

CCTV

电视系列讲座

中国与关税与贸易总协定

主编 龙永图 李仲周

副主编 高燕京 易小准 何宁

CHINA AND GATT

中国计划出版社



中国与关税与贸易总协定

主 编：龙永图 李仲周

副主编：高燕京 易小准 何 宁



中国计划出版社

1993 北京

前 言

中国恢复关税与贸易总协定缔约国地位，已仅仅是时间问题。复关是我国从经济发展总战略出发而确定的一项基本国策，是我国改革开放方针的一个重要组成部分。复关对于中国经济发展来说，面临的既是机遇，也是挑战。做好复关准备工作，除了需要调整我国目前的一些外贸政策、税收制度，调整企业的发展方向，提高产品在国际市场上的竞争能力以外，还应具备一大批熟悉关贸总协定的专门人才。

本书是为了便于各级政府部门工作人员，企业、外贸公司的决策和管理人员，以及其他从事外贸工作的同志正确理解、领会和掌握关贸总协定的内容而编写的。书中对于复关将对我国经济产生的影响及国家在这一问题上的方针、政策进行了较为详尽的阐述，且具有一定的权威性。我们希望本书能够为国内企业、外贸公司在国际市场竞争中采取适宜的经营决策提供帮助，为维护我国复关后的正当贸易利益，促进同世界各国、各地区经贸关系的发展作出贡献。

本书作为对外贸易经济合作部国际经贸关系司、国家经济贸易委员会对外贸易司、中央电视台教育节目部、中国企业评价协会培训中心共同举办的中央电视台“中国与关税与贸易总协定”电视讲座的专用教材，在编写过程中得到了上述各单位的大力支持与帮助，在此深表感谢。

书中的观点、看法仅代表作者和编者的个人意见，不代表有关机构的决策性意见，仅供参考。

编 者

1993年5月

目 录

第一章 恢复关贸总协定地位的重要性	(1)
第一节 市场取向改革为恢复地位准备了内部条件	(1)
第二节 国际经济环境的演变推动我国经济 走向国际化.....	(3)
第三节 我国恢复关贸总协定地位后享受的权益	(11)
第四节 我国对恢复缔约国地位的基本 立场和态度.....	(13)
第二章 总协定产生的历史背景, 成立经过 及其经济、政治意义	(16)
第一节 市场经济的产物	(16)
第二节 没有法定身份的法律体系	(18)
第三节 市场经济, 从者如流	(20)
第三章 总协定的宗旨与主要功能	(24)
第一节 宗旨: 以市场经济为基础, 自由贸易为原则.....	(24)
第二节 实现宗旨的途径	(25)
第三节 总协定的功能	(27)
第四章 总协定的基本内容及主要规章概述	(33)
第一节 总协定法律框架内容	(33)
第二节 总协定原则条款概述	(35)
第五章 总协定的组织机构	(53)
第一节 总协定的机构和职能	(53)
第二节 申请加入总协定的程序	(58)

第三节 与总协定相关的组织.....	(59)
第六章 总协定与多边贸易谈判.....	(63)
第一节 第一个至第七个回合谈判的情况.....	(63)
第二节 关于非关税措施的谈判.....	(66)
第三节 各个谈判回合所取得的成就.....	(68)
第七章 乌拉圭回合展望.....	(71)
第一节 谈判概述.....	(72)
第二节 关键议题.....	(78)
第八章 发展中国家的差别优惠待遇.....	(136)
第一节 差别及优惠待遇的产生.....	(136)
第二节 差别及优惠待遇情况.....	(138)
第三节 “乌拉圭回合”谈判中的差别及优惠待遇.....	(152)
第九章 中国与关贸总协定.....	(164)
第一节 中国与总协定关系的历史渊源.....	(164)
第二节 中国“复关”谈判进程.....	(168)
第三节 中国“复关”的利与弊.....	(183)
第十章 迎接复关挑战.....	(193)
第一节 复关的挑战.....	(193)
第二节 迎接复关挑战应采取的对策.....	(200)
附：关税与贸易总协定.....	(211)

