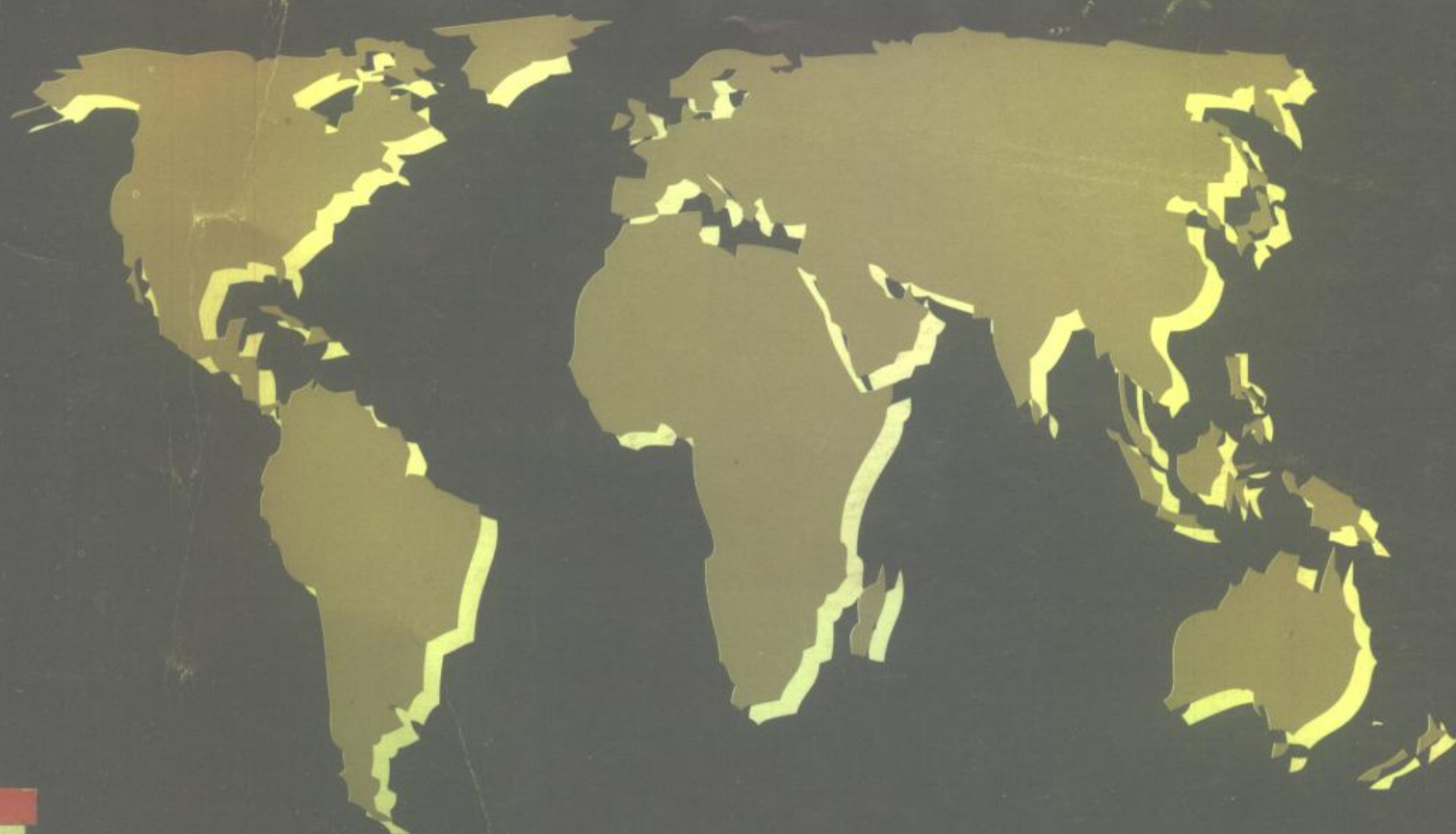


1990 年世界发展报告



POVERTY



贫困问题·社会发展指标

1990年世界发展报告

中国财政经济出版社

World Development Report 1990

Oxford University Press

© 1990 by the International Bank

for Reconstruction and Development / The World Bank

1818 H Street, N. W., Washington, D. C. 20433 U.S.A.

First Printing June 1990

ISBN 0—19—520850—1 clothbound

ISBN 0—19—520851—X paperback

ISSN 0163—5085

版权所有，未经牛津大学出版社事先准许，本书任何部分不得翻印，或用可复原的设备储存，或以任何形式及方法，如电子、机械、影印、录制，或其他任何方式翻制。

《世界发展报告》中所用的名称、分类及地图中所画边界和颜色不表示世界银行及其附属机构对于任何领土的法律或其他地位的看法，或者对任何边界的认可或承认。世界银行不保证本书所有数据的准确性，也不对使用这些数据引起的后果承担任何责任。

〔世界银行〕 1990 年世界发展报告

米

中国财政经济出版社 出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京新华印刷厂印刷

米

850×1168 毫米 16 开 17.125 印张 475 千字

1990 年 9 月第 1 版 1990 年 9 月第 1 次印刷

定价：5.00 元

ISBN 7—5005—1163—9 / F·1092

本系列出版物英文版本已由(美国)国会图书馆编入图书目录：

World development report. 1978—

[New York] Oxford University press.

v.27 cm. annual.

