

国外

● 主编 丁品余

腐败丑闻与廉政之鉴

尼克松夫人接受珠宝丑闻揭
华盛顿丑闻迭起
英国政坛性丑闻大曝光
德国出售艾滋病毒血浆案
法国马赛足球队行贿风波



中国劳动出版社

献 给 读 者

说不清是偶然的巧合，还是历史的必然，近年来，一场反腐败斗争在世界范围内如同风起云涌一般开展起来。联合国反贪组织公布的资料表明，1993年以来，全世界至少有96个国家先后掀起一场不同规模的反腐倡廉运动——意大利“干净之手”高高举起，韩国发起“不流血的革命”，日本“金权政治”遭受重创……，反腐败已是世界各国共同关注的一个生死存亡的沉重话题。

我们关注、研究中国乃至世界一些国家的腐败问题已有数年，这些年来，我们时常被所看到的大量资料惊呆了，与其他同志一样，对此极为关注和忧虑，深深感到，忽视反腐倡廉，任腐败滋长蔓延，个人有被未来抛弃的危险，国家也会有垮台之患。可惜我们驽顽不敏，如果是睿智颖慧的人或许能更深刻剖析现实中的腐败行为和种种弊端，从而成为遏制腐败，宏扬民族精神，乃至成为世界反腐败的推动力。但我们有责任呼吁全社会、全体人民同腐败作坚决斗争，于是我们将近年公开发布的资料和文章，尤其是在世界上影响较大的案件和近年来国外反腐败理论观点和政策规定整理编纂成册，以飨读者。

编著这本书旨在把握反腐败斗争的客观规律，鉴往知来，循今预后，以利适时运用和实施相应的政策和举措。我们希望这本书能够对读者有所帮助，受到读者的喜爱。这是我们的初次尝试，疏漏不足之处，诚恳欢迎各界人士提供宝贵意见。

参加本书编著的有丁品余、王铁、熊胜安、刘民生、李洋。在编写过程中，此书参考了有关专家、学者的著作，引用了有关部门的资料和报纸杂志上的文章，在此谨致谢意。

编 者
一九九五年二月

目 录

《上 篇》

华盛顿丑闻迭起	1
——近年来美国高层官员违纪问题	
克林顿面对的两个难题	4
——美国司法部长人选难产及“白水”案始末	
总统密友涉嫌贿赂退出政治舞台	7
——美国安全事务助理丢官记	
“恶风行动”撼动五角大楼	10
——美国防要员舞弊案透视	
铁窗后面的市长	14
——华盛顿市市长吸毒案纪实	

失业队伍中的政府要员	17
——美国联邦调查局长谋私罢官记	
问鼎良机在一夜绯闻中丧失	20
——美国加里·哈特风流轶事曝光	
军界要人盗窃风波震全国	24
——记美陆军代部长香农偷窃商品案	
第一夫人的礼品风波	27
——尼克松夫人接受珠宝丑闻揭秘	
一本国会议员日记的秘密	30
——美参议员帕克伍德的性丑闻	
发生在住房部里的交易	33
——美国住房部权钱交易丑闻录	
“伊拉克门”事件轰动大不列颠	36
——记军火交易中的英国首相之子	
丑闻频传，韵事连篇	38
——英国政坛性丑闻大曝光	

军界要员的桃色新闻	41
——英国参谋长因绯闻下台	
被金钱污染的足球场	44
——法国马赛足球队行贿风波	
借援助之名，行捞取之实	47
——欧行总裁阿塔利被迫离职始末	
总理自杀为哪般	50
——法国前总理贝雷戈瓦自杀探因	
巨额资金流向国外，警方搜查真相大白	53
——记德国民社党“外汇转移案”	
血源污染，祸害无穷	55
——德国出售艾滋病毒血浆案	
超级丑闻波及朝野	58
——意大利特大贿赂案侦破始末	
政权基石被腐败掀起	61
——意大利执政党步入衰败记	

“干净之手”伸向企业	65
——意大利三大企业集团行贿实录	
莫斯科的“反贪”大战	68
——俄罗斯议会与政府互揭丑闻纪实	
神圣殿堂里的蛀虫	72
——巴西国会被丑闻困扰	
总统身染公案依法被迫辞职	75
——委内瑞拉总统贪污案纪实	
将军贩毒，难逃法网	78
——古巴军官贩毒集团覆灭记	
半任总统受弹劾	83
——巴西总统科洛尔被弹劾经过	
落网金丸惊东瀛	87
——日本国金丸信受贿案大曝光	
疑案震东京	91
——日本佐川特别渎职案揭秘	