第一章 恢复关贸总协定地位的重要性

这一章主要从宏观经济战略的角度来谈一下我国恢复关贸总协定缔约国地位的重要性。

中华人民共和国成立40多年来，中国人民为建设一个繁荣富强的人民共和国进行了艰苦卓绝的奋斗，取得了辉煌的成就，赢得了世界人民的尊重和信任，国际地位空前提高。50年代同一些亚非国家共同倡导和平共处五项原则，得到世界各国人民的广泛支持，为世界和平作出了积极的贡献。70年代联合国恢复了我国的合法席位，我国在国际事务中发挥着日益重要的积极作用。近年来又提出独立自主的和平外交路线，在平等互利的基础上积极发展同世界各国的友好合作关系，得到各国的积极响应，成为一支重要的和平力量，这是值得我们骄傲与自豪的。但是正如人们常说的“弱国无外交”，当今世界的现实依然如此。中国要对世界和平作出更大的贡献，首先必须对世界经济发展作出更大的贡献。11亿人民蕴藏着无穷的创造能力，只要把他们的聪明才智和创造力充分发挥出来，会为世界人民创造无穷的财富，创造更多的就业机会。当然，这首先是为中国人民自己谋福利。要对世界经济作出贡献首先需要我国积极参与多边贸易制度。恢复总协定地位_位将是我国积极参与世界经济的新起点。

第一节 市场取向改革为恢复地位

准备了内部条件

积40余年的经验教训，我们得出了改革开放是强国之路的结论，只有积极参与相互依存度日益加深的世界经济才能真正使我

国成为世界经济强国。70年代末，我国告别了闭关锁国的政策，走上了改革开放，积极参加国际交换与国际分工的道路，以促进我国社会生产力的迅速提高。我国的生产力发展水平至少要达到世界生产力发展的中等水平，才有条件逐步成为世界经济强国。党中央清醒地分析了国内外形势，于70年代末提出了大力发展社会生产力的中心任务，把党的工作重点转移到经济建设上来，把改革开放定为我国长期坚持的基本国策。14年改革开放的经验，证明了这一政策的正确性。我国的综合国力大大加强，人民生活水平显著提高。全国人民对改革开放充满信心。

14年来，我国国民经济取得了长足的发展，综合国力大大加强，从根本上改变了匮乏经济的状况，旧计划经济体制下长期被迫使用的各种票证，几乎全部取消，市场供应丰富，消费结构发生了重大的变化，更多的人开始追求生活质量，由温饱向小康发展。尽管当前还存在地区发展不平衡问题，但从全国范围来说，国民生产总值提前实现了翻一番的目标，实现翻两番的目标也希望在即。对外贸易取得了可喜的进展，从1978年改革开放前的进出口贸易总额206亿美元，发展到1992年的1656亿美元。在世界最大贸易国排位中，从20多位上升为11位。出口产品结构由以农副土特产品为主，变为以工业制成品出口为主，1992年工业制成品出口占出口总额的79%。这些事实均有力地说明改革开放是强国之路，同时也说明我国经济已具备了走向国际化的条件。无庸讳言，我国经济还存在许多急待解决的问题。在改革开放和发展社会生产力的过程中暴露出旧的计划经济体制中遗留的一些结构性的障碍。如市场运行机制不充分，企业缺乏投资风险机制，缺乏自我约束，只求生产不求效益。因此，基本建设规模国家一控再控还是控制不住，过几年就要来一次大的治理整顿。只有彻底克服这些结构性障碍，国民经济才能长期稳定高速地发展。邓小平同志不失时机地提出了建设社会主义市场经济体制的战略决策，为确立社会主义市场经济制度奠定了理论基础。同时也为我国经济同世

