



中国共产党知识丛书

王子恺 于云鹏 主编

党务工作

殷庆言 编 著

中国人民大学出版社



中国共产党知识丛书

王子恺 于云鹏 主 编

党 务 工 作

殷庆言 编 著

中国人民大学出版社

中国共产党知识丛书
王子恺 于云鹏 主编
党 务 工 作
殷庆言 编著

*

中国人民大学出版社出版发行
(北京西郊海淀路39号)
北京市丰台区丰华印刷厂印刷
新华书店经销

*

开本: 787×1092 毫米 32 开 印张: 5.5 插页 2
1991 年 3 月第 1 版 1991 年 3 月第 1 次印刷
字数: 113 000 册数: 1—25 000

*

ISBN 7-300-01043-1

D·149 定价: 2.40 元

出版说明

在中国共产党建党70周年之际，我们出版了这套“中国共产党知识丛书”，旨在依据可靠资料，回顾党的发展历史，提供党政工作及其理论研究的方法、途径、经验、资料等。

“丛书”共8册，包括：《中国共产党简史》、《中国共产党建设简史》、《党务工作》、《党的纪律与作风》、《基层党支部书记工作手册》、《中国共产党大事记》、《中国共产党党章汇编》、《中国共产党党史人物介绍》。“丛书”由中共北京市委党校有关专家、教师及研究人员编写。

目 录

一、总论	1
1. 党务工作的基本原则和要求	1
2. 无产阶级政党建设理论	2
3. 中国共产党的性质	5
4. 中国共产党的指导思想	7
5. 中国共产党的最高纲领	7
6. 中国共产党的根本宗旨	9
7. 中国共产党的党性原则	9
8. 中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线	11
9. 新时期中国共产党建设的基本任务	14
10. 中国共产党必须坚持从严治党的方针	17
二、组织工作	20
1. 党的全国代表大会	20
2. 党的全国代表会议	20
3. 党的地方各级代表大会	21
4. 党的基层代表大会	21
5. 党的总支部党员大会	22
6. 中共中央委员会	22
7. 中共中央政治局及其常委会	23
8. 中共中央书记处	24
9. 中共中央纪律检查委员会	25
10. 党的地方各级委员会及其常委会	25

11. 党的地方各级纪律检查委员会	27
12. 党的基层委员会	28
13. 党的总支部委员会	28
14. 党组	29
15. 民主集中制	29
16. 四个服从	31
17. 党的集体领导原则	33
18. 党员个人不能决定重大问题	34
19. 党委书记与委员的关系	35
20. 保留意见与坚决执行党的决议	36
21. 党的各级领导机关都应选举产生	37
22. 党的选举制度	37
23. 党内选举应当遵循的原则	38
24. 党的基层组织选举工作原则	39
25. 党的基层委员会代表的选举	40
26. 党的基层委员会的选举	40
27. 党的基层委员会选举的实施	42
28. 党的组织生活	44
29. 发展党员的原则	44
30. 对要求入党的积极分子的培养教育	45
31. 预备党员的接收	46
32. 预备党员的教育、考察和转正	49
33. 发展党员工作的领导和纪律	50
34. 党员教育工作在新时期的重点	50
35. 新时期对改进党员教育方式、方法的要求	51
36. 党的干部标准和干部路线	52
37. 干部队伍的“四化”方针	53
38. 党管干部的原则	55
39. 干部工作的群众路线	56

40. 干部管理的任务	57
41. 干部教育的主要内容	58
42. 选拔干部的原则和方式	59
43. 选拔任用领导干部的程序	60
44. 民主评议领导干部的程序	61
45. 党员领导干部要参加党的双重组织生活	62
46. 干部的考核制度	63
47. 对不胜任现任领导干部的调整	64
48. 干部奖惩制度	67
49. 老干部工作部门的具体职责	68
50. 干部离休的条件	69
51. 干部退休的条件	69
52. 离(退)休干部年龄界限	70
53. 办理干部退(离)休等手续时出生日期的认定	70
三、宣传工作	72
1. 宣传工作的基本原则	72
2. 宣传工作的任务	73
3. 宣传工作的纪律	74
4. 宣传干部的素质	75
5. 宣传干部的纵向和横向联系	77
6. 宣传工作要坚持民主、平等的原则	78
7. 宣传工作要尊重人、关心人、体贴人	78
8. 寓教于乐是宣传工作的有效方法	79
9. 思想政治工作的目的和任务	80
10. 思想政治工作在改革开放中的重要作用	81
11. 思想政治工作的疏导方针	82
12. 思想政治工作的原则	83
13. 思想政治工作的方法	86
14. 思想政治工作的一般程序	87

