

地县领导 工作经验文集

任浩 竹叶 编

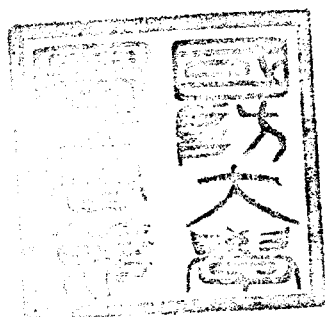


中国人事出版社

2 020 6521 9

地县领导工作经验文集

任浩 竹叶 编



中国人事出版社

(京)新登字099号

《地县领导工作经验文集》

任浩 竹叶 编

中国人事出版社出版

(北京朝阳区香河园西坝河南里17号)

新华书店经销

北京顺义曙光印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 11.375印张 255千字

1991年7月第1版 * 1991年7月第1次印刷

印数: 1--

ISBN 7-80076-068-5/D·024

定价: 4.90元

序

国家人事部副部长

张启坚

我国的改革首先是从农村开始的。过去的十年，我国农村经济体制改革创造了举世瞩目的成就，农业经济获得了前所未有的发展活力。农业生产持续增长，农民的社会主义积极性不断提高，农村工作也有很大的发展。实践表明，改革是振兴农村经济的根本出路。

党的十三届七中全会提出，要把大力加强和发展农业作为今后十年和“八五”时期国民经济建设的重点，明确指出：“解决十一亿人口的吃饭问题是头等大事，是经济发展，社会安定，国家自立的基础。”这是对发展农业重要性的高度概括。目前，一个各行各业，各有关部门关心、重视和支持农业生产，农业经济发展的热潮正在全国形成。

这本书收集了58篇由地（市）县领导干部撰写的文章。文章的作者们从本地区的实际出发，在总结农村经济体制改革实践经验的基础上，对建设有

中国特色的社会主义新农村带规律性的问题进行了有益的探索。其内容包括：稳定和完善党在农村的基本政策；深化农村经济体制改革，增强集体经济实力；加强对农业的领导，实现农村经济稳定协调发展；搞好农业综合开发，发展农村商品经济。增加农业投入，改善农业生产条件；依靠科技教育兴农，实行对农业的技术改造；发挥本地资源优势，引导农民脱贫致富以及加强基层党的建设、政权建设；加强和改进农村思想政治工作，建设社会主义精神文明等等。

党的十一届三中全会以来，我国农村形成了一系列基本经济政策。本书的作者们与基层干部、群众一起，在这些基本政策的实施中，按照建设有中国特色的社会主义新农村的要求，在实践中创造了许多成功的经验，丰富和发展了农村改革和经济发展的内容。这些经验是应当及时加以总结和推广的。认真总结和运用为实践所证明的有益经验，对保证党的基本政策的正确执行和不断完善，把改革引向深入，是非常必要的。

基层领导工作的水平，对于贯彻执行党的路线、方针、政策具有重要作用。加强对农村工作的领导，提高基层领导工作水平，特别重要的是认真执行党的基本路线和党在农村的各项政策，从思想上、组织上、作风上，搞好基层组织建设，并且认

真总结经验，就能有效地提高农村经济工作的领导水平。本书的作者们对于如何相信和依靠群众，把农民的积极性充分调动起来，如何为群众办实事，如何加强廉政建设，改进作风，提高工作水平，真正把经济工作和农村各项工作搞上去等等，作了清楚和富有建设性的阐述，给人以启迪。基层领导工作的加强和改进，必将形成强大的推动力和凝聚力，希望这些由实际工作中总结出来的理论，能够在这方面起到一些作用。

1991年5月于北京

目 录

序.....	国家人事部副部长 张志坚 (1)
--------	--------------------

(一)

深化农村改革 完善农业发展运行机制	
.....徐文才 (3)	
抓好基础建设 促进农业发展.....	王昭耀 (8)
抓住“基础”不放 农业才能稳上.....	王学良 (15)
从提高组织程度入手 强化对农业的	
领导.....	李英俊 (21)
壮大集体经济 为农村经济发展注入	
新的活力.....	陈建国 (27)
实现农业新突破的重要决策.....	黄有来 (34)
搞好农业综合开发 振兴农村经济.....	谢 东 (40)
农业热潮兴起后需要解决的几个问题.....	左连生 (47)
完善农村双层经营体制 促进农业经济	
跃上新台阶.....	周庆芳 (54)
疏理农业资金渠道 建立农业投入体系	
.....	屈坤强、肖建一 (61)
提高农业的综合效益 探索稳定发展	
粮棉生产的新路子.....	贾远志 (67)

制定综合规划 确保基本农田面积·····	马荣华 (73)
机械化兴农的浅析与探索·····	吴明东 (79)
以肥治农“小题”作出“大文章”·····	孙庚午 (85)
从区情出发 大力发展城郊型农业·····	梁文生 (91)
经济稳定发展是富民富县的关键·····	贺志仁 (97)
以农兴工 以工建农 协调发展·····	徐林茂 (102)

(二)

