

第一次全国国有资产管理工作会议材料汇编

加强国有资产管理 完善社会主义制度

第一次全国国有资产管理工作会议秘书处 编

加强国有资产管理 完善社会主义制度

——第一次全国国有资产管理工作会议材料汇编

第一次全国国有资产管理工作会议秘书处 编

中国财政经济出版社

加强国有资产管理

完善社会主义制度

——第一次全国国有资产工作会议材料汇编

第一次全国国有资产工作会议秘书处 编

*

中国财政经济出版社 出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京市通县永乐印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开 9.75印张 228000字

1990年6月第1版 1990年6月北京第1次印刷

印数: 1—10 100 定价: 4.80元

ISBN 7-5005-1117-5/F·1047

前 言

李鹏总理在七届人大第一次会议的《政府工作报告》中指出：“要抓紧建立国有资产管理体制”，其实质是要求从社会主义制度自我完善、深化改革的目标出发，建立起与社会主义有计划的商品经济相适应的国有资产管理新体制。党的十三届五中全会决议进一步强调了“加强国有资产管理”的任务。

我国国有资产，从中华人民共和国建立算起，已经存在40年，发展了40年，它为加快奠定我国工业化基础，建立完整的国民经济体系发挥了巨大作用。国有资产过去是、现在是、将来仍然是我国社会主义制度赖以存在和发展的基础。随着改革、开放方针的贯彻和社会主义有计划商品经济的发展，原来的国有资产管理体制已不能适应新形势的要求，需要通过深化改革，建立国有资产管理的新体制、新规则、新秩序。1988年国家国有资产管理部门就应运而生了。经过一年的筹备和探索，提出了优化国有资产管理的初步方案。1990年1月，经国务院批准召开了第一次全国国有资产管理工作会议。会议期间，李鹏总理、国务委员王丙乾对于开展国有资产管理作了明确的指示。通过会议，统一了认识，明确了任务，交流了各地初步开展工作的经验，进一步廓清了工作思路。

现将会议材料整理出版，供全国国有资产管理部门、国营企事业单位以及各有关方面参考。

第一次全国国有资产管理工作会议秘书处

1990年3月

目 录

第一编 会议正式文件…………… (1)

王 丙乾同志在全国国有资产管理工作会议开幕时的
讲话…………… (1)

王丙乾同志代表国务院在全国国有资产管理工
作会议上的讲话…………… (5)

× × × ×

狠抓当前，探索长远，配套改革，稳步前进
汤丙午同志在第一次全国国有资产管理工
作会议上的讲话…………… (14)

× × × ×

蒋乐民同志在全国国有资产管理工作会议上所致的
开幕词…………… (36)

汤丙午同志在全国国有资产管理工作会议上所致的
闭幕词…………… (38)

× × × ×

国家国有资产管理局“三定”方案…………… (43)

财政部关于明确国家国有资产管理局与财政部有关
业务分工协作问题的批复 (89) 财办字第9号…………… (50)

国家国有资产管理局关于建立国有资产管理工
作系的通知 国资办字〔1989〕第34号…………… (54)

第二编 经验交流材料..... (57)

边组建、边工作,探索新的国有资产管理体制

.....黑龙江省国有资产管理局 (57)

从实际出发,积极进取,扎扎实实地搞好国有资产

管理工作.....吉林省国有资产管理局 (65)

加强国有资产管理的初步探索和实践

.....广东省深圳市投资管理公司 (74)

积极探索国有资产管理的 new 路子

.....广东省珠海市投资管理公司 (90)

在实践中开创国有资产管理新局面

.....山东省潍坊市国有资产管理处 (96)

坚持社会主义方向,在改革中探索前进

.....安徽省安庆市国有资产管理处 (103)

× × × ×

探索并建立国家投入科技领域的国有资产管理新体

制.....国家科委条件财务司 (113)

加强资金集中管理,促进石油工业发展

.....中国石油天然气总公司财务部 (121)

加强预算外企业的国有资产管理势在必行

.....中国有色金属工业总公司 (135)

改善旅游企业国有资产管理的几点做法

.....北京市旅游事业管理局国有资产管理处 (142)

× × × ×

中国科学院建立控股集团公司的基本思路

.....中国科学院 胡启恒 (151)

