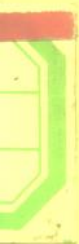




杨胜群 田松年 主编

共和国 重大决策的 来龙去脉

(1949~1965)



杨胜群 田松年 主编

共和国

重大决策的

来龙去脉

(苏)新登字第 001 号

书 名 共和国重大决策的来龙去脉
编 著 者 杨胜群 田松年
责任编辑 马洪才
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 无锡春远印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 17.125 插页 4
印 数 1—4140 册
字 数 432 千字
版 次 1995 年 5 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-01468-8/D·241
定 价 24.80 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)



① 1955年9月至12月毛泽东主持编辑《中国农村的社会主义高潮》一书，
并为此书写了两篇序言及104条按语。



② 1952年朱德、周恩来接见朝鲜人民访华团和中国人民志愿军归国代表团



③ 1960年5月刘少奇在长江三峡察看地形



④ 1955年周恩来与印度总理尼赫鲁共同倡导和平共处五项原则。图为周恩来在万隆会议住地办公。

⑤ 1955年3月陈云在中国共产党全国代表会议上作报告



⑥ 1963年8月邓小平视察大庆油田时与工人亲切交谈



⑦ 1954年6月14日中央人民政府委员会一致通过《中华人民共和国宪法草案》



⑧ 1957年全国范围内开展了反右派运动。图为交通部干部集会批判章伯钧。

目 录

《共同纲领》的诞生·····	1
中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 的形成、发展与完善·····	17
民族区域自治制度的形成与发展·····	29
《毛泽东选集》出版始末·····	41
出兵抗美援朝决策形成的前前后后·····	54
援越抗法及和平解决印度支那问题方针的提出·····	65
人民解放军正规化、现代化建设决策的提出·····	76
处决刘青山、张子善始末·····	88
第一个五年计划的制定和实施·····	102
党在过渡时期总路线的提出·····	115
人民代表大会制度的形成和发展·····	126
中华人民共和国第一部宪法的诞生·····	137
和平共处五项原则的诞生和发展·····	146
农业合作化运动始末·····	157

资本主义工商业的社会主义改造始末·····	168
手工业社会主义改造始末·····	179
关于十大关系思想的形成与提出·····	190
“双百”方针的提出和贯彻执行·····	203
八大路线提出的过程·····	215
关于正确处理人民内部矛盾思想的形成、提出 和完善·····	224
从整风运动到反右派斗争的酝酿、发动和演变 过程·····	237
50年代中期的冒进、反冒进和反反冒进缘起·····	250
社会主义建设总路线的形成与提出·····	264
“大跃进”运动始末·····	273
人民公社的由来·····	286
炮击金门决策的前前后后·····	300
和平解决台湾问题方针的提出和发展·····	311

从第一次郑州会议到庐山会议前期的纠“左”	
举措·····	322
庐山会议后期反右倾斗争决策的成因及后果·····	335
防止和平演变思想的形成·····	347
“调整、巩固、充实、提高”方针的提出及其完善·····	358
七千人大会始末·····	370
农村包产到户生产责任制的产生·····	386
60年代初再纠“左”的系列举措·····	398
60年代初对政治关系的调整·····	412
60年代初“精兵简政”的决策·····	426
试办工业、交通托拉斯的提出及实施·····	435
援建坦赞铁路决策过程·····	447
划分“三个世界”战略思想的提出·····	455
建国后我国外交工作战略决策的演变·····	462
“四清”运动始末·····	475

工业学大庆运动始末·····	488
农业学大寨运动始末·····	499
创建、发展中国原子能事业的决策·····	511
长江三峡工程决策过程·····	523
“四个现代化”战略目标的确立过程·····	534

《共同纲领》的诞生

《中国人民政治协商会议共同纲领》(简称《共同纲领》)是以毛泽东关于中国新民主主义革命和建设的理论为基础,根据毛泽东在七届二中全会上的报告和《论人民民主专政》的主要精神,吸收党内外各方面的意见制订的。周恩来主持了纲领的起草工作。毛泽东多次审阅修改了纲领草稿,并写了一些批语。《共同纲领》这个名称,就是毛泽东提出的。《共同纲领》的形成过程,反映了中共中央和毛泽东、周恩来等筹建新中国政权的一些重要设想和决策过程。

《共同纲领》产生的历史背景

1947年7月中国人民解放军转入战略进攻,预示着全国范围内新的革命高潮已经到来。10月10日,毛泽东提出了“打倒蒋介石,解放全中国”的口号,宣布了中国共产党的基本的政治主张:“联合工农兵学商各被压迫阶级、各人民团体、各民主党派、各少数民族、各地华侨和其他爱国分子,组成民族统一战线,打倒蒋介石独裁政府,成立民主联合政府。”12月下旬,毛泽东

