

江蘇文史資料第四十九輯

民國江蘇的督軍和省長

(一九一一年——一九四九年)



江苏文史资料第49辑

民 国 江 苏 的 督 军 和 省 长

中国人民政治协商会议江苏省委员会
文 史 资 料 委 员 会 编

EC24/22

民国江苏的督军和省长

(江苏文史资料第49辑)

吴晓晴 范崇山 主编

《江苏文史资料》编辑部出版发行

(南京长江路292号 邮编210018)

南京体院印刷厂印刷 (1993年6月)

开本850×1168毫米1/32 印张 8 字数260,000

ISSN1003—9473

CN32—1287/K

定价5.90元

目 录

序	茅家琦 (1)
程德全	(3)
庄蕴宽	(13)
应德闳	(32)
章 梓	(41)
张 勋	(44)
韩国钧	(52)
冯国璋	(70)
齐耀琳	(81)
李 纯	(89)
王 瑚	(106)
齐燮元	(118)
卢永祥	(130)
郑 谦	(136)
杨宇霆	(147)
孙传芳	(159)
陈陶遗	(173)
徐鼎康	(180)

程 潜	(188)
钮永建	(195)
叶楚伦	(206)
顾祝同	(217)
陈果夫	(240)
韩德勤	(268)
王懋功	(275)
丁治磐	(283)

附录

抗日战争时期江苏的伪省长（陈则民 高冠吾 李士群 陈 群 任援道 项致庄 郝鹏举）	(293)
民国时期江苏军政主官任职年表	(314)
后 记	(317)

序

摆在读者面前的这本人物传记，写了民国时期先后担任江苏省军政主官职务的25名历史人物。类似的著作，似乎还未曾见过。

马克思主义认为，社会物质生产力和生产关系的矛盾，是社会历史发展的根本动力。当生产关系束缚生产力发展时，社会革命的时代就要到来。人们根据这个表述，从经济原因分析各种历史事件，从经济原因分析革命运动的发展。从根本上来说，这当然是正确的。但是，马克思主义也承认个人在历史发展上所起的作用。在一定条件下，个人甚至会对历史进程起决定作用。社会发展的规律是客观存在的；个人的作用是主观能动的。历史是人创造的，社会发展规律的实现，依靠人的主观努力。因此，研究历史必须把客观规律和人的主观能动作用结合起来，才能对历史事件作出更加清晰的判断。从这个观点上，读者可以了解这部书的价值：它分析了民国时期影响到江苏历史发展的历史人物的思想和活动，从而有助于我们进一步认识江苏的历史。

1911年10月10日武昌起义爆发。当时两江总督衙门设在南京，江苏巡抚衙门设在苏州。11月15日江苏巡抚程德全在苏州宣布独立；两江总督张人骏、江宁将军铁良则在南京继续对抗革命，江浙联军被迫发动进攻。12月2日张人骏、铁良败退，革命军占领南京。苏州和南京为什么出现两种不同的局势？原因是多方面的，程德全和张人骏、铁良个人所起的不同作用，恐怕是一个重要方面。我想读者从有关人物的传记中可以得到启示。

江苏在民国史上占有很重要的地位。南京是以孙中山为首的临时政府的首都，又是国民政府中央机关所在地，在长时间内是

中华民国的政治中心。在这个时期里，江苏境内发生过影响着历史发展进程的重大事件：中华民国临时政府的建立、二次革命、江浙战争、五卅风潮、南京事件、南京国民政府的成立、珍珠桥惨案、日军南京大屠杀、徐州会战、黄桥战役、新四军在盐城建立军部、五二〇惨案、淮海决战、南京解放等等。这本传记，以主官任职的先后为序，以他们在江苏的政治活动为线索，读完它，可以较深刻地了解民国时期江苏地区政治演变的过程，也有助于了解整个民国的兴衰。

民国时期政局变幻无常，江苏军政负责人的更迭至为频繁。38年时间，江苏军政主持者变换了32人次，其中任期不足一年者多达16人次。民初1912、1913两年间，都督、民政长更代计有7人次，任期均不满一年，最短的只有40多天；北洋军阀混战加剧和国民革命日益发展的1925年，一年间，督办五易其人，省长也更换了三次。这些历史上匆匆来去的过客，有的不是江苏籍，有的一生中主要政治活动不在江苏，传记资料散落各方，搜集整理颇为不易。本书作者们在前人的基础上调查访问，历尽艰辛，爬梳抉剔，用力至勤。

