

刘与任 胡冀燕 杨南莺 著

战略目标

战略重点

战略部署

辽宁人民出版社

战略目标 战略重点 战略部署

刘与任 胡冀燕 杨南莺著

辽宁人民出版社

一九八五年·沈阳

责任编辑：魏若燕

封面设计：赫 风

战略目标 战略重点 战略部署

Zhanlüemubiao Zhanlüezhongdian Zhanlüebushu

刘与任 胡冀燕 杨南莺 著

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市南京街6段1里2号) 沈阳新华印刷厂印刷

字数：125,000 开本：850×1168 $\frac{1}{2}$ 印张：5 $\frac{1}{2}$ 插页：2
印数：1—14,000

1985年6月第1版

1985年6月第1次印刷

责任编辑：魏若燕 刘万庆 责任校对：赵学良
封面设计：赫 风

统一书号：4090·137

定价：1.00 元

前 言

所谓战略，就是指带有全局性、整体性、长远性的问题。关于经济发展战略的研究，最近几年已被我国许多部门和学术界所重视。在中央领导同志的讲话中以及党和政府的文件里也都做了精辟的论述。特别是胡耀邦同志在党的“十二大”上所做的报告，更为系统、更为精确地论述了我国从1981年到本世纪末二十年我国经济建设的战略目标、战略重点和战略部署。

胡耀邦同志的报告共分六个部分。这六个部分又是一个统一的有机的整体。整个报告的中心内容有两个方面。一个方面是讲我国的经济建设；另一方面是讲我国经济建设的保证。前一个方面主要是在第一部分里讲的。大家知道，胡耀邦同志报告的总题目是：“全面开创社会主义现代化建设的新局面”；报告的第二部分的小标题是“促进社会主义经济的全面高涨”。在“全面开创社会主义现代化建设的新局面”和“促进社会主义经济的全面高涨”之间是怎样一种关系？胡耀邦同志第二部分一开始就说“在全面开创新局面的各项工作中，首要的任务是把社会主义经济建设的任务继续推向前进”。对于这个问题，我们的理解是：要全面开创社会主义现代化建设的新局面，从经济方面说，就是要“促进社会主义经济的全面高涨”。社会主义现代化建设的范围比较广，它包括物质文明、精神文明、社会主义民主与法制、党的建设等许多方面。“促进社会主义经济的全面高涨”指的只是经济建设，即物质文明

建设这个领域。“开创”与“促进”这两个词的意思是接近的。这就是说，不论是总的“现代化建设的新局面”或者“社会主义经济的全面高涨”，都还有待于“开创”和“促进”。这个报告是向十二大提出的，就是要根据党在新的历史时期的总任务，把全面“开创”包括“社会主义经济全面高涨”在内的“社会主义现代化建设的新局面”，作为在今后若干年内全党全国人民为之奋斗的一个伟大任务。

胡耀邦同志报告的第二部分，前一部分讲的就是从1981年到本世纪末二十年我国经济建设战略目标、战略重点和战略步骤。第二部分的后一部分讲的是把我国社会主义经济推向前进特别要注意解决的几个重要原则。这两部分的内容大都是党在前几年中逐渐明确和完善起来的，不全是这次报告中新提出来的。但是，在胡耀邦同志的这个报告中，把它作了更为系统、更为精确的说明。

目 录

第一部分 我国经济建设的战略目标·····	1
一 在不断提高经济效益的前提下，力争使全国 工农业的年总产值翻两番·····	1
二 国民收入的总额和主要工农业产品的产量将 居于世界前列·····	9
三 按人口平均的国民收入还比较低，但经济实 力将大为增强·····	14
四 人民的物质文化水平可以达到小康水平·····	16
五 只要我们积极奋斗，扎扎实实地做好工作， 进一步发挥社会主义制度的优越性，这个宏 伟的战略目标是能够达到的·····	19
第二部分 经济发展的战略重点·····	28
一 第一个战略重点：农业·····	30
二 第二个战略重点：能源和交通·····	43
三 第三个战略重点：教育和科学·····	65
四 坚决控制人口增长·····	93
第三部分 战略部署上分两步走·····	96
一 战略部署上二十年分两步走的根据·····	97
二 “六五”计划期间经济发展的任务·····	109
三 “七五”计划期间经济发展的任务·····	112