权钱交易激荡政坛	94
——日本国里库路特贿赂案始末	
金权政治是产生腐败的温床	97
——日本自民党垮台内幕	
受贿毁了首相的前程	101
——日本洛克希德案的经过	
议员受贿，锒铛入狱	104
——日本阿部文男受贿案内幕	
建设相被捕，自民党受挫	107
——日本前建设大臣中村受贿丑闻	
一个罪恶的华丽家族	109
——韩国全斗焕家族腐败录	
股票风波掀巨浪	112
——记印度拉奥股票事件	
一个腐败王朝的覆灭	116
——菲律宾总统马科斯夫妇贪污案始末	

“官倒”部长被迫递交辞呈	122
--------------------	-----

——津巴布韦查处政府官员倒卖汽车案

反腐风云再起，贪污难逃公审	125
---------------------	-----

——阿尔及利亚两审本鲁西夫将军贪污案

证券大案，一波三折	127
-----------------	-----

——记香港地区联交所高层涉嫌受贿案

《下 篇》

一个世界性的政治课题	131
------------------	-----

国外反腐败理论观点综述	136
-------------------	-----

新加坡反腐倡廉经验谈	154
------------------	-----

韩国教授谈反腐败	178
----------------	-----

金泳三反腐败的三招高棋	182
-------------------	-----

资本主义国家和地区惩治贪污贿赂的法律介绍··	185
------------------------	-----

泰国《1975年反贪污法》	202
---------------------	-----

澳大利亚《1905—1973 年秘密佣金法》	208
新加坡《防止贿赂法》	212
香港地区《防止贪污条例》	228
香港地区《防止贿赂条例》	233
美国监察长办事处制度	275
英国行政监察专员与行政裁判制度	279
法国行政法院制度	294
日本行政监察与行政相谈制度	300
瑞典监察制度	305

上 篇

华盛顿丑闻迭起

——近年来美国高层官员违纪问题

近些年来，美国的高级官员违纪问题层出不穷，仅在里根总统的任期内，先后有 260 多名官员因违纪和道德污点受到指控和法律制裁，不少人感叹到：“华盛顿成了道德的泥潭”。以下是一些典型的例子。

众议院前议长詹姆斯·赖特因利用职权逃税推销自己写的书籍《一个公众人物的自省》，并接受商人赠送的礼物、礼金没有申报，在公众舆论的强烈谴责下，他于 1989 年 6 月辞去了国会中最荣耀的议长职位，同时辞去议员的职务。

众议院前议员尼古拉·马弗鲁尔，曾在一次度假时接受了一辆别人租来供他随意使用的轿车和一栋租金很低廉的海边房屋，被认为是接受了非法礼物，受到司法机关的调查，并于 1993 年 6 月 29 日被法庭判处 15 个月的监禁和 1.5 万美元的罚款。

国防部前副部长保罗·撒耶被指控为擅自泄露有关合并公司的内部情况，使他的朋友获得大量非法利润，事情查清后，他被判处 4 年徒刑并被罚款。

退休军人局前局长罗伯特·尼莫因家庭私事动用了公家

的飞机、汽车，并花费 5 万余元公款装修办公室，事情被揭露出来后，他不得不辞去公职。

城镇开发部前副部长埃玛尼尔·萨瓦斯为了出名，让下属替自己编撰一本叫《国营私有化》的书籍，后被人举报到国会道德委员会，查实后，他被迫辞去公职。

国家宇航局前局长詹姆斯·贝格斯任职后，有人揭发他过去在担任通用动力公司总裁时有欺骗政府的行为，这件事被核实后，他被解除了局长的职务。

领土部土地管理局前局长罗伯特·布福德因开假证明使该局利用所管理的土地谋利，事情败露后被要求辞去职务。

食品和药品管理委员会前委员亚瑟·海斯出差返回后，在报销差旅费时造假帐被发现，被指责为有欺诈行为，不得不辞职。

负责经济开发的前商业副秘书长罗斯·坎波尔在他朋友开的公司中投了一部分资金，获得了很大的好处，此事被人举报证实后，他被要求辞去职务。

平等就业机会委员会前总理事迈克尔·丁·康纳利企图利用职权帮助他弟弟开办的公司谋利，因被人揭发，这件事没成为现实，但他在舆论的压力下也不得不辞职。

环保局前总监察马休·诺维克在办公时间让下属为自己办私事，违反了美国公职人员的道德准则，被要求辞去职务。

.....

