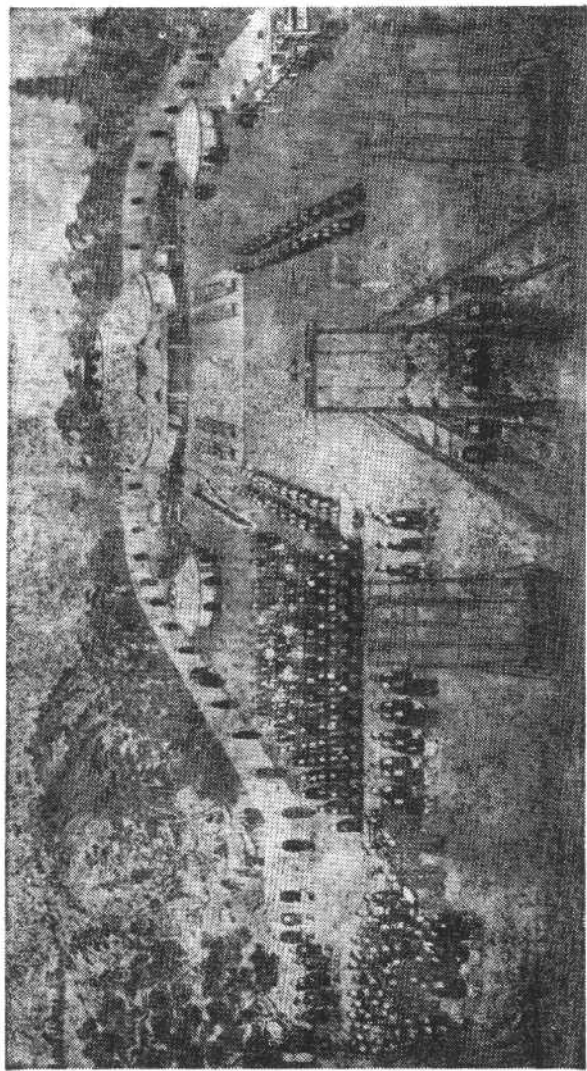


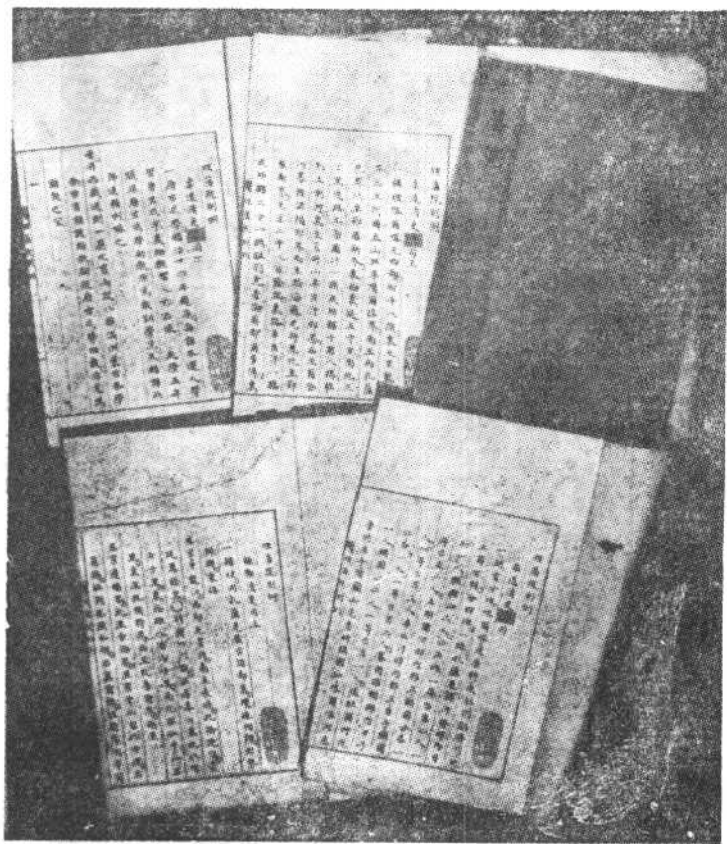
# 清代蒙古政教制度

赵云田 著

中 华 书 局



万村园赐宴图



乾隆朝内府抄本《理藩院则例》书影

## 戴逸序

赵云田同志的《清代蒙古政教制度》杀青了，我欣悦地读完了初稿，这是史学园地中开放的一支新卉。它的出版，将能补充清史研究中非常重要、却又相当薄弱的—个领域。

赵云田同志研究清代蒙古问题已有较长时间了。一九七八年，他在中国人民大学清史研究所开始攻读历史学硕士学位，即以清代理藩院作为研究的题目，后来，论文答辩时，得到一致好评，获得了硕士学位。以后又继续钻研这个题目，他长期勤奋不懈地用自己的心血和汗水浇灌、培育着一株学术嫩苗，现在，嫩苗已成长、茁壮、开花、结果了，他写成了《清代蒙古政教制度》这一有价值的著作，我祝贺他的成功，更要称赞他在科学道路上认定目标、全力以赴、坚持不懈、克服艰难险阻、勇于攀登高峰的进取精神。

探讨清代蒙古政教制度，这是清史和蒙古史研究中的重要课题。这不仅因为蒙古族是我国重要的少数民族，而且蒙古问题又是清朝重新统一中国的关键所在。作为我国最后一个封建王朝的清朝，其历史地位和是非功过应当怎样评价，学术界还存在着不同意见，需要进一步展开讨论。但是，有一点是非常清楚的，即清朝在奠定我国的疆域、缔造和巩固多民族大家庭、增强祖国的统一方面具有不可磨灭的功绩。边远地区的经济、政治、文化大大发展了，各民族之间的交往更加频繁了，边疆和内地的联系更加紧密了。清期中央政府在全国范围内权威地行使着自己的统治职能，中华