组建重型机械企业集团,加强国有资产管理

.....机械电子部体改司 (157)
在承包过程中保证国有资产的保值与增值

.....首都钢铁公司 (163)
促进国有资产有效运行, 努力提高经济效益

.....东风汽车工业联合公司 (169)
招商局集团资产管理情况简介.....招商局 (178)

× × × ×

深入调查研究, 广泛开展国有资产管理工作的

.....辽宁省国有资产管理局 (186)
从国有资产综合调查入手, 探索建立国有资产管理新
体制的目标和途径.....湖北省襄樊市国有资产管理局 (197)
我们是如何进行固定资产调查的

.....地质矿产部直属单位管理局 (212)
我们是如何开展国有资产存量调查的

.....吉林省长春市国有资产管理局 (220)
在清理整顿公司中我们是如何清理国有资产的

.....河南省国有资产管理局 (228)

× × × ×

搞好资产评估, 优化国有资产管理

.....辽宁省大连市国有资产管理局 (237)
加强产权管理, 引导企业兼并健康发展

.....武汉市国有资产管理局 (244)
在产权变动中维护国有产权权益

.....上海市财政局国有资产管理处 (254)
实行“税利分流”试点, 介入产权管理

.....重庆市财政局重庆市国有资产管理局 (266)

第三编 参阅资料..... (275)

马克思主义经典作家关于社会主义国有制的部分
论述..... (275)

党中央、国务院及有关领导同志对加强国有资产
管理的指示和意见(摘录)..... (289)

西方国家国有资产管理简况及改革趋势..... (293)

第一编 会议正式文件

王丙乾同志在全国国有资产管理 工作会议开幕时的讲话

1990年1月6日

(根据记录整理, 未经本人审阅)

国有资产管理机构成立一年多来, 从国家局到地方局, 同志们边组建、边研究、边实践, 做了不少工作, 取得了一定成绩。

这是第一次召开全国国有资产管理工作会议, 在写大事记时要记录在案, 是值得庆贺的事情。会议时间不长, 只有5天, 希望大家集中精力, 集思广益, 把当前急需解决的问题研究清楚, 以便使今年的工作开展得更好, 进展得更顺利, 为治理整顿工作做出贡献。

今天到会的有这么多的领导同志, 是少有的。说明大家关心和支持国有资产管理。到会的领导同志虽然没有讲话, 但他们了解情况之后, 会将意见、建议、办法提出来, 给予我们支持和帮助, 促进我们把国有资产管理问题研究好, 研究透彻, 使国有资产管理沿着正确的道路发展和前进。在此, 我向参加会议的各部门、各方面的领导同志对我们工作的支持和关心表示感谢!

下面我想谈一谈如何搞好国有资产管理工作和如何开好这次会议的一些问题。

第一, 国有资产管理到底怎样做? 在“三定”方案中明

确了“四权”^①，但“四权”如何落实还要探索。哪些现在能做，哪些现在还不能马上做，需要逐步去做，希望各地、各部门的同志好好研究，也要请中央各部门的同志协助。汤丙午同志讲了加强国有资产管理，逐步建立新的管理体制，是一项新的工作，没有现成的经验。现在的设想是否符合实际及治理整顿的要求，需要在实践中检验、探索，逐步走出一条具体的路子。

国有资产管理机构有无必要成立的问题，不要再讨论了。因为国务院已经批准设立了机构，并且批准了国家国有资产管理局的“三定”方案，各地也陆续建立了相应的机构。目前应该讨论的问题是应该怎样开展工作，特别是要明确为治理整顿和深化改革服务。至于整个工作思路我一时还难以说清，但有一句话，就是要“狠抓当前，探索长远，配套改革，稳步前进”。

第二，国有资产到底有多少，管理状况如何，存在哪些问题，要搞清楚，才能加强管理。人口普查十分重要，资产普查也很重要。国有资产是社会主义制度的主要经济基础，不容侵犯，必须制定规章制度加以保护。我们决不搞私有化。在治理整顿工作中，一定要解决各种侵犯、私分和破坏国有资产的问题。前些日子看到一篇文章，是香港某人和内地某人写的，主张企业搞“彻底承包”，就是将国有资产“包”给经营者，交给他，每年收点利息，其他的事都不要管了，让经营者对全体职工负责。这样搞，国家的资产不就实质上变成集体甚至个人的了吗？不也是一种“和平演变”吗？在我国，全民所有制经济是社会主义公有制经济的骨干，不能削弱、动摇。搞国有资产管理，必须坚持

