

妇女工作管理新编

丁娟 求聪琴 刘渺若 罗兆红 主编



红旗出版社

妇女工作管理新编

丁 娟 求聪琴
刘渺若 罗兆红

主编

红旗出版社

责任编辑 李 凡

封面设计 吴建群

妇女工作管理新编

红旗出版社出版

(北京沙滩北街2号)

新华书店首都发行所发行

深县印刷厂印刷

787×1092 毫米 32开本

印张 8.5 字数19.2千字

1990年10月第1版 1990年10月第1次印刷

印数 1-10000册

ISBN 7-80068-156-4/Z·47

定价: 3.95元

前 言

1986年，全国第二次妇女理论研讨会召开之际，我们搞了一个妇女学学科框架，同时将妇女工作管理纳入了妇女学学科体系。这一设想，当时曾得到了北方妇女儿童出版社董辅文同志的肯定。承蒙诸多同志关照，我们开始计划出一本妇女工作管理概论。然而，事情的发展总是难尽人意，我们的写作计划一再搁浅。近年来，一些关于妇女工作的书籍偶有问世，我们也就很难重振写作之士气。1989年，有机会使我们这些志力于妇女事业的朋友重逢，欣喜之余竟发现我们的懒惰除了说明自己的温文之外，于已于妇女发展皆属一大失误。于是，我们不约而同，又重温昔日之课题，因自认为经几年求索和实践验证，对妇女工作又有新的认识，所以将奉献给亲爱的读者们和同行们的这部作品，命名为《妇女工作管理新编》。我们自认为此书属同类研究的最现代果实，当然仅是截止到出版之日。同时，相信此书能抛砖引玉，我们衷心希望看到妇女工作研究之园百花斗艳，奇葩竞放。

由于我们水平所限，书中难免有偏颇之处，诚请亲爱的同志们、朋友们予以指正。

以下是参加本书的精诚合作者（以章节为序）：

第一章 丁 娟

第二章 李福荣

第三章 孙燕丽

第四章 张桂华

第五章 倪冬珍

第六章	董维玲
第七章	宋兆静
第八章	邵素芬
第九章	王舒波
第十章	郑爱玲
第十一章	罗兆红
第十二章	求聪琴
第十三章	汤细英
第十四章	刘渺若

参加本书提纲商讨的有：丁娟、毕滨生、求聪琴、刘渺若、罗兆红、郑爱玲、李福荣、刘丽娟等同志。丁娟、求聪琴、刘渺若、罗兆红任主编，全书由丁娟、刘渺若统稿。

在此，我们对给予此书精心帮助和大力支持的有关同志表示最诚挚的谢意。

编 者 1990年6月

目 录

前 言

第一章 绪论	(1)
第一节 妇女工作管理学的研究对象	(4)
一、妇女工作的概念	(4)
二、妇女工作管理学的研究对象	(5)
三、妇女工作管理学学科化的意义	(7)
第二节 妇女工作管理学的研究原则	(7)
一、与党的中心工作相结合的原则	(7)
二、分层管理的原则	(8)
三、提高干部决策能力的原则	(9)
第三节 妇女工作管理学在妇女学中的位置	(11)
一、妇女学学科框架	(11)
二、应用妇女学与妇女工作管理学	(13)
三、妇女工作管理学在改革中争鸣发展	(15)
第二章 妇女组织及其机构设置	(17)
第一节 妇女组织的产生与发展	(17)
一、建立妇女组织的必要性	(17)
二、中国妇女组织的产生与发展	(19)
三、全国妇女联合会的建立	(25)
四、中国妇女组织网络现状	(27)
第二节 妇联的组织机构设置	(30)
一、全国领导机构	(30)
二、地方组织机构	(31)
三、基层组织机构	(32)