江苏民国时期军政主持者中，有封建王朝的复辟狂、汉奸和反共顽固派，有功过兼备、多种政治色彩、在评估上长期存在争议的人物，也有德高望重的爱国志士；同时，对多数人来说尚是第一次公开立传。面对这些复杂的问题，本书作者们采取实事求是的态度，秉笔直书，不溢美，不丑化，科学地阐述和介绍这些人物的时代环境、个人特性以及政治活动，对他们的善与恶、美与丑、成与败，读者当能一目了然。是这本书的又一特点。

为民国时期一省的军政主管官员编写传记，还是首次尝试，作者们的学术探索精神值得发扬。正由于它是一次尝试，难免存在着若干缺点和错误。本书作者们当梳在吸取读者意见的基础上，逐步修改、充实、提高。

茅家琦 1992年2月于南京

程 德 全

程德全，字纯如，号雪楼，1860年7月22日（清咸丰十年六月初五日）生于四川夔州府云阳县盘石乡。他曾两度担任江苏都督，其时正是中国社会发生剧烈动荡和变革的时期。

程德全父名程海云，为副贡生，以教书谋生。程从小随父读书，后入云阳县学。1878年（光绪四年），程与农家女秦氏结婚。后因家贫不能自给，只能出外设塾训蒙。1884年（光绪十年）参加岁试，录取为廪生。

（一）

1888年（光绪十四年），程德全远离家乡至京师。在京期间，应顺天乡试而名落孙山，只好入国子监肄业；因搜集东北地区资料，与旗人寿山交往，两人订交。1891年（光绪十七年），应聘入瑷珲副都统文全幕中，遂赴黑龙江。甲午中日战争期间，程入黑龙江将军伊克唐阿幕，随军在奉天行动。1896年（光绪二十二年），程由伊克唐阿奏保，分发安徽怀宁县（今安庆市）为候补知县。1898年（光绪二十四年），由黑龙江将军恩泽、副都统寿山奏调，于1899年底至瑷珲入寿山幕中。次年2月初，寿山署黑龙江将军，程随行至齐齐哈尔，被任命为银元局总董兼办将军文案。

1900年（光绪二十六年），沙俄派军分七路侵犯我国东北地区，其中西路由外贝加尔攻海拉尔，越兴安岭，趋齐齐哈尔。当俄国北路军南下时，黑龙江将军寿山任命程德全为行营营务处总

理，负责联络前敌各军。程在杀害齐齐哈尔义和团首领张拳师，收编了义和团余部后，于8月15日由齐齐哈尔出发，17日至博尔多（今讷河县），时墨尔根（今嫩江县）已被俄军占领。程致函寿山，力主对内镇压义和团，对外与俄军议和。19日，寿山在李鸿章、长顺来电后，向程下达议和令。22日，程带通事韩广业渡河入俄营谈判，告诉俄国军官：“议和停战系贵国外、户两部商之我钦差（指杨儒——引者注）转电我国索取国书，并称如匪乱已平，三省将领愿和，即速具国书彼此再议等语，我国即发国书命杨钦差向外、户两部面议。是以一面传知即速撤兵至博尔多河南岸照会贵国带兵官停战”。23日，寿山获悉清廷派李鸿章为议和全权大臣。次日，程到俄营议订大概办法，俄将坚持寿山议事，程德全提出以不攻城、不杀生命、不夺财物作为条件，之后才回城。寿山以为和议已成，遂令城中清军南撤。

