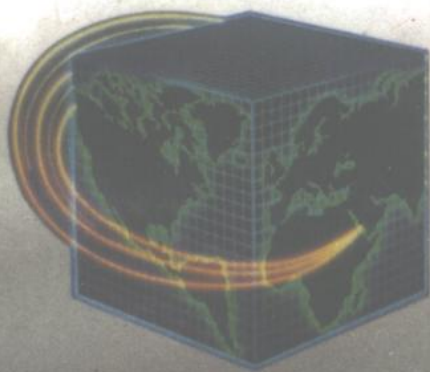


世界组织与人类

青年人看世界丛书

陈林洪 编著



青年人看世界丛书 (14)

世界组织与人类

陈林洪 编著

人民邮电出版社

内 容 提 要

本书简明扼要地阐述了有关国际组织的法律知识，并结合实际，着重形象地介绍了各种国际组织的概况及其在解决当前人类所面临的一些紧迫问题方面的作用，如联合国与维持世界和平与安全，国际刑警组织与惩治毒品走私及打击国际刑事犯罪活动，世界卫生组织在防治艾滋病方面的贡献等。读者通过阅读书中大量的案例和事例，可以增加对我们所处的国际环境的了解，并能对国际组织法有一个初步的掌握。

青年人看世界丛书（14）

世界组织与人类

shijie zuzhi yu renlei

陈林洪 编著

责任编辑：高坦弟

人民邮电出版社出版

北京东长安街27号

北京隆昌印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

各地新华书店经售

开本：787×1092 1/36 1989年4月 第一版

印张：页数：90 1989年4月 北京第1次印刷

字数：102千字 印数：1—8 000册

ISBN7-115-03879-1/Z·178

定价：1.65 元

青年人看世界丛书

编委会

主 编 姬鹏飞
执行主编 穆 宪
副主编 宗光耀 江 山
编委（按姓氏笔划）

万永祥	王泰来	江 山
刘卫平	陈汉元	陈自明
陈新权	李 刚	林子云
吴焕加	宗光耀	杨熙昌
洪君燕	姬胜德	姬鹏飞
柳斌杰	穆 宪	

序

方 毅

“青年人看世界丛书”是一套为青年朋友服务的知识性书籍。这套丛书生动地介绍了世界政治、经济、文化、教育、科学、艺术、体育、宗教、军事等各方面的情况。它在内容、结构、写作手法上都有些独到之处。我向青年朋友们推荐这套丛书。

青年是我们国家的未来和希望。我国社会主义现代化事业的胜利，要靠全体人民的努力，而最终要靠青年一代来完成。党和人民总是把最大的希望寄托在蓬勃向上的青年身上。党和国家历来都把培养和教育青年作为一项重要工作，给予极大的关注，并希望青年同志不断提高自己的思想道德素质和科学文化素质，成为有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人。

在改革开放的新形势下，中国在走向世界，中国青年也在走向世界。青年人迫切希望了解世界，认识世界。这种良好的愿望逐渐形成一股新的“读书热”。在这种形势下，为青年人提供思想性、知识性、趣味性强的精神食粮，是我国出版界义不容辞的责任。培养青年成为“四有”新人，除了要加强思想政治教育外，还应当从帮助青年开拓视野、丰富知识着手，使

他们通过了解世界，激发自己的爱国热情，砥砺自己为振兴中华英勇奋斗、矢志不移。

“青年人看世界丛书”的编辑出版适应了形势的要求。丛书体现了从介绍知识入手，帮助青年开拓视野、陶冶情操、提高自身素质这一鲜明的主导思想。各书题材新颖，构思别致，信息量大，资料丰富，文笔流畅，观点鲜明，寓意深刻，可读性强。这套丛书的主编是我国老资格的外交家姬鹏飞同志，22本书的作者均是各方面的专家、学者和从事专业研究与教学的人员。作者队伍实力较强，具有一定的学术、文字水平和写作经验，决定了丛书具有较高的质量。

在我国出版事业日益发展的今天，“青年人看世界丛书”的问世，又在繁花似锦的百花园中增添了一株争妍斗丽的奇葩。希望它作为青年人了解世界的窗口，受到青年人和其他层次读者的喜爱和欢迎，成为大家的好朋友。

目 录

序	方毅
一、20世纪——“国际组织的世纪”	(1)
世界上有多少个国际组织	(2)
世界上有多少类国际组织	(4)
二、国际组织的法律透视	(13)
贝纳多特伯爵被刺案与国际组织的法律人格	(13)
国际组织的组织结构	(16)
国际组织的表决制	(23)
国际组织的特权与豁免	(28)
国际组织的会员资格	(37)
中国在国际组织中的代表权	(42)
经费——国际组织的血液	(48)
三、战争与和平——联合国在维持国际安全方面的作用	(51)
联合国的诞生——划时代的创举	(55)
肩负维持和平重任的两大机关——大会和安理会	(65)
手捧诺贝尔和平奖的军队——联合国维持和平部队	(76)

