

美国正在沦为 第二位吗？

美国“当前危险委员会”

世界知识出版社

美国正在沦为第二位吗？

美国“当前危险委员会”著

洪 科 译

世界知识出版社

Committee On The Present Danger
IS AMERICA BECOMING NUMBER 2?

1028 Connecticut Avenue, N.W.

Washington, D.C. 20036

1978

根据美国“当前危险委员会”一九七八年十月版本译出

封面设计：张良国

美国正在沦为第二位吗？

美国“当前危险委员会”著

洪 科 译

* * *

世界知识出版社出版

(北京阜成门外展览路24号)

北京外文印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

787×1092毫米32开本 印张：2.5 字数：45,000

1980年12月第1版 1980年12月第1次印刷

印数：1—13,000

书号：5003·502 定价：0.27元

6073. 58

译 者 的 话

《美国正在沦为第二位吗?》是美国“当前危险委员会”编写的一份研究报告,于一九七八年十月出版。该委员会由美国退休高级官员和著名学者组成。

报告中论述了当前苏美争霸的战略态势和苏美军事战略思想,系统分析了七十年代苏美军事力量的状况和八十年代的发展趋势。作者指出,苏联正在积极扩军备战,扩大势力范围,而美国则在战略上处于防守的被动态势。在军事力量方面,苏联已赶上并在许多领域超过美国。如果目前这种趋势继续发展下去,对美国将很不利。作者敦促美国加速扩充国防力量,以对付苏联日益增强的军事实力,改变目前不利的战略态势。其观点反映了当前美国对苏强硬派的看法。

此书出版后引起西方军、政界的重视,其观点在美国和西欧颇有影响。书中一些论据和资料对了解和研究苏美争霸形势、苏美军事战略思想以及军事力量对比有一定参考价值。为了突出主要内容,译文对原书中无关紧要的部分作了一些删节。

目 录

第一章	正视现实	1
第二章	美苏战略力量的平衡正在发生变化	9
第三章	美苏一般任务部队的差距	36
第四章	未来的十年	60
第五章	关于美国国防政策问题	69
第六章	结 论	72

第一章 正 视 现 实

美国人认为，军事因素是国家安全的基石，但要时刻注意它却是一件令人讨厌的事。我们有许多人仍在怀念一九一七年前一个世纪的形势。那时，我们在英国舰队的屏护之下，几乎未曾受到外来的进攻，也没有受到外来进攻的威胁。造成此种状态的原因有二：一是因为我们远离军事竞争的中心；二是因为英国能维持住欧洲的力量均势，从而保持了“欧洲的和谐”。在内战期间也曾经有过短暂的危险期，那时法国和英国想要承认南部联邦以便永远削弱美国。除此以外，可以说美国是“航行在风平浪静的夏季海洋之上的”。

现在，我们已经失去这种得天独厚的优越条件，也丧失了由这些条件产生的安全感。二十世纪的两次世界大战，以及这两次大战导致的种种政治动荡，使美苏两国成为世界政治的领导力量。欧洲一些国家，无论是个体还是集体，在世界政治舞台上不再起主导作用，其地位充其量不过是美国的盟国与伙伴或苏联的卫星国。按核大国的标准衡量，日本的地位也大体如此。如今，唯有美苏两国具有相互挑战的军事力量。在第二次世界大战后的几十年里，美苏之间的对立关系一直是影响美国及其盟国安全的首要问题。美苏之间的斗争还深刻地影响着工业化的民主国家同南半球发展中国家之间的关系。苏联千方百计地利用发展中国的困难以及这些国家同

工业化国家之间的矛盾，以便在争夺世界霸权中取得重要的战略地位。

为了保持并增强扩张的势头，苏联企图在军事力量的各个方面、在数量和技术水平上都超过美国及其盟国。苏联的军事战略家与决策者深知拥有军事力量才能扩大政治势力。因此，建立强大的军事力量便成为苏联政策的首要目标。

可见，忽视美苏关系中的军事因素是轻率而错误的。虽然政治、经济与人力是重要的因素，但军事是基本的、甚至是决定性的因素。

现在技术的不断革新正在以史无前例的速度引起军事学术的改变。两个超级大国和其他许多国家已卷入这个变化急剧的潮流中。如今在考虑国家安全的时候，我们必须考虑下述因素：提高核弹头的威力；利用宇宙空间作为一种战场；使火箭和高级飞机随时处于战备状态，以执行远距离作战任务。这些因素将使全球在战略上形成一个统一的战区，从而人们会指望通过几次集中而强大的突击来决定洲际大战的结局。