界经济接轨准备了充分的条件。

14年来,我国经济体制改革的成就,大大缩短了我国经济制度同总协定这一以市场经济为基础的多边贸易制度的差距。在农村经济中,市场机制发挥了主体作用。在城市经济中,所有制结构发生了重大的变革,形成了多种所有制形式并存的体制,全民所有制企业的经营机制正在进行重大的变革,实行政企分开,所有权与经营权分离,企业变为独立经营、自负盈亏的经济实体。企业在生产、经营、人事、收入、分配等方面都有较大的自主权,使企业的活力大大增强。非全民所有制企业的比重大大提高,成为国民经济的重要组成部分,市场竞争机制已经形成,并在不断完善。价格体制改革取得成功,在市场基础上形成价格的机制初步建立。国家定价产品只剩少数几种,绝大部分产品由市场供求关系自行调整。

以上改革成就为社会主义市场经济体制奠定了基础,为我国经济同世界经济接轨创造了必要的条件,世界经济结构的演变也为我国积极参与世界经济提供了机遇。

第二节 国际经济环境的演变推动我国 经济走向国际化

随着现代科技的突飞猛进,信息时代已经到来。信息传播体系的迅速发展和完善可能导致一场新的产业革命,迅速改变世界经济结构。国际分工的形式将发生根本性的变化,这种变革的先兆就是当前世界经济中相互依存度的日益加深。任何一个国家都不能脱离世界经济而单独地达到繁荣,市场经济的高度发达,商品和服务流动的高速度发展,使每个国家生产都要依赖国外市场。高度发达的工业国国内市场早已饱和,他们必须寻找新的市场,新的消费者。中国有11亿消费者,要发挥11亿消费者的消费潜能,必须使他们首先变成国际性的生产者。因此,从客观上看,世界经济需要中国经济国际化,而在国际经济日益走向一体化和

相互依存的条件下，中国经济高速增长的出路也在于国际化。

中国在五、六十年代实行的以内需为主的经济发展战略是由当时的国际国内政治环境所决定的。在当时的国际环境下，中国不可能实行外向型的经济发展战略。70年代以后，国际国内形势都发生了深刻的变化，中国的国际关系和世界形势造就了发展中外经济和贸易合作的条件。因此，我国于70年代末确立了改革开放的基本国策，为我国参与多边贸易制度创造了基本条件。要不要恢复关贸总协定地位的问题，在最高决策机关早已解决，但在不同阶层不同产业中，仍有一些争论。许多论点的偏颇皆源于对世界经济和多边贸易制度缺乏了解。为了做到知己知彼，我们应该剖析一下当前世界经济的如下特点。

1. 世界经济相互依存度的加深。由于国际投资的迅速发展，国与国之间的相互渗透日益加深，一国的经济波动常常对他国造成严重影响。因此，主要经济大国之间的政策磋商与协调越来越频繁。由于现代科技的广泛应用，生产要素中的原材料和劳动力成本在产品成本中的比重下降。但同时由于工业发达国家的市场已经饱和，发展中国家作为潜在市场的作用明显增加。发达国家和发展中国家互有所求，这主要表现在跨国公司的跨国投资又再度增长。在高度相互依存的世界经济中，只有掌握生产技术和资本的发达国家和作为大的潜在市场的发展中国家相互合作，才能促进世界经济的高速增长。对发展中国家来说，关键是使潜在的市场变为现实的市场，我国近10多年来，经济取得高速增长，进出口年年递增。1992年我国进口增长26%，真正成为现实的市场，引起海外投资者的极大兴趣，外国投资增长380%。我国经济与世界经济已密切相连，我国经济的大波动首先会影响我国的主要贸易伙伴。

2. 世界经济走向多极化，国与国之间的竞争再度形成。在贸易方向上，中小国家有更多的选择自由。以美元为中心的世界经济体系早已解体。美、欧、日三雄鼎立的局面已经形成，现又

有亚太中心说的流行。这种论断是否确实，尚须研究，但亚太地区的经济活力显著增强却是无可争辩的事实，中国也应演好自己应该扮演的角色。

3. 区域集团化趋势的加强。世界各国一方面承认开放国际贸易对本国经济增长的促进作用；另一方面，谁都不愿意率先开放国内市场。因此，全球范围的贸易自由化进程步履维艰，区域经济集团化便应运而生。虽然这种区域集团都声称不是排他性的，但由于集团成员间相互给予贸易优惠，而不给予集团外国家，因此，集团的排他性是不可避免的。一旦集团化趋势形成，不参加任何集团的国家便处于逆境，有可能被排挤出任何一个集团的市场。游离国将很难生存，关贸总协定要求关税同盟和自由贸易区不得增加对第三国的贸易壁垒，尚可算作一条保障。不参加关贸总协定的国家，连这一点起码的保障也得不到。