面对众多的官员违纪和违反道德准则的问题，美国历届政府都注意在廉政方面树立自己的形象，表示要大力反对腐败。1978 年，美国国会通过了《从政道德法》，该法对总统、副总统、国会议员、政府高级官员在内的公职人员提出了特殊的要求。许多从事其他职业的人能够做的事情，如兼职、收

受礼品、接受款待等，对公职人员限制很严。一些球星、歌星可以公开宣称自己有许多情人，但公职人员的生活作风必须非常严肃，不得有任何绯闻，有这方面污点的人就会被要求辞去公职。不少人在竞选总统、议员时，就因为过去染过桃色事件而被人指责，败下阵来。在布什和克林顿任总统期间，也注意整顿吏治，建立了“廉政委员会”，防止官员腐败。

尽管如此，腐败和违纪问题总是不断。1993年9月，美国一名律师拉尔夫·纳德又透露了9名众议员滥用国会资金的问题。这些国会议员包括众议院议长托马斯·福利，他把41,912美元的竞选基金用在与众议院诸位领导人和其他一些人的吃喝上，被称为“好哥儿王”；有众议院筹款委员会主席丹·罗斯滕科斯基，他把104,662美元竞选基金和政治捐款花在吃喝玩乐上，赢得“吃喝王”的桂冠；有共和党领袖、议员鲍勃·迈克尔，他为了打高尔夫球而挪用了58,070美元的竞选基金，获得“高尔夫王”之美称。

拉尔夫·纳德律师揭露的其他议员还有：来自加利福尼亚州的民主党众议员朱利安·狄克逊，他为了享受，乘飞机头等舱旅行而花掉8万多美元公款；来自密苏里州的民主党人威廉·克莱，他的爱好是吃两杯，用公款的饮酒费高达7058美元；来自纽约的共和党人汉密尔顿·菲什，他花了18,508美元租了一辆小汽车；来自新罕布什尔州的共和党人比尔·泽利夫，他在旅馆的花费为8,439美元，大大超过正常的开支；来自密西西比州的民主党人迈克·帕克，他也是为了追求享受，用了14,089美元租了一辆小汽车；来自内华达州的共和党人巴巴拉·武查诺维奇，他光是在支付小费方面就开销了1,261美元。

拉尔夫·纳德律师称，他提供的这些消息是根据对300

名现任众议员支出帐目的调查列出的，准确无误。这些情况的披露，引起了公众的关注和议论，人们对国会议员大肆挥霍公款很是不满，纷纷要求有关部门认真对待，严肃处理。从这一问题可看出，在盛行拜物教，崇尚享受的美国，要遏制各种消极腐败现象，特别是消除高级官员违纪腐败，难度相当大，仍需要长时期的努力。

克林顿面对的两个难题

——美国司法部长人选难产及“白水”案始末

美国总统克林顿上任后遇到的第一个难题是司法部长人选难产。根据美国法律规定，美国政府的部长由总统提名，议会组成专门委员会审查通过。克林顿首先提名贝尔德女士出任司法部长，专门委员会对其审查时，发现她曾经违反美国法律，雇用非法入境的秘鲁人当保姆和司机，从而节省家庭开支。由于雇用这些人未经政府许可，贝尔德也没有替他们缴纳社会安全福利税，为此，贝尔德出任司法部长的提名被否定。克林顿又选中另一名女法官伍德，没想到这位女士也涉嫌有同样的问题，因而在克林顿提名前就很知趣地谢绝了让她出任司法部长的请求。

克林顿之所以执意要挑选一名女士出任司法部长，主要是考虑在阁员的任命问题上充分注意种族和性别的平衡，以赢得公众的首肯。特别是任命女性任司法部长，在美国历史上是创举，更能显示其对妇女的重视，没想到这一设想因被

提名者有违法行为而搁浅。在美国政府其他部长顺利过关，正各就各位，在各自的岗位上工作的情况下，司法部长一职却迟迟无人问津，克林顿大为烦恼。这种状况维持了几个月后，他才打消了任命女士为司法部长的念头，任命雷诺担任这个职务。

克林顿遇到的第二个难题直接涉及到他本人及其夫人希拉里·克林顿。早在1992年克林顿参加竞选时，《纽约时报》就发表文章，攻击他和夫人于1978年至1985年间与人合资经营白水开发公司时，曾经有过违法行为。这件事当时没有引起人们的重视。可是今年以来，共和党人和美国新闻界旧事重提，又把此事翻出来，而且越炒越热，成为人们关注的一个焦点。白宫的防线一道道被突破，司法部在不得已的情况下，任命特别检察官进行独立调查。