民族更加强固地凝聚团结在一起。因此,在鸦片战争以后,帝国主义侵略中国一百多年,割夺中国的领土,制造民族分裂,力图分而治之,达到并吞中国的目的。但是中国并没有被灭亡,大敌当前,中国的各民族中焕发出强烈的爱国主义精神,团结战斗,休戚与共,抵御外侮,保卫祖国。中国各族人民捍卫了国家的统一和民族的生存。直到今天,这种各族人民共有的爱国主义仍然是鼓舞我们振兴中华、实现四化、建设社会主义的强大精神力量。

清朝前期,在经历了激烈的国内民族战争以后,中央政府的力量有效地管辖着祖国的辽阔疆域,康雍乾时期,经济繁荣,政治安定,中华民族在团聚和形成的漫长道路上迈过了最重要的一段路程,全国实现了前所未有的牢固的政治统一。就像周恩来总理所说:“清代以前,不管是明、宋、唐、汉各朝代,都没有清朝那样统一。”<sup>①</sup>如果进一步问:在增强国家统一和民族团聚方面,清朝是怎样取得重大成就的?那就不能不首先注意到清代的蒙古问题,因为,在长期以来直到清代的政治舞台上,蒙古族一直是十分活跃的力量,其地位举足轻重,它的兴衰、强弱、向背成为祖国统一或分崩离析的关键因素。

蒙古族崛起于十三世纪初,成吉思汗时力量鼎盛,声威远播。忽必烈灭亡南宋,统一了中国,建立了元朝。后来,朱元璋推翻了元朝统治,建立了明朝。但英勇善战的蒙古族驰骋在祖国北部和西部草原上,它所控制的地域,辽阔广大,远达西伯利亚和中亚地区,在长时期内曾是明朝统治最重大的威胁。当时,汉族和蒙古族是中国土地上势力匹敌的最强大的两个民族。历史的演变很富有戏剧性,十七世纪经历了长期动乱之后,建立起中央政权的既非汉族,亦非蒙族,而是崛起于东北的满族。满族虽然形成较晚,人口很