Published for The World Bank.

1. Underdeveloped areas—Periodicals. 2. Economic development—
Periodicals. I. International Bank for Reconstruction and Development.

HC59.7.W659 330.9'172'4 78—67068



前言

本报告是一年一度评述重大发展问题的系列报告的第 13 期。同以往历次报告一样，报告中包括世界发展指标，提供了 120 多个国家选用的社会经济方面的数据。这份报告探讨发展中国家当前面临的最紧迫的问题：如何减轻贫困。本报告的主要结论概括如下：

世界经济在 80 年代最后几年间出现平稳的增长。但是这种繁荣的景象并不是一致的。工业国在经济增长、贸易和投资等方面有了可喜的发展。南亚地区，以及众所瞩目的东亚地区人均实际收入上升（同时贫困情况也减轻）。但是，有些拉丁美洲国家和撒哈拉以南非洲地区的大多数国家，人均实际收入、生活水平和投资已经下降。对这些国家的穷人来说，80 年代是被遗弃的年代。

1985 年有十多亿人，或者说发展中国家总人口中将近 1/3 的人人均年收入不足 370 美元。南亚和撒哈拉以南非洲地区处于贫困状态的人口比例特别高。代表生活质量的其他方面——发展中国家在这些方面仍然平均落后于发达国家——的情况在各地区间差别很大。贫困状况最严重的地区，情况也最糟糕。例如，1985 年发达国家的预期寿命为 76 岁，而撒哈拉以南非洲地区只有 50 岁，南亚地区 56 岁。有些地区已接近于实现小学适龄儿童全部入学，但撒哈拉以南非洲地区的净小学入学率只有 56%，南亚地区约为 75%。在穷人中妇女

更是受剥夺的一群；大多数地区妇女的识字率和工资比男人低得多，获得社会服务和就业的机会也困难得多。贫穷妇女的困境本身就令人不安，而更令人不安的是，母亲的健康和受教育程度对她们孩子的健康成长和前途有很大的影响。

回顾以往的发展经验，要迅速改善穷人的生活质量，并能在政治上保持不断提高，最有效的途径是实行从两方面减轻贫困的战略。第一方面是寻求一种能保证穷人最丰富的资产——劳动力用于生产建设的发展模式。第二方面是广泛地向穷人提供基本的社会服务，特别是初等教育、初级卫生保健和计划生育。第一方面是提供机会；第二方面是提高穷人利用这些机会的能力。这种战略必须以目标明确的转让和安全保障网作为补充，前者可以使不能从政策中受惠的人得到帮助，后者可用以保护易于受冲击的人。

虽然国内政策对减轻贫困是至为重要的，但国家的努力还必须要有国际援助加以支持。然而简单地增加资金并不能解决问题。有受援国的努力作为补充的援助才是最有效的援助。援助资金的分配，应当同一个为执行与减轻贫困相衔接的发展计划而作的承诺更紧密地结合。

本报告预测 90 年代工业国的经济每年可增长约 3%，发展中国家约增长 5.1%——与之相比，80 年代发展中国家达到的增长率为

4.3%。如果报告的预测是正确的，多数地区改进生活质量的前景会是光明的——但那些过快的人口增长抵消了经济增长效益的地区则不在其列。

东亚和南亚地区的穷人数字可望急剧下降，社会指标必将继续改善。拉丁美洲和加勒比地区、东欧地区，以及中东和北非地区各国穷人的数字将稍有减少，但社会指标可望继续改善。在撒哈拉以南非洲地区，预期的国内生产总值年增长率为 3.7%，这虽然比 80 年代高得多，仍不足以抵消人口迅速增长的后果，穷人数字将有所增加。即便如此，如能及时提供社会部门的服务，儿童死亡率则有可能迅速降低，80 年代出现的小学入学率下降的情况可以扭转。

要在全世界减少贫困，要排除现存的障碍仍然是十分艰巨的。撒哈拉以南非洲地区的情况尤其令人生畏。不过，我们已经了解了与贫困作斗争的关键措施，而且支持这种努力所需要的资金是有的，只待我们去动员。到本世纪

末，在撒哈拉以南非洲地区人口增长率能加以控制之前，遏制该地区的穷人数字，同时在其他地区将穷人数量减少 4 亿，这个目标是可以实现的。主要障碍不是能否取得资金，而是发展中国家和发达国家的政府是否愿意献身于这些目标。