根据美国法律，不但民主党、共和党、国会不得插手干预这种独立调查，就连总统府白宫也不许过问，调查必须在不受干扰的秘密状态下进行。但当特别检察官着手调查此事时，舆论界又披露，白宫要员曾三次与调查人员会面。共和党抓住这个把柄，立即借题发挥，大造声势。在共和党强大的攻势和舆论界的推波助澜下，白宫推出了第一个牺牲者，总统的法律顾问伯纳德·努斯鲍姆。1994年3月5日，这位与克林顿夫妇有20多年交情的华尔街大律师被迫提出辞呈，并被批准。

美国有些政治分析家认为，克林顿手下的确有人想帮帮他的忙，可事与愿违，往往给他惹出了麻烦。为了杜绝类似事件发生，克林顿把数百名白宫大小官员召集到一起，宣布任何人绝对不允许插手调查一事，并且对调查人员的工作要全力配合，不得推诿和进行刁难。

尽管如此，共和党和新闻界并不放松对此案的追究，围绕两个问题继续大做文章。一是克林顿夫妇与人合资的“白水开发公司”是否曾有过违法行为；二是白宫官员究竟有无违法干扰特别检察官对白水案件调查的行为。共和党人最关心，也是最重要的是克林顿夫妇对白宫官员会见特别检察官的事情是否事先知晓。如果事先知道而没有制止，就是纵容违法行为，应该负法律责任。

在各方的压力下，负责调查“白水”案件的大陪审团于1994年3月10日传讯了美国第一夫人希拉里·克林顿的办公室主任，以及克林顿的新闻总管等6位白宫高级官员和新闻官，以查证白宫的官员是否滥用权力，干扰了特别检察官罗伯特·菲斯克对“白水”案的独立调查。舆论普遍认为，白宫的高级官员被传讯，标志着“白水”案的调查进入了新的阶段。

共和党人中，还有的把“白水”事件与当年的“水门”事件相提并论，认为都涉及领袖人物的从政道德问题。以纽特·金里奇众议员和阿方斯·达马托参议员为首的国会共和党议员，强烈要求对此案进行听证。特别检察官菲斯克则认为国会听证有可能扰乱独立调查，最后与共和党议员们达成协议，等调查有了结果后再开始国会听证，以确定克林顿是否干扰了案件的调查。这才使共和党人的抨击暂时平静一些。

曾在卡特政府任过职、熟知“白水”一案的律师拉里·西姆认为，这一事件的两党政治空气太浓烈。共和党一方死咬住“白水”案不放，就是要打击克林顿总统的声望，争取在1996年竞选时把民主党从白宫赶出去。

不管“白水”事件的真相如何，克林顿总统的声誉已经受到了一定的影响。据美国进行的一次民意调查表明，相信

克林顿夫妇，特别是第一夫人希拉里·克林顿在“白水”案中有违法行为的人数呈上升趋势，大体为36%，人们对此事的关心程度也在加深，有49%的被调查者认为，此事关系重大。在民意调查中，也有三分之二的民众表示，他们对克林顿的印象并未因“白水”一案而发生大的改变；58%的人认为，共和党在此案中煽风点火，想从中捞取政治资本。

克林顿上任后遇到的两个与廉洁问题有关的难题都说明，要想当个政治家，不仅要有出众的才能，还必须遵守法律，在道德方面无懈可击，否则，将给自己带来许多麻烦。

总统密友涉嫌贿赂退出政治舞台

——美国安全事务助理丢官记

美国前总统里根的密友，理查德·艾伦在里根竞选总统时，长时期作为竞选班子内的外交事务顾问，替里根出谋划策，为里根当选立下了汗马功劳。里根正式入主白宫后，立即委任理查德·艾伦为国家安全事务助理。这是一个建功立业的好位子，亨利·基辛格和兹比格涅夫·布热津斯基都曾在这一职务上大显身手，名扬全球。没想到艾伦任职不满一年，还没来得及展现才华就涉嫌贿赂，被迫退出政治舞台，使以往政治上的追求都化为泡影。

艾伦从政前，曾在几家日本公司担任过顾问，与许多日本人建立了密切的关系。在里根就任总统的前夕，日本《主妇之友》杂志的一名记者打电话给艾伦，希望他能帮助安排