① 在1988年国家机构改革中，国家编制委员会批准国家国有资产管理局“三定”（定机构、定职责、定编制）方案，明确规定国有资产管理局代表国家行使国有资产所有者的代表权、国有资产的监督管理权、国家投资和收益权、资产处置权。

社会主义方向，必须为实现国有资产的保值、增值而努力。

第三，要有效地运营好国有资产，把承包经营、集团经营、资产优化配置和企业管理等工作搞好，挖掘内部潜力，大力提高经济效益。国有资产管理是整个经济管理的方面，要和各行各业一起，搞治理整顿、深化改革，促进经济发展。

昨天我在国务院开会时讲了，今年对“双增双节”，提高经济效益，要大讲、特讲，并且下大力气来抓。生产速度放慢了，如果不提高经济效益，社会财富怎么增加，财政收入如何提高？不在效益上下功夫是不行的。必须下功夫，好好地抓，以较少的投入，获得更大的产出。

现在大家都说要提高经济效益，但经济效益包括哪些内容？建议理论界和有关部门好好研究一下。一是怎样才算提高了效益，讲来讲去，无非是少投入，多产出，多创造社会财富，多为国家提供积累，才能支援国家建设，逐步改善人民生活；二是讲经营效益，既要讲企业微观效益，又要讲国家的宏观效益。过去周总理讲过，计划上的节约是最大的节约，计划上的浪费是最大的浪费。宏观效益不好，带来的浪费最大。现在人们讲效益往往宏观效益讲得少，微观效益讲得多。领导机关既要关心微观效益，更要注意抓宏观效益；三是抓直接经济效益与社会效益不能偏废。这其间有转化的问题，是相辅相成的。社会效益往往不能直接表现为经济效益，但有些社会效益能转化为直接的经济效益。如教育投资、科技投资就是这样；四是投入产出的效益如何，尽管各行各业有不同的特点和要求，但都要讲效益。生产领域的企业要讲，建设领域、流通领域以至行政事业单位都要讲经济效益。比如提高教育质量，培养出好的人才，就能创造更多更好的社会财富和精神财富；五是正确认识经济效益与政治思想工作的关系。人们的政治觉悟提高了，就可以产生物质力量，提高

经济效益，光靠规章制度是不行的，要两手抓，六是提高经济效益与搞好改革开放和技术进步的关系。改革、开放搞好了，又推广应用先进的科学技术和先进的管理方式，必将对提高经济效益产生很大作用；七是当前效益和长远效益的关系必须处理好；八是提高效益必须作到各方面的工作配套，包括国有资产管理工作的配套。不能“短路”，一旦“短路”就不行了。这个问题很复杂，关系到各方面，希望大家展开研究，并提出切实可行的措施，见之于行动，只要一以贯之地狠抓不放，一定会使今年的经济效益有明显的提高。

第四，关于国有资产管理机构的设置问题。搞工作没有机构、没有干部不行，但究竟机构如何设置、怎么分步骤设好，望大家共同商量一下，提出切实可行的方案。

第五，资产局与各部门分工关系问题。目前，计委、投资公司、建设银行等都搞固定资产投资。过去，资产管理也主要是通过各部门财务管理进行的。现在国家成立了资产管理局，要开展工作，必须涉及到与财政部门 and 上述各部门的分工合作问题。在这次会议上对这个问题可以讨论一下，能明确的应先明确起来，一时不能明确的也要一步步明确。

总之，这次会议时间较短，要集中精力研究一些当前非解决不可的问题，长远问题可逐步研究解决。

最后，祝大会开好，祝1990年的资产管理工作能比去年更进一步开展起来。

王丙乾同志代表国务院 在全国国有资产管理工作会议上的讲话

1990年1月10日

这次会议是国家国有资产管理局成立以来的第一次全国工作会议，也是贯彻党的十三届五中全会精神的一次重要会议。大家根据治理整顿和深化改革的方针，研究分析了国有资产的状况和问题，总结交流了工作经验，讨论部署了今后的工作，会议开得好。丙午同志在会议开始时，已就一年来开展国有资产管理工作和今后的工作任务作了报告，大家基本同意，并提出了不少好的意见和建议，可以作一些修改后印发给大家。