四、团体会员.....	(33)
第三章 妇女组织的性质、职能和任务.....	(35)
第一节 妇联的性质.....	(35)
一、妇联是各族各界爱国妇女的群众组织.....	(35)
二、妇联是党领导下的政治性群众团体.....	(39)
第二节 妇联的职能.....	(43)
一、妇联职能的基本含义.....	(43)
二、决定妇联职能的主要因素.....	(44)
三、社会主义时期妇联组织的基本职能.....	(45)
第三节 妇联的方针和任务.....	(49)
一、新时期妇女工作的基本方针.....	(49)
二、妇联在现阶段的工作任务.....	(51)
第四章 提高妇女社会参与率.....	(54)
第一节 提高妇女经济参与率.....	(54)
一、以生产为中心的方针.....	(54)
二、经济改革与妇女经济参与水平.....	(55)
三、妇女组织在经济参与中的作用.....	(59)
第二节 提高妇女政治参与率.....	(61)
一、妇女政治参与的概念.....	(61)
二、有比例与无比例参政的优劣比较.....	(63)
三、发达国家的妇女参与状况.....	(68)
第三节 文化参与与参与弱势批判.....	(70)
一、妇女文化参与现状.....	(70)
二、妇女文化参与的弱点.....	(72)
三、提高自我意识促进参与程度.....	(73)
第五章 维护妇女合法权益.....	(76)
第一节 立法维护妇女权益.....	(76)

一、男女平等的立宪原则·····	(76)
二、婚姻法对男女平等权的规定·····	(77)
三、妇女劳动权的立法原则·····	(77)
四、地方的妇女立法权·····	(78)
第二节 妇女合法权益的内涵·····	(78)
一、男女共享的合法权益·····	(78)
二、妇女依法享有的特殊权益·····	(83)
第三节 依法维护妇女合法权益·····	(87)
一、加强女干部的培养、选拔工作·····	(87)
二、严厉打击拐卖妇女等犯罪活动·····	(88)
三、依法制裁家庭领域的犯罪行为·····	(91)
四、保护妇女经济参与权不受侵犯·····	(92)
五、保护妇女的受教育权·····	(92)
六、妇女名誉权的保护·····	(93)
七、《妇女法》的制定·····	(93)
第六章 儿童少年工作在妇女工作中的作用·····	(95)
第一节 儿少工作是妇女工作的组成部分 ·····	(95)
一、儿少工作是妇女工作的组成部分·····	(95)
二、妇女组织抓儿少工作的特点·····	(97)
三、妇女组织抓儿少工作的目的、方法及渠道 ·····	(101)
第二节 儿少基金的筹集与使用·····	(105)
一、来源与使用·····	(105)
二、活动基地·····	(107)
第三节 家庭教育·····	(107)
一、家庭教育的定义·····	(107)

二、家庭教育的意义·····	(108)
三、家庭教育应注意的问题·····	(110)
第七章 文明健康的家庭生活方式·····	(114)
第一节 什么是家庭生活方式·····	(114)
一、生活方式及家庭生活方式的涵义·····	(114)
二、社会主义家庭生活方式的特征·····	(115)
三、妇女文明与家庭文明·····	(118)
第二节 妇女的“五好家庭”活动·····	(120)
一、“五好家庭”的标准·····	(120)
二、“五好家庭”的评选及意义·····	(122)
三、“五好家庭”活动应注意的问题·····	(123)
第三节 婚姻领域的宣传工作·····	(125)
一、婚姻的缔结与存续·····	(125)
二、离婚问题·····	(127)
三、关于老年人再婚问题·····	(128)
第八章 妇女组织的宣传思想工作·····	(130)
第一节 宣传思想工作的地位和意义·····	(130)
一、宣传思想工作的地位·····	(130)
二、宣传思想工作的意义·····	(131)
第二节 宣传思想工作的指导思想和任务·····	(133)
一、宣传思想工作的指导思想·····	(133)
二、宣传思想工作的任务·····	(134)
第三节 宣传思想工作的特点、途径和方法·····	(138)
一、宣传思想工作的特点·····	(138)
二、宣传思想工作的途径·····	(139)
三、宣传思想工作的方法·····	(142)
第四节 加强宣传思想工作应注意的几个问题·····	(145)