<sup>①</sup> 《周恩来选集》(下卷)第262页,人民出版社1984年11月第1版。

少,僻处边隅,但在发展的初期,表现出蓬勃的朝气和旺盛的生命力。当它击败了明朝残余势力(包括南明、三藩、郑克塽),建立了对汉族的牢固统治以后,把战略重点转移到北部和西部,与咄咄逼人的准噶尔蒙古进行较量。准噶尔是蒙古族中最强大的一支,它居住在伊犁和中亚地区,控制了青海和南部新疆,威胁着西藏和漠南、漠北蒙古。准噶尔割据政权的存在是当时统一中国西部、北部以至青藏地区的重大障碍。清政府历经康熙、雍正、乾隆三朝,以极大的力量处理蒙古问题,军事行动、政治手段、宗教措施,三管齐下,紧密地团结漠南蒙古,谨慎地保护漠北蒙古和西藏,个别解决青海和南疆,孤立并打击准噶尔割据势力,经过七、八十年的长期努力,才取得了平准战争的胜利,重新完成并大大加强了中国的统一。

清代蒙古的政教制度是清朝统一中国过程中的产物,它既来源于蒙古族社会长期的历史发展,又反映了清朝对蒙古族的统治措施。这种制度自然具有鲜明的阶级压迫和民族压迫的烙印,同时也表现了清政府为实现统一时所积累的大量经验教训。由于清王朝是由少数民族——满族的上层所建立,它对少数民族的处境和要求体会最深,清政府又很早就和漠南、漠北蒙古结成亲密的合作关系,因此,它对少数民族的政策是我国封建社会中最成功的政策。清朝采取的基本方针是“修其教不易其俗,齐其政不易其宜”,也就是保持和尊重蒙古族和其它民族的社会习俗、宗教信仰和某些政治制度,笼络和利用其上层分子,根据各地的情况,设置不同的统治机构,建立不同的制度,实施不同的措施。在维护统一、强调中央权威的前提下给予各族有限度的自治权。这一基本方针,逐步地具体化,制度化,形成清代对蒙古族和其它少数民族统治的特色。由此可见,探讨清代蒙古的政教制度,对于研究蒙古史和清

史是十分重要的,对于了解祖国怎样取得统一以及统一过程中的经验教训也是很有意义的。

对清代蒙古政教制度的研究开始于本世纪的三十和四十年代,那时,有几个杂志,例如《开发西北》、《边政公论》等,曾刊载过一些文章,初步介绍了清代前期的理藩政策和清代蒙古的政治制度。<sup>①</sup>同时,日本的学者也开始接触到这个问题。<sup>②</sup>此后四十多年,清代蒙古的研究受到重视,成果累累。中国大陆上的专家学者以马列主义为指导,发表了有见地的论文和专著,为这一问题的深入研究奠定了基础。日本和我国台湾省学者的研究工作,也有了重大进展。<sup>③</sup>还有,苏联、美国和意大利的学术界也密切注意到了这一研究领域。<sup>④</sup>经过国内外学者的努力,关于清代蒙古政教制度的研究取得了较大的进展,但也还存在着不少问题和薄弱环节。就国外和我国台湾某些学者的研究而言,他们的观点比较陈旧,而且有的还否认满族和蒙古族是我国多民族大家庭中的成员,因此,对一系列问题的具体看法和我们大相径庭,他们的这种观点当然是我们所不能接受的。此外,国外以及我国台湾的学者,在资料的使用方面,也不够充实。他们一般使用《东华录》、《清会典》一类资料,能够全面利用《清实录》的已不多见,而对珍贵的档案几乎没有

- 
- ① 参阅王文萱:《清代蒙古政制研究》,《开发西北》第三卷第4期。郑鹤声:《前清康乾时代之理藩政策》,《边政公论》第二卷第3至5期。
  - ② 参阅田村实造:《清朝统治下的蒙古》,《日本学研究》第三卷第10期。
  - ③ 参阅柏原孝久、滨田纯一:《清朝对蒙政策之研究》,译文载《中国边政》第23期,台湾中国边政协会印行。吕士朋:《清代的理藩院——兼论清代对蒙、藏、回诸部的统治》,台湾《东海大学历史学报》第1期,1977年4月出版。等等。
  - ④ 参阅格拉迪尼·彼罗:《关于清朝的理藩院》,《东方研究》杂志第40卷第1分册,1965年罗马版;何炳棣:《清代在中国历史上的重要性》,《亚洲研究》杂志第26卷第2期,1967年出版;兹拉特金:《蒙古人民共和国史纲》,商务印书馆1972年中译本。