正如以往各期《世界发展报告》一样，本报告也是世界银行工作人员的一项研究成果，其中的一些结论和见解不一定反映执行董事会以及他们代表的政府所持有的观点。

世界银行行长
巴伯·B·科纳布尔
1990 年 6 月 1 日

本报告由 Lyn Squire 领导的小组编写，小组成员有：Ehtisham Ahmad, Robert L. Ayres, Gary Fields, Helena Ribe, Mark Sundberg, Jacques van der Gaag, Dominique van de Walle 和 Michael Walton。编写小组得到 Lara Akinbami, Fernando J. Batista, Robin Burgess, Elaine K. Chan, Pierre Englebert, Carlos Alberto Herran, Kathryn A. Larin, Natasha Mukherjee 和 Anna-Birgitta Viggh 的协助。这项工作是在 Stanley Fischer 的全面指导下进行的。

世界银行内部和外部的许多人士提供了有益的评注和稿件（见参考文献说明）。国际经济局提供了第 1 章及统计附录中的数据和预测。世界发展指标也由该局负责整理。本报告的工作人员包括：Les Barker, Kathy Dahl, Connie Eysenck, Kenneth Hale, Jeffrey N. Lecksell, Nancy Levine, Hugh Nees, Joyce C. Petruzzelli, Kathy Rosen, Walt Rosenquist 和 Brian J. Svikhart。资料查询由 Iris Anderson 提供。后勤人员由 Rhoda Blade-Charest 领导，成员有：Laitan Alli, Trinidad S. Angeles 和 Maria Guadalupe M. Mattheisen。责任编辑是 Clive Crook。

值得纪念和感谢的是插图画家 Pensri Kimpitak（1945—1990 年）。她自 1978 年以来一直担任本报告的插图设计工作，最终因病未能参加本期报告的工作。

缩略语



CMEA	Council for Mutual Economic Assistance 经济互助委员会, 成员包括保加利亚、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、匈牙利、波兰、罗马尼亚和苏维埃社会主义共和国联盟	ESCAP	Economic and Social Commission for Asia and the Pacific 亚洲及太平洋经济和社会委员会
DAC	Development Assistance Committee of the OECD 经济合作与发展组织的发展援助委员会	Eurostat	European Statistical Office 欧洲统计局
DPT	Diphtheria, pertussis, and tetanus (vaccine) 白喉、百日咳和破伤风(疫苗)	FAO	Food and Agriculture Organization 粮食及农业组织
EC	The European Community 欧洲共同体, 成员包括比利时、丹麦、德意志联邦共和国、法国、希腊、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙和英国	GATT	General Agreement on Tariffs and Trade 关税及贸易总协定
ECE	Economic Commission for Europe 欧洲经济委员会	GDP	Gross domestic product 国内生产总值
EFTA	European Free Trade Association 欧洲自由贸易协会	GNP	Gross national product 国民生产总值
EGS	Employment Guarantee Scheme 就业保证计划 (印度马哈拉施特拉邦)	GSP	Generalized system of preferences 普遍优惠制
EPI	Expanded Programme on Immunization 扩大的免疫规划	G-7	Group of Seven 七国集团, 成员包括加拿大、法国、德意志联邦共和国、意大利、日本、英国和美国
EPZ	Export Processing Zone 出口加工区	IBRD	International Bank for Reconstruction and Development 国际复兴开发银行
		ICRISAT	International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics 国际半干旱热带地区作物研究所
		IDA	International Development Association 国际开发协会
		IFAD	International fund for Agricultural

	Development 国际农业发展基金		porting Countries 石油输出国组织，成员包括阿尔及利亚、厄瓜多尔、加蓬、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、科威特、利比亚、尼日利亚、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉
IFC	International Finance Corporation 国际金融公司	PPP	Purchasing power parity 购买力平价
IFPRI	International Food Policy Research Institute 国际粮食政策研究所	Unesco	United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization 联合国教科文组织
IMF	International Monetary Fund 国际货币基金组织	UNDP	United Nations Development Programme 联合国开发计划署
LIBOR	London interbank offered rate 伦敦银行同业拆放利率	UNIDO	United Nations Industrial Development Organization 联合国工业发展组织
NATO	North Atlantic Treaty Organization 北大西洋公约组织	UNICEF	United Nations Children's Fund 联合国儿童基金会
NGO	Nongovernmental organization 非政府组织	USAID	United States Agency for International Development 美国国际开发署
ODA	Official development assistance 官方开发援助	WHO	World Health Organization 世界卫生组织
OECD	Organisation for Economic Cooperation and Development 经济合作与发展组织，成员包括澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德意志联邦共和国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、英国和美国	WFP	World Food Programme 世界粮食计划组织
OPEC	Organization of Petroleum Ex-		