四	最近五年的目标——实现财政经济状况的根本好转·····	113
第四部分	经济工作中特别要注意解决的几个重要原则问题·····	117
一	关于集中资金进行重点建设和继续改善人民生活的问题·····	118
二	关于坚持国营经济的主导地位和发展多种经济形式的问题·····	127
三	关于计划工作·····	134
四	关于坚持自力更生和扩大对外经济技术交流·····	148
	后记·····	160

第一部分 我国经济建设的目标

一 在不断提高经济效益的前提下， 力争使全国工农业的年总产值翻两番

一个国家经济发展的战略目标，指的就是这个国家对一定时间后经济发展的程度进行预测，并把这种程度的发展作为目标，制定总的和各方面的战略方针，确定战略步骤，动员各方面的力量为实现这个目标而努力。

关于到本世纪末我国社会主义经济发展的战略目标，赵紫阳总理在五届人大四次会议上所作的政府工作报告中就已经提到了。他在讲到“我国经济发展的前景”时，提出了要“力争用二十年的时间使工农业年总产值翻两番，使人民的消费达到小康水平”。胡耀邦同志在十二大的报告中，又重申了这个战略目标。报告中的提法是：“从1981年到本世纪末的二十年中，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的七千一百亿元增加到2000年的二万八千亿元左右”。这里讲了两个思想：一个是我们要力争使工农业年总产值翻两番，即到本世纪末，我国的工农业年总产值要力争达到1980年的四倍；还有一个是：完成这个目标有一个“前提”，就是要“不断提高经济效益”。报告是把这两个意思放在一句话里讲的。我们认

为，必须细心体会这一句话中的两个意思，才能完整地理解十二大对战略目标作出的规定的含义。

到本世纪末工农业年总产值翻两番，这对于促进我国社会主义经济的全面高涨有极其重要的意义。从1981年到本世纪末一共有二十年。在这二十年中，应该有一个总的奋斗目标，好动员全党和全国各族人民来为实现这个目标而努力。那么这一个目标应该怎样来定最好呢？可以设想在规定本世纪末经济建设的要求时，只用一些描绘经济发展程度的言词，而不提数字。如果那样做，人们可能会觉得讲的太原则了，不够具体，因而不容易把人们的积极性更好地动员起来。而如果有了一个基本的数字作为具体的奋斗目标，情形就很不相同了，它能够使广大干部和群众有一个较为精确的概念，客观地认识我国经济发展的前景，知道自己要为怎样的光辉前景去努力。因此提出这样一个数字，对于动员全国人民鼓足干劲地去进行经济建设是有很大作用的。

在这个目标中用来表现经济发展到什么程度的指标是工农业年总产值。

什么叫工农业年总产值呢？我们知道，不论工业产品或者农业产品都有它的用途，可以用它来满足人们的某种需要。而不同的产品又有不同的用途。这么许多品种的不同的工农业产品怎么做才能够有一个总的表示呢？统计学家就设计了工农业总产值这个指标。我们知道，每一件产品出售的时候有它的价格，假定一只茶杯是五角钱，那么十万元可以代表二十万只茶杯。同样一只饭碗如果是六角钱，那么十八万元可以代表三十万只饭碗。这就是说用产值来代表产品的数量。因为二十万只茶杯和三十万只饭碗不能加成一个数值，而十万元和十八万元可以加成一个数值即二十八万元。所以设计出工农业总产值

这样一个指标来计算一个国家或一个地区在一定时期内（如一年）生产出的所有各种不同工业产品与农业产品产值的总和，用这个指标表示这个时期生产出的工业与农业产品的多少。

把工农业年总产值作为经济发展的目标有几个优点：第一，它所反映的是工业和农业这两个国民经济中最主要的生产部门的情况；第二，比较简便；第三，比较两个年度的工农业生产水平和发展速度，要的是相对值，使用这个指标可以达到目的。

当然，用工农业年总产值作为总的奋斗目标严格讲是有缺陷的，这是许多人都了解的。但是，今天我们还只能用这样的指标。因为这个指标我们已经用了三十多年，目前我们的各级干部都熟悉这个指标，而别的指标还都很不熟悉。如果一下子换用另外一个指标，许多干部就会不清楚是怎么一回事。这样我们用数字来表示奋斗目标所想起的作用也就发挥不出来了。所以尽管使用工农业年总产值这个指标有缺陷，但是今天我们还要用它来综合表示本世纪我国经济发展的程度。

