

大赌局

★ 冷战后地缘政治格局

多米诺骨牌效应

张炳清

韩永学

编著



与基辛格、布热津斯基、克鲁格曼等国际关系大师的心灵对话

展现权力政治内幕 把握大国游戏规则 洞悉多极世界走向

大国游戏·
权力政治·
多极世界



★ 世界地缘棋盘上一些“黑马”已闯过楚河汉界，权力政治大玩家皆欲填补权力真空。

★ 国家间权力的较量，是一场以世界为场景的大赌局，其中有险滩、暗礁、陷阱、圈套；对局各方的底牌不同，参与方式亦千差万别。

中国社会科学出版社

大 赌 局

——
冷战后世界地缘政治格局

张炳清 韩永学 编著

中国社会科学出版社

(京)新登字 030 号

图书在版编目(CIP)数据

大赌局:冷战后地缘政治格局/张炳清,韩永学编著. - 北京:中国社会科学出版社,1999.3

ISBN 7-5004-2426-4

I. 大… II. ①张… ②韩… III. 国际形势 IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 38670 号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲 158 号)

北京牛山世兴印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:19.5

字数:383 千字 印数:1-12000 册

定价:30.00 元

序

冷战终结,两极时代告罄。历史上无数个力的平行四边形并未造就一个“终结者”,不战而胜的美国也疲惫不堪,多极的态势正演化为一种格局,新的国际秩序正徐徐到来。从德国统一,到苏联解体,从华沙条约组织瓦解,到北约东扩,世界地缘棋盘上出现了许多权力真空,对局各方均欲填补权力真空。岁月悠悠,惊涛拍岸。国际关系的博弈规则从“零和对策”走向“非零和对策”,世界擂台上的“黑马”已闯过楚河汉界,世界经济的重心逐渐向亚太倾斜。权力政治游戏大玩家无不顾及亚太,聚焦中国。

国家战略从某种意义上讲是一种权力,权力的较量就是一场以世界为场景的大舞台、大赌局,其中有险滩、有暗礁、有陷阱、有圈套,在世界走向多极的权力“派对”时设定的“人物”命运,驱使其与“众神”共舞。

“其兴也勃焉,其衰也忽焉”。肯尼思·华尔兹认为世界政治中最完美的逻辑是“力量均衡”(the balance of power)。香港回归,举世瞩目,其弦外音正是“分久必合”,中国统一与强大正在现实中逻辑地演绎。香港和澳门,一个是英国皇冠上的一颗明珠,一个是里斯本宫杖上的一颗翡翠,这一珠一翠归于中国,必将使中国在现实“力量均衡”的演绎中铸就多极中的一极,也会在动态的地缘政治天秤上为中国的强大增加一磅砝码。

大英帝国的陨落是历史的必然,标志着殖民主义时代的寿终。当然,这种退出历史舞台之举是非情愿的,也是心境苦楚的。英国人在阿根廷的马岛,在北爱尔兰,仍以傲慢的绅士风度掌握着两地的主权与治权。尽管阿总统梅内姆正式表示将以香港方式和平解决马岛问题,北爱和平进程也有所进展,但目前世界上惟一在政府中设有殖民部的就是英国。除此以外,法、西等国也还残存着殖民藩属国,有殖民痕迹和殖民特征的占领地、托管地也是星罗棋布。日本的北方四岛问题、巴拿马运河问题等二战遗留问题及冷战遗留问题仍然作为地区不稳定因素影响时局。另外,耶路撒冷之争也影响着巴以和谈及中东和平进程。冷战后的地缘政治热点问题,形态各异,种因复杂,对局双方的参与方式有别,对弈的风格不一,但赌的都是一种共同的东西,即“权力”。霸权之争是一种权力之争,一向为帝国主义所热衷。发展中国家面临的却是争取自身的权利问题,有生存权、有发展权、有独立权、有自决权、有归属权、有选择权等,凡此种种,不一而足。其中“权力”与“权利”的选择出发点是迥然不同的。

中英香港问题的合作解决,给现代国际关系和地缘政治解决包括意识形态等制度框架内的主权归属问题提供了一种成功的范例。诚然,合作中也蕴含着方式、实力对比,成本和交易、效益等问题,还有就是国家的尊严和体面问题。霸权兴衰的逻辑自然包含于这种合作的讨价还价过程中。美国众议院议长金里奇在《重振美国》中流露了对美国霸权式微的担忧。新自由主义战略家约瑟夫·奈则看到了大国霸权兴衰的内在逻辑,建议美国在冷战后的世界中应