苏联力求取得所谓“明显的军事优势”，其目的不是要进行一场核战争，而是要不战而胜，取得政治上的优势。正如我们在本书第二章所述，我们在战略武器方面所存在的主要问题是我們能否持久地保持充足的第二次打击力量和威慑态势。如果我们竟然允许苏联赢得明显的优势，那么我们自一九四五年以来用以制止危害我们国家重要利益——特别是危害西欧和日本的独立——的基本力量就会丧失殆尽。假如苏联拥有很多威力大、精度高的核武器，能在攻击我们洲际导弹及其他军事设施之后仍拥有比我们数量多、威力大的核武器，

那么对于任何一届美国总统来说，是向苏联城市和工业区进行报复性的攻击，从而遭受苏联同样的甚至更加厉害的回击，还是在苏联尚未进行第一次打击、局势尚未发展到这样一场大灾难之前谋求政治解决（即使这种做法对我们不利），这两种方案，哪个是上策呢？面对这种情况，我们会处于与古巴导弹危机时相反的处境，即面对苏联绝对优势的力量，我们只有采取让步政策。如果苏联拥有明显的战略核优势，那么苏联拥有的第三次打击的优势力量就会使我们的第二次打击力量失去作用，从而可能迫使我们不是妥协求和，就是遭受灾难。

面临此种生死抉择，如果优柔寡断就会招致灾难。我们政策的首要目标是保证我们领导人能有更大的余地进行慎重的抉择。美国安全政策应避免使美国总统陷入这种处境：在极为不利的情况下被迫在退却与核战争之间作出抉择，从而可能最终遭到巨大破坏和惨重失败。

美国必须拥有能对付各种威胁的力量，以制止各种类型的武装冲突。在我们拥有核垄断和绝对核优势的时期，我们也未能摆脱苏联扩张的压力，这明显地表现在东欧、伊朗、希腊、土耳其、柏林、朝鲜以及古巴等地。随着我们核优势的衰落，苏联的扩张越来越难以制止。美国不可靠的战略核力量实际上难以制止苏联在那些关乎我们安全的重要地区进行扩张——使用或威胁性地使用苏军或其仆从军进行扩张，例如在非洲使用古巴军队进行扩张。因此，本书第三章论述苏联及其盟国和美国及其盟国目前与未来的非核力量对比情况。本书第四章论述双方今后长远的技术与经济发展趋势，这些

趋势可能影响双方八十年代以后的军备计划。

苏联的军事思想

苏联供内部使用的一些军事著作表明：苏联并不同意美国人的这种观点，即核战争是不可想象的，也是无法取胜的，核战略的唯一目标只能是相互威慑。与此相反，苏联对世界的看法和我们截然不同。他们认为：战争是外交政策的继续；拥有核优势就能在政治上取得有利地位；苏联必须准备打仗，在战争中求得生存，赢得胜利。苏联核战略的目标不是非要发动一场战争不可，而是要保持一种核优势，以能通过一系列咄咄逼人的冒险行动强行破坏我们的外交政策。然而他们也认为美国及其盟国在被逼得走投无路时完全可能铤而走险，诉诸战争。因此苏联是以下述设想作为制定战略计划的依据的：尽管人们不喜欢战争、战争不是不可避免的，但战争是非常可能发生的。他们认为，如果威慑失灵，具有打赢核战争并生存下来的能力就是最好的威慑力量。如果苏联情报机关查明“帝国主义者”正在准备一场核战争，苏联军队就有责任对敌人的军队、指挥与控制中心、核与常规武器仓库以及军事工业实施先发制人的攻击。为了达成突然性并摧毁敌人的作战能力，此种进攻必须是密切协调并迅速由地面部队扩张战果。

从苏联的军事思想来看，苏联并非完全相信核威慑理论。它与美国的基本看法有很大的区别：苏联认为威慑可能会失效，甚至可能爆发核战争，因此苏联必须准备打核战争并在战争中求得生存，赢得胜利。