4. 产品构成的国际化。由于前面所说的世界经济相互依存度的提高，共同分享经济增长利益的愿望亦有所体现，其中最明显的是产品构成的多国化在理论上可解释为按产业进行的国际分工走向产业内的国际分工。如电视机的生产、组装件的多国化已成为一个非常普遍的现象，连飞机制造业也如此，波音制造厂用的就是英国的引擎。诚然，人们可能会说，这种多国化丝毫改变不了技术垄断的局面。但在一时无法改变旧的国际经济秩序的情况下，国际分工也不失为逐步提高产业水平的一种方法。世界上没有一蹴而就的事情，没有十全十美的事情。不能一步到位的事情就得一步一步走，这也是我国发展加工业的基本出发点，但是发展加工业面临进口国限制的挑战，需要多边贸易制度的保障。

5. 产品周期缩短，需借助外力，跟上世界潮流。由于国际竞争加剧，计算机辅助设计、计算机辅助生产等现代技术的广泛应用，产品周期大大缩短，一个新产品往往只有一两年的生命力，很快就被更新的产品所代替。例如计算机，几乎每月都有新产品问世。对缺乏研究和发展资金的发展中国家来说，从低水平

开始自行研制的战略显然难以奏效，不等出产品就已过时，只有借助外力才有赶上世界先进水平的希望。合资生产、购买专利是借助外力的重要手段，但需要多边规则来保障专利持有人不滥用专利权来限制竞争。

6. 借助多边规则和适当的国内措施冲破销售渠道的垄断。如前所述，工业发达国家的国内市场已达到饱和状态，销售渠道高度垄断。发展中国家的产品要打入工业化国家市场，一方面需要寻求国际努力，制订国际竞争规则，消除对销售渠道的垄断，另一方面要采取适当的国内措施，使国内、国外企业共同分享利益。在我国目前经济高速增长的情况下，我们可以借助国内需求旺盛的优越性，同外国企业共同分享国内市场。换言之，以国内市场换取国外市场，挤进外国垄断企业的销售渠道，合作生产部分返销就是企业成功经验之一。虽然乌拉圭回合正在谈判新的规则，禁止政府强行实施当地成份比例和出口返销比例，但企业自行追求这一目标将不会受到非议。

7. 世界产业结构演变为我国制造业的发展提供了机遇。工业发达国家的某些制造业部门已开始衰落，正在向服务业倾斜。主要工业发达国家，在劳动密集产业如纺织、服装、鞋类、玩具乃至某些电子消费品、钢铁、造船等行业都在衰落，竞争不过发展中国家。它们的这些行业面临艰苦的结构调整任务。由于部门利益的争斗，它们面临保护和结构调整的痛苦选择。若加强保护，其结果势必限制发展中国家的出口，从而降低发展中国家的购买力，伤害工业发达国家自身的出口产业，对整个世界产生破坏作用，维持一个开放的多边贸易制度对工业发达国家和发展中国家乃至对世界经济都有好处。我国对外贸易在国民经济中的地位已大大提高，出口占国民生产总值20%左右。继续开放贸易对我国国民经济的积极作用是显而易见的。为此我国应该积极参与多边贸易制度，促进贸易自由化。10多年来的改革开放，使我国经济由匮乏的经济变为盈余的经济，商品供应丰富，为我国利用

国际市场，促进国内经济发展，提供了坚实的基础。只要多边贸易体制继续为我国提供稳定的市场准入条件，我国企业将能通过外部环境的改善来求得进一步的发展，从而提高我国人民的实际收入水平。中国自身的产业结构变化也具备了利用国际市场的内在条件。工业制成品出口已占出口总额的79%。贸易结构在迅速优化，现在应不失时机地从进口替代战略转向以内需为后盾的出口导向战略，以推动国内产业的发展。如果迟疑不决，就会坐失良机，延误经济起飞的到来。