8月28日，俄军到达齐齐哈尔城郊，见城内清军正在行动，加上事先有通事姜某密告程德全搞诱敌深入之计，乃下令列炮攻城。程德全立即飞马出城，赶至城南，与俄将见面。这时俄军已对城列炮，程再三申辩，俄将不理，遂将炮口对外面难民轰击，程德全上前身伏炮口，被俄兵拉开。后俄军见中方无人还击，才停止炮击扎营。程恐俄方疑心未释，单身住在俄营中二日。8月30日俄军入城，寿山在衙署内听到炮声，命随从用枪向自己射击，以死殉职。俄将连年刚波夫命俄军将城中财物掳掠一空。以后，俄方欲立程德全为黑龙江省将军，程坚决不就，投嫩江自尽，被俄军救起。不久，俄军挟程赴赤塔，行至呼伦贝尔（今海拉尔）时患病，由俄军红十字会人员医治后释放，于11月7日回到齐齐哈尔。

早在齐齐哈尔被俄军占领前夕，寿山曾有遗奏，认为程德全对俄交涉有方，建议朝廷破格录用。1901年（光绪二十七年），程被擢升以安徽候补直隶州知州用，赏戴花翎三品衔。后“在黑

龙江办理便民会事”一年多。翌年9月，吉林将军长顺委程为三姓（今依兰县）办理善后交涉兼办筹饷事务。由于黑龙江、吉林两将军一再向朝廷推荐，程德全被慈禧太后、光绪帝召见。1903年12月28日（光绪二十九年十一月初十日），慈禧太后、光绪帝询问程在黑龙江省情形，程奏对详明，慈禧甚为满意，云：“汝在黑龙江千回百折，亮节清风，吾早已知道”。遂由光绪帝特旨赏道员，发往吉林即补。翌日再被召见时，又改为加副都统，署理齐齐哈尔副都统兼办全省垦务及善后事宜。1905年（光绪三十一年）5月，程署黑龙江将军。1907年（光绪三十三年）5月，黑龙江将军一职被裁撤，程改任黑龙江省巡抚。纵观有清一代，东北实行旗制，只用旗人，程德全以汉员而任旗官，掌握一地（后为一省）军政大权，既是越级提拔，更是打破了历史惯例。

在署齐齐哈尔副都统，署黑龙江将军期间，程德全采取了多项措施，发展黑龙江的经济和文化事业。

在农业生产方面，他先后设立垦务总局、垦务公司，开展招户垦荒、移民实边工作，曾经前后放出476户，男女大小共1323名家奴，设立通肯（包括海伦、通北、望奎）垦务局，将通肯荒务由旗民领佃改为旗民廉招，吸引人民垦荒；奏请将绥兰海兵备道移驻内兴安岭迤东改为兴东兵备道，专办垦务并经理木植矿产，开办矿务，一面新办金牛山、狐獾洞、马鞍山、朝阳山等煤矿，一面力争收回被沙俄控制的漠河、观音山、奇乾河、乌马山等金矿，设善后局，办工艺厂，发展工艺品生产；设黑龙江广信商务公司，拟集股50万两，为江省第一银行。文化教育方面，新办一批小学、中学，培养人才，办北路工业学堂，分造纸，制碱两科，派员（包括程的一个儿子）去俄国学习俄文。军事方面，编练了军队，既有对外防御作用，也曾镇压人民群众的反抗斗争。程拟通过上述措施，作为建立行省的基础。在此期间，程因感边塞无佳境，派人将屯兵的仓库堆土为台，台下挖池，开辟公

园，园中设万寿亭、穆清花厅、望江楼等景点。寿山殉职后，在园中又建寿山将军祠。1916年，该园定名为龙沙公园，时至今日。在对外交涉方面，程曾多次向朝廷揭发黑龙江交涉局总办周冕对俄妥协、营私舞弊的罪行；不断与沙俄斗争，力挽利权，使沙俄所占伐木地段缩减9/10，铁路展地减去7万多垧。

1907年4月，清政府改东北地区为行省，任命徐世昌为东三省总督。5月，程德全亦改任黑龙江省巡抚，从此事事要请示总督，实际职权大为削弱。与此同时，国内立宪浪潮日益兴起，程德全公然上书朝廷，提出实行宪政八条：“政府必负责任以合立宪制度”、“府县宜开议会以备国会扩张”、“调查（查）国内习惯以资采用”、“学科宜增法制以充智识”，以上四端为预备立宪之方；“法行自近以动天下观瞻”、“实行宪政以化满汉界限”、“速设宪政研究所以俾资讲求”、“分别缓急以免颠倒秩序”，以上四端为施行宪政之序。同日，又上奏称资产阶级革命党人是“匪徒”，同时认为，有吴樾炸五大臣、徐锡麟刺恩铭事件相继发生以后，不可“搜捕太过”、“过事株求”，恳求皇上“行宪政，融满汉，以安天下之心，开国会，导人才，以作徙薪之计”。程还认为，开国会为使国家同人民合为一事的上策，已经确定的资政院章程用意最善，只是选举之法、国会权力的规定仍须修订；同时又声明，要求速开国会，并非伸张民权。