苏联的军事思想肯定了核时代防御措施的作用。苏联既主张实行积极防御，也主张实行消极民防。而美国却认为此种防御措施徒劳无益。苏联确信其本土防空的重要性，而美国却不重视防空，理由是不能防弹道导弹的防空是毫无用处的。苏联还重视对弹道导弹的防御，他们所以在一九七二年签署反弹道导弹条约并非由于他们相信“相互确保摧毁”理论^①（即“互为人质”的理论），而是因为美国已在技术上遥遥领先。

当我们停止建设、部分撤销我们的反弹道导弹基地、并削减我们的反弹道导弹研制计划时，苏联却保持莫斯科的防空导弹基地，并积极研制反弹道导弹武器。这表明，只要有一方决定废除反弹道导弹条约，苏联就可立即部署这种武器。不仅如此，他们还在努力发展有限破坏的打击军事目标能力，即用命中精度高的大型分导式多弹头导弹精确击毁美国洲际弹道导弹发射井等硬目标。

苏联按照其军事理论早就在欧洲战区保持常规武器的优势。一旦取得战略优势，他们很可能会利用其优势的常规武器发动战争或实行强权外交政策。

如果苏联的强权外交失效，苏联可能会使用命中精度高的低当量核武器，达到只占领欧洲而不严重破坏其财富的目的。不仅如此，苏联的军事理论还主张综合使用常规武器、化学武器和核武器。苏联已拥有实施大规模化学战的能力（包

^① “相互确保摧毁”理论曾是美国推行的一种核战略思想。这种理论认为，只要美苏双方都能有把握地给对方的城市、工业、人民以巨大的破坏，则任何一方发动核战争都不能取胜，只能自取灭亡。——译者

括防化能力),这种能力可能有利于苏军赢得作战胜利、夺占对方领土而不破坏其财富。而美国却不重视部队、车辆、船只与机场的防化能力,一味追求那种行不通的所谓禁止化学战的协议。

总之,从苏军的军事思想、军事实力和军事行动来看,我们这个顽强对手所追求的战略目标是要争霸全球。为此,它已相应地建立了所需的武装力量。而美国由于政策和预算上的原因似乎正倒退到“有限威慑”的态势,甚至可能倒退到保住“美国堡垒”的状态。

苏联对一些基本问题的看法

虽然苏联部署的战略核力量主要是针对美国的,但苏联的利益以及维护其利益的军事力量却是世界范围的。苏联保持规模庞大的常备军来对付西欧和中国,其理由是:

1. 苏联认为,对西欧必须时刻保持警惕,因为它的地理位置与苏联接近,西德具有潜在的侵略性,而且在过去的两个世纪,它曾是威胁与侵略的根源。因此,苏联认为,必须保持能攻击整个欧洲的核力量,并建立一支强大的常规力量,以抗击或制止西欧可能对苏联发动大规模常规战争的威胁。其实,当前分明是华约在北约中欧战区 and 欧洲南北两翼部署的庞大军队对西欧的政治独立和领土完整形成了威胁。正如卡特总统所说,没有任何理由足以说明苏联在欧洲的军事部署是防御性的。多年来,苏联的主要战略目标一直是企图控制西欧。苏联认为,此目标一旦实现,中国和日本就会由此得出

明确的结论。世界大国之间的力量对比苏联就会占优势，而美国则会处于四面楚歌的孤立境地。

2. 苏联认为它之所以必须保持针对中国的军事力量，是因为中国历来是好斗的。苏联声称，它针对中国所进行的规模巨大的兵力部署是防御性的。而在中国看来，苏联的这种兵力部署当然是威胁性的。

3. 在苏联看来，东欧属于其“势力范围”，并应置于其控制之下。鉴于一九五六年的匈牙利事件和一九六八年的捷克事件，苏联继续在该地区保持庞大的常规军队，以确保其“社会主义阵营”的统治体系。

4. 苏联认为中东所处的地理位置极端重要；控制该地区的领土、航道和石油，是控制欧洲、非洲和大部亚洲的一个重要的决定性手段。苏联所以重视中东地区是因为八十年代苏联需从中东进口石油；苏联控制了中东的石油就可中断或威胁中断对西方的石油供应，从而对欧洲、日本和美国施加压力。