国际贸易是有来有往的双行道，我国产品要进入国际市场，也必须以开放国内市场作为回报。这意味着我国参与多边贸易制度既享受权利也应承担义务，这是我国恢复总协定地位的最大难点。其所以难，就是要在开放国内市场和保护民族工业之间找到一个适当的平衡点。由于受传统民族工业保护论的影响，保护政策容易被人们视为当然的爱国主义，主张开放当然就被斥为卖国主义了。其实这种观点缺乏最起码的辩证唯物论。把自己的产业孤立起来，切断其同国际市场的联系是永远不会有国际竞争性的，是最无效的民族工业保护。我们应该对各种有关保护民族工业的论点进行分析，从而制订有效的工业保护政策。

(1) 隔离论。这种观点认为，我国技术水平同世界先进水平差距很大，而且缺乏资金，开放市场马上就会被洋货冲垮，产生企业倒闭、工人失业的恶果。因此这一派观点主张对国内工业提供高保护，同世界市场隔离，待形成竞争力之后再 来 开 放 市 场。但是这种观点忽略了一个重要现实，即资金短缺，技术落后，将如何面对现代科技一日千里的进步。闭起门来，从低水平为起点进行研究和开发，何时才能达到世界先进水平。等你辛辛苦苦达到今天的世界先进水平，而世界又前进了不知多少步了。这就是国务院领导经常讲的保护落后。

(2) 参与论。这一派观点主张适当开放国内市场，把企业推向国际市场，发挥自己的优势，吸收外国技术，在参与中求发

展，通过国际交换和国际分工达到资源的合理配置。这种观点似乎被越来越多人接受，改革开放14年的成就实际上已证实了这种观点的正确性。

8. 关贸总协定即将成为无所不包的国际经济组织。关贸总协定同国际货币基金、世界银行合称为世界经济的三大支柱。1986年发动了乌拉圭回合多边贸易谈判，使其职权扩大到服务贸易，知识产权和投资措施，成为无所不包的国际贸易组织。乌拉圭回合是关贸总协定历史上规模最大影响最深的一轮多边贸易谈判，谈判结果将对世界经济的发展产生深远的影响，谈判产生的多边贸易规则将会延伸到世界贸易几乎每一个角落，不管参加与否，都不可能回避，任何国家都不可能通过不参与来逃避这一套规则的约束。

80年代初，主要工业发达国家经历严重的经济衰退，各国为解燃眉之急，争相采取贸易保护主义措施，使世界贸易一度产生萎缩现象，经济界普遍担忧保护主义的蔓延有可能导致30年代大萧条的重演。为避免全面的贸易战发生，美、欧、日各国共同倡导发起新一轮多边贸易谈判，并于1986年9月在乌拉圭的埃斯特角城召开关贸总协定部长级会议，发动了乌拉圭回合多边贸易谈判。乌拉圭回合部长宣言确定全体缔约方决心制止和扭转保护主义，维护关贸总协定的基本原则，建立一个更加开放，具有生命力和持久的多边贸易体制。谈判的主要目标是进一步放宽和扩大世界贸易，通过减少和取消关税、数量限制和其它非关税措施与壁垒来改善进入市场的条件，加强关贸总协定的作用，改善多边贸易体制，增加关贸总协定体制对不断演变的国际经济环境的适应能力。

这一回合谈判包括关税、非关税措施、热带产品、自然资源产品、纺织品和服装、农产品、补贴和反补贴措施。与贸易有关的知识产权问题，与贸易有关的投资措施、服务贸易等15个议题。发展中国家最为关心的是与自身利益密切相关的纺织品和服

装、农产品(主要是粮食出口国)、热带产品的贸易自由化问题,对知识产权、投资措施和服务贸易采取十分谨慎的态度。这三个议题是关贸总协定所未曾涉足的新领域,主要工业发达国家凭借它们的经济实力积极推动谈判在这些方面取得较快的进展。

