

王 松主编

政治学基础理论

华东师范大学出版社

政治学基础理论

(上册)

王 松 主编

华东师范大学出版社

政治学基础理论

(上册)

王 松 主编

华东师范大学出版社出版

(上海中山北路3663号)

新华书店上海发行所发行

华东师大印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 11.25 字数: 300千字

1985年8月第一版

1985年8月第一次印刷

数: 1—22,000本

统一书号: 3135·005

定价: 1.80元

编者的话

党的十一届三中全会迎来了科学的春天，使政治学作为一门独立的学科，在我国得到了恢复和发展。我校从一九八〇年春季开始设置了《政治学基础理论》的课程。几年来，在教学实践中，我们对这门课程的体系和内容，作了一些初步的探索。为了适应政治学学科发展的需要，为~~不满足教学和广大党政干部进修及青年自~~学的需要，我们将~~近~~来的讲稿加工整理，编成此书。全书除导论外共分四编，第一编：导论；第二编：~~国家~~级国家的政治制度；第三编：社会主义国家的政治制度；第四编：国际社会。拟分上、下两册出版。

本书为集体编写，~~在上册中~~，~~导论和另外的七章~~，施鹏飞、王鼎元各撰写五章，郑逸、~~施晓钢~~也撰写了部分章节。经过集体讨论修改后，最后由王松统稿审定。

在编写过程中，我们参考了兄弟院校的有关教材和其他有关科研成果。但限于我们的学识水平，加上时间仓促，本书无论在史料的运用、问题的分析、体系的安排或文字的修饰等方面，缺点和错误在所难免，我们恳切期望得到广大读者的匡正。

在编写过程中，我们得到了我校周原冰教授、石啸冲教授、冯契教授等的大力支持和热情帮助，在此一并致谢。

一九八四年十一月

目 录

编 者 的 话

导 论	1
第一节 政治学的研究对象	1
一、政治的科学涵义	2
二、政治学的主要研究对象	5
三、政治学与其他社会科学的关系	6
第二节 政治学的产生、发展及其伟大变革	8
一、古代社会的政治学说	9
二、近代政治学的兴起	11
三、政治学的伟大变革	13
第三节 学习和研究政治学的目的、意义与方法	15
一、学习和研究政治学的目的和意义	15
二、学习和研究政治学的方法	17

第一编 总 论

第一章 从氏族制度到国家制度	23
第一节 氏族制度的产生与发展	23
一、氏族制度的产生	24
二、氏族制度的本质特征	25
三、氏族制度的历史发展	26
第二节 阶级对立的出现与氏族制度的解体	27
一、阶级对立的出现	28

二、氏族制度的解体	30
第三节 国家制度取代氏族制度	31
一、国家产生的三种主要形式	31
二、我国氏族制度的瓦解和国家的产生	36
第二章 国家的阶级本质与基本职能	40
第一节 国家的阶级本质	40
一、国家的本质是阶级的专政	40
二、国家权力的本质属性	43
第二节 国家的基本职能	45
一、剥削阶级国家的基本职能	45
二、社会主义国家的基本职能	46
第三节 评剥削阶级的国家观	47
一、君权神授论	47
二、社会有机论	48
三、社会契约论	48
四、国家三要素说	49
第三章 国家历史类型与国家形式	51
第一节 国家历史类型	51
一、国家历史类型的基本概念	51
二、划分国家历史类型的依据	54
第二节 国家形式	55
一、国家管理形式的划分	55
二、君主制的主要特征及其划分	56
三、共和制的主要特征及其划分	58
四、国家结构形式的划分	60
第三节 国家历史类型与国家形式的相互关系	62
一、国家形式主要由国家历史类型决定	63
二、同一类型的国家也可能产生不同的国家形式	65
三、不同类型的国家也可能采取相似的国家形式	67
四、国家形式具有能动的反作用	68