5. 苏联竭力设法在第三世界取得“社会主义”的领导权并支持“民族解放战争”。因此，苏联需拥有足够的力量，以便能对南半球的任何地区输送武装部队，并能对“次大陆”的战争或游击战争输送物资装备。苏联还致力于形成包围中东或中国的态势。

苏联可能必须同时对付上述某几种或全部情况。譬如，在西欧进行地面作战的同时，苏联可能会遇到中国在东方施加的压力，甚至还会遇到东欧的骚动或反抗。也许正是这些压力使苏联感到仅靠常规武器无济于事，非得依靠核优势才

能迫使美国军队迅速、彻底地从欧洲、地中海及其他地区撤走。有人说我们不必为苏联军事力量的扩张而惶恐不安，因为苏联的现任领导比斯大林时代更加保守与谨慎。持这种观点的人要我们放心。他们说，现在统治苏联的是一些年迈的官僚，他们所关心的只是苏联帝国对东欧的控制。其实，苏联的所作所为有力地说明了此种观点的荒谬。近几年来，这些年迈的克里姆林宫的官僚们所实行的扩张计划远远超过斯大林的梦想。斯大林曾经向土耳其、希腊、柏林和朝鲜试探过，但一出现严重危险他就缩了回去。而他的继承者却策划了规模大得多的战争，如破坏一九七三年印支和平协议，一九七三年十月在中东唆使阿拉伯侵略，目前在非洲继续挑动战争等。因此，那种认为苏联说话是不算数的想法是错误的，对苏联的所作所为视而不见是愚蠢的。我们认为，美国不能缩小或忽视苏联对美国安全所造成的严重威胁。苏联公开声明，它与美国有根本分歧，表示要取得军事实力优势，而且坚信军事实力对政治的影响——苏联已经多次试图将此信条应用于外交方面。特别应重视的是，苏联的外交政策是以下述设想为依据的：核战争可以有控制地进行，准备充分的一方就能赢得胜利。鉴于美国的安全与生存正面临危险，我们特向美国人民提供下述有关美苏军事力量对比的情况。

第二章 美苏战略力量的平衡 正在发生变化

评价美苏战略力量是否平衡这项工作，碰到的难题是如何衡量和对比。不过，按照我们深思熟虑的想法，判断当前或将来的情况的根本标准是：我们能否拥有或可以期待继续拥有足够的第二次核打击能力。既然美国政策的本质是威慑（无论就战略武器或战区部队来说都是如此），那么我们的第二次打击能力就必须令人信服，使人看得见而不致产生疑问。

然而，技术的发展使我们越来越难以确保拥有并将继续拥有一支明显而有效的第二次打击能力。一九七二年达成限制战略核武器临时协议的一条主要理由是，虽然协议允许苏联比美国拥有更多的战略导弹，但我们在分导式多弹头再入大气层运载技术方面领先，因而我们拥有更多的核弹头，而且弹头的命中精度也更高。如今，苏联已掌握了先进的分导式多弹头再入大气层运载技术。他们那些更大的导弹具有更大的推力，把重量大的弹头送入洲际轨道的能力超过我们的导弹。由于苏联的洲际导弹拥有更大的投掷重量，因而同我们相比，苏联能在一枚导弹上装载更大、更多的分导式多弹头。

在充分考虑上述这些重要因素的基础上，下面试图列举能合理地回答一系列问题所需的事实。这些问题是：我们目

前是否拥有明显而充足的第二次打击能力？如果目前的趋势继续下去，我们是否仍将拥有明显而充足的第二次打击能力？限制战略武器会谈的各种协议方案对美国第二次打击能力最终将产生什么影响？

一九六九年，当限制战略武器会谈开始时，国务卿罗杰斯说过，苏联已经取得了对美国的战略均势，并说正因为这一事实，美苏才有可能举行限制战略武器会谈。一九七二年，尼克松总统说，苏联导弹部队自一九六九年以来在数量上大约增加了一倍（美国部署的导弹发射架并没有增加，但是美国已有一定数量的洲际导弹和潜射导弹装备了分导式多弹头）。

后来苏联也发展了分导式多弹头再入飞行器。据卡特总统说，他们已经部署了机动洲际弹道导弹，还部署了远程逆火式轰炸机，并正在发展更大型的轰炸机、潜艇和潜射弹道导弹。临时协议究竟实际上制止了苏联的哪一项计划，一点也不清楚。而在这同时，我们却关闭了“民兵”Ⅲ型弹道导弹生产线，推迟了MX机动导弹的发展，并取消了B—1轰炸机。