在经济发展战略目标中列举的两个数字：7,100亿元和28,000亿元。第一个数字是1980年的工农业总产值，即按当年不变价格计算的各种工农业产品产值的总和。后一个数字是按1980年的不变价格计算的2000年的总产值。这就是说，计划在2000年生产出来的各种工农业产品，不是按当年的价格，而是按1980年的不变价格来计算它的总产值，然后把它加在一起得出的2000年的工农业总产值。采用这种做法可以排除2000年和1980年之间价格变动的因素，使得这样计算出来的两个数字可以互相比较，可以科学地说明这两个年度中工农业生产出来的实物的数量、质量和品种的变化。

工农业年总产值怎样才能增加呢？直接的因素有这样几

个：

第一是增加原有产品一年的产量。因为在产品的品种、质量不变的情况下，产值的大小所表示的就是产量的大小。产量大，产值就高，许多种工农业产品的产量增加了，工农业总产值就高了。这个道理是简单明了的。

第二就是在这一年中增加了新的产品的生产。因为新产品也是有产值的，而且新产品的产量越大，这些产品的总产量也就越大。所以在原有产品之外增加新的产品也会增加工农业总产值。

第三是提高了产品质量，用高档产品代替了低档产品。因为同样一件产品，质量高的产值就大。高档产品与低档产品相比，数量都是一件，而产值却会有很大区别，所以即使产量不变，提高产品质量，用高档产品代替低档产品也能提高工农业总产值。

既然工农业总产值的增加表示的是这样一些内容，我们力争工农业年总产值翻两番的目标，就是为我们有更多、更好的产品而奋斗。到2000年，要做到我国工农业年总产值翻两番，就是增加到1980年的四倍，就是要有比现在使用价值大四倍的产品（从数量和质量上、品种上综合起来看），可以提供给社会。我们要为之而奋斗的，就是这样一种性质的目标。

但是，不论是原有产品数量的增加、新产品的制造，质量的提高，还是规格品种的改进，都是有条件的。为了提高工农业年总产值，就要为做到这些创造条件。所以有一些工作，虽然不能直接表现为产值的增加，但却是为了增加产值而必须做的事情。比如说降低产品生产中的物资消耗（如降低了能源消耗）的成绩在产值中是直接表现不出来的。一件产品，不论在生产它的过程中耗费掉的物资是多还是少，统计表上的产值都

是一样的。但是我们如果降低了生产中的物质消耗，这节约下来的物资(如能源)，就可以成为增加生产的条件，而别的产品也是有产值的，因而就可以增加工农业总产值。而如果这些物资没有被节约下来，别的产品就因为缺乏条件(如缺少电)，生产能力就发挥不出来，只好减产。也就是说生产这些产品的企业的产值只好降低，算起总账来，总产值就低了。所以，降低生产中的物资消耗的成绩会间接地从工农业总产值中表现出来。

生产中活劳动的节约也能起这样的作用。因为节约下来的活劳动是可以用来增加别处的产品的生产的，增加工农业产值的因素，除了物资和劳动力外，还有一个自然资源的合理使用问题。在生产中如果不注意自然资源的合理使用，如占用过多的土地，或者对矿藏进行掠夺式的开采，结果不是使其他产品的生产条件受到损害，就是对将来的生产造成困难，这都是不利于全国的工农业总产值的增长和不利于长远的工农业总产值的增长的。

因此就有一个不能把工农业年总产值翻两番的奋斗目标片面地理解为只是本单位产品数量的增加，而不问产品是怎样增加的，不问增加产量时物资、活劳动消耗的情况是怎样的问题。如果不管这些情况，从个别单位来看，产值是增加了。但从全社会来看，却因为物资和劳动力的利用差而总产值提高不上去。我们一定要提高劳动的有效性，这样才能真正做到全国工农业年总产值翻两番。

在这里我们有必要讲讲产值和经济效益的关系问题。

我们知道，社会主义的生产目的是为了**满足社会日益增长的物质和文化的需要**。生产出来的产品只有符合社会的需要，这样的生产活动才是收到经济效益的劳动。我们生产出来的产