使用,地方志、私家笔记、碑版谱牒也很少涉及,这不能不使他们的研究成果受到局限。近年内,我国大陆上关于这一题目的论文、著作虽日渐增多,但也还只是对某些片段和局部问题的论述,缺乏一部系统、全面研究清代蒙古政教制度的专著。赵云田同志的这部书,既吸收了国内外的研究成果,在此基础上,进行了更深入的分析,接触了更丰富的史料,有所创新,有所前进。勾划了清代蒙古政教制度的全面图景,给清史和蒙古史的研究填补了薄弱的环节。

作者把全书分为十三章,首先概述明清之际蒙古社会情况和清朝统一蒙古各部的过程,然后从九个方面阐述和分析清代蒙古的政教制度:一、设置主管蒙古事务的中央机构理藩院;二、以盟旗制度作为统治蒙古地区的社会组织形式;三、派遣将军、都统、参赞大臣、办事大臣等军政官员,设立各级军政机构,以加强对蒙古的统治;四、制定蒙古地区专用的刑法,加强法制;五、在蒙古地区开通驿路,广设台站、卡伦,“宣传命令,通达文移”,加强内地和蒙古地区的联系;六、建立年班和围班制度,作为抚绥蒙古王公的重要手段,加强他们对清朝中央政权的向心力;七、通过联姻、通婚,增强满洲贵族和蒙古王公感情上的联系,巩固满蒙之间的联盟;八、利用喇嘛教,尊重达赖喇嘛、班禅额尔德尼、哲布尊丹巴胡图克图、章嘉活佛,通过宗教领袖人物,发挥他们安定政局的作用;九、制定适当的经济措施,促进蒙古地区的经济发展。以上九个方面,大体上反映了清代蒙古政治和宗教制度的全面轮廓。

作者的指导思想是很明确的:从我国是多民族统一国家这一客观存在的事实出发,力图用马克思列宁主义的理论,阐述清代蒙古政教制度的各个方面,给以恰如其分的评价。作者主要看到了这些制度在巩固我国多民族统一国家中的作用,予以肯定的评价,同时也看到了它的阶级压迫、民族压迫的性质。清代前期,外国殖



民主主义已经东来, 岌岌威胁中国的东南海疆和北部、西部边疆。我国封建社会中长期存在的民族问题, 因为外国侵略势力的进逼, 而在一定程度上改变了以往的性质, 大大提高了民族统一的紧迫性。在这样的历史背景下, 清王朝统一中国以及为维护、加强统一而建立的制度, 采取的措施, 其积极意义是十分明显的。作者总的看法和评价是符合于历史唯物主义的, 而在一些具体问题的论述上, 也颇多新见。如, 作者认为: 清代蒙古盟旗制度是由努尔哈赤时创建的满洲八旗制度和蒙古民族原有的鄂托克、爱马克相结合而演变成的社会组织形式。又如, 作者认为: 清代的备指额驸制度是满洲贵族和蒙古王公之间关系日益松懈的产物, 等等。

本书在资料的搜集方面, 也比较广泛、丰富。作者多年来埋头于档案馆、图书馆中, 手不释卷, 笔不停录, 积累了大量资料, 既包括实录、会典及档案, 也利用了许多地方志、笔记以及国外著述。参考书达百种以上, 其中有一些珍贵的新资料。如乾隆朝内府抄本汉文《理藩院则例》, 乾隆三十一年殿刻本汉文《蒙古律例》, 国内至今还没有人引用过。作者把长达十万言的乾隆朝内府抄本《理藩院则例》, 和道光朝、光绪朝刊刻的《理藩院则例》进行了反复比较对照, 搞清了它们的异同, 理出了有清一代对蒙制度变化的某些线索。还有抄本《百廿老人语录》是清代办理蒙古事务的满族和蒙族官吏们的回忆, 书中所记载的都是他们的亲身经历, 很可珍贵。