国务院领导对这次会议很重视，李鹏同志亲自听取了国有资产管理局的汇报，并作了重要指示，为今后开展国有资产管理工
作指明了方向。我们应当认真学习，领会精神，并在工作中贯彻落实。现在我受李鹏同志委托，讲几点意见。

一、要提高思想认识，把加强国有资产管理作为巩固和发展社会主义制度的一件重要工作来抓

1989年6月和11月分别召开了党的十三届四中全会和五中全会。四中全会在分析当时政治形势、指出动乱和暴乱反革命性质的基础上，明确宣布要继续坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。五中全会在全面分析当前的经济形势、充分肯定10年来建

设和改革成就的基础上,如实估计了经济工作中面临的困难,提出了进一步治理整顿和深化改革的指导方针、主要任务和基本措施。这两次全会,无论是对于稳定全国政治局势,还是对于国民经济走出困境、实现持续稳定协调发展,都具有重大意义。加强国有资产管理,既是坚持社会主义方向、维护社会主义公有制的需要,也是治理整顿、深化改革的需要,我们应当按照四中全会和五中全会的精神,自觉地把自己的工作同党的中心工作结合起来,在服从中心、服务中心的前提下,做好国有资产管理的工作。

从新中国开始建立公有制经济起,我们就面临如何管理国有资产,确保国有资产保值和增值的问题,因而,我们过去40年一直在从事这项工作。应当说,这方面我们是有基础的,也积累了不少经验。但是,象现在这样,把国有资产从政府的社会管理职能和一般经济管理职能中分离出来,设立专门机构进行责任化的管理,这是完善公有制经济的一种尝试,是发展社会主义有计划商品经济的一种尝试,因而它又是一项新的工作,也是改革的产物。过去一年来,各级国有资产管理局在组建机构、配备干部的同时,积极主动地开展工作,初步掌握了国有资产的现状和问题,总结交流了管理国有资产的一些经验,起草了一些基本法规,制定了一些制度办法,并对如何有效地建立新的产权机制,进行了多方面的探索,成绩是明显的。俗话说:“万事开头难”,你们已开了一个好头,希望你们进一步提高认识,振奋精神,锐意进取,把国有资产管理的工作做得更好。

为什么要加强国有资产管理呢?我认为,至少有以下三方面的理由:

第一,加强国有资产管理,是巩固和完善社会主义公有制经济的需要。我们知道,任何政治制度都是依一定经济基础为转移的。我们的社会主义政治制度是建立在以全民所有制为主导的公

有制经济基础之上的。离开了这个基础，就谈不上社会主义。建国以来，全国人民节衣缩食，积累了巨额国有资产，这是我国社会主义制度赖以存在和发展的重要物质基础，是国家财政收入的主要源泉，是不断满足人民物质文化生活需要的物质保证。没有这个基础，就没有社会主义的新中国。因此，我们必须巩固和发展全民所有制这个经济基础，促进社会生产力的不断发展，这些年来，我国全民所有制企业的经济效益不高，主要是原有的管理体制的缺陷和10年改革的某些失误造成的，是管理上的问题，而不是社会主义公有制本身的问题。因此，只要我们认真地改革管理体制，有针对性地解决存在的问题，搞好国有资产管理，公有制经济的巨大优越性就会充分发挥出来，社会主义制度也会由此日益巩固和发展。从这个意义上说，国有资产管理工作的的好坏，直接关系到社会主义制度优越性的发挥，关系到社会主义的前途和命运。