重新安排秩序组合,重建支配性的国际制度。中国由于大国地位的提高,增加了自身在重建国际新秩序中的权重数。克林顿总统和奥尔布赖特国务卿尽管不愿看到中国的强大,并惟恐日后危及美国的利益,但他们毕竟看到了创建一种新的国际制衡机制离不开中国的多方面合作,而没有中国参与合作的世界制度安排也是不健全的。特别在美日经济争雄,而欧洲(以北约成员国为基座的欧盟)也不太听话的今天,“七加一”的八国制度安排并不能有效解决国际政治和经济问题,没有中国全面参与的制度选择不是最佳选择,其有效性也令人怀疑。

“一国两制”既是一种天才的构想,也是一种成功的实践,香港方式为世界提供的一种范例,正在引发种种国际关系领域的多米诺骨牌效应。它超越了意识形态的藩篱,是一种“超人”的政治艺术展现。澳门回归虽然排出了历史时间表,但中国并不急于澳门问题的简单解决,仍然依据历史条约的限期,温和、平稳、理性地解决澳门问题。尽管葡萄牙是西方的一个小国,但中国外交内含仍乐以关照历史的方式,充分展现了大国外交的容量、气度与品格。这也是世界各国在解决类似历史遗留问题上值得参照的和平范例。

从世界权力嬗变中,不难看出权力格局正朝着多极化的方向发展,并没有印证美国政治学教授乔治·莫德爾斯基(George Modelski)的“世界政治长周期”理论。莫氏认为,近400年来,世界权力舞台上出现“四个领导者”即霸主国家,有16世纪的葡萄牙,17世纪的荷兰,18、19世纪的英国,20世纪的美国。也出现了“四个挑战者”,依次为16世纪的西班牙,17世纪路易十四的法国和18、19世纪的拿破

仑法国,20世纪威廉二世的德国和纳粹德国及前苏联。莫氏研究认为,权力政治霸权的更替中,任何一个挑战者均为败局,只有靠“霸主”把权力接力棒“禅让”给自己的盟友,才完成这一赌局中的权力交接。显然,这种分析是别有用心的理论怪圈。

从柏拉图到马基雅维里,从黑格尔、康德到马克思、列宁,从毛泽东、丘吉尔、罗斯福到邓小平,经历了用道德方式、权力政治、历史方式、权力放大与扭曲、理性困境、哲学王国、制度设计、安全选择、零和对策、讨价还价、多边外交、意识形态、冷战思维、政权交易、强权逻辑、天使和平到“一国两制”的嬗变,体现了人类的使命和秩序观。

纵观当今世界,巨人林立,日本是独脚巨人,俄罗斯是生病的巨人,欧洲是缺乏凝聚力的巨人,美国是萎缩的巨人,中国是潜在的巨人。这构成了多边关系的框架和轮廓。这种关系的演绎和走向将决定世界地缘政治和地缘经济格局。各“足”之间构成了一种力的平行四边形,但相互的竞争和依存并不能完全弥补现实的国家工具理性作用,这似乎正在引发一种多边的错综复杂的权力博弈,多种游戏规则也埋设下一种危险的种子。如果说均势能够达到一种平衡的话,那么不平衡发展才是一种永恒。因此,国际和平更加弥足珍贵,安宁、安全的环境才更加令人向往。

现代社会冲突概根源于资源的有限性。冷战结束以降,世界呈现三大特征:一是市场的无边疆性拓展;二是稀缺资源占有和支配的不平衡性;三是国家权力的此消彼长并极化现象。以地缘政治而论,北约东扩已然构成了权力流失与权力依附及权力填补的世界热点,成为冷和平条件

下最大的泥石流,激发了新一轮的地缘政治地图划分。当年丘吉尔、罗斯福与斯大林艰难地讨价还价,在今天有些已梦想成真。这梦的表面是和平,其实质却可能再次使东欧成为一场热战的策源地。美国在战略上一直支持北约东扩,多是出于地缘战略考虑,但今天又不能不感到来自欧洲方面的挑战。尽管欧盟作为一极表现的是一种力量组合,而非力量的中心,其中涉及到霸权的禅让与新游戏规则的制定与约束。当然,任何新的游戏规则都需要维持它的成本开支。成本越低,则利益越大。

历史上安全利益往往可以把国家引入“主动困境”的陷阱。如果在这场世纪末的权力角逐中不明确游戏规则,缺乏灵活、务实性,犹抱冷战思维的琵琶而半遮面,一味追求权力最大化和增大国家行为的成本开支,则必然遁入无秩序的混乱状态而深陷泥沼,造成国家交易的高额透支而难以自拔。