名词解释和资料说明

人口统计术语

- **总和生育率。**假设一名妇女在其生育年龄内按当时的分年龄生育率生育，在这一条件下，她一生中平均所生育活婴的数目。
- **婴儿死亡率。**每 1000 名活产婴儿中未满足周岁而死亡的比率。
- **5 岁以下儿童死亡率。**每 1000 名活产婴儿中未满足 5 周岁而死亡的比率。
- **出生时预期寿命。**指新生婴儿在出生时的一般死亡格局与其一生中的死亡格局相同时，他将能活到的岁数。
- **净小学入学率。**在适合每个国家小学年龄结构的 6—11 岁儿童入学人数在 6—11 岁人口中所占的比率。

国家组别

世界银行为了业务和分析目的，把各国和地区按人均 GNP 进行了分类。（其他国际机构对发展中国家则使用不同的分类，请见《1989 年世界发展报告》。）

本年度的世界发展报告和统计附录、世界发展指标的国家分类已在 1989 年版基础上作了修订。主要变化是：(a) “发展中国家”组别由现在的特别收入组——低收入和中等收入国家替代，(b) 人均 GNP 在 6000 美元及以上的所有国家被列为高收入国家，(c) 列在“发展中国家”下面的“石油出口国”和“制成品出口

国”已经取消。此外，“高收入石油出口国”已不再单列一组；“工业国”已经更名为经济合作与发展组织（OECD）成员国，被列入高收入国家组别中；本报告中还加进了一个新的集合，即所有报告的国家，以及列于其下的石油出口国。与以往各版一样，本报告使用了最新的人均 GNP 的估计值作为国家分类的标准。这样，不同版本中每一个收入组别的国别构成可能会有改变。但在任何一版中，这种分类一经确定，那么所用的全部历史数据都按照相同的国家组别来编制。本报告所使用的国家组别定义如下：

- **低收入国家**指那些 1988 年人均 GNP 在 545 美元及以下的国家。
- **中等收入国家**指 1988 年人均 GNP 在 545 美元以上、6000 美元以下的国家。对中等收入国家中较高者和较低者按 1988 年人均 GNP 为 2200 美元作了进一步划分。
- **高收入国家**指 1988 年人均 GNP 在 6000 美元以上的国家。

尽管本报告对低收入和中等收入国家之间的划分总是以一个特定的人均 GNP 水平为基础，但 1989 年以前的版本对中等收入与高收入国家之间的划分却都是含糊不清的。市场经济工业国和高收入石油出口国以前是分别显示

的，但有些国家尽管其人均 GNP 高于一些高收入的国家，却仍被列于中等收入组中。6000 美元的高收入分界线消除了这种不正常的现象。

低收入和中等收入国家有时被称为“发展中国家”。使用这个术语是方便的；它并不是意指在这个组别中的所有国家都在经历相似的发展阶段，或这个组别之外的那些国家已经达到了某种更高的发展阶段或最终发展阶段。根据收入进行的分类不一定反映发展的状态。（在去年版的“世界发展指标”中，那些被联合国或本国当局定为发展中国家的高收入国家，均以↓记号表示。）在本报告中，“国家”这一术语只是属于经济范畴，并不代表世界银行在法律上或在领土意义上的看法。

- 未报告的非会员国包括阿尔巴尼亚、保加利亚、古巴、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古、纳米比亚和苏维埃社会主义共和国联盟。

分析组别

为了便于分析，除了从地理上划分的国家组别外，还使用了主要基于出口和对外债务的其他一些重叠分类。在这些组别中拥有 100 万以上人口的国家分列于后。未分别列出的人口在 100 万以下的国家包含在各组别总数中。

- 石油出口国指石油和天然气的出口额（包括再出口额）占商品出口 30% 以上的国家。这些国家包括：阿尔及利亚、喀麦隆、刚果人民共和国、厄瓜多尔、阿拉伯埃及共和国、加蓬、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、科威特、墨西哥、尼日利亚、挪威、阿曼、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉。

- 严重负债的中等收入国家（在本期世界发展指标中缩写成“严重负债的国家”）是指 19 个已遭到严重的外债清偿困难的国家。他

们是：阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、刚果人民共和国、哥斯达黎加、科特迪瓦、厄瓜多尔、洪都拉斯、匈牙利、墨西哥、摩洛哥、尼加拉瓜、秘鲁、菲律宾、波兰、塞内加尔、乌拉圭和委内瑞拉。1989 年报告中这一栏使用的是“17 个高负债国家”，他们中不包括刚果人民共和国、洪都拉斯、匈牙利、尼加拉瓜、波兰和塞内加尔，而包括哥伦比亚、牙买加、尼日利亚和南斯拉夫。

- OECD 成员国是高收入国家的一个部分，由经济合作与发展组织成员国组成，但不包括希腊、葡萄牙和土耳其，这三个国家已被列在中等收入国家组别中。

地理区划(低收入和中等收入国家)