第二，加强国有资产管理，有利于合理配置和有效经营国有资产，提高经济和社会效益。过去，由于我们在经济决策上的一些失误，特别是当时党和国家个别领导同志在改革的指导思想上，错误地向自由化、私有化方面倾斜，主张“强化经营权，弱化所有权”，削弱了资产所有者从国家宏观利益出发对经营者行为的必要约束，加剧了资产配置和产业结构的失调，降低了经济和社会效益，扩大了社会和个人浪费，搞乱了国家、企业、职工三者的分配关系，使国民经济被迫进行调整，把国家财政推向了困境。解决这些问题，主要应按照五中全会的方针，运用经济的、行政的、法律的手段，进行治理整顿。用产权机制来规范所有者、经营者和劳动者的关系，是提高经济和社会效益，保证国民经济持续稳定协调发展和国家财政收入稳定增长的一种新的尝试。过去有一种倾向，就是只讲规模和速度效益，不讲结构和资金效益，或者只讲企业向国家上交多少收入，不讲国家对企业有

多少投入。这种不重视投入产出效益的状况必须改变。今后不仅要从事利润率、销售利润率来考核企业的经营成果，更要注意以资金利润率来考核企业的经营成果。我们希望通过加强国有资产管理，把国有资产领域的治理整顿同深化改革结合起来，逐步建立起具有中国特色的社会主义公有制产权的管理和约束机制，使它成为计划经济同市场调节相结合的经济运行机制的一个重要组成部分，既能确保公有制的主导地位，又能促进有计划商品经济的发展。

第三，加强国有资产管理，有利于完成治理整顿的目标。生产资料所有制，决定着一个国家经济制度的性质，在社会生产和分配中起着决定性的作用。我国的国有资产是全民所有的。因此，对国有资产的管理就应当体现全国人民的根本利益和共同意志。产权关系的混乱，必然带来经济秩序的混乱和经济环境的恶化，必然背离全民的利益和意志。对那些借“改革”之名瓜分国有资产、侵占国有资产收益的行为，应当坚决加以制止和纠正。五中全会决议中提到的许多问题都与你们的工作有关，你们应从产权管理的角度参与这些方面的治理整顿工作。总之，我认为运用所有者的职能，加上行政和法律的手段去“治乱”，可以收到事半功倍的效果；从理顺产权关系入手，去理顺经济关系和经济秩序，比单纯的行政手段更能顺理成约。在治理整顿方面，国有资产管理部门可以大有可为，尽管你们现在力量有限，但必须尽力而为，从实践中增长才干，壮大力量。

二、要把治理整顿与深化改革、狠抓当前与探索长远密切结合起来

按照国家编委批准的国家国有资产管理局“三定”方案，国有资产管理部门担负的任务很重，要做的工作很多，但是，目前

· 各级国有资产管理机构没有完全建立起来，人员编制也不能适应工作需要，同各有关部门的工作关系也还没有理顺。在这种情况下，你们的工作必然必分步到位，而不可能一步到位。因此，在指导思想和工作部署上，既不要“急于求成”，也要防止“消极等待”，必须明确重点，统筹安排，瞻前顾后，稳步前进，把治理整顿与深化改革、狠抓当前与探索长远密切结合起来，逐步建立起国有资产管理体制。

第一，要积极投入清产核资、治理整顿的工作。清产核资是五中全会确定的一项任务，也是治理整顿的重要内容，必须由各级政府组织各方面的力量，认真来搞。这次清产核资涉及范围很广，工作繁重，事关全局，必须先研究方案，明确目的，经过试点，有计划有步骤地进行。对这项工作，国务院将另行部署。考虑到清产核资同国有资产管理关系很密切，各级国有资产管理部门将来可以作为办事机构负责其日常工作。通过清产核资，要核实和登记各地区、各部门、各单位占有和使用的国有资产价值总量，并建立按国有资产价值总量考核资产盈亏、负债、利润的办法，把静态管理与动态管理结合起来。与此同时，还要研究解决同国有资产管理方面有关的政策和制度问题。

在尚未开展清产核资之前，各级国有资产管理部门要进一步摸清资产管理的情况，抓问题，堵漏洞，提措施，同有关部门一起，为今后全面开展清产核资创造条件。我认为，对国有资产管理，要采取“先保卫、后提高”的方针，当前我们应当把工作重点放在保卫国有资产、维护公有制经济方面，坚决同一切侵占、私分和变相侵占的行为作斗争。把当前的“治乱”搞好了，在这个基础上再去巩固和提高，研究探索确保国有资产增值，提高资产的经济效益和社会效益的途径和机制。如果脱离当前去探索长远，很可能好高骛远；如果只抓当前不想长远，必然是短见