世界上有两种人,一类是帕默斯顿,是一种精明的老练;一类是小阿瑟·施莱辛格,是一种狡诈的圆滑。帕氏在19世纪提出:世间只有永恒的利益,没有永恒的朋友。施氏则说:美国的全球战略必须树立一个活“靶子”。他认为:“美国人需要一个敌国,以给外交政策带来聚焦点和连续性。美国在两次世界大战中以德国为敌,在冷战中与苏联为敌。到了一定时候,无疑会宣告其他潜在敌人的存在。”前者是外交家,后者是史学家,时代不同,观点却十分合拍,其基点都是为了各自国家的永恒利益。反观历史,反省现实,两人的观点引人深思。

疾风怒雨,禽鸟戚;霁日光风,草木欣欣。天地间纵有

列国争雄阵,人世间岂无众家酿良谋?

中国正在崛起,也正在走向统一。时代的钟声还在敲响,香港方式不仅适用于香港,适用于澳门,适用于台湾,同样也适用于世界。香港回归的多米诺骨牌效应,以一种“四两拨千斤”的效果引发了一种国际关系领域的力变组合,其象征意义和示范作用正催生着人间和平的一幕活剧,具有史诗性。

世界地缘政治尤如一个大棋盘,盘上黑白子列阵厮杀。对局者在博心理、弈战略。棋路各异,风格不同。有时按兵不动,养精蓄锐,埋伏杀机;有时旌旗招展,号角震天,硝烟弥漫。亦或下棋,亦或玩牌,规则不定,逐鹿中原,游戏其中。有道是“降魔者先降其心,心伏则群魔退听;驭横者先驭此局,局胜则外横不侵”。权力政治的大赌局必然有输有赢,“和棋”、双赢往往是势均力敌的自白,但双赢的结局需玩家去把握,幸运女神往往青睐“底牌”最强、招术正确、有活力的角逐者。最后,作为本书的作者,想说的是:世界虽然还离不开剑,但更需要橄榄枝。

张炳清

1999年2月

前 言

世界地缘政治理论林林总总：F·拉采尔国家有机体理论宣扬大鱼吃小鱼，被战争狂人希特勒付诸实践，便引发了一场灾难深重的第二次世界大战。麦金德大陆腹地理论阐明：“谁统治东欧，谁就能控制大陆腹地；谁统治大陆腹地，谁就能控制世界岛；谁统治世界岛，谁就能控制全世界。”于是，控制东欧并拥有大陆腹地的苏联成为冷战时代的两霸之一。斯皮克曼边缘地带学说强调“谁控制边缘地带，谁就能控制全世界”。果然，边缘地带崛起了经济发达的日本与西欧以及极富潜力的中国。世界霸主美国试图操纵日本，左右西欧，试图假台湾而挟中国。马汉的海权论倡导“控制海洋便控制全世界”。濒海国家的领海范围骤增，争议沸扬。未来世界的地缘政治地图将是陆界线、海界线及空界线并存的基本格局。

“几时拓土成王道，自古穷兵是祸胎。”“一国两制”是世界地缘政治理论的新国家学说，倡导国家不论大小，平等相待，和平相处；解决领土争议问题，应尊重历史，面对现实。老子云：天得“一”以清；地得“一”以宁；神得“一”以灵；谷得“一”以盈；万物得“一”以生；侯王得“一”以为天下正。“一国两制”以“一”为本，大道似水，大道如青天；以“两”为根，阴阳互补，相生相随；以史为镜，以静制动，以和为贵。正所谓：道生一，一生二，二生三，三生万物。“一国两制”，独领

风骚。这是天才构想,是敢为天下先,是世界地缘政治理论的独辟蹊径。

“东亚病夫”早已成为历史,21 世纪的中国将不断强大,必将成为世界多极化的一极,而发挥应有的作用。香港回归中国,这是对中国、对世界都具有重要意义和深远影响的重大事件。香港回归一雪百年国耻,从此可港人治港,香港人便成为香港的真正主人。香港回归标志中国的日渐强大,标志中国全方位改革开放的正确,也表明中国的国际地位日益提高。香港回归对世界的影响十分深刻。现代世界有两大主题,即和平与发展。世界需要中国,世界离不开中国。香港回归不废一卒,未流滴血,成为世界和平统一的典范。孙子云:不战而屈人之兵,善之善者也。