自然, 清代蒙古的政教制度, 时间跨度大, 历史演变, 迂回曲折, 问题繁多, 情节琐细。资料浩如烟海, 难以穷极。赵云田同志在这一领域做出了不少成绩, 整理出清晰的线索, 勾画出全面的轮廓。但今后还有很多问题需要进一步研究探讨。例如: 结合蒙古地区的经济、文化发展来探讨其政教制度的得失; 又如: 大批汉民移入蒙古所产生的影响; 再如: 鸦片战争后, 外国商品和宗教势力

侵入蒙古后的情况,等等。在资料方面,大量的原始档案也有待发掘,特别是蒙文档案的整理和利用,尤为重要。这项工作十分艰巨繁重,目前还没有提上日程,但却是提高这一课题研究质量的关键。科学发展的一个规律就是要在已经取得成果的基础上,百尺竿头,更上一步,不断地冲刺,不断地突破。看来,清代蒙古问题仍然是一个有待大力开发、精心耕耘的园地。谁能够继续努力,勤奋不懈,坚持既定的目标,就能进一步取得成绩,攀登上新的科学高峰。

一九八五年五月九日

## 马汝珩序

我怀着极其兴奋的心情通读了赵云田同志的《清代蒙古政教制度》书稿，深感这是一部对清史和蒙古史研究很有参考价值的学术著作。它的出版，是近年来我国清史和蒙古史学术园地中结出的又一丰硕成果。

探讨清代蒙古政教制度，是清史研究中的重要课题之一。有清一代的历史，就是清朝兴起、发展和衰亡的历史。从顺治元年（1644年）清朝入关建立起全国性政权起，直到宣统三年（1911年）辛亥革命推翻清朝统治为止，其间有二百六十八年；如果上溯关外努尔哈赤与皇太极时期，清朝历史则几近三百年。在清朝近三百年的兴衰演变过程中，自始至终和蒙古族有着密切关系。蒙古族是我国多民族国家中的重要成员，历史上曾建立过全国性封建政权——元朝，在我国历史上作出过重大贡献。元朝灭亡后，蒙古族几经演变，于明清之际分为三大部分：漠南蒙古、漠北蒙古与漠西蒙古，活跃于大漠南北及西北广大地区，对清朝政权的建立、巩固、发展无不有着举足轻重的影响作用。清朝建国之初，由于满洲贵族与漠南蒙古王公之间的政治联盟，使满族统治者得以顺利入关并建立起全国统治。康熙朝对漠北喀尔喀蒙古的收抚，使清朝统一了漠北地区，增强了北部边防。而康、雍、乾三朝对漠西厄鲁特蒙古七十余年的经营与用兵，清除了准噶尔地方政权的割据势力，完成了西北边陲地区的统一，奠定了我国多民族国家的疆域版

图。不仅如此,由于蒙古族分布于我国北部和西北广大地区,与新疆、西藏、青海、甘肃、宁夏等地的其它民族,都有密切联系与相互影响作用,蒙古族王公对清政府关系的亲疏、向背,无不直接或间接地影响清政府对上述统治地区的安全与稳定。因此,研究清代蒙古政教制度,不仅能了解政教制度本身的内容及其实施过程与得失,同时也可以认识这些制度与清朝兴衰的关系。从这个意义上说,本书的出版,对清史、清代蒙古史和清代北方民族关系史的研究,都有颇为重要的意义。