这一轮谈判原拟进行4年,应于1990年12月结束。当时,在布鲁塞尔举行部长级会议准备结束这一轮谈判,会上就大多数问题达成了初步协议,但在农产品问题上,欧共体与美国及凯恩斯集团国家之间对大幅度削减或取消农产品出口补贴和生产补贴及进口限制等问题产生严重分歧,致使部长级会议不欢而散,决定继续进行高级官员一级的谈判,达成协议后再举行部长级会议,最终结束谈判。一年来,美国在农产品问题上提出的长期改革农产品贸易制度的方案始终未被欧洲共同体所接受,目前欧共体和美国仍努力在农产品问题上达成妥协。

与贸易有关的知识产权问题是关贸总协定以前未曾涉足的三个新议题之一,同时也是美国关心的核心议题之一。美国自1972年在货物贸易方面出现贸易逆差以来,从未再有起色,美国认为它的优势在科技,所以重点要保护技术优势。为此,必须推动总协定加强知识产权的保护,以免美国企业通过花巨资从事研究和开发而得到的技术发明专利被人盗用,失去其竞争优势。美国的目的是凭借其实力和接纳进口外国产品的能力的优势,以及关贸总协定允许交叉贸易报复的机制,使同美贸易额较大的国家不得不接受美国的方案,否则它就进行单独的贸易报复。在知识产权保护这一议题上,发达国家基本上站在同一立场,经长期艰苦的谈判于1991年12月18日初步达成了“与贸易有关的包括冒牌货在内的知识产权协议”,载入“乌拉圭回合多边贸易谈判最后文件草案”。协议草案为发明专利、外观设计、化学配方、技术诀窍、图形设计、计算机软件设计、名牌商标、商业秘密、著作权、声像版权等所有知识产权都提供高标准保护。协议规定了详细的知识产权法律保护实施程序,包括行政、民事、刑事程序,今后各参加

国的国内法律均应向该协议的规定靠拢,任何缔约方未能按照该协议对外国知识产权提供充分保护,受害方可按照关贸总协定争端解决程序中的交叉报复规则,对侵权方实行交叉报复。举例说,一个缔约方被控在化学专利方面有侵权行为,那么它可能遭到被侵权国家在纺织品或其任何产品方面的报复,如禁止进口,提高关税等办法。知识产权协议将成为世界各国普遍接受的规则,不管我国是否签署都会对我国国际经济贸易关系产生深刻的影响,因为根据关贸总协定的无条件的最惠国待遇原则,任何缔约方都不可能给我国优于这一协议的待遇。我国参加这一协议可以取得同其它国家同等的待遇,可以利用多边争端解决机制来维护我国的正当利益,但是也必须承担相应的义务,特别是要提高知识产权保护标准。我国现行知识产权法规必须修改,以扩大到对仪器、医药、化工、动植物品种、商业秘密、计算机软件、服装商标、音像制品等领域的保护。这涉及修改现行法规,加强国民的知识产权保护意识等一系列的工作。同时,又要制订相应的法规防止外国垄断企业滥用知识产权的保护进行垄断和不公平竞争的活动,以保护我国企业的合法利益。

另一方面,我们要从积极的方面去对待知识产权保护问题,提高保护,可以鼓励发明创造,促进技术转让,也有助于保护我国的知识产权,有助于使外国企业到中国进行高技术投资。

服务贸易是乌拉圭回合又一项重要的新议题,关贸总协定规范领域延伸到服务贸易是世界经济结构和贸易结构演变的结果,服务业在世界经济和贸易中发挥着越来越重要的作用。我国积极参与世界服务贸易具有战略意义。

根据有关资料,当前世界货物贸易达四万亿美元,而服务贸易达9000亿美元。近几年来,服务贸易增长速度大大高于货物贸易增长速度,这说明世界经济正在向着服务业倾斜发展。如果乌拉圭回合谈判成功,通过削减关税和非关税壁垒,在今后10年内世界总产值可能再增五万亿美元,服务业发展的势头极为可观。