北方四岛问题、马岛问题、北爱尔兰问题、克什米尔问题、耶路撒冷问题等等,这些历史遗留问题,构筑了冷战结束后世界地缘政治的基本格局,形成了新的热点问题和地区不稳定因素,这些问题以和平方式解决,还是以战争方式解决,正成为全球普遍关注的焦点之一。“非其有而取之非道也。”香港回归以和平方式圆满解决了中英长期以来难以解决的问题,这是一种和平方式,一种香港方式。

邓小平以超人的胆略、天才的智慧,构筑了解决“港、澳、台”问题的科学构想。这是前无古人的发明与创造。邓小平气吞山河,高瞻远瞩,以辩证唯物主义与历史唯物主义的科学学说,以中国五千年传统文化的伟大襟怀,向世界宣告中国的大国风范与不卑不亢。邓小平恢宏的气魄如滚滚的长江,浩涌的黄河,昭示中国向大国迈进,昭示世界走向和平。台湾问题也必将以一国两制的方式加以解决。“浮

萍本无根,非水将何依?”“台独”分子猖獗的言行而导致的罪恶必将受到包括台湾人民在内的全体中国人民的严正审判。

世界上没有“日不落帝国”。曾在世界盛极一时、猖狂一时的英国已然日落西山,随之而来的是“家道衰落”。从历史上看,中印的麦克马洪线为英国使然,英阿马岛问题等本书探讨的若干问题绝大多数与英国相关。中英香港交接后,英国查尔斯王储与末代港督彭定康满面愁容地离开香港,那份无奈与尴尬将被收入历史镜头。强权政治、大国称霸都没有永恒。中国向世界宣告:中国不称霸,永远不称霸。

本书各章分工如次:序,第一章,第三章,第四章,第五章,第六章,第十七章,第十九章第四部分,第二十章第三、四、五部分,第二十一章,第二十二章,跋,由张炳清撰写;前言,第二章,第七章,第八章,第九章,第十章,第十一章,第十二章,第十三章,第十四章,第十五章,第十六章,第十八章,第十九章第一、二、三部分,第二十章第一、二、六部分,由韩永学撰写。

本书深入探讨了世界格局、世界主权国家的领土遗留问题以及大国的兴衰、冷战后的世界热点、世界秩序等问题。同时,全书以香港回归的多米诺骨牌效应为线索,探讨了香港方式的世界性影响。

韩永学

1999年2月

责任编辑:郭 边

责任校对:林福国

封面设计:竹 墨

版式设计:王智厚

目 录

序	1
前言	7

第一章 理性的狂欢：冷战后世界地缘政治视窗

○雅尔塔体制：“恐怖的和平”	3
----------------------	---

冷战相对于热战而言。雅尔塔三巨头在安排战后世界餐桌上的座位时，中国也勉强挤入四强。冷战时代，美苏两大巨霸的脸色往往成为其他国家的阴晴表。对峙体现为一种均势，表现为“恐怖的和平”。冷战结束后，玩牌者自迷其途，也大伤元气。观棋的人，则非常清醒，试图重返国际地缘政治游戏的前沿。然而游戏规则变了，游戏中的角色也在变。

○多极化：人类前景设计与选择	7
----------------------	---

一将功成万骨枯。力量的角斗与决斗是国家权力游戏规则的一个常数项。无论是玩棋者，还是打牌者，对弈者心理都追捧一种“零和对策”，这是冷战时代的鲜明特征。冷战后的人类前景如何设计与选择，是留给现实人们的一大课题。大战已让位于局部冲突。楚河汉界，已变得十分模糊，剩下的是你中有我，我中有你，相互渗透。这种胶着状态一时蒙住了人们的眼帘。“三国戏”要换成“春秋战国戏”了，如何唱法，能否踩上鼓点，是今天战略家须认真思考的问题。

○后冷战：世界经济政治效用 15

一朝悍盛，山河可拔；一时伏弱，社稷悲叹。昔汉武帝、曹操的戍边和屯田经济之策，皆发挥了强力政治功效。观之今时，经济不振则国脉不昌，科技不兴则国力不强。经济全球化和区域经济集团化正在向传统的国家主权提出挑战。

○混合角色：科技、文化的政治效用 18

世界在磨合中交融，在交融中碰撞。科技永远是个婴儿，文化始终是位老人，角色不同，各司其职。然科技也是一种文化，婴儿也能改变世界。科技与文化需要认同，两者的联手往往能给世界一个惊喜，能够孕育着一个强势的国力。