- 撒哈拉以南非洲指除南非以外的所有撒哈拉以南的非洲国家。

- 欧洲、中东及北非包括 8 个欧洲国家（塞浦路斯、希腊、匈牙利、马耳他、波兰、葡萄牙、罗马尼亚和南斯拉夫），以及所有北部非洲国家、中东国家和阿富汗。

- 东亚包括亚洲东部、东南部和太平洋东部沿岸的所有低收入和中等收入国家和地区；中国和泰国均包括在内。

- 南亚包括孟加拉国、不丹、缅甸、印度、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡。

- 拉丁美洲和加勒比地区指美国以南的所有美洲国家和加勒比国家。

数据注释

- 10 亿为 1000 百万。
- 1 万亿为 10000 亿。
- 吨是公吨，等于 1000 公斤或 2204.6 磅。
- 美元（\$）系时值美元，另有说明者除外。
- 经济增长率是根据不变价格资料使用最小平方指数方法计算得出的，另有说明者除外。见世界发展指标技术注释中对最小平方指数法的详细说明。
- 符号“”在表中指数据暂缺。

- 符号—在表中指数据不适用。

- 表中数字 0 或 0.0 指零或少于半个所表示单位，或尚无更精确的数字。

所有的图表均根据世界银行数据制出，另有说明者除外。世界发展指标中数据的截止日期是 1990 年 4 月 30 日。

从间接来源获得的 1987 年以后的资料有时不全。由于可获的更佳资料的不断更新，以及使用了国别范围比以往各期报告更宽的新的组别总合指标技术，本期《世界发展报告》中有关历史资料的数字可能与以往各期的数字有出入。

缩略语 x

名词解释和资料说明 xii

绪论 1

- 当前的贫困 1
- 向贫困进攻的政策 2
- 贫困政治学 3
- 让穷人受惠 4
- 援助 4
- 能取得哪些成就？ 4
- 90 年代的挑战 6

1. 世界经济中差距扩大的趋势 7

- 世界经济最近的发展 7
- 80 年代发展中国家经济实绩差距的扩大 10
- 90 年代的前景 15

2. 关于穷人的情况，我们了解些什么？ 24

- 三个贫困家庭 24
- 估量贫困 25
- 穷人的特征 29
- 从诊断到治疗 38

3. 摆脱贫困的进展：未来的借鉴 39

- 贫困状况的变化 39
- 影响一国成就的因素 46
- 什么是关键性的权衡？ 52

4. 为穷人提供更多的经济机会 56

- 增长模式与穷人的收入 56
- 在增长过程中增加穷人的参与 64
- 使资源贫乏的地区受益 72
- 使脱贫事业发展的政策 73

5. 向穷人提供社会服务 74

- 社会部门政策 74
- 投资于人民 79

向穷人提供渠道	82
今后十年应记取的教训	88
6. 转让与安全保障网	90
政府提供的转让与安全保障网	91
食品定价与分配政策	92
公共就业计划	98
照顾被排除在外的人	101
转让与安全保障网的作用	102
7. 80年代的冲击、相应措施与穷人	103
短期政策与家庭福利	103
宏观经济政策与穷人	104
公共支出的结构调整与穷人	115
90年代调整应记取的教训	120
8. 减轻贫困的国际因素	121
贸易和贫困	121
债务和贫困	126
援助和贫困	127
9. 对贫困问题的展望	138
本世纪末的贫困问题	138
贫困的地区差异	139
行动的潜力	143
参考文献说明	144
统计附录	159
世界发展指标	169
专栏	
1.1 东欧的经济改革	9
1.2 政治与经济实绩	12
1.3 90年代全球的军费支出	17
1.4 布雷迪倡议之后墨西哥经济的前景	21
1.5 1992年欧洲共同体的香蕉经营条件	22
2.1 我们应当怎样衡量生活水准？	26
2.2 怎样估计贫困确实很重要吗？	28
2.3 乡村一级资产贫困状况的前景	33
2.4 印度农村中贫困的增加和减少	35
3.1 爪哇一座村庄的发展	41
3.2 非洲的贫困	42
3.3 贫困状况变化的机制	47
3.4 1770—1920年英国与美国的经济增长、实际工资与贫困	50
3.5 政治联盟与穷人	52
3.6 权衡与贫困：简单的模拟模式	53
4.1 巴西农业政策有利于大农场主	59
4.2 孟加拉国基础设施的发展和农村收入	60
4.3 技术进步对妇女的影响	61
4.4 农村向城市移民对穷人有利还是有害？	62
4.5 有选择的土地改革的好处：巴西东北部	65