第四章 国家历史类型的更替与社会革命	70
第一节 革命的根本问题是国家政权问题	70
一、社会革命的根源	70
二、社会革命的根本问题和标志	72
三、社会革命的作用和过程	72
第二节 封建制国家代替奴隶制国家的社会革命	74
一、奴隶制国家解体的经济根源	74
二、封建制国家的出现	75
三、我国奴隶制国家转变为封建制国家	76
第三节 资产阶级革命	77
一、欧美早期的资产阶级革命	77
二、帝国主义时代初期的资产阶级民主革命	80
第四节 殖民地半殖民地人民革命	82
一、殖民地半殖民地人民革命的性质与任务	82
二、殖民地半殖民地人民革命取得彻底胜利的道路	85
第五节 无产阶级革命	87
一、无产阶级革命的本质特点	87
二、无产阶级革命的道路和条件	84
三、无产阶级革命的战略和策略	92
第五章 国家与法	96
第一节 国家与法的相互关系	96
一、国家与法的产生是同一个历史过程	96
二、国家政权是产生法的前提	98
三、法是实现国家职能的重要工具	99
第二节 剥削阶级类型国家法的特征和作用	100
一、奴隶制法的特征和作用	102
二、封建制法的特征和作用	104
三、资本主义法的特征和作用	104
第三节 社会主义法的特征和作用	106
一、社会主义法的产生和特征	106
二、社会主义法在国家生活中的作用	108

第六章 国家与行政管理	112
第一节 行政管理的产生与发展	112
一、何谓行政管理.....	114
二、行政管理的产生和发展.....	117
三、行政管理的重要作用.....	119
第二节 现代行政管理的基本内容	119
一、计划行政管理.....	121
二、行政组织与人事行政管理.....	123
三、财务行政管理.....	124
四、物资行政和机关事务的管理.....	125
第三节 现代行政管理的主要方法	126
一、系统分析方法.....	126
二、网络规划方法.....	127
三、最优决策方法.....	128
四、讲究效率方法.....	130
第七章 国家与宗教	132
第一节 宗教的起源、本质和作用	132
一、宗教的起源和本质.....	132
二、宗教的作用.....	134
第二节 宗教与剥削阶级国家的关系	137
一、封建制国家的神权政治.....	138
二、资产阶级国家的政教分离.....	140
第三节 社会主义国家与宗教	143
一、无神论史上的伟大变革.....	143
二、社会主义国家的政教分离.....	145
三、正确理解宗教信仰自由政策.....	146
第八章 国家与民族	149
第一节 民族及其在国家政治生活中的地位和作用	149
一、民族定义.....	149

二、民族的形成过程	152
三、民族的发展与民族类型	153
四、民族的消亡	155
五、民族在国家政治生活中的地位和作用	157
第二节 民族问题的历史发展	159
一、民族问题及其根源	159
二、民族问题与阶级问题的联系与区别	160
三、资本主义上升时期的民族问题是资产阶级民主革命总问题的一部分	162
四、帝国主义时代的民族问题是无产阶级世界革命总问题的一部分	163
第三节 社会主义时期的民族问题	165
一、社会主义时期民族问题的基本内容和任务	166
二、社会主义国家解决民族问题的基本原则和政策	167
三、社会主义中国实行民族平等与民族团结的原则和政策	169
第九章 国家与政党	172
第一节 政党的产生	172
一、何谓政党	172
二、两大对立政党的产生	174
第二节 政党构成	176
一、政党的成员	177
二、政党的组织	178
三、政党的政纲	179
第三节 政党在国家政治生活中的作用	180
一、政党的活动	180
二、政党的作用	182
三、政党活动所受的主要制约	183
第十章 国家与政治家	186
第一节 政治家在国家政治生活中的作用	186
一、政治家的一般概念	186