品越多，我们收到的经济效益就越大。

在国民经济统计中，某种产品的产值指标，在单位产品价格既定的情况下，就表示某种产品的数量。产值越大，表示产品就越多，因此产值的大小也就表示经济效益的大小。产值与经济效益在这里是完全一致的。

但是，产品的产值与经济效益终究是两个不同的概念。一个产品生产出来之后，如果社会不需要，积压在仓库里，即“货不对路”，即使在统计表上有产量也有产值，但它是不能用来满足社会需要的。这是产值这个统计指标的缺陷之一。有时甚至物资部门已经给企业付了款，企业也有了销售额和利润，但从社会的观点来看，实际上并没有真正取得经济效益。这里所说的社会需要，是指适合现实购买力水平和投资水平的需要。假如某种产品虽然也受消费者欢迎，但是因为价钱太贵，消费者的购买力不足，有一部分卖不出去，造成积压，在积压过程中，变旧了，变坏了，或者变成“货不对路”了，那么这部分产值实际上也是没有经济效益的。所以，即使从单个产品来说，产值的大小，也只有在适销对路的情况下，才是表现经济效益大小的尺度。产值与经济效益有时在数量上是一致的，有时又不一致。

方才讲过，产值只能表示生产出来的产品的多少，而没有表示在生产这些产品时是否过多地消耗了活劳动和物化劳动，更不会表示出是否浪费了自然资源，破坏了生态平衡。这是产值这个统计指标的又一个缺陷。经济效益的多少是以用尽可能少的劳动来取得同样多的产品来衡量的劳动有效性为基础的。

考虑到上面说的要从社会需要和要从劳动消耗来看这两个方面的因素，我们就懂得，在讲求经济效益的前提下，完成产值的指标，就是既要生产出尽可能多的能够满足社会需要的产品，

又要避免在取得这些产品时过多地消耗活劳动、物化劳动和破坏自然资源和生态平衡。一句话，就是要避免在生产中做那种只有产值而没有经济效益或经济效益不高的事情。

说到全社会工农业总产值和全社会经济效益之间的关系，问题还要复杂些。上面我们已经讲过在工农业总产值中没有包括建筑业、交通运输业、商业、各种服务事业的成果，因而用它来表示社会经济效益，还有不足的地方。

还有产品结构的问题。产品的结构使得同样的产值对社会表示出不同的经济效益。比方说，产值低的产品不一定比产值高的产品更不适宜于某种社会需要。如果只热衷于生产产值高的那种产品，消费者得不到虽然产值低但更合用的产品，那就造成经济效益的降低。诸如此类的事情还可举出一些来。

因为工农业产品产值这个统计指标有一些缺陷，所以，我们在努力争取工农业年总产值到本世纪末翻两番的同时，决不能忘记不断提高经济效益这个前提。

在这里我们又回到一开头我们讲过的，应该全面地理解我国经济发展战略目标这个问题时，要特别注意“在不断提高经济效益的前提下”这层意思。我们一定要强调二十年工农业年总产值翻两番这个目标数字，同时我们也强调一定不能忘记了不断提高经济效益这个前提。如果离开不断提高经济效益这一前提，发展速度也就会失去意义，至少是要打一个很大的折扣。在这方面，我们经济工作中有许多许多教训。现在我国工农业生产中经济效益不高，这对我国生产发展很不利，但是，从这里也可以使我们认识到，在不断提高经济效益和克服严重浪费方面，我们确实有着极大的潜力。只要把提高经济效益这件事做好。就可以使我国经济发展的速度有显著的提高。

关于经济效益的概念，可以这样来理解。我们每做一件工

作都会产生某种结果，这种结果就是工作的效果。如果这种效果对于我们的社会主义建设事业有利，我们就把它称之为效益，属于经济方面的效益，我们就把它称之为经济效益。如果是不利于我们社会主义事业的，我们也可以说经济效益不是正值，而是一个负值。