15. 基层党委思想政治工作的主要职责和任务	88
16. 新时期思想政治工作干部的新观念	90
四、纪律检查工作	93
1. 党的纪律的主要内容	93
2. 新时期党的纪律检查工作的方针	96
3. 新时期党的纪律检查工作的基本任务	97
4. 纪律检查干部的素质及其修养	100
5. 纪委受理控诉、申诉案件的范围和权限	101
6. 案件检查的程序和方法	102
7. 案件审理工作的程序	104
8. 处理来信来访的基本原则	108
9. 处理来信来访的程序和方法	110
10. 党纪处分的类型	113
11. 处分党员的依据	117
12. 党纪处分的原则	118
13. 党纪处分的程序	119
14. 县级和县级以上各级党委和纪律检查委员会 在特殊情况下可以直接决定处分违纪党员	120
15. 党纪处分的审批权限	120
16. 党纪处分的文字材料	121
17. 党纪处分文字材料的保存	122
18. 严重违犯党的纪律的行为	123
19. 对犯有严重官僚主义失职错误的党员领导干部 的党纪处理	124
20. 对涉外活动中违犯党纪的党员的党纪处理	128
21. 对在经济领域中违法党员的党纪处理	130
22. 对违反社会主义道德的党员的党纪处分	130
23. 对违反计划生育规定的党员的处理	132
24. 对党员因私事出国或去港澳超假未归者党籍的	

处理	132
五、群众工作	133
1. 克服消极、腐败现象，保持党同人民群众的血肉联系	133
2. 保证决策和决策的执行符合人民的利益	134
3. 各级领导干部必须经常深入基层，深入群众	135
4. 在党内普遍深入地进行马克思主义群众观点和党的群众路线的再教育	136
5. 各级党委必须高度重视工会、共青团、妇联工作	138
6. 党组织要对工会、共青团、妇联实行统一领导	139
7. 发挥工会、共青团、妇联在国家和社会事务管理中的民主参与、民主监督作用	140
8. 支持工会、共青团、妇联按照法律和各自的章程独立自主地开展工作	141
9. 支持工会、共青团、妇联在维护全国人民总体利益的同时，更好地维护各自所代表的群众的具体利益	142
10. 充分发挥工会、共青团、妇联在思想政治教育中的作用	143
11. 增强基层工会、共青团、妇联组织的活力	145
六、统一战线工作	147
1. 巩固和发展最广泛的爱国统一战线是我们党坚定不移的战略方针	147
2. 新时期爱国统一战线的特点	151
3. 新时期爱国统一战线的任务	152
4. 新时期对统战干部的要求	152
5. 基层统战工作的任务	155
6. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	156
7. 民主党派在人民政协中的作用	158

8. 新时期党对知识分子政策的基本内容	159
9. 党的民族工作的基本方针和任务	160
10. 党的民族政策的基本内容	160
11. 党对少数民族上层爱国人士的统一战线政策	161
12. 新时期党和政府宗教工作的基本方针和任务	161
13. 新时期党和政府对宗教问题的基本政策	162
14. 党的侨务工作的基本方针	162
15. 国内侨务工作的基本政策	162
16. 国外侨务工作的基本政策	163
17. 新时期侨务工作的基本任务和内容	163
18. 对台工作的基本方针	164
19. 对台胞的基本政策	164
20. 对去台人员在大陆的亲属的政策	165

一、总 论

1. 党务工作的基本原则和要求

党务工作就是党的事务工作。党务工作是党的建设和党的工作的重要组成部分。党的建设的理论、原则的实现，党的领导活动（包括决策和决策的实施）都离不开党务工作。党务工作是党的领导活动和党的建设正确有效进行的保证。在党的一切活动中，都贯穿着党务工作。离开党务工作，党的一切活动都无法正常进行。因此，做好党务工作十分重要。

做好党务工作必须遵循以下基本原则：

（1）党性原则。党务工作是一种党性和政策性很强的工作。各级党务工作都必须在党性和党的政策指导下进行，都必须服从和服务于党的路线、方针和政策，保证党的政治路线和政治任务的完成。