联合国秘书长的穿梭外交·····	(90)
国际法院与和平解决国际争端·····	(96)
四、国际组织与人类所面临的挑战·····	(108)
向“20世纪瘟疫——艾滋病”宣战的	
世界卫生组织·····	(109)
遍布世界的天罗地网——国际刑警组织·····	(114)
向饥饿作斗争的三大机构：联合国粮农组	
织、世界粮食计划署和世界粮食理事	
会·····	(121)
“世界环境日”与联合国环境规划署·····	(125)
人口“爆炸”与计划生育：看联合国人口	
活动基金在控制人口增长方面的贡	
献·····	(128)
“盲人”的福音——联合国教科文组织·····	(131)
五、区域性国际组织及其作用·····	(135)
欧洲共同体·····	(135)
经济互助委员会·····	(143)
东南亚国家联盟·····	(146)
非洲统一组织·····	(151)
阿拉伯国家联盟·····	(155)
美洲国家组织·····	(159)
六、两大对立的国际军事组织概况·····	(162)
北大西洋公约组织·····	(162)
华沙条约组织·····	(165)
后记·····	(169)

一、20世纪——“国际组织 的世纪”

1988年3月9日12时，上海市公安机关在上海虹桥机场检查时，发现当天要运往美国旧金山的25箱锦鲤中，有的已经死亡，情况异常，令人生疑，遂立即进行检查。结果从死鱼肚内搜出用乳胶套和保鲜纸包装的海洛因共3500克。当晚10时，国际刑警组织中国中心局迅速向美国缉毒署通报了案情，并很快将此案所涉及的香港嫌疑犯的住址、电话告诉香港国际刑警支局。12日，当三名美国人在旧金山机场准备接货时被美国警方当场抓获；几乎是同时，香港方面也将本案策划走私的主犯拘捕。13日，中国的同案犯也在广州落入法网。这样，一起跨国走私毒品的重大案件，仅用了89个小时就全部侦破，有关罪犯相继落网。这一事例显示了我国自1984年9月加入国际刑警组织以来在该组织中所发挥的积极的作用。同时也向人们再次表明，国际组织对促进国家之间的相互合作、相互了解、解决所关心的共同问题具有重要的意义。国际刑警组织只是众多的国际组织之一。在其他领域，无论是政治、经济、科技、文化或是体育方面，国际组织同样发挥着极为重要的作用。在今天，可以说国际

组织是无处不在，无处不有，涉足世界各个领域，遍及全球每个角落。

世界上有多少个国际组织

人类进入20世纪以后，国际组织似雨后春笋，迅猛发展，其数目之庞大，种类之众多，令人惊叹。据1987—1988年国际组织年鉴的统计，目前世界上各种各样的国际组织，其总数已达21764个。其中政府间组织3569个，非政府间组织18195个。是什么因素导致这种局面的产生呢？这是与历史的发展和国际社会的深刻变化紧密相连的，是国际政治、经济发展到一定阶段的产物。

各国之间的相互交往历史悠久，源远流长。但国际组织的兴起则是近代史上的事情。早期只是民间往来，直到19世纪初，才逐步形成以国家为基础的活动体制。不过此时国际组织尚为数不多，各国主要是通过召开国际会议的方式来处理双边或多边关系，协调政策和行为，并解决分歧和矛盾。整个19世纪，国际会议次数频繁，连年不断，而且发展迅速，据统计，1860~1869这十年，民间国际会议召开64次，而1880~1889年则增至272次，1890~1899年，则超过了475次。政府间的国际会议同样也与日俱增，其中规模较大、影响较深的就有滑铁卢战役之后于1815年召开的维也纳会议，克里米亚战争后于1856年召开的巴黎和会，以及关于近东问题的1878年柏林会议等。以国际