要切实加强对扶贫工作的领导·····	何经伦 (111)
培育新的增长点 振兴贫困地区经济·····	刘洪仁 (117)
贫困地区科技兴农的几个问题·····	姚玉明 (125)
绿色工程是一条脱贫致富之路·····	曾子益 (130)
弘扬苏区精神 加快老区建设改变贫困 面貌·····	刘祖三 (134)
认准优势 正确引导 开拓山区脱贫 致富的道路·····	阎书章 (140)
发展山区果业脱贫致富的实践思考·····	胡国庆 (147)
科技兴林 振兴区域经济·····	刘宗寿 (153)
近喜远忧的养猪趋势应高度重视·····	曹全成 (159)
节流开源挖潜 促使财政好转 ·····	王丁海、姜振邦 (165)

(三)

确立辩证思维 做好政府工作·····	徐其耀 (173)
如何做好县级领导工作·····	赵学风 (178)

用哲学观点 指导工作实践·····	范文斌 (187)
加强监督协调 促进廉政建设·····	韩树礼 (193)
建立自我约束机制 坚决铲除哄骗歪风 ·····	杨增杰 (198)
增强决策的科学性和群众基础·····	尹 文 (204)
采取得力措施 搞好农村干群关系·····	燕美善 (210)
恢复干群鱼水关系 带动全县事业发展 ·····	许国富 (216)
依靠群众 维护稳定·····	冯邦才 (221)
真心实意为群众办实事·····	靳立文 (227)
用有限的资金为群众多办急事实事·····	郭世昌 (233)
发展集体经济 减轻群众负担·····	杜自明 (238)
完善制度 加强农村基层党的建设·····	张德盈 (243)
扎扎实实地抓好基层党建工作·····	杜 诚 (248)
抓住关键 加强农村支部班子建设·····	刘茂谦 (255)
选派脱产干部到农村任职的一种尝试·····	王满秋 (262)
加强乡镇干部队伍建设·····	郭懋阳 (268)
加强村民委员会组织建设·····	欧阳志宽 (274)
加强农村党员干部的思想建设·····	齐浩东 (281)
派优秀干部下乡任职 治理农村班子·····	徐学清 (288)

(四)

发挥政策威力 保证经济稳定·····	郑培民 (297)
开拓农村市场是搞活工业产品销售的 主要途径·····	蔡长松 (301)

开辟多种渠道 缓解乡镇企业资金矛盾	
.....	赵永生 (307)
扶持 搞活 管好个体和私营经济	黄昕明 (313)
理顺社会保障体系 建立统一的人寿	
保险机制	张瑞昌 (319)
稳定煤矿工人队伍 促进煤炭生产	
发展	徐 学 (324)
狠抓综合治理 维护侨乡治安	邹时广 (330)
增强民族团结 促进经济发展	徐效成 (335)
与党外人士合作共事 齐心协力振兴	
青州	陈孔光 (342)
以林兴教是发展山区教育事业的有效	
途径	李云彪 (348)

(一)



深化农村改革 完善农业发展运行机制

徐文才

农村实行家庭联产承包责任制后，农村的经济体制和经营方式发生了新的变化。特别是随着农村商品经济的发展，如何把计划经济同市场调节有机地结合起来，建立和完善农业发展运行机制，是深化农村改革中必须解决好的重要课题。根据我们铁岭市农村经济发展状况和改革实践，我们在五个方面对完善农业发展运行机制进行了探索。

一 完善双层经营机制

家庭联产承包责任制是统分结合的双层经营体制。农村第一步改革为了克服平均主义，解决分配上的“大锅饭”，通过“分”的方式，扩大农民的经营自主权，调动其生产经营的积极性。但是，一些地方在“分”的过程中，忽视了“统”，集体经济实力和功能削弱。目前看，完善双层经营，既要注意稳定、巩固分的层次，又要着眼于抓好“统”的层次，注意发挥集体经济的优越性，同时注意保护农民家庭联产承包的积极性，把两点结合起来。首先要发展壮大集体经济实力，能办工企办工企、能办农企办农企，做到村村有经营项目，年年有收益。特别是要重点抓好全市20%左右的落后村，这样才能增强集体经济的吸引力和农村自我发展的

能力。其次要扩大集体经营层次的功能，宜分则分、宜统则统。昌图县宝力镇几年来通过强化服务，实行计划、机耕、供种供肥、植保、科技的“五统一”，农业年年上新台阶。去年秋天全镇农田实行了全翻、全耙、全起垅“三全”作业。今春在严重干旱情况下保全苗，显示了集体经营的优越性。因此在农田作业、农业先进技术推广、农田基本建设、农用物资供应等方面都应充分发挥集体经济统一经营的功能。再次是完善土地经营方式。以平均分配的形式承包土地虽然也体现了经营权和所有权的分离，但仍存在权属不清的问题，农民感到土地既是自己的又不是自己的，在承担义务时有些农民认为土地分给各户了，集体再收钱就是一种负担，同时又担心集体收回土地不愿增加投入。一些地方如法库县大孤家子镇、开原市八棵树镇，采取收土地租赁费的办法，在土地大稳定小调整的基础上，进一步明确了土地权属关系，调动了农民生产经营积极性，改善了干群关系，有利于促进土地集约经营，这也是完善双层经营的一条有效途径。