一、明确宣传思想工作的职能.....	(145)
二、加强领导，配齐人员.....	(147)
三、加强宣传阵容的理论建设.....	(147)
第九章 妇女工作者的形象塑造.....	(149)
第一节 妇女工作者形象塑造的基本依据.....	(150)
一、不同时代形成不同的妇女工作者形象.....	(150)
二、以时代要求作为形象塑造的依据.....	(152)
第二节 提高素质在形象塑造中的作用.....	(153)
一、全心全意为妇女事业服务的责任心.....	(153)
二、广博的专业与非专业知识面.....	(155)
三、统筹全局的内聚外联能力.....	(158)
四、光明磊落的宽广胸怀和踏实的工作作风	(162)
第三节 形象塑造的主要途径.....	(164)
一、建立和发展培训基地.....	(164)
二、加强岗位职务培训.....	(166)
三、在实践中学习提高.....	(169)
第十章 妇女工作的统一战线.....	(173)
第一节 国际妇女工作的统一战线.....	(173)
一、世界各国妇女组织概况.....	(173)
二、国际社会妇女组织概况.....	(175)
第二节 我国妇女工作的统一战线.....	(177)
一、妇女统战工作的特殊意义.....	(177)
二、新时期妇女统战工作的范围和任务.....	(180)
第三节 发挥妇女统战优势，促进祖国的振兴和统一	(181)
一、充分发挥妇女统战人士的优势.....	(181)

二、加强妇女组织之间的统战工作·····	(183)
三、开展多层次、多渠道、多形式的联谊活动 ·····	(184)
第十一章 妇女问题的理论和调查研究·····	(185)
第一节 妇女问题的理论研究·····	(185)
一、妇女组织要配备专职理论研究人员·····	(185)
二、利用社会力量开展妇女研究·····	(186)
三、当前妇女理论研究的热门话题·····	(187)
第二节 妇女工作与调查研究·····	(188)
一、调查研究的目的·····	(188)
二、调查研究的方法·····	(190)
第三节 调查研究应注意的问题·····	(196)
一、坚持从实际出发的原则·····	(196)
二、坚持按客观规律办事·····	(196)
三、尊重群众甘当小学生·····	(197)
四、重视调查研究结果的运用·····	(198)
第十二章 妇女工作中的公共关系·····	(202)
第一节 公共关系在妇女工作中的作用·····	(202)
一、公共关系的内容·····	(202)
二、处理好妇女工作中公共关系的意义·····	(205)
第二节 妇女工作与政党的关系·····	(206)
一、党在妇女工作中的地位·····	(206)
二、争取党对妇女工作的领导·····	(208)
三、围绕党的中心开展妇女工作·····	(209)
第三节 妇女工作与政府的关系·····	(212)
一、政府在妇女工作中的地位·····	(212)
二、保持与政府的经常性联系·····	(213)

三、加强对妇女工作的感情投资.....	(214)
第四节 协调妇女组织内部的关系.....	(216)
一、树立妇女工作一盘棋思想.....	(216)
二、各部门之间的信息交流.....	(218)
三、内部人员关系的协调.....	(220)
第十三章 “双学双比”竞赛活动与农村妇女发展	
.....	(226)
第一节 “双学双比”竞赛活动的内容.....	(226)
一、概念的提出及适应范围.....	(226)
二、“双学双比”竞赛活动的内容与形式.....	(228)
三、活动的时限与评比条件.....	(231)
第二节 “双学双比”竞赛活动与扫盲工作.....	(233)
一、农村妇女的文化状况.....	(233)
二 “双学双比”竞赛活动对扫盲工作的促进	
.....	(237)
三、农民受教育程度与计划生育的关系.....	(239)
第三节 “双学双比”活动在农村发展中的作用	
.....	(242)
一、农村妇女发展的标志.....	(242)
二、农村妇女在农村发展中的作用.....	(244)
三、农村妇女发展与社会发展的辩证关系.....	(247)
第十四章 妇女工作管理在改革中前进.....	(248)
第一节 现代管理学的历史与现状.....	(248)
一、管理学的历史与现状.....	(248)
二、管理学的基本内容.....	(250)
第二节 现代管理学与妇女工作管理.....	(251)
一、妇女工作管理与管理学的关系.....	(251)