（2）服务原则。为党的领导和决策服务是党务部门的职责，一切工作和活动都要围绕这一总原则进行。

（3）准确原则。党务工作带有很强的政治性，因而要求准确，不能有失误。

（4）制度化原则。党的各项事务的管理和处理，要有制度加以规范。建立良好的制度，才能保证各项事务有条不紊地进行。

(5)效率原则。党务工作一般都有很强的时效性，要讲求时效，提高工作效率。

(6)检查督促原则。一切有关党务工作的决定、指示，要有检查督促，确保实现和完成。

党务工作对于不同层次的要求是各有侧重的。在中央领导机构及其办事机关中的党务工作，一般是对党务工作的决策与组织实施，它要保证中央活动的正常进行；在地方各级党的领导机关中的党务工作，是执行中央有关党的工作的决定、指示，并对地方党务工作作出决策、组织实施；党的基层组织的党务工作，主要是根据中央和上级党组织的决定、指示和党的原则处理具体的事务，通过对具体事务的处理，使自己成为坚强的战斗堡垒。

2. 无产阶级政党建设理论

无产阶级政党建设的理论，是研究无产阶级政党产生、发展及其在无产阶级解放事业中的领导地位、领导作用的科学。它是马克思主义科学社会主义理论的重要组成部分，也是一门相对独立的科学。马克思和恩格斯是无产阶级党的学说的创始人。

马克思和恩格斯在创立科学社会主义理论，并把它同工人运动的结合过程中，提出并不断完善了党的学说的基本内容。马克思建党学说的基本内容包括：无产阶级获得解放的首要条件是建立一个独立的无产阶级政党；无产阶级政党必须是以科学社会主义理论为行动指南的无产阶级先锋队；党必须坚持无产阶级的革命纲领，实行正确的路线和策略；党必须按照民主集中制组织起来，实行严格的纪律和制度；党

必须坚持团结统一，正确进行党内斗争；党必须有实事求是和自我批评的精神；党坚持国际主义原则等。

列宁在帝国主义和无产阶级革命的时代，在同第二国际修正主义思潮和俄国党内经济派、孟什维克等机会主义派别的斗争中，在创建新型无产阶级政党和创建第三国际过程中，在许多方面丰富和发展了马克思主义建党学说。

列宁建党学说的基本内容包括：①党是无产阶级的先进部队。它集中了无产阶级先进分子，以马克思主义理论作为自己的行动指南。②党是无产阶级有组织的部队，实行严格的民主集中制的原则。③党是无产阶级组织的最高形式，是革命的领导核心，是无产阶级专政的领导力量。④党必须坚持意志的统一和实行铁的纪律，绝不允许任何派别组织和派别活动存在。⑤党必须制定和实行正确的纲领、路线和政策。⑥党必须密切联系群众，坚持反对官僚主义。⑦党必须坚持无产阶级国际主义原则，支援世界各国被压迫人民的民族独立和民族解放的斗争等。

以毛泽东为代表的中国共产党人，把马克思列宁的建党学说正确地运用于中国共产党建设的实践，在无产阶级人数很少而战斗力很强，农民和其他小资产阶级占人口大多数的国家，成功地把中国共产党建设成为一个具有广大群众性的、马克思主义的无产阶级政党，形成了毛泽东建党学说。其基本内容包括：

①特别着重于从思想上建党。经常注意以无产阶级思想改造和克服各种非无产阶级思想。党员不仅要在组织上入党，而且要在思想上入党。②理论与实际相结合，和人民群众紧密地联系在一起以及自我批评这三大作风是中国共产党

区别于其他任何政党的显著标志。③在党内斗争中实行“惩前毖后，治病救人”的方针，强调要达到“既要弄清思想又要团结同志”的目的。④创造了在全党通过批评与自我批评进行马克思列宁主义思想教育的整风形式。⑤建国前夕和建国以后，鉴于中国共产党成为领导全国政权的党，提出继续保持谦虚谨慎、戒骄戒躁、艰苦奋斗的作风，警惕资产阶级思想的侵蚀，反对脱离群众的官僚主义。

十一届三中全会以来，中国共产党总结历史经验教训，根据新时期党的任务和党内的状况，提出了加强党的建设的一系列重大理论和方针政策，积累了在社会主义现代化建设和改革开放中坚持和改善党的领导，加强党的建设的新鲜经验，使毛泽东建党学说提高到一个新的水平。这主要表现在：

①明确了在社会主义历史时期要继续把党的建设成用马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的工人阶级先锋队的指导思想，指明了在社会主义现代化建设和改革开放中加强党的建设的根本任务和方向。②提出了坚持和改善党的领导的基本原则，丰富和发展了马克思主义关于党的领导理论。这些原则是：必须坚持和加强党的执政地位和领导作用；要认真改善党的领导方式和活动方式；党必须在宪法和法律的范围内活动等。③坚持和健全民主集中制，使党内和国家的政治生活正常化，把党建设成为具有健全的民主集中制的党。④加强作风建设，保持党同人民群众的密切联系。⑤按照“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针造就一支新型的适应社会主义现代化建设需要的干部队伍。⑥正确开展两条战线的斗争，巩固和发展党的团结和统一。