会议来处理国际问题已成务19世纪国际生活中的一种正常的制度。

20世纪以来，特别是第二次世界大战以后，国际社会的结构发生了深刻的变化。民族解放运动的蓬勃发展使帝国主义殖民体系土崩瓦解。许多过去的殖民地、附属国等赢得了解放，成为独立的国家。现今世界上166个国家中，有120个是属于新兴的第三世界国家，而其中从第二次世界大战结束到1980年期间独立的国家就达89个，占全世界国家总数的一半以上。第三世界的崛起和壮大，使过去由几个欧洲列强召开几次国际会议便可以主宰世界的时代一去不复返了。随着国际政治、经济的发展，国家之间的相互依靠、相互影响进一步加深。仅以临时性的国际会议这种方式已不能满足时代的需要，而建立具有长久性、固定性的国际机构——国际组织则成为历史的必然。第一次世界大战以后成立的国际联盟以及第二次世界大战后成立的联合国就充分反映了这种需要。同时，由于现代科学技术的飞速进步，使地球上的空间和距离相对缩小了。过去国家能够独立进行的许多活动，如今已受到种种条件的限制。人类生活的各个领域，上至外层空间，下至海床洋底，都迫切需要通过国际组织来协调各国的行动。正是在这种时代背景下，各种国际组织应运而生，特别是第二次世界大战以后，国际组织的数量更是爆炸性地增长。目前世界上影响较大的4000多个国际组织中，90%以上都是在第二次世界大战以后发展起来的。现在，无论是在政治、经济、社

会、金融、贸易、文教，或是在卫生、通信、邮电、交通、科研、环保等部门，都有有关的国际组织存在。可以说，人类从衣食住行到生老病死，都与国际组织密切相关。如果说，19世纪因为国际会议频繁而被人们称作“国际会议的世纪”的话，那么20世纪则称得上是名符其实的“国际组织的世纪”。

世界上有多少类国际组织

国际组织尤如浩瀚的星海，不仅数量众多，而且种类也很复杂。每个国际组织的名称各异，宗旨和目的也互有区别，可谓是五花八门，形形色色，令人眼花缭乱。

1. 政府间与非政府间的国际组织

根据国际组织主体的构成情况，国际组织可以分为两大类：政府间的国际组织与非政府间的国际组织。政府间国际组织的成员是国家或是代表国家的官方机构，成员是以国家的资格在这类组织中享受权利并承担义务。以国际原子能机构（IAEA）为例，该组织成立于1957年，其宗旨是加速并扩大原子能对全世界和平、健康和繁荣的贡献，其主要活动是向成员国提供和平利用原子能的技术援助，并对此进行监督、研究并制定利用原子能的各种安全标准、搜集和交流有关利用原子能的情报资料等。该组织是典型的政府间国际组织，因为它对成员资格要求非常严格，

只有主权国家才可以加入该组织。另外，象前述在惩治刑事犯罪领域中成绩卓著的国际刑警组织（英文简称INTERPOL），它的组织章程第4条规定，“任何国家均可派出官方警察机关作为本组织的成员”，这里指的似乎不是国家而是以警察机构作为该组织的成员，但该章程接着规定，“要求加入本组织应由适当的政府当局向秘书长提交申请”，由此可见加入该组织仍须得到本国政府的批准，是由国家派出的，所以国际刑警组织仍属政府间国际组织。

非政府间国际组织是非官方的、民间的国际性组织，其成员不是国家，而是个人、社会团体或其他民间机构。例如，红十字会与红新月会协会（League of Red Cross and Red Crescent Societies），最早成立于1919年，当时叫红十字会协会，其宗旨是促进、鼓励并发展红十字人道主义活动。1983年，由于红新月会的加入且数目日益增多，该组织正式更名为红十字会与红新月会协会。尽管该组织现在成员已多达132个，但它们都是各国的民间机构红十字会或红新月会，故该组织从性质上讲只是各国民间机构的一种国际联合会，是非政府间组织。以个人作为成员的非政府间国际组织也同样不乏其例，例如。国际水资源协会（IWRA）是一个以推动水资源的规划、开发、管理、科研等为对象的国际性团体，是在美国依里诺大学教授周文德博士的努力下于1974年成立的。我国水利协会于1982年推荐了30名个人会员参加该组织。而且，许多政府间国际组织最初也是由民间性组织逐渐

发展起来的，例如世界气象组织（WMO），其前身是非政府间的国际气象组织（IMO），创建于1873年。到1947才以公约将其改为现在的政府间的世界气象组织。

2. 一般性与专门性国际组织

从宗旨和职权范围上看，国际组织又区分为一般性国际组织与专门性国际组织。前者的宗旨、活动领域和职权范围比较广泛，涉及政治、经济、社会、文化等各个方面，象联合国、非洲统一组织、东南亚国家联盟等，都是一般性国际组织（有时也称作综合性国际组织）。

与一般综合性的国际组织相比，专门性国际组织则是具有专门的职能、以某种专业技术活动为主的组织。从整个国际组织的发展史上看，专门性国际组织的出现比一般性国际组织早。它的兴起主要是在19世纪的下半叶，由于蒸气机、电、电报机等发明以及其他科学技术的巨大进步，使当时的工商业日趋发达，加上交通变得更加便利，致使国家间在商品贸易、经济往来，邮政通信等领域的交往十分频繁。这些方面的行政管理及技术问题，过去只是各国自己国内的事宜，如今已经跨出了边界，需要国家之间共同协调处理。例如，在邮电通信方面，关于邮件的种类、重量和大小规格标准，关于国际电报的手续、收费标准等问题已不是一个国家所能单独解决的，要由有关的寄发国、收受国和转递国加以共同的调整。于是国际电