二、现代管理学在妇女工作中的应用.....	(252)
第三节 妇女工作管理在改革中发展创新.....	(256)
一、妇女工作管理理论与妇女工作实践的关系	(256)
二、妇女工作管理在改革中完善与发展.....	(257)

第一章 绪 论

自人类进入工业化社会之后，随着妇女问题的社会化，有目的、有纲领的、大规模的妇女群体谋取自身权益的斗争便此起彼伏，风起云涌。在此过程中，与女权运动或妇女运动的出现相一致，妇女工作作为社会工作的一个分支，便登上了社会活动的舞台。在社会组织系统内，妇女组织一直发挥着无可替代的作用。但是，鉴于资本主义社会对妇女参与权利在实质上的排斥，也鉴于妇女运动自身发展阶段的障碍，妇女工作在数百年内，一直未能登上科学殿堂。甚至在社会主义国家，妇女工作也只是在实践上构成群众工作的有机体，科学仍缺乏对妇女工作的研究和界定。一直到本世纪70年代，随着工业化向信息化阶段的转化，随着社会控制理论、系统理论的问世，实践对理论的呼唤声音加强，导致了原有学科的进一步分工和专业化的增强。世界社会和科学殿堂学科林立与女权运动的发展碰撞，终于使妇女学即妇女研究、妇女运动研究的学科化问题被提到了社会的议事日程。与此同时，妇女工作管理也走上了学科化的道路，成为妇女学的一个分支。

在中国，非专职、非系统的妇女工作历史，可以追溯到戊戌变法时期前后。康有为、梁启超不仅在传统的封建大厦内提出了不缠足和妇女受教育权利的问题，而且还涉足了“放足”和“办女学”的活动。与此适应，最早的女报《女学报》也于1898年7月在梁启超夫人和康有为女儿李惠仙、康同薇女士的努力下得以问世。1906年，革命先驱，鉴湖女侠

秋瑾在上海创办《中国女报》，宣传妇女解放，鼓吹男女平等，提倡民主变革，并组织了妇女工作组，深入农村、工厂和学校，宣传革命、发动妇女，鼓励她们为自身解放而奋斗。秋瑾在行动上将妇女解放与社会解放汇为一体，对推动妇女运动和促进民主革命进程起了积极作用，但此时期，妇女运动只是处于初级阶段，妇女工作范围也主要限于知识层和一部分工厂、农村。至辛亥革命后，西方女权运动状况被大量介绍到国内，促进了中国妇女运动的蓬勃发展。“为民权和妇女而斗争”的妇女团体大批地涌现出来，随着女权运动如火如荼地发展，妇女工作出现了新的局面。孙中山先生提出：妇女要有入学之权、交友之权、婚姻自由之权和参政之权。“五四”运动爆发后，妇女问题受到社会各界更为普遍的关注，有四十多种妇女刊物先后问世。如长沙周南女校办的《女界钟》，上海务本女校办的《新妇女》，上海妇女联合会办的《旬刊》，向警予参加编辑的《妇女评论》和现代生活》，广州办的《劳动与妇女》，邓颖超等人办的《女星》和《妇女日报》等。与此同时，毛泽东、蔡和森创建的“新民学会”，周恩来创办的“觉悟社”，吸收男女会员参加，交友公开。向警予也写文章号召各界女子联合起来，组成婚姻自由联盟，实行团体抵抗，并组织妇女工作组到第一线开展工作。