二、政治家的历史作用·····	187
三、限制政治家作用的因素·····	189
第二节 剥削阶级政治家·····	193
一、奴隶主和封建主政治家·····	193
二、资产阶级政治家·····	195
第三节 无产阶级政治家·····	198
一、无产阶级需要自己的政治家·····	198
二、无产阶级政治家的本质特征·····	200

第二编 剥削阶级国家政治制度

第十一章 奴隶制国家政治制度····· 205

第一节 奴隶制国家的经济基础及其阶级本质·····	205
一、奴隶制国家的经济基础·····	205
二、奴隶制国家的阶级结构·····	207
三、奴隶制国家的基本职能·····	208
第二节 奴隶制国家的管理形式·····	209
一、奴隶制的君主制·····	210
二、奴隶制的民主共和制·····	211
三、奴隶制的贵族共和制·····	212

第十二章 封建制国家政治制度····· 214

第一节 封建制国家的经济基础及其阶级本质·····	215
一、封建制国家的经济基础·····	215
二、封建制国家的阶级结构·····	218
三、封建制国家的基本职能·····	219
第二节 封建制国家的管理形式·····	220
一、封建割据君主制·····	220
二、等级代表君主制·····	221
三、专制君主制·····	222
四、封建制的城市共和国·····	223

第十三章 资本主义国家的阶级本质及其职能	225
第一节 资本主义国家的经济基础和政治原则.....	225
一、资本主义国家的经济基础.....	225
二、资本主义国家的政治原则.....	227
第二节 资本主义社会的阶级结构和阶级斗争.....	228
一、资本主义社会的阶级结构.....	228
二、无产阶级反对资产阶级的阶级斗争的两个阶段.....	230
三、无产阶级反对资产阶级的阶级斗争的三种形式.....	231
第三节 资本主义国家的本质及其职能.....	234
一、资本主义国家的本质.....	234
二、资本主义国家的职能.....	235
第十四章 资产阶级的分权学说和分权制度	238
第一节 资产阶级分权学说产生的历史条件.....	238
一、资产阶级的分权说.....	238
二、资产阶级分权说产生的历史条件.....	240
第二节 洛克、孟德斯鸠和孙中山的分权学说.....	242
一、洛克的分权学说.....	242
二、孟德斯鸠的分权学说.....	245
三、孙中山的分权学说.....	248
第三节 现代资本主义国家的三权分立制度.....	251
一、三权分立是现代资本主义国家普遍采用的一种政治制度.....	251
二、现代资本主义国家三权分立制的基本内容.....	252
三、现代资本主义国家三权分立制的阶级本质.....	254
第十五章 资本主义国家的最高立法机关	256
第一节 资产阶级议会的产生与发展.....	256
一、资产阶级议会的产生.....	256
二、资产阶级议会的发展.....	258
第二节 资产阶级议会的组织结构和职权.....	259
一、资产阶级议会的组织结构.....	259
二、资产阶级议会的职权.....	261

第三节 资产阶级议会的制度	263
一、议会的任期和会议制度	263
二、议会立法制度	264
三、议会质询弹劾制度	265
第四节 资产阶级议会的作用和实质	266
一、资产阶级议会的作用	266
二、资产阶级议会的阶级实质	268
第十六章 资本主义国家的最高行政机关	269
第一节 资本主义国家行政机关的组织形式	269
一、内阁制政府	270
二、总统制政府	272
三、半内阁制、半总统制政府	275
四、委员会制政府	278
第二节 资本主义国家行政机关的职权	279
一、参与立法权和司法权	279
二、决定和实施国家的内外政策、任免高级官员	280
三、领导和指挥国家的各种暴力工具	280
第三节 资本主义国家的文官制度	281
一、文官和文官制度	281
二、文官的等级与职能	183
三、文官制的阶级本质	284
第十七章 资本主义国家的最高司法机关	288
第一节 资本主义国家法院的种类和系统	388
一、资本主义国家法院的起源与种类	288
二、资本主义国家法院组织系统	289
三、资本主义国家的检察机关和司法行政机关	290
第二节 资本主义国家的司法制度	291
一、司法诉讼制度	291
二、法官和律师辩护制度	292
三、陪审和控诉制度	293
四、司法审查和行政裁判制度	294