4.6	撒哈拉以南非洲的土地所有制：卢旺达的例子	66
4.7	撒哈拉以南非洲非正规金融的启示	67
4.8	为比哈尔的自给农庄开发适用技术	70
4.9	南亚的地下水灌溉：使无地者受益	71
4.10	保护环境和减轻贫困：中国黄土高原的经验	72
5.1	成人的健康：一个愈益重要但却被忽视的问题	78
5.2	教育和经济增长	80
5.3	平安的母亲	83
5.4	哥伦比亚的一个社区儿童护理和营养项目	85
5.5	孟加拉国的米尔扎普尔：供水、环境卫生和卫生教育	86
5.6	泰国优惠使用的计划生育水牛和输精管切除术	88
6.1	政府行动的历史先例	91
6.2	通过政府行动使穷人得益	92
6.3	非洲的旱灾救济：博茨瓦纳的食品干预	97
6.4	在印度的一个农村公共就业现场	99
6.5	非洲的旱灾救济：博茨瓦纳的公共就业	100
7.1	宏观经济调整、家庭的反应和妇女的作用：厄瓜多尔城市社区的情况	104
7.2	厄瓜多尔的宏观经济政策与穷人：对一个模型的分析结果	105
7.3	危机期间的东欧穷人	108
7.4	菲律宾的宏观经济选择与收入分配	111
7.5	宏观经济调整对撒哈拉以南非洲农民的影响	113
7.6	调整的政治经济问题	115
7.7	综合干预：社会行动计划的作用	118
8.1	工业国的贸易政策与多米尼加共和国的穷人	122
8.2	孟加拉国还没有从《多种纤维协定》配额的限制中挣脱出来	123
8.3	普惠制对谁有益？受益多大？	124
8.4	用于开发的国外援助	129
8.5	世界银行农村开发项目的经验	131
8.6	世界银行减轻城市贫困项目的经验	132
8.7	粮食援助与贫困	135

正文附图

1.	1985年发展中国家的贫困人口和贫困状况	2
2.	1985和2000年发展中国家的贫困状况	5
1.1	发展中国家的收入分配和人口变化	10
1.2	1970—1989年OECD成员国工业产值增长率和发展中国家出口增长率	13
1.3	1980—1989年发展中国家实际出口情况	13
1.4	1970—1989年严重负债的中等收入国家贸易差额占GDP的份额	14
1.5	1980—1988年发展中国家按地区划分的贸易条件的变化	14
1.6	1963—1989年的实际利率	15
1.7	80年代发展中国家实际人均收入增长率和1990—2000年的预测值	23
2.1	发达国家和发展中国家的贫困和平均生活水平	27
2.2	1983年印度城市和农村地区的贫困状况和婴儿死亡率	30
2.3	1981年印度的贫困和文盲状况	32
2.4	1984年7月至1985年6月孟加拉国6个村庄中农村贫困家庭的收入及消费季节性变化	36
3.1	发展中国家的进步与停滞	40
3.2	衰退对发展中国家社会指标的影响	40

3.3	加纳和莱索托: 80 年代营养不良的趋势	45
3.4	1965—1986年哥伦比亚的收入分配不平等和工资情况	49
3.5	增加穷人的资产	54
3.6	增加现期收入	54
4.1	农业购买力与农村工资	57
4.2	70 年代农业的直接税和间接税	57
4.3	1964—1982年泰国政府与农业部门之间资源流动净值	58
5.1	医疗卫生支出、医生数目和医疗卫生成果的发展趋势	76
5.2	教育支出、师生比率、净入学率和完学率的发展趋势	77
6.1	印度马哈拉施特拉邦就业保证计划下受雇工人的情况及季节性变化	98
7.1	1984和1987年印度尼西亚和马来西亚的贫困状况	107
7.2	1979—1988年印度尼西亚和马来西亚的固定投资	108
7.3	巴西和哥斯达黎加的贫困和工资情况	110
7.4	投资暂停与投资失败	111
7.5	撒哈拉以南非洲和加纳的消费与农业购买力	112
7.6	尼日利亚和坦桑尼亚的农业贸易条件	114
7.7	谁从公共教育支出中得益? 1974—1986 年智利的情况	117
7.8	公共就业计划如何缓解失业? 1970—1989年智利的情况	119
8.1	1988 年的出口商品结构	125
8.2	1987 年发展中国家接受的净援助的来源	128

正文附表

1.1	1989 年世界经济指标	8
1.2	发展中国家按地区划分的部分时期经济情况指标	11
1.3	90 年代的前景	16
1.4	严重负债的低收入国家和中等收入国家的比较指标	20
2.1	发展中国家 1985 年的贫困状况	29
2.2	80 年代农村和城市的贫困情况	31
2.3	1978—1979年孟加拉国农村的贫困和持有土地情况	32
3.1	发展中国家 20 年的进展	39
3.2	若干贫困指标的变化	41
3.3	80 年代贫困状况的变化	43
3.4	发展中国家的穷人得到社会服务了吗?	43
3.5	国别经验的差异	45
3.6	社会部门支出占 GNP 的百分比	46
3.7	贫困、经济增长与衰退	48
4.1	1986 年印度制造业的有效保护和劳动密集程度	62
4.2	1970—1980 年部分国家制造业提供的就业机会	63
4.3	不同信贷计划的覆盖面	67
4.4	1985年按贷款用途和借款人性别划分的格莱明银行贷款	68
5.1	1985 和 2000 年初等教育支出占 GDP 的百分比	87
5.2	对 2000 年社会指标的预测	89
6.1	1981—1982年埃及普遍的食品补贴中每年收入转让的分配	93
6.2	1978—1979年斯里兰卡每月来自食品补贴的转让的分配	94
6.3	牙买加 1988 年普遍的补贴与确定目标的补贴	95
7.1	80 年代的外部冲击, 按地区和国家划分	107
7.2	1984和1987年印度尼西亚和马来西亚主要指标的变化	108