“五四”运动后，全国掀起了省宪自治运动，妇女运动发生分化，从两个方面走向成熟。一方面，一部分上层知识妇女，积极出面组织参政团体，掀起了妇女参政热。至此，中国女权运动走向成熟。另一方面，随着中国共产党的建立，妇女工作在党的领导、支持下真正发展起来。1921年12月，党中央以“中国女界联合会”名义，创办《妇女声》半

月刊。1922年，第二次全国党代会上，颁布了《关于妇女运动的决议》，决定各级党组织要尽快成立妇女工作部门。会后，开始向各地派出妇女工作者指导工作，各省、地也相继成立了各种妇女团体。1923年前后党中央正式设立妇女部，向警予出任第一任部长，实现了党内妇女工作的组织化。1928年，党的六大要求各地党组织要注意“妇女在农民运动中的作用，积极开展工作。”历史上，张闻天同志也曾任过一段妇女部长。抗战开始不久，党中央为了加强对妇女工作的领导，成立了妇女工作委员会，同时制定了解放区、国统区、沦陷区三种不同的妇女工作方针。形成了从中央到地方的妇女工作网络。1939年3月，中央书记处作出了“关于开展妇女工作的决定。”1943年2月，又发表了《关于抗日根据地目前妇女工作方针的决定》，充分肯定了妇女在生产、拥军、支前和政权建设中的作用。在抗战期间，党还创办了延安女子大学，各根据地也办了女子学校和女子短训班，为党和妇女培养了大批干部。1948年12月，党中央又根据同年9月召开的妇女工作会议的建议，作出了《关于目前解放区农村妇女工作的决定》。指出“妇女参加生产劳动才能获得经济上的独立和政治上的解放。”“在生产过程中，要注意提高妇女的政治觉悟和文化水平，解决她们的具体困难，反对轻视和迫害妇女的行为，保护妇女的特殊利益。”1949年，全国召开第一次政协会议，产生了《共同纲领》，共同纲领确立了男女在政治、经济、文化、家庭和社会等方面享有平等权利的原则。同年召开的中国妇女第一次全国代表大会，宣告了中华全国民主妇女联合会的成立。至此，中国妇女工作在人民共和国的母体里形成了自己的系统。在党的领导下开展的社会主义制度下的妇女工作，发挥了党与妇女群众间的桥梁和纽带作

用。

80年代初期,随着对外开放,对内搞活政策的实施,中国的妇女运动和妇女工作都有了重大突破,妇女工作的学科化问题的提出就是突出表现之一。运用现代管理和行为科学对现代妇女工作进行科学抽象,已经成为科学与妇女运动的双向需求。

第一节 妇女工作管理学的研究对象

一、妇女工作的概念

妇女工作在一般意义上是指妇联工作和工会女工工作以及各民主党派和其他妇女组织的活动。妇女工作有专职和非专职之分:专职妇女工作是指专门妇女组织所从事的有关妇女解放事业以及与此相关的事务、活动。如美国的全国妇女组织,挪威的男女平等委员会,我国的全国妇女联合会等;非专职妇女工作是指专职妇女组织以外的党政部门、社会团体从事的与妇女或妇女运动有关联的活动。如组织、人事部门培养女干部的工作,教育部门招生、分配中的女生工作等等。妇女工作也有官方与非官方之分:官方妇女工作是指由政府或政党提供人员、资金的妇女团体所从事的有关工作,如全国妇联以及女工委委员会的工作,就属官方性质的妇女工作,是党领导下的群众工作之一,代表党和政府的根本利益,同时向党和政府反映所代表的广大妇女的利益、呼声和要求;非官方的妇女工作,是指各种自筹资金、自愿结合原则下的有关妇女团体的活动,如国外形形色色的妇女组织,我国各种民办的妇女组织、妇女研究所、各类联谊会等等。非官方妇女工作与官方妇女工作的主要区别就在于前者往往