第三节 资本主义国家司法机关的作用·····	295
一、执行资产阶级法律法令创制资产阶级的判例法·····	295
二、加强行政裁判,对立法机关的制定法进行司法审查·····	297
三、惩罚所谓“犯罪分子”巩固资产阶级的统治·····	299
第十八章 资本主义国家的政党制度·····	301
第一节 资本主义国家政党制度的产生和发展·····	301
一、何谓政党制度·····	302
二、资本主义国家的政党制度的产生·····	302
三、资本主义国家的政党制度的发展·····	303
第二节 资本主义国家政党制度的类型·····	304
一、资产阶级的两党制·····	305
二、资产阶级的多党制·····	307
三、资产阶级的一党制·····	308
第三节 资本主义国家政党制度的作用·····	308
一、资本主义国家政党的作用·····	309
二、资产阶级政党制度的作用·····	311
三、资产阶级政党及政党制度的历史命运·····	313
第十九章 资本主义国家的选举制度·····	313
第一节 资本主义国家选举制的起源及程序·····	313
一、资产阶级普选制的起源·····	314
二、选举程序·····	317
第二节 资本主义国家选举的类型与方式·····	317
一、选举类型·····	318
二、选举方式·····	320
第三节 资本主义国家选举制度的作用·····	320
一、资产阶级普选制的历史作用·····	320
二、对资产阶级普选制的批判借鉴·····	321
第二十章 半殖民地半封建的旧中国的政治制度·····	323
第一节 鸦片战争后中国沦为半殖民地半封建社会·····	323

一、鸦片战争后中国社会性质的变化·····	323
二、半殖民地半封建社会的阶级关系·····	326
第二节 清王朝专制统治后期的政治制度·····	327
一、清末国家制度的半殖民地半封建化·····	327
二、钦定《宪法大纲》的公布·····	329
三、咨议局与资政院的建立·····	431
四、“皇族内阁”的产生·····	232
第三节 中华民国政治制度·····	334
一、南京临时政府实行总统共和制·····	334
二、北洋军阀政府推行军事独裁专制·····	338
三、国民党政府推行法西斯专制·····	340

导 论

第一节 政治学的研究对象

任何一门学科,都有它特定的研究对象,只有明确本学科的研究对象,才能确定本学科的性质与任务;才能确定本学科研究的方向与方法;也才能全面把握本学科的科学体系从而确定本学科与其它社会科学之间的关系及其在整个社会科学体系中的地位。因此,探讨本学科的研究对象是学习和研究本学科的入门。

所谓研究对象就是本学科所研究的领域,就是本学科研究现实世界的哪些现象,这些现象的哪些方面。确定研究对象就是确定这门学科研究领域的内涵和外延。那么,怎样确定本学科的研究对象呢?毛泽东同志在《矛盾论》中指出:“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此,对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究,就构成某一门科学的对象。”每门学科“都是因为具有特殊的矛盾和特殊的本质,才构成了不同的科学研究的对象”。^①这就要求我们在确定本学科研究对象时必须严格地、科学地从客观世界的现实出发,根据客观事物本身的特点出发。

社会科学是研究人类社会各种现象的科学。社会现象的多样性决定了社会科学的多样性。政治学顾名思义是研究政治这种特殊社会现象的科学。只有正确理解政治的科学概念,才能明确政治学研究对象。