研究清代蒙古政教制度的意义还不止于此。如众所知,今天我国蒙古族地区的一些政教制度,应该说与清代蒙古的政教制度有着渊源关系,不研究清代蒙古政教制度,对现在我国内蒙古地区,以及新疆、青海、西藏等地的政教制度就不能有透彻地了解和认识。例如,清朝在蒙古族地区实行的盟旗制度,它是清朝统治蒙古族地区行政机构的组织形式,在满洲贵族统治蒙古民族过程中起过重要作用。而我们今天在内蒙古等地的行政组织机构,仍然采用盟旗形式。尽管清朝统治下的盟旗与今天盟旗其内容实质完全不同,但其行政机构的形式与躯壳,无疑是由清代延续而来的。又如,现在我国内蒙古、新疆等地有一批中外驰名的大中城市,它们已成为当地政治、经济、文化的中心。如果不了解清代蒙古族地区的台卡制度,不了解清朝统治蒙古的经济措施,那么,对这些城市的兴起和发展,也就缺乏必要的认识。本书对上述问题,都设有专章作了详细论述与分析,这对我们今天在蒙古族地区进行经济建设,将会起着有益的借鉴作用。

这里还要提到的是,清代蒙古政教制度不仅是清代史的重要方面,也是清代蒙古族历史研究的重要内容,虽然它不能概括清代蒙古史的全部,但它反映了清代蒙古史的发展脉络。对清代蒙古

政教制度的研究,必然要涉及到清政府中央统治机构、地方军府建置、盟旗制度、台站卡伦、经济措施、宗教关系等问题,这正是清代蒙古史研究的主要内容。我国学术界对蒙古史的研究,虽有其深厚的基础,并作出极为可观的成绩,但遗憾的是,研究者们多集中研究成吉思汗统一蒙古各部建立蒙古汗国以及忽必烈定鼎中原建立元朝前后的这一段,对明清以来蒙古族历史的研究,相对有些薄弱,至于对蒙古族的近现代史则更很少有人问津。建国以后,蒙古史研究中的这种厚古薄今倾向虽然有所改变,一些蒙古史研究者已把注意力转向明清以来的蒙古史,发表了一些有关的专著与论文,但专以探讨清代蒙古政教制度的历史著作,就我所知,在我国大陆上尚未问世。从这个角度来说,赵云田同志《清代蒙古政教制度》一书的出版,对填补我国学术界的薄弱环节,也是很有意义的。

综观全书,《清代蒙古政教制度》的观点,基本上是正确的。作者以马克思列宁主义关于民族和国家学说为指针,从我国统一多民族国家的客观实际出发,结合清代蒙古政教制度实施情况,对各项制度实施经过、阶级实质、历史作用等方面,都作了符合实际的分析与论述。特别是对清代蒙古政教制度的历史评价,作者根据辩证唯物主义原则,在肯定它于我国统一多民族国家巩固发展过程中所起积极作用的同时,也指出它给蒙古族地区和人民带来的消极后果,这样论断是符合历史实际的。

历史研究必须充分占有材料,只有依靠大量的、经过审慎考证的可靠资料,才能够科学地说明历史问题,本书在这方面也显示出明显的特点。作者不仅相当多地利用了原始档案材料,而且大量利用了实录、会典、方志、私人笔记和国外著述等文献资料,参考资料达一百几十种之多,其中有的是作者首次利用的国内孤本。正因为本书的立论有比较坚实的史料基础,因而作者的分析论述表

现出很大的说服力，使读者读起来不感到泛泛而谈和空乏无物。清代史料繁多，浩如烟海，一向是为研究者望而生畏的。一个清史研究工作者，虽然不可能全部占有它，但努力更多地掌握丰富的第一手资料，用马列主义的立场、观点和方法对它进行分析和研究，还是可以做到的。在这方面，本书的作者不仅做到了，而且做出了可喜的成绩。

赵云田同志一九七八年考取中国人民大学清史研究所的研究生，一九八一年秋以题为《清代理藩院研究》的毕业论文，经过系统答辩，获得校内外专家一致好评而毕业，并取得历史学硕士学位。此后，他在所在的工作岗位上，一面做着本职工作，一面仍孜孜不倦地研究清代蒙古政教制度问题。本书就是作者在他当年毕业论文基础上加以充实、丰富和发展的结果。赵云田同志学风朴实，治学严谨，勤奋努力，踏实钻研。在《清代蒙古政教制度》一书即将问世的时候，我祝贺他几年来以辛勤汗水浇灌出的这棵学术幼苗终于开花结果。