7.3	1980—1987 年巴西的主要指标变化情况	110
7.4	1980—1988 年加纳的主要指标变化情况	112
7.5	撒哈拉以南非洲和拉丁美洲国家财政紧缩和社会支出情况	116
8.1	完全的贸易自由化对部分国家的影响	123
8.2	1987 年部分发展中国家援助的相对重要性	127
8.3	1988 年人均获得的援助	128
9.1	1985和2000年发展中国家按地区划分的社会指标	139
9.2	发展中国家按地区划分的 2000 年贫困状况	139

统计附录附表

A.1	1965—1990 年的人口增长和对 2000 年的预测	159
A.2	1980年的人口和人均GNP以及1965—1989年的增长率	160
A.3	1965—1989年期间若干年份中人口和GDP的构成	160
A.4	1980 年的 GDP 及 1965—1989 年的增长率	161
A.5	1965—1988年期间若干年份中GDP的产值结构	162
A.6	1965—1989 年的部门增长率	162
A.7	1965—1988年期间若干年份内的消费、投资和储蓄	163
A.8	1965—1988 年出口量的增长	164
A.9	1965—1988 年出口价格和贸易比价的变化	165
A.10	1970—1989年低收入和中等收入国家长期债务的增长	166
A.11	1965—1988年的投资、储蓄和官方转让前的经常帐户差额	167
A.12	1970—1988 年末偿还债务的构成	168

绪 论

在过去 30 年中，发展中国家取得了巨大的经济进展。从国民收入和消费逐渐上升的趋势中可以最明显地看到：1965 至 1985 年，发展中国家的人均消费水平几乎上升 70%。对人们的生活状况的广泛衡量更证实了这种现实——预期寿命、儿童死亡率、受教育机会等都已取得令人瞩目的进步。不论从哪个角度看——从收入和消费方面，或从广泛的社会指标方面——与今天的发达国家相同的发展阶段相比较，发展中国家的发展速度更快一些。

在取得成绩的背景下，令人感到尤为惊讶——也是更为惭愧——的是，发展中世界还有十多亿人生活在贫困之中。这是《1990 年世界发展报告》估测的、在年收入不到 370 美元的水平上为生存而挣扎的人的数字。无论我们怎样为提高平均收入取得的进展而感到高兴，也一定不能分散我们对贫困这一沉重而持久的负担的注意。

全面衡量生活状况的各个方面也同样如此。撒哈拉以南非洲地区的平均寿命只有 50 岁，而日本已接近 80 岁。南亚地区 5 岁以下儿童的死亡率超过 170‰；而瑞典则低于 10‰。发展中世界 1.1 亿以上的儿童没有接受初等教育的机会；而在各工业国，不实行普及教育简直会被看作是无法接受的。这些赤裸裸的对比证明，人类剥夺的钟声在不断鸣响。

这是一份关于发展中世界贫困问题的报告

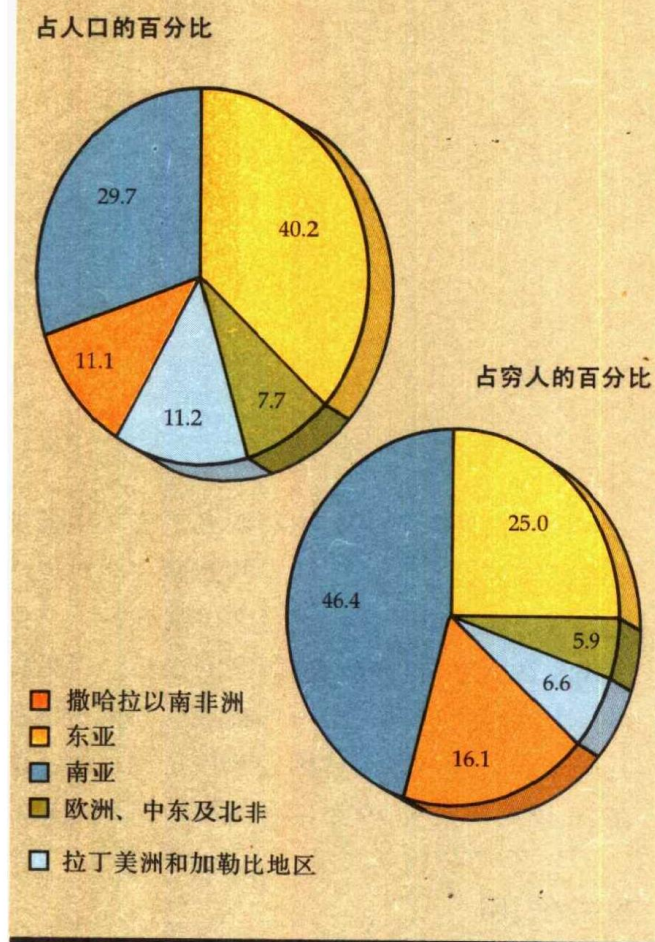
——换句话说，它讨论的是世界上最贫穷者的事。它首先试图从质的方面，同时也从量的方面来衡量贫困。然后尝试从政策上总结在减轻贫困上取得成就的国家的经验。最后提出一个问题，也是提出一项挑战：如果富国和穷国政府同样都以向贫困发起攻击为目的，则在 20 世纪的最后 10 年内可能取得什么成果？