3. 中国共产党的性质

共产党是工人阶级政党，是工人阶级的先锋队，这是马克思主义对于共产党的性质的基本概括，也表明了中国共产党的阶级属性。中国共产党是中国工人阶级政党，是中国工人阶级的先锋队。因为：

中国共产党是自觉地建立在中国工人阶级的基础之上，集中体现中国工人阶级的特性和优良品质。中国工人阶级是中国社会新的生产力的代表，是现代中国最进步的阶级，是中国革命的领导力量。中国共产党正是在这样一个先进阶级的基础上，集中了中国工人阶级和中国人民的优秀分子而建立和发展起来的。它继承和发扬了中国工人阶级的革命传统，集中体现了中国工人阶级的特点和优秀品质，成为中国工人阶级的忠诚战士和先进部队。

中国共产党的纲领和革命实践集中代表了中国工人阶级和中国人民的利益。中国共产党从诞生之日起，就坚定地站在无产阶级立场上，根据马克思列宁主义的原则，制定了自己的纲领。把马克思列宁主义的普遍真理同中国工人运动和中国人民革命斗争的具体实践结合起来，以伟大的气魄和毅力，领导我国新民主主义革命取得了彻底的胜利，领导我国社会主义革命和建设取得了伟大成就。当前，党正以高度的自觉和再展宏图的英姿，团结和带领全国人民为实现党的基本路线而努力奋斗。实践证明，党的纲领和实践，集中代表了中国工人阶级和人民群众的利益和要求，它得到了中国工人阶级和全国人民的拥护和支持，充分表明了党的无产阶级性质。

中国共产党是以马克思列宁主义的革命理论武装起来的

先进部队。中国共产党一开始就把马克思列宁主义作为自己的理论基础和行为指南，依据中国社会发展的客观规律，正确地分析了中国社会政治经济发展形势，制定和执行各个时期的路线、方针、政策和策略，并以自己的模范行动，组织和带领工人阶级和全国人民为之奋斗。同时，党不断地以这个先进的理论教育和武装党员，提高全党的理论水平和思想觉悟，反对和抵制各种非无产阶级思想的侵袭，以保持党的纯洁性和先进性，保持党的工人阶级先锋队性质。

中国共产党是由中国工人阶级中最先进、最有觉悟的分子组成的。我们党严格按照党章规定的党员条件吸收党员，并且注重党内的思想教育和思想领导，坚决反对和克服各种非无产阶级意识对党员思想的腐蚀和侵袭。尽管党内小资产阶级出身的成份多，但在党的教育下，经过思想上的改造和革命实践的锻炼，绝大多数党员已经成为工人阶级的先进分子。

中国共产党是按照民主集中制的组织原则和纪律建立起来的有组织的部队。我们党坚持马克思列宁主义的理论，保持全党在思想政治上的高度一致，同时，坚持民主集中制的组织原则和纪律，保证全党在组织上和行动上的高度一致。因此，党就成为一个非常有战斗力的组织，能够在各种极其复杂的条件下，保证党的纲领和政治任务的实现。

上述条件说明，中国共产党是按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建立起来的，思想上、政治上和组织上成熟、巩固的工人阶级政党，是中国工人阶级的先锋队。

党的“十二大”通过的党章，全面准确地表述了党的性质：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民

利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。

4. 中国共产党的指导思想

中国共产党是在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的基础上产生的，是在马克思列宁主义、毛泽东思想的指导下巩固、发展起来的。没有马克思列宁主义、毛泽东思想的指导，就不会有中国革命的胜利，就不会有社会主义中国的今天。

党只有把马克思列宁主义、毛泽东思想作为党的行动指南，才能保持党的工人阶级先锋队的性质，才能忠实地代表工人阶级和广大人民群众的利益。

党只有以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南，才能有明确的奋斗目标和方向。

党只有以马克思列宁主义、毛泽东思想作为党的行动指南，才能具有正确认识问题和解决问题的能力，获得正确的思想方法和工作方法。

实践证明，中国革命和建设的一切胜利，都是在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下取得的，都是马克思列宁主义、毛泽东思想的伟大胜利。因此，党章明确规定：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南。

5. 中国共产党的最高纲领

纲领是党公开树立起来的旗帜，体现党的总的指导思想，是一个阶级总的政治主张的理论概括。中国共产党的纲领分为最低纲领和最高纲领两部分。最低纲领也称最低奋斗目标，其基本内容是维护无产阶级在一定阶段中的阶级利益