○冷和平：全球政治、民族问题的催化效应 22

天下乃大器也。器大不可独理。全球问题林林总总，如冲突、粮食、人口、能源、生态、难民、恐怖主义、爱滋病等，不雅而王天下。冲突与依存是一种互动关系，交叉与渗透是一种递进关系，谈判与合作是一种整合关系。三十年河东、三十年河西。民族主义、种族问题、文明冲突、领土资源争端、宗教纷争等皆登堂入室，山摇地动，对全球秩序及政治版图构成新的挑战。

○忧思：柏林墙倒塌与莫斯科红场易帜 25

新春秋战国历经冷战半个世纪方千呼万唤始出来。世界正走向多极。其中有人乐、有人悲。辩证法云：凡事皆有度。福山乐极抛出了《历史的终结》，称美国为冷战的“终极战士”，似乎是普罗米修斯盗了天火，给人类和平播下了不朽的种子。卡普生则悲叹美国的衰落及多力量中心的恐怖，认为美国并非“超级终结者”，自身的问题还不少。米尔夏默与众不同，试图重操冷战旧业，怀念冷战，惊呼美国没有敌人便不能活。亨廷顿也不甘寂寞，炮制了“文明冲突”的文化种族战争，惟恐天

下不乱。保罗·肯尼迪则温文尔雅,较为保守,提醒西方不要树敌过多,认为强权还是适可而止为好。

第二章 剑与尺子:世界秩序与世界政治地图

○世界地缘政治理论:“年轻的老年人”…………… 33

世界地缘政治理论演绎了世界秩序,诸种学说标新立异,分庭抗礼。国家有机体理论宣扬国家须新陈代谢,只有不断扩张,方能满足其营养需求;生存空间论强调大边疆、大生态思想,掠夺与扩张是国家推动力的源泉;成长尖端论突出前哨阵地的独特作用;大陆腹地论认为陆权主导世界;海权论主张海权控制世界;边缘地带学说则强调边缘地带的特殊效用,“一国两制”思想强调国家平等相待,和平相处,为世界地缘政治理论注入了一缕清风。

○世界政治地图:“狼”来了吗? …………… 45

希特勒发动的第二次世界大战彻底改变了世界政治地理格局,造就了冷战时期美苏称霸的两极地缘政治格局。冷战结束,世界多极化趋势越发明显。美国衰退,俄罗斯失去臂膀,英国日落西山,德国实力渐长,日本向政治大国迈进,法国不甘落后,中国潜力巨大,大国力量走向均势,多极争春秋的时代已然来临。和平虽为世界主流,然战争危险是潜在的,中东的火药味、东南亚的难民、中美洲的枪声,无时无刻不在提醒人们:难道多极时代是“狼来了”?

第三章 上帝之手:冷战后世界格局与地区整合

○万花筒:冷战时代国际关系格局…………… 68

冷战时代体现为两极体制,两大阵营对峙抗衡,互挖墙

角,在联合国互相拆台,相互指责。双方深据沟池以割据一方。冷战的突出特征之一是核威慑、核摧毁、核报复、核讹诈等“恐怖的和平”,双方谁也不敢冒然打大仗。即对抗和争霸成为常数,某一局部冲突和热点为变量,由此产生的国际局势为二者的函数。

○复活的“木乃伊”:经济与安全关系的地区整合 73

经济与安全关系的地区整合的出现,总体说来是作为国际关系体系中的基本行为主体的各个民族国家,为处理和解决冷战后世界面临的各种矛盾,旨在推进本国的经济发展和建立本国的安全环境所作出的政策选择在地区层面上的反映。

在冷战格局下形成的压抑机制和冲淡机制的解除,使和平与发展真正成了当今世界的主旋律。同时,压抑机制解除后潜在矛盾的爆发和冲淡机制解除后旧有矛盾的凸现,又使得和平与发展同阻碍这个时代总趋势的各种人文和自然因素之间的矛盾日益突出。

○“超越遏制”:地区整合的表现和类型 78

各国的政策选择造成了与冷战年代的全球性格局瓦解和世界向多极化发展的时代特征相吻合的两大趋势。其一是大国外交政策的重心开始向地区层面转移,开始在本地区和本国利益攸关的地区建立确保自己经济和安全利益的地区性机制。其二是广大发展中的弱小国家为拓展本国的经济发展的外部空间,在处理地区事务中协调各国的利益,避免大国干涉,纷纷建立地区性的经合组织和集体安全论坛。

○压缩与膨胀:地区整合与未来国际新格局 90

所谓国际格局是指某种被一系列条约和协定所规定的全球各个力量中心之间的具有相对稳定性的国际关系(包括经济和安全关系)体系。

当前全球范围内进行的经济与安全关系的地区整合,正