苏联在限制战略武器会谈掩护下争取优势

外交界有句老话，说苏联人对于“凡是未锁的门都去推”。勃列日涅夫正是这样做的，他告诉尼克松总统，说苏联将利用限制战略武器临时协议为它敞开一切途径。协议生效后的一年之间（一九七二年十月三日美国国会通过批准“临时协议”的决议），苏联就试验了SS—16、SS—17、SS—18和SS—19等型洲际弹道导弹，除SS—16型导弹以外，其余都携带分导

式多弹头。现已查明,在限制战略武器会谈期间,这些武器系统一直处于发展之中,苏联在分导式多弹头再入大气层运载技术方面赶上美国,比情报界估计的日期快好多年。国防部和中央情报局再一次低估了苏联的能力。

一九七五年苏联就开始部署 SS—17、SS—18、SS—19 型弹道导弹。这些导弹的设计利用了苏联洲际导弹的投掷重量较大这一条件。这些导弹中的每一种导弹的体积都比被更换的旧式导弹大。此外,苏联还对 SS—17 和 SS—18 采取“冷发射”方式(即,在导弹助推器点火之前,用发动机将导弹推出发射井,从而提高导弹的投掷重量,并且不易损害发射井)。

苏联采取这些步骤,加上导弹燃料的改进,便使它目前部署的洲际弹道导弹的投掷重量比一九七二年增加了一倍。由于增加了投掷重量,一枚分导式多弹头导弹就可携带更多、更重的核弹头。八十年代初期苏联完成这些导弹的部署时,弹头数量将增加三倍至四倍或超过四倍。

相反,美国到八十年代初期将不会增加一九七二年以来的洲际导弹的投掷重量。随着民兵Ⅲ型洲际弹道导弹发展计划的完成,美国洲际导弹部队将进一步现代化,到八十年代初期民兵Ⅲ型导弹可能安装 12A 型弹头,从而使当前十七万吨当量的 12 型弹头增加一倍,而且将提高民兵Ⅲ型导弹的命中精度。届时苏联将部署更多、更大当量的分导式多弹头导弹,并可能在导弹的精确性方面赶上美国。此外,正如国防部长布朗一九七七年九月十五日指出的那样,苏联尚有另外四种新一代的弹道导弹正处于发展中,预期这些导弹将具有更大的投掷重量、更高的命中精度,并可能携带更多的弹头。

苏联正在部署的几种弹道导弹将拥有惊人的摧毁硬目标^①的能力；而八十年代初可能部署的下一代导弹，将拥有更强大的摧毁硬目标的能力。仅SS—18型这种洲际弹道导弹，由于它具有很大的投掷重量和大当量弹头，就具有摧毁发射井的巨大威力。

经常有人辩解说，这种打击硬目标的能力不适于对付美国的发射井，因为美国的洲际导弹可以在得到预警时进行发射——即，在证实了敌人已对美国目标发射导弹，但尚未到达目标之前，立即发射美国自己的导弹。从理论上讲，这种可能性可以保持威慑作用，但是一旦得到预警就发射导弹是极其危险的理论。它会把决策降低为感情冲动的行动。在敌人洲际导弹飞行的短短三十分钟内（或者更可能的是，在证实敌人确已发射导弹并计算其轨道之后只剩下十至十五分钟），没有时间进行外交活动，或让总统作出明智的决定。事实上，有谁能真的指望总统在十至十五分钟时间之内就作出这种震撼世界的决定呢？而总统又能够作出什么决定呢？美国发射洲际导弹打击什么样的目标最适宜？打击苏联的导弹发射井吗？苏联也可能一接到预警就发射导弹，因此，美国的还击一定会导致苏联发射保留的导弹以打击美国的其余目标。苏联人早就瞄准了我们的全部洲际导弹发射井。

另一种方案是，总统下令发射美国洲际导弹打击苏联城市，将威吓变为现实。不论哪种情况（指打击发射井或城市），发射洲际导弹的决定将是使战争升级为全面核屠杀的决定。

第三种也许是较明智的方案，即打击除洲际导弹发射井

^① 硬目标：指具有坚固防护的目标。——译者