1907年（光绪三十三年）6月，徐世昌奉命调查程德全是否“营私罔上，嗜利扰民”，他派山东补用道杨嘉辰驰赴黑龙江严密查访，调查结果为己革职协领桂升、骁骑校吴春喜二人诬告。9月，徐世昌在《查复参案折》中承认，“程德全自署任将军以来，适值俄兵未撤，诸事棘手，该署抚臣谙习边事，悉意经营，于江省不无裨益”。后徐又建议清廷以程有腿疾为由，免去他的职务。1908年（光绪三十四年）3月19日，清政府将程德全署理黑龙江省巡抚一职免去。1909年（宣统元年）初，摄政王载沣将徐

世昌内调，锡良出任东三省总督，程德全复被起用，5月23日担任奉天省巡抚。后由于奉天省总督、巡抚同在一城，次年4月28日裁巡抚一职，其政务改由总督兼管，程德全被调任江苏巡抚。

(二)

程德全任江苏巡抚时，曾对江苏省的绅学界、商界、军界、警界、官界等方面的情况作一番调查，认为苏省与东三省不同，“为吾国文明之中心点，不料开通愈早，腐败亦因而随之”。为了维持清王朝的统治，他竭力镇压省内尤其是太湖周边地区的会党活动，曾派军警在火车、轮船及水陆要道严拿革命党人。同时，与以张謇为代表的江苏立宪派人土联系甚密，参与十八督抚将军都统上书，要求召开国会，设立责任内阁，早日实现君主立宪制度。

武昌起义爆发后，程德全颇为镇静。他请张謇代为起草救时奏折，于10月22日致内阁，认为“缓急之图，必须标本兼治：治标之法曰剿曰抚，治本之法不外同民好恶，实行宪政”。他已经认识到清政府“内政不修，外交失策，民生日蹙，国耻日深，于是海内人上愁愤之雷霆动雾结，而政治革命之论出”，革命党人“前仆后起，愍不畏死”，朝廷残酷镇压，反而引起了“溃若决川”的“武昌之变”。次日，程再致内阁，提出皇帝应下罪己诏，并应同时宣布：按照宪法另行组织责任内阁，解散亲贵内阁（即皇族内阁），另择总理大臣；开放党禁，“以绝革党趋附之途”。

武昌、九江、南昌等地先后独立后，盘踞长江下游的两江总督张人骏，因南京库中缺饷，向苏州库中借银30万两以应急需，程德全手下的藩司（管财政的官员）左孝同已同意拨给，但被程截留，程并训斥左藩司。其时，程德全已对清廷不满，原因

是，这一年夏季，江苏藩司职位空缺，程德全力荐应德闳担任。应原任江苏补用知府，任藩司是越级，不符合清朝的官制，故程德全遭御史弹劾，受降三级的处分。程因此怀恨在心。

1911年11月4日，上海宣布独立，苏州七绅潘祖谦等人请程自保免祸，起而响应。同日夜間，上海民军数十人到苏州与驻枫桥新军会合，5日清晨进入苏州要求程宣布独立，推举程为苏军都督。程德全表示，自己由清廷的江苏巡抚转而成为民国的苏军都督，乃“时势至此，无可奈何”。与此同时，光复浪潮席卷江苏，至11月中旬，除江宁（南京）仍为清军盘踞外，其他府、县均已宣布脱离清朝统治。为了攻克南京，程德全与上海都督陈其美、浙江都督汤寿潜电商，组织江浙联军。11月23日，江浙联军兵分三路沿长江两岸会攻南京。同日，程德全抱病至镇江以西的高资视察军队。27日，随军进至尧化门。12月1日，程在尧化门与章太炎会晤。次日致电汤寿潜、陈其美、张謇称：“前敌战况极佳，南京旦夕可下。此后进行，亟待规正，其大要盖有三端：一、派兵援鄂；一、进师北伐；一、联合会组织实行。”