经济效益是一个无所不在的问题。不但在一切经济工作中——直接生产活动中、流通领域中，或者在消费生活中；而且在经济政策的制定，经济体制的改革，计划与管理工作中都有这个问题。在社会生活的其他领域也直接或间接地、或多或少地与经济效益问题发生关系，只是有的活动经济效益明显，容易看得出来，甚至可以计算出它的大小，有的活动的经济效益不那么明显，很难准确地计算出来。因此就有一个普遍重视经济效益、讲求经济效益的问题。和普遍地研究如何看待、如何计算，或如何估量经济效益的问题，比方说，做好通讯部门的工作，及时传递信息对于做好经济工作和提高效益的关系重大，但是信息得到及时传递与没有得到及时传递所带来的经济效益究竟有多大，并不是那么容易说得很清楚的。关于“智力投资”——发展教育科学文化事业，肯定会给我们带来重大的经济效益，但是要提供一个计算智力投资的经济效益的比较准确可靠的方法也不是容易的事。

在提高经济效益的问题上有这样三种情况：第一种是非常明显地可以提高经济效益的。比如火车司机、汽车司机注意节约煤的消耗、汽油的消耗等等这一类增产节约的事到处都有。如果各行各业都努力去做，全国经济效益就一定会因此得到显著的提高。第二种是积极采用已经能够提高经济效益的合理建议。这类合理化建议中有的甚至已经得到有关政府部门的正式肯定，但是还没有推开。对于这样的事，我们就要努力进行宣

传教育，做推广工作。只要把这种工作做好，收到的经济效益也会是很大很大的。第三种情况是要对许多比较复杂的问题进行提高经济效益的科学研究，取得科学成果，为进一步提高经济效益开拓新的路子。

因为经济效益无所不在，所以在各种不同岗位上工作的同志都应该重视“在不断提高经济效益的前提下”这个提法，在为实现本世纪末经济发展的奋斗目标而努力时，都应该在“不断提高经济效益”这一点上下功夫。

二 国民收入的总额和主要工农业产品的产量将居于世界前列

在我国经济建设的战略目标实现后我国的经济水平将发展到怎样的程度呢？首先我国国民收入总额和主要工农业产品的产量将居于世界前列。

在这里，我们要回答这样两个问题。第一个问题是现在我国的国民收入总额和主要工农业产品的产量是否已居世界前列？如果已经居于世界前列，“将居于”世界前列的话就不好再说了。第二个问题是如果现在还没有居于世界前列，二十年后能否做到这一点？如果做不到，“将居于”世界前列的话也就不好说了。

为了回答这两个问题，就要看看有关这个问题的世界统计数字。

先看有关国民收入总额的数字。

国民收入这个指标不同于工农业总产值的指标。这两个指标的区别是：（1）它们统计的范围不一样。工农业总产值只统计工业和农业两个部门，不计算交通运输业、建筑业和商

业；而国民收入的统计范围是包括这后三个部门的；（2）计算的方法也不一样。在计算工农业总产值的时候，是不扣除物质消耗的，产品卖多少钱（在这里对统计的口径要作具体的规定）就算有多少产值。因而这里面有重复计算。例如，小麦从农业部门生产出来时，已经计算过一次产值了；在面粉厂把小麦加工成面粉，在计算面粉产值时又把小麦的产值包括了进去；如果生产面包的也是一个独立的工厂，那么在计算面包的产值时，就又把作为原料的面粉的产值包括在内了。这样，在小麦、面粉和面包的产值总和中，小麦的产值就被计算了三次，面粉的产值就被计算了两次。而国民收入这个指标，则是扣除了物质消耗，因而也就避免了重复计算。由于这两条，所以十二大的报告在讲到和世界各国相比的时候，没有再说工农业总产值，而是说国民收入的总额。

在说明到2000年我国国民收入总额将居于世界前列时，为了比较方便起见，我们想改用国民生产总值这个指标。这并没有什么特别的道理，只是为了方便。因为国民生产总值这个指标在世界经济统计中用得最普遍，统计资料也容易找到。国民收入的统计当然也有，但是比较难找一些。国民生产总值这个指标同国民收入这个指标也不是一回事。在国民生产总值中只扣除了流动资金方面的物质消耗，而没有扣掉折旧（固定资产方面的物质消耗）。同时，在国民生产总值中不仅要统计国民收入总额中统计的那五个方面，而且还要统计服务业、文教事业以及各种劳务收入等等。如果我们用这个指标来比较世界各国经济发展的程度同使用国民收入这个指标来比较各国经济发展的程度大体是差不多的。两者之间大致上有一个比较关系。在国民收入这个数字上加一成，即用110%来乘我国国民收入的数值，大体上就可以得出我国国民生产总值的数字。这个10%