当然，科学研究是永无止境的。赵云田同志《清代蒙古政教制度》的出版，只是他在清史和清代蒙古史研究中迈出的可喜的第一步。然而，在清史和清代蒙古史的广阔学术领域中，还有很多重大课题需要有志者去努力开拓、耕耘，我们希望赵云田同志继续努力，锲而不舍，在今后清史和清代蒙古史研究中作出更大的成绩。

一九八五年五月二十八日

# 目 录

<b>戴逸序</b> .....	( 1 )
<b>马汝珩序</b> .....	( 1 )
<b>第一章 明清之际的我国蒙古族</b> .....	( 1 )
第一节 社会组织和阶级结构.....	( 1 )
第二节 经济状况.....	( 7 )
第三节 喇嘛教的传播.....	( 15 )
<b>第二章 清朝统一蒙古各部</b> .....	( 22 )
第一节 统一漠南蒙古.....	( 23 )
第二节 统一漠北蒙古.....	( 29 )
第三节 统一漠西蒙古.....	( 36 )
<b>第三章 清代主管蒙古事务的中央机构理藩院</b> .....	( 45 )
第一节 理藩院的设置和沿革.....	( 47 )
第二节 理藩院的内部机构及其职掌.....	( 55 )
第三节 “因俗而治”和《理藩院则例》.....	( 63 )
<b>第四章 盟旗制度</b> .....	( 70 )
第一节 盟旗制度的渊源.....	( 70 )
第二节 盟旗制度形成过程.....	( 79 )
第三节 盟旗制度的性质和作用.....	( 85 )
<b>第五章 军府制度</b> .....	( 105 )
第一节 漠南蒙古的军府建置.....	( 105 )

第二节	漠北蒙古的军府建置	( 114 )
第三节	漠西蒙古的军府建置	( 122 )
<b>第六章</b>	<b>刑法制度</b>	( 134 )
第一节	蒙古族刑法的由来和变化	( 134 )
第二节	清代蒙古刑法的产生和完备	( 142 )
第三节	清代蒙古刑法内容和刑罚种类	( 150 )
第四节	清代蒙古刑事的治理机构和审讯程序	( 159 )
<b>第七章</b>	<b>卡台制度</b>	( 166 )
第一节	清代蒙古地区的卡伦	( 166 )
第二节	清代蒙古地区台站的设置	( 172 )
第三节	清代蒙古台站的具体设施和管理情况	( 177 )
第四节	清代蒙古台站的作用	( 187 )
<b>第八章</b>	<b>朝覲制度</b>	( 192 )
第一节	年班制度	( 192 )
第二节	围班制度	( 203 )
<b>第九章</b>	<b>满蒙联姻和备指额驸制度</b>	( 211 )
第一节	清代的满蒙联姻	( 211 )
第二节	备指额驸制度	( 226 )
<b>第十章</b>	<b>“以神道设教”</b>	( 234 )
第一节	清政府利用喇嘛教	( 234 )
第二节	清政府对喇嘛教态度的变化	( 240 )
<b>第十一章</b>	<b>章嘉和清朝对蒙古的统治</b>	( 251 )
第一节	章嘉一世在漠南蒙古喇嘛教领袖地位的 确立	( 251 )
第二节	章嘉二世泰宁之行和迎送七世达赖返藏	( 259 )
第三节	章嘉二世和撒驿之变的平息	( 267 )



---

<b>第十二章</b>	<b>哲布尊丹巴和清朝统治漠北蒙古</b> ·····	( 273 )
第一节	哲布尊丹巴一世和漠北蒙古举族南迁·····	( 273 )
第二节	哲布尊丹巴一世后清朝统治漠北蒙古·····	( 280 )
<b>第十三章</b>	<b>清代蒙古族社会经济的发展</b> ·····	( 286 )
第一节	清政府统治蒙古各部的经济措施·····	( 286 )
第二节	清代蒙古族社会经济的发展·····	( 302 )
<b>后记</b> ·····		( 311 )
<b>附录：主要参考书目及资料</b> ·····		( 312 )