二 建立投入机制

增强农业发展后劲，实现粮食再登新台阶，要增加农业投入。目前，解决投入问题，不能仅仅依赖国家，需要建立国家、集体、个人“三位一体”的，具有自我积累、自我循环、自我发展能力的新的投入机制。我市建立了市、县、乡、村农业发展基金，通过预算外提取部分支农资金，乡镇企业税收增长部分提取非农资金，农林水特产税，私营企业税收增长部分，全市可提取农业发展基金500万元。对相对比较效益偏高的项目，可采取有偿使用或投资同收益挂钩的办法，

鼓励农民投资。实践证明，只要有效益，农民投入还是有积极性的。近几年全市开发水田，农民投资就达2000多万元。另外我们还建立劳动积累制度和土地补偿制度，使集体经济组织和农户成为积累和投入的主体。同时要加强资金管理，坚持“量力而行、取之有度、收之有理、用之于农”。

三 强化服务机制

重点是加强乡村两级服务体系的建设。一般的村都应建立服务设施，把各项服务承担起来。有条件的可建立相对独立的专业实体，如农机作业服务实体，积肥专业实体，排灌设施维修管理实体等。开展有偿服务、强化乡级服务可以从改革乡镇农经、农科、水利、畜牧、农机五站入手，使“五站”从单纯行政管理型转变为经营服务型，围绕服务搞经营，搞好经营为服务，逐步办成经济实体。目前，全市已有近80%的乡镇“五站”通过深化改革办成实体站，其中直接为农业技术推广服务的经营项目573项，经营总额11273万元，创利润9743万元，不仅壮大了经济实力，而且进一步强化了服务功能。同时，还可以兴办一些运销服务、信息服务、物资供应服务机构，组织各种专业生产协会，逐步形成以技术指导、农机维修、农副产品加工和运销为主的分级服务体系。在建立服务体系的同时，要注意搞好科技服务，切实抓好科技推广，把现有的科技成果广泛地应用到农业生产中去，使潜在的生产力变成现实的生产力。大力开展科技承包。今年我们全市落实科技集团承包面积400万亩，计划增产粮食2亿公斤，建立村级服务站，办好各类学校，开展科技培训，不断完善市、县、乡、村四级农业科技推广体系。

四 引入科学管理机制

发展农村商品经济，必须有好的领导班子和带头人。事实证明，哪里领导核心作用发挥得好，改革搞得就好，经济发展就快，关键是抓好农村党支部建设，充分发挥党组织在农村经济发展中的核心领导作用和战斗堡垒作用。在这方面我们已经做了一些探索，如开展党群致富小组活动，举办优秀青年农民培训班，党建工作目标管理等，都收到了较好的效果。一些地方也进行了干部任用制的改革，引入竞争机制。1988年，开原市开原镇六个村的村委会主任实行公开选聘，引入竞争和风险机制，由过去的“劝班子”变为“选班子”，村干部也由过去的“让我干”变为“我要干”，领导班子组合实现了优选优化，增强了活力。一年间六个村的村办工业产值由808万元上升到3200万元，增长了三倍。去年全市推广了开原镇的经验，村委会主任实行公开选聘，优选优化，增强活力。同时还要注意抓好后进乡村，做到抓后进促平衡，抓先进带一般。

五 注入调控机制

农村经济的发展，不仅要有动力机制，而且要有约束机制，通过加强宏观和微观的调控，使农村经济始终沿着健康发展的轨道运行。这方面需要研究和解决的课题很多。当前，乡村两级要结合治理整顿和廉政建设，对涉及群众利益，群众关注与农村经济发展相关的工作制度，办事结果，都要公开，接受群众监督。如信贷、税收、工商、购粮等有关政策和执行结果必须公开。一些村镇还搞了“十公开”，“十

二公开”，把三挂钩政策、农民负担、房基地审批、计划生育指标分配、财务管理，都公诸于众，群众反响较好。同时，要注意研究解决农产品流通问题，解决“买难卖难”，使农产品产销渠道畅通，发挥国营商业和供销社的主渠道作用，坚持抓生产，保流通，抓流通，促生产。近几年，我们市肉食鸡生产发展很快，随着饲养量的增加，就提出了一个如何解决产品销路的问题，特别是受市场波动影响大的。如果这个问题得不到解决，势必影响肉食鸡生产。一些乡镇采取反“弹琵琶”的办法把肉鸡加工生产链条建起来，妥善解决了肉鸡销售问题，促进了生产的发展。

完善农业发展运行机制是篇大文章，有很多工作需要去做。只要我们在深化农村改革中，突出重点，循着正确的路子抓下去，就一定能够得到实效。

（本文作者现任中共辽宁省委常委，
秘书长，原任中共铁岭市委书记）