12月2日，张勋“辫子军”被打得抱头鼠窜，石城光复。南京一役，使长江以南地区为革命军占领，稳定了汉口、汉阳失守以后的战局，为中华民国定都南京举行了奠基礼。

南京光复后，各军领导人争功，林述庆自称为江宁都督。程德全由于得到上海方面革命党人，江苏立宪派人士的支持，被推举为江苏都督。12月4日，程德全与陈其美、汤寿潜见面，由各省留沪代表会议决定，以南京为临时政府所在地，选举黄兴为大元帅，黎元洪为副元帅，由大元帅负责筹建临时政府。12月15日，程因各军仍在纷争，乃以养病为由离宁赴沪。

(三)

1912年1月1日，中华民国宣告成立，孙中山就任临时大总

统。同日，江苏省议会推举庄蕴宽为江苏代理都督。1月3日，孙中山以大总统名义向各省代表会提出内阁九人名单，拟由程德全为交通总长。由于立宪派、旧官僚人士的反对，黄兴向孙中山提出建议，改由程德全任内务总长。经代表会议通过后，程遂卸江苏都督职，但他仍在上海租界，并未来宁就新职。

4月1日，孙中山让位给袁世凯，南京临时政府北迁。13日，袁世凯任命程德全为江苏都督。当时，同盟会中一些人员与程争夺江苏政权，上海方面先派柳伯英在苏州活动。柳联系蒯际唐、蒯祖同等人秘密组织“洗程会”，准备以武力驱逐程德全，拥陈其美为江苏都督。由于事机不密，为程亲信获悉后密报程德全。5月31日，程立即派兵搜捕并杀害了蒯氏兄弟，解散了北伐先锋团，并将“洗程会”诬称为“洗城会”，意为蒯等要洗劫苏州城。6月14日，程前往南京接收南京留守府，黄兴被迫交出权力，南京临时政府留下的军事指挥中枢遂告解体。江苏都督亦移驻南京。

6月19日、22日，程德全两次以电文报告北京财政部：在江苏光复之初，军队粮饷匮乏的情况下，江苏省临时省议会曾于去年10月制订章程，集募地方公债五百万元，第一期先募一百万元。程请求财政部同意将此项公债“划归本省作为地方公债……”

7月底，陈其美迫于袁世凯政府的压力撤销沪督一职，由程接收权力，8月1日，柏文蔚将第一、九师也交给程。由于得到袁世凯北洋政府的支持，程德全大搞裁军，以加强他在江苏全省的统治。关于江苏裁减军队人数，据程德全报告可分为三时期：一、接受留守时期所有军队为76,915名；二、接受沪军都督府及第一军时期所有军队，共82,970名；三、现在时期所有军队，为23,268名。上列数字，均不包括苏州驻军。

民国初期党派林立，程德全参与了一系列的党派活动。早在

1911年11月，程德全与章太炎联合筹备组织中华民国联合会。次年1月3日，中华民国联合会召开成立大会于上海江苏教育总会，章太炎任会长，程德全得81票，被选为副会长。该会建立以后，曾呈请通告各省，分别召集省议会，选举议员，然后赴南京组织参议院。在清帝退位、袁世凯被举为大总统后，该会于3月1日改名为统一党。该党以“统一全国建设，强固中央政府，促进完美共和政治为宗旨”，程被选为理事。5月，统一党与民社、国民协进会、民国公会、国民党、国民共进会合并，在上海宣告成立共和党，程再次被选为理事。同月底，为“消除党派私意，而发挥正确之政见，使政府有所适从，程德全与黄兴等发起成立上海政见商榷会，两人被选为主任。1913年3月29日，在袁世凯的指使下，共和、民主、统一三党合并成立进步党，程德全被选为名誉理事。

在民国初年的政治斗争中，程德全是一个依靠袁世凯和江苏士绅，又不得不同革命党人周旋的角色。1912年6月15日，内阁总理唐绍仪被迫辞职，各党派政见分歧，社会上谣言四起。程德全发布通电，力主调和。