当前的贫困

那些从 60 年代以来经济情况有全面进步的国家，贫困现象已减轻；即使是仍然处于贫困状态的人，收入也有所增加。有些国家的变化是激动人心的。例如，印度尼西亚在 70 年代和 80 年代中，以不到一代人的时间，将贫困范围从占人口的 60% 降到 20% 以下。有些发展中国家的各种社会指标，目前已接近发达世界的水平。中国的人口占发展中世界的 1/4，其平均寿命在 1985 年已达到 69 岁。但是还有许多国家经济情况较薄弱，生活于贫困中的人口数字下降较慢。在这些国家中，人口迅速增长是一个重要的额外因素，象撒哈拉以南非洲地区的许多地方，人均消费水平停滞不前，处于贫困中的人口数字上升了。

80 年代——穷人经常称之为“被遗弃的十年”——事实上没有使全面的发展趋势逆转。全世界多数穷人的收入增加了，5 岁以下儿童

图1 1985年发展中国家的人口和贫困状况



的死亡率、小学入学率以及其他社会指标也在不断改善。80年代的逆流沉重地降临在一些特定的地区。在这10年中，撒哈拉以南非洲地区的收入下降了，贫困面扩大了——尽管从一些社会指标看，至少拉丁美洲的情况证明多少是能恢复活力的。

贫困的负担不是在发展中国家的各地区之间、各地区的各国之间，以及在这些国家的各地之间均衡地分布的。南亚人口占全世界的30%，而全世界的穷人中将近一半住在南亚地区（见图1）。撒哈拉以南非洲地区在全球穷人中所占比重较小，但按人口的比例也是非常不相称的。在地区和国家之内，大量的穷人常常是集中在若干特定的地点——在人口稠密的农村地区，例如印度的恒河平原和印度尼西亚的爪哇岛；或者是在资源贫乏地区，例如安第斯高原和萨赫勒。贫困、人口和环境问题往

往是互相交织的：较早的发展模式和人口迅速增长的压力，意味着有许多穷人生活在环境严重恶化的地区。

贫困的压力，大多落在某些人口组别身上。妇女普遍处于不利地位。在穷苦人家，妇女常常要比男人承受更多的工作负担，而受的教育较少，参与有报酬活动的机会更少。儿童受的苦难也是不相称的。营养不良、卫生保健条件差和受教育机会少，危及他们未来生活的质量。女孩子更是如此：在许多非洲国家中，她们的小学入学率低于50%。贫困的灾难往往更沉重地落在玻利维亚、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥和秘鲁等国的土著人民以及印度的低等级种姓人的身上。

在许多情况下（但不是所有的情况），低收入同其他形式的剥夺是并蒂相连的。例如墨西哥最贫穷的10%的人，其预期寿命比最富有的10%的人少20年。在科特迪瓦，最贫穷的1/5人口的小学入学率是最富有阶层的一半。全国平均和地区平均数字本身尽管已经很低，仍然惊人地掩盖了社会中最贫穷成员的低预期寿命和低教育水平。

向贫困进攻的政策

在20世纪的50年代和60年代，许多人认为经济增长的主要意义在于减轻贫困、改善生活质量。例如印度计划委员会认为经济高速增长是实现这一目标的主要（但不是唯一）手段。到70年代，人们的注意力转移到直接向穷人提供医疗卫生、营养和教育服务。这些方面都被看作是政府的政策问题。《1980年世界发展报告》罗列了当时能收集到的一些迹象，认为改善穷人的医疗卫生、教育和营养条件等的重要性，不仅在于其本身都是重要的事情，而且它们对不断促进收入的增长，包括穷人收入的增长也具有重要意义。

到80年代，侧重点又出现另一次的转变。世界各国，特别是拉丁美洲和撒哈拉以南非洲地区各国都致力于在全球性经济衰退之后的调整。政府支出的窘迫状况更为紧张。与此