在《目前形势和我们的任务》一文中，开始提出新民主主义社会政治、军事、经济建设等方面的一些基本设想。到1948年上半年，中共中央和毛泽东在集中主要精力组织指挥解放战争的同时，也思考着筹建新中国中央政权的问题。

1948年4月25日，毛泽东在阜平城南庄致电刘少奇、朱德、周恩来、任弼时，提议他们讨论党在新形势下迫切需要考虑和解决的一系列最重要的课题，其中之一是邀请港、沪、平、津等地各中间党派及群众团体的代表到解放区召开人民代表大会，成立中央政府。4月30日，中共中央发布了纪念“五一”劳动节口号。根据毛泽东的提议，口号第五条正式提出：“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府！”为此，制订旨在加强各民主党派、各人民团体的相互合作的纲领性文件，已经提到了中国共产党的议事日程上。5月1日，毛泽东致信在香港的李济深、沈钧儒，提出：“在目前形势下，召集人民代表大会，成立民主联合政府，加强各民主党派、各人民团体的相互合作，并拟订联合政府的施政纲领，业已成为必要，时机亦已成熟。”还提出了实现这一步骤的初步设想。

中国共产党的倡议和真诚合作的愿望，反映了中国历史前进的时代大趋势，为人心所向，立即受到了各民主党派、各人民团体、无党派民主人士和海外侨团的热烈拥护和响应。5月5日，中国国民党革命委员会、中国民主同盟和其他民主党派负责人、无党派民主人士李济深、何香凝、沈钧儒、章伯钧、马叙伦、王绍鏊、陈其尤、彭泽民、李章达、蔡廷锴、谭平山、郭沫若等12人，在香港联名致电毛泽东并转解放区全体人民，表示赞同中共“五一”口号。认为中共的主张“适合人民时势之要求，尤符同人等之本旨”，“国土重光，大计宜早定。”并通电国内外各界暨海外侨胞

“共同策进，完成大业。”8月1日和10月1日，毛泽东先后复电李济深等12人并转各民主党派、各人民团体及无党派民主人士和在新加坡的陈嘉庚及南洋各地侨胞民主团体，对他们赞同召开新的政治协商会议讨论并实现召集人民代表大会建立民主联合政府的主张，并热心促其实现，表示“极为钦佩”。根据当时的形势，毛泽东在1948年9月中央政治局会议上的报告中提出：“政协今年下半年或明年上半年是要开一次，今年准备，战争第四年将要成立中央政府。”并明确提出：“我们政权的阶级性是这样：无产阶级领导的，以工农联盟为基础，但不是仅仅工农，还有资产阶级民主分子参加的人民民主专政。”“我们采用民主集中制，而不采用资产阶级议会制。议会制，袁世凯、曹锟都搞过了，已臭了。在中国采用民主集中制是很合适的。我们提出召开人民代表大会，……我们可以这样决定，不必搞资产阶级的国会制和三权鼎立等。”

为了按期召开新政协会议，各方受邀人士须于1948年冬至1949年春全部进入解放区。当时设有两个接待点：一是中共中央统战部所在地河北省平山县李家庄；一是中共中央东北局所在地哈尔滨。平、津地区的民主人士，是中共中央初步拟定邀请名单、经征求华北局意见后确定的，陆续到达李家庄。在香港、上海以及长江以南地区的民主人士，按照中共中央初步拟定的名单，由香港分局和上海局代表中共中央邀请，北上哈尔滨。中共中央决定由张闻天（代表东北局）、高崇民（代表东北行政委员会）、朱学范（代表全国总工会）前往朝鲜民主主义人民共和国的罗津港，欢迎北上的民主人士。在中共中央和周恩来直接具体周密指导下，经香港分局和上海局精密组织、妥善安排，从1948年8月下旬至1949年3月下旬，经水路分四批，将香港、上海以及长江以南地区的民主人士安全接送到了解放区（前三批转赴哈

尔滨。第四批 1949 年 3 月 14 日登船北上,因这时平、津已经解放,他们由有关人员护送在天津登岸,于 3 月 25 日到达北平。这些爱国民主人士云集解放区后,在中国共产党领导下,共同协商成立新政协筹备会,全面开展包括以制订《共同纲领》为主要内容的各项筹备工作。