次年3月，宋教仁在上海车站遇刺身亡。袁世凯以为事已成功，凶手已逃，遂电告程德全等：“立悬重赏，限期破获，按法重办”。黄兴等人同时请程德全赴沪办案。程到沪后，寓居卡德路97号，先见黄兴，然后再同孙中山、黄兴、黄复生、陈其美等会谈，商量宋案缉凶问题。3月23日、24日，案犯落网。3月26日，袁世凯密电程德全：“连接南方私人来电，宋案牵涉洪述祖，是否确实？究何情节？宜速查复，以凭核办”。接着，再电催程报告“证据”，企图蒙混过关。袁的机要秘书张一麟也多次密电程德全，要程将“牵涉中央证据向英厅索取”，派专人火速送京，但在孙中山、黄兴的强烈要求下，程德全、应德闳不得不于4月25日将查获的函电证据公布，戳穿了袁世凯谋刺宋教仁又

贼喊捉贼的阴谋。

为了发动内战，4月27日凌晨，袁世凯与“五国银行团”签署了25万英镑的《中国政府善后借款合同》。消息传出后，革命党人纷纷进行谴责。程德全又一次力主调和，发表通电认为：

“政府固无谋叛之心，民党亦无造反之意，二者若有其一，德全愿受斧钺以谢天下”，主张“宋案当听法庭解决，借款当听国会主持”。

1913年7月12日，李烈钧在江西湖口起义，“二次革命”爆发。7月24日夜間，黄兴由沪抵宁。当夜在第八师师长陈之骥家中召集军事会议，商讨讨袁独立与作战计划。次日凌晨，章梓派人割断了都督府的电话线，第八师一批士兵迅速进入都督府。黄兴率南京将领会见从睡梦中惊醒的程德全，晓以讨袁大义，请程支持。程不肯同意，再经陈之骥等跪泣请求，程才勉强首肯。遂由章士钊起草讨袁通电，以程德全、应德闳、黄兴名义宣布江苏独立讨袁，委任黄兴为讨袁军总司令。与此同时，程请陈陶遗向黄兴疏通，要求离宁。7月16日夜，程德全以治病为由乘车赴沪，至沪后立即发出通电宣布：“本月15日，驻宁第八师等各军官要求宣布独立，德全告支两日，旧病剧发，刻难撑拄，本日来沪调治”。21日，袁世凯致电程德全，承认程“与甘心附逆者迥不相侔”，要求程“督飭师长章驾时等选择得力军警严守要隘，迅图恢复”。接着程德全于苏州设立行署，并于7月25日宣布，南京独立的“一切文电，假用德全名义号召”，现已集结苏省军队对付讨袁军。26日，程致电黄兴，宣称“国体既建共和，只宜诉诸法律，无所谓武力解决”，要求黄“取消讨袁名义，投戈释甲，痛自引咎，以谢天下。如尚坚执成见，必以江苏之生命财产，为孤注之一掷，既违全国公意，即系江苏公敌”。

7月27日，程德全电令南京卫队营营长张鹏霖捉拿黄兴。由于张向黄报告了消息，黄于28日夜离宁，南京独立宣布取消。此

后，程德全一面派第一师师长杜淮川赴宁收拾残局，一面向袁世凯请求辞职，后何海鸣在宁发动二次、三次独立，均战败。张勋率北洋军于9月1日攻入南京。1913年9月3日，袁世凯免去程德全江苏都督职务，由张勋接任。

(四)

程德全离开政界以后，经常寓居上海、苏州两地，闭门诵经，不问政事。黎元洪继袁世凯任总统时，曾拟任程德全为政治顾问，程坚决不就。1926年，程受戒于东南第一丛林的常州天宁寺，法名寂照。1930年5月29日，程德全病逝于上海，葬于苏州寒山寺侧。生前，嘱将老家所遗房舍及三、四十亩土地赠与云阳沙门寺。遗著有《程中丞庚子函牍钞略》、《赐福庵笔记》、《赐福庵启事》、《程雪楼先生书牋》、《程中丞奏稿》、《抚吴文牋》。

(张锦贵)