现代科技的广泛应用使劳动力成本在单位产值中的比重大大下降，原材料比重也下降，而科技、服务的比重大大增加。没有先进的科技、健全的服务业，在产品成本上就永远处于劣势。例如光导纤维主要靠技术，比传统的铜导线原料不知减少了多少倍。很显然，服务业同整个国民经济各部门紧密相连，可以牵动整个发展进程；交通运输是国民经济的大动脉，法律服务，广告、会计服务在企业的纵向发展中起着极其重要的作用；信息传输是扩大金融、保险业务的必要手段；银行业务则是一个国家金融货币制度的重要组成部分，有些服务是商品生产的重要投入，直接影响生产成本，服务业的发展涉及到一个总的经济发展战略问题。服务贸易的发展虽然反映了世界经济结构的演变，但它不是经济增长的自然结果，恰恰相反，它常常是经济增长的先决条件。技术革命的到来，特别是信息业的高速发展及服务的国际化正在改变着整个经济和政治生活。由于自动化程度的提高，未来的国际竞争主要不取决于劳动力（体力劳动）和原材料成本的高低，而取决于获得信息的先后。具有信息网络的跨国公司总能在竞争中立于不败之地，高科技的普及及实际应用可带来一系列的新经济活动，如航天技术的商业化将带动银行信贷、保险、通信业务的发展，改变国民经济结构。因此，发展服务业应是发展中国国家经济发展战略的重要组成部分。关贸总协定乌拉圭回合很有可能达成的《服务贸易总协定》将改变世界服务贸易的现状。我们应未雨绸缪，早作准备。

第三节 我国恢复关贸总协定地位后享受的权益

改革开放以来，对外贸易在我国国民经济中的地位迅速提高。1991年我国出口达719亿美元，已占我国国民生产总值的20.1%，如纺织业，1990年的出口已占总产值的58.9%，丝绸占

到80%。在这样的形势下,获得稳定的出口市场,对我国经济的发展至关重要。丢掉国际市场,将使国内的许多行业受到严重打击。参加关贸总协定的最大好处,就在于有利于比较稳定地保持我国已经开拓的市场和开拓新的市场。这是因为:

1. 恢复关贸总协定后,我国可以取得稳定的、多边无条件最惠国待遇。当前,主要发达国家对我国都不同程度地实行有条件的或有限制的最惠国待遇,强加歧视性数量,滥用不合理的反倾销反补贴措施,实行技术出口管制。我国参加关贸后,可根据总协定有关条款,逐步消除这些歧视性的行为,获得总协定规定的平等贸易待遇,即使个别国家(如美国)引用总协定“互不适用条款”,不给我国最惠国待遇,我国也可根据对等原则,不给予对方最惠国待遇,从而迫使对方最终同意相互适用。

2. 可以享受对发展中国家的特殊优惠待遇,例如关贸总协定对发达国家和发展中国家的关税水平有不同的要求(前者目前平均税率约为5%,后者约为15%),对发展中国家有利。发展中国家可以以国际收支困难为由实行进口限制,可以以经济发展为由,进行一定的补贴包括出口补贴,乌拉圭回合大多数协议都包涵有对发展中国家的特别优惠待遇。

3. 恢复关贸总协定后,我国可享受40多年来缔约各方通过七轮谈判开放市场所取得的成果,这方面,我们已经得到了一些实惠。例如,由于我国1981年起参加了关贸总协定主持的国际纺织品贸易谈判并于1984年1月签署了协议,我国纺织品出口已从1984年的60亿美元增加到1991年的178亿美元。这一增长很大程度上得益于参加多边纺织品协议后国际市场的开放。

4. 由于我国已经成为居世界第11位的贸易国,我国与一些贸易大国的贸易磨擦也日渐尖锐和频繁。鉴于关贸总协定在解决双边贸易争端时,是以总协定的多边规则,而不以某个国家的国内法为标准,因此可以借此维护我国正当权益,反对别国以国内立法为借口进行单方面报复行动。