起草工作的先期阶段

1948 年 10 月 8 日,周恩来为中共中央拟定了《关于召开新的政治协商会议诸问题(草案)》,主要内容是:(一)新政协会议的召集问题:提议在哈尔滨成立一个筹备委员会,以商讨召集新政协的时机、地点、参加会议者的范围及会议应讨论的问题等事项。(二)新政协会议的参加者问题:提议在南京反动政府系统下的一切反动党派及反动分子必须除外,不得许其参加,由反对美帝国主义侵略,反对国民党反动统治,反对封建主义和官僚资本主义压迫的各民主党派、各人民团体及无党派民主人士的代表组成之。(三)新政协会议的时间、地点问题:提议时间在明年,具体时间届时由筹备会视各方代表到达情况决定;地点或哈尔滨,或华北某一大城市,届时由筹备会依据情况发展决定。(四)新政协会议应讨论和实现两项重要问题:一为《共同纲领》问题;一为如何建立中华人民共和国临时中央政府问题。文件并附提议邀请参加新政协会议的 39 个单位表。

10 月初,周恩来开始主持起草《共同纲领》。《共同纲领》所要回答和解决的问题应是:新中国的国家政权采取何种政治制度(即国体)和组织制度(即政体),以法的形式确立新中国国家政权的性质,确立中国共产党在国家政权中的地位和作用,并由此规定新中国当时所应实行的政治、军事、经济、文化、民族、外

交等方面的基本政策。

10月27日,草拟出题为《中国人民民主革命纲领草稿》。其框架结构和主要内容为十章四十六条。这是一份由李维汉署名报送周恩来并刘少奇审阅的手抄稿。周恩来在题后加了“(第一次稿)”字样。

1949年初,形成《中国人民民主革命纲领草案(第二次初稿)》。其框架结构和内容与第一次纲领草稿差别较大,由三部分组成:

(一)人民解放战争的历史任务。概述了百年来中国人民求自由、独立的斗争。指出,这个斗争现已接近最后胜利,“新的政治协商会议号召全国人民更加坚强地团结起来,拿出新的力量,克服新的困难,继续支持人民解放战争直至解放全中国的彻底胜利。”

(二)建立人民民主共和国的基本纲领。包括新中国国家政权的性质及各项基本政策等七个方面的内容:1. 新中国是按照新民主主义即发展了的革命三民主义所建立的人民民主共和国,简称中华人民共和国;2. 国家的构成;3. 国家政权的构成;4. 国家经济的构成、政策;5. 国家的文化教育政策;6. 国防;7. 国家的对外政策。

(三)战时具体纲领。内容包括:序言;1. 全力支援人民解放战争;2. 巩固人民解放区的发展;3. 建立临时中央人民政府等三章三十四条。

2月27日,周恩来审改《中国人民民主革命纲领草案(第二次初稿)》,并批示将这个草案和有关召开新政治协商会议的其他4个文件汇集在一起,以《新的政治协商会议有关文件》为名编印成册。

以上两次纲领草稿,因为是在人民解放战争进行中起草的,

动员全国人民参加和支援解放战争的内容十分突出,反映了当时的形势、任务的特点。

关于如何实现建立中华人民共和国中央政府问题。1948年4月30日发布“五一”口号时,中共中央和毛泽东设想分两步走:第一步,召开政治协商会议,就召集人民代表大会、成立中央政府、拟订施政纲领问题进行商讨,以求取得共识;第二步,召集人民代表大会,选举产生中央政府,拟订施政纲领,宣告中华人民共和国成立。后来,中共中央对这个设想重新作了考虑:一是新政协的发起召集问题。将原设想由中国国民党革命委员会、中国民主同盟中央执行委员会、中国共产党中央委员会联合发起召集,改为由中共及赞成中共中央“五一”口号第五项的各主要民主党派、人民团体及无党派民主人士的代表们成立一个新政协的筹备会,负责邀请参加新政协的各方代表人物,负责起草新政协的文件,并负责召开新政协的正式会议。二是中央政府产生的步骤问题(即由新政协产生或由人民代表会议产生)。中共中央认为,依据当时形势的发展,中央人民政府有很大可能不需经临时全国人民代表大会,即经由新政协产生。由此,在民主党派和产业界、教育界、新闻界、自由职业界、宗教界及华侨等各界的新政协代表中,“应多邀请一些尚能与我们合作的中间人士,甚至个别的中间偏右乃至来自与统治阶级有联系,而现在可能影响他拥护联合政府的分子,以扩大统战面。”

基于上述考虑,中共中央先后于10月8日、15日和11月3日,向高岗、李富春并中共中央东北局发出《关于征求民主人士对〈关于召开新的政治协商会议诸问题(草案)〉的意见的指示》、《关于向各民主党派代表征询参加新政协名单的意见及有关原则的指示》、《关于新政协代表中应多邀请中间人士的指示》等电报,指示东北局领导人约集第一批到达哈尔滨的沈钧儒、谭平