报联盟和邮政总联盟等组织应运而生。第二次世界大战以后，各种专门性国际组织在原来的基础上又有了新的发展，涌现出了大批新的专门性组织。特别是联合国成立以后，它与许多专门性国际组织订立了特别协定，使这些组织与联合国保持密切的关系。到1988年为止，与联合国签订了特别协定的专门性国际组织已达16个，几乎囊括了这些领域中的最重要的国际性机构。下面简单介绍一下它们的情况。

工农业方面的机构有：（1）联合国粮食及农业组织（FAO），1945年10月正式成立，总部设在罗马；（2）国际农业发展基金（IFAD），根据1976年91个国家参加的联合国建立农业发展基金会议所通过的一项协定而成立，该协定于1977年11月30日正式生效，该组织总部设在罗马。（3）联合国工农发展组织（UNIDO），1967年1月正式成立，当时只是联合国大会下属的一个辅助机关，1979年该组织与联合国签订了专门性机构特别协定，并于1985年正式成为联合国的一个专门性机构。该组织总部设在维也纳。（4）国际劳工组织（ILO），最早成立于1919年，原系与国际联盟有关系的一个独立机构，1946年正式成为联合国的专门机构之一。该组织总部设在日内瓦。

文化科教卫生方面的组织有：（5）联合国教科文组织（UNESCO），1946年成立，总部设在巴黎。（6）世界卫生组织（WHO），成立于1948年，总部设在日内瓦。（7）世界气象组织（WMO），创建于1873年，1947年改为政府间国际组织，1951年

12月正式成为联合国的一个专门机构。该组织总部设在日内瓦。（8）世界知识产权组织（WIPO），创建于1967年7月，1974年12月正式成为联合国的专门机构，其总部所在地为日内瓦。

金融贸易方面的机构有：（9）国际货币基金组织（IMF），是根据1944年7月在美国新罕布什尔州布雷顿森林会议上签订的《国际货币基金协定》而于1945正式成立的，从1947年11月15日起成为联合国的专门机构；（10）国际复兴开发银行（IBRD），简称世界银行，与国际货币基金组织同时成立，1947年11月15日成为联合国的专门机构，总部设在华盛顿；

（11）国际开发协会（IDA），1960年正式成立，翌年加入联合国体系，总部位于华盛顿；（12）国际金融公司（IFC），成立于1956年，1957年成为联合国专门机构之一，总部也位于华盛顿。

邮政通信运输方面的机构有：（13）国际电信联盟（ITU），其前身是1856年巴黎国际电报公约所设立的国际电报联盟。1932年的马德里会议将国际电报公约与国际无线电公约合并，并将国际电报联盟改组为国际电信联盟，该组织遂于1934年正式成立，其总部设在日内瓦；（14）万国邮政联盟（UPU），最初是根据伯尔尼条约而设立的邮政总联盟，1878年改为现名，1948年7月加入联合国体系。总部设在瑞士的伯尔尼；（15）国际海事组织（IMO），根据1948年联合国日内瓦海事会议而设立，1959年正式成立，当时称作政府间海事协商组织，1982年5月改为现名，

其总部设在伦敦；(16)国际民用航空组织(ICAO)，根据1944年的《国际民用航空公约》而于1947年正式成立的政府间组织，同年5月成为联合国专门机构之一。其总部设在加拿大的蒙特利尔。

以上这16个联合国专门机构都具有两大共同特点：一是它们都与联合国订有特别协定，因而与联合国有着法律上的关系，是联合国体系的组织。例如专门机构承认联合国有权提出建议并协调其活动；定期向联合国提出工作报告；互派代表出席会议；可相互将议事项目列入会议议程；彼此交换文件和信息；统一人事安排；协调预算与财政等。二是这些机构都是在某一特定业务领域负有广大国际责任的政府间国际组织，其成员国遍及世界，多的已超过150个成员国，如万国邮政联盟、世界卫生组织和国际电信联盟等，成员最少的世界知识产权组织也有95个国家。所以，联合国的专门机构在世界事务中具有重要的地位并起着很大的作用。

3.世界性与区域性国际组织

按照地域上的特点，国际组织又可分为世界性国际组织和区域性国际组织。前者一般不问国家的社会制度、地理位置或其他因素如何，对全世界所有国家开放，例如联合国及其专门机构等。区域性国际组织则在成员构成、活动范围等方面都有特定的区域限制。例如美洲国家组织(OAS)仅以美洲国家作为其成员，其宗旨和目的也仅限于促进美洲国家间的政治、经