^① 《毛泽东选集》合订本,第284页。

政治的科学涵义

什么是政治?古往今来,众说纷云。

有的把政治说成是“有才能有权势者对众人的统治”。如古希腊著名的政治学家柏拉图,他认为人们由于生活需要,只有分工互助,才能过好共同生活,这就是建立国家的原因。政治的意义就是“哲学家管理国家,武士管理军队,支配人民工作,而人民则供给国家以劳动物质”。这种说法与我国儒家所主张的“劳心者治人,劳力者治于人”相类似;有的把政治看成是权术。如我国古代的法家就认为,政治就是集势以胜众,任法以齐民,因术以御群的事务。意大利思想家马基雅弗利认为君主为了实现其统治,可以不择手段、不顾信义摒弃道德,公开主张君主主要实行暴力和欺诈两手,他认为政治就是用强力统治人,用权术欺骗人;有的把政治看成是统治者随心所欲的活动,如德国铁血宰相俾斯麦曾说过:“政治就是当政者运筹帷幄的活动。”如此等等,不胜枚举。尽管这些解释五花八门、莫衷一是,但都直接或间接地涉及国家政权,涉及统治与管理。

伟大的民主革命先行者孙中山,对政治的涵义,曾作过这样的解释:“政治两字的意思,浅而言之,政就是众人之事,治就是管理,管理众人的事,便是政治。有管理众人之事的力量,便是政权。”^①这个定义比其他剥削阶级的政治思想家的种种说法都高明,都要有价值。在理论上确认了政治是有关众人之事,而不是少数人的专利品,指明了政治的力量在于政权,只有运用政权才能管理众人之事,这样就揭示了政治与政权的本质联系。在实践上这个定义对于反对封建专制制度,争取资产阶级的民权运动无疑具有历史的进步性。当然,这个定义也有不够科学的地方,如对政治与经济的关系、政权的阶级性质等没有讲清楚。

只有坚持马克思主义的唯物史观才能对政治这个概念给予科学的解释。无产阶级革命导师曾从各个不同角度阐明政治的涵义,

^① 《孙中山选集》,第692页。

如：“政治就是各阶级之间的斗争”^①“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容”^②等等。列宁对政治的概念作了最科学、最完整、最准确的概括，指出：“政治是经济的集中表现。”^③这深刻地揭示了政治的本质及其发展规律。

“政治是经济的集中表现”，说明一定的政治总是在一定的经济基础上产生的，为一定的经济基础所决定。作为生产关系总和的经济基础，它决定着社会阶级结构，阶级的经济地位以及阶级的经济利益。政治和经济的相互作用过程，反映着阶级关系及阶级利益的复杂关系。阶级之间的斗争，归根到底都是为了经济利益而进行的。剥削阶级与被剥削阶级之间在经济利益上的根本对立必然集中地表现为政治上的斗争。所以，在阶级社会里，政治的基本内容就是阶级关系和阶级斗争。正如列宁讲的“政治就是各阶级之间的斗争”。

“政治是经济的集中表现”，说明一定阶级或社会集团的政治活动归根结蒂是为了维护自己的经济利益，离开经济利益的政治活动是不存在的。而反映经济利益的政治活动也就不能不涉及到千百万群众的大事。人类社会自从产生阶级以来，群众总是划分为阶级的，一切涉及千百万群众的大事，本质上不能不表现为各阶级之间的关系。所以毛泽东同志指出：“政治是指阶级的政治、群众的政治，不是所谓少数政治家的政治”，“不是少数个人的行为”^④。列宁说：“只有从千百万人着眼，才会有实事求是的政策。”^⑤

“政治是经济的集中表现”，说明政治作为经济基础的上层建筑也就不是一般的上层建筑，它在整个社会上层建筑中居于特殊重要的地位，是最活跃、最敏感部分。它不仅在所有上层建筑中对经济的影响最直接，而且对其他社会上层建筑以至对整个社会的

① 《列宁全集》第31卷，第336页。

② 《列宁文稿》第2卷，第407页。

③ 《列宁全集》第32卷，第71页。

④ 《毛泽东选集》合订本，第868页。

⑤ 《列宁全集》第27卷，第87页。