

经济管理干部培训教材

工业经济管理

《工业经济管理》编写组



上海人民出版社

工业经济管理

《工业经济管理》编写组

上海人民出版社

工业经济管理

《工业经济管理》编写组

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 上海商务印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 14 字数 343,000

1983年6月第1版 1983年6月第1次印刷

印数 1—100,000

书号 4074·518 定价(五) 1.20元

编写说明

国家经委委托复旦大学、上海财经学院、上海工业大学、华东师范大学、上海社会科学院部门经济研究所和上海市计委编写的《工业经济管理》，经组织一些经济部门、工业企业和经济干部院校有关同志讨论后，修改出版。这本书可作为培训工业部门、工业企业各级领导干部和中青年干部的必读教材(试用本)，也可作为其他部门经济管理干部学习工业经济管理知识的参考书。

国家经委经济干部教育局

1983年3月

目 录

导 言	1
-----	---

第一篇 概 论

第 一 章 工业的形成和发展	18
第一节 工业的形成和作用	18
第二节 旧中国工业的概况和特点	21
第三节 我国社会主义工业的建立和发展	26
第四节 我国社会主义工业建设的成就	34
第 二 章 工业的现代化	38
第一节 工业现代化的意义和标志	38
第二节 我国工业现代化的目标	44
第三节 我国工业现代化的途径	48
第 三 章 工业的管理原则和体制	57
第一节 工业管理的原则	57
第二节 我国工业管理体制的演变	67
第三节 我国工业管理体制改革的的基本方向	73
第 四 章 工业的计划管理	79
第一节 工业计划的作用、任务和原则	79
第二节 工业计划的形式、内容和指标体系	87
第三节 工业计划的综合平衡	97
第四节 工业计划的编制、实施和管理	107

第二篇 工业的结构

第五章 工业生产资料所有制结构	116
第一节 我国工业生产资料所有制结构的演变和特点	116
第二节 全民所有制工业	119
第三节 集体所有制工业	122
第四节 工业的其他所有制形式	129
第六章 工业的部门结构	133
第一节 工业部门的形成和分类	133
第二节 工业部门之间的经济联系和比例关系	136
第三节 工业部门结构的合理化	146
第四节 研究工业部门结构的数学方法	152
第七章 工业生产组织结构	157
第一节 工业企业的规模结构	157
第二节 工业生产的专业化和协作	165
第三节 工业生产的联合	174

第三篇 工业的建设

第八章 工业的技术基础	186
第一节 工业技术发展的意义、方向与政策	186
第二节 工业的技术改造	195
第三节 工业的技术引进	208
第九章 工业的布局	219
第一节 工业布局的特点及意义	219
第二节 工业合理布局的基本原则	225
第三节 工业合理布局的经济分析	235

第十章 工业的基本建设	247
第一节 工业基本建设的实质和意义	247
第二节 工业基本建设的投资规模和投资方向	252
第三节 工业基本建设项目的管理	262
第四节 工业基本建设的投资效果	274
第十一章 工业的环境保护	286
第一节 环境保护的重要性	286
第二节 环境保护的任务和基本原则	294
第三节 环境保护的主要措施	300
第四节 我国环境保护工作的发展和现状	307

第四篇 工业的资源

第十二章 工业的劳动力	314
第一节 劳动力资源的概念、特点和现状	314
第二节 开发劳动力资源的途径	320
第三节 工业职工的培养和教育	327
第四节 工业干部的选拔、培养和使用	335
第十三章 工业的原料	343
第一节 原料的概念、分类及其在生产发展中的意义	343
第二节 发展和扩大原料资源	346
第三节 节约和有效地利用原料	355
第四节 节约原料的经济效益计算和评价	360
第十四章 工业的能源	364
第一节 能源与工业	364
第二节 能源的开发	379
第三节 工业的节能	385
第十五章 工业的资金	397

第一节	工业资金的实质、分类和管理任务·····	397
第二节	工业固定资金 ·····	402
第三节	工业流动资金 ·····	415
第四节	工业产品成本和纯收入 ·····	425

导 言

工业是国民经济的主导，它为整个国民经济提供技术装备，为发展和壮大社会主义提供物质基础。目前我国的生产技术水平比世界先进国家落后二、三十年，不迅速发展工业，就不能使我国国民经济从落后的技术基础转移到现代先进技术基础上。工业为市场生产大量日用消费品。工业的发展在很大程度上决定了人民生活水平的提高，关系到经济稳定、物价稳定和人心稳定。工业是国家积累的主要来源。现在我国工业提供的积累在国家财政收入中约占80%左右，工业的经济效益如何，直接制约着我国现代化建设的进程。可见，工业的发展对国民经济与社会的发展、对实现四个现代化，有着举足轻重的作用。当今世界各国，归属于经济发达国家还是发展中国家，主要决定于该国工业的发展水平。

工业的发展有其客观规律性，掌握了客观规律，工业发展就快，否则，工业发展就慢。大到整个工业部门，小到一个企业，都是如此。

建国三十多年来，我国工业建设方面已取得了巨大成就，积累了不少有益的经验，初步掌握了工业发展的一些客观规律，如正确处理农、轻、重的比例关系，发展大型企业和中小型企业相结合，工业的合理布局和组织工业生产的专业化协作等方面的规律。工业的管理水平也有了很大的提高。但也应该看到我国工业的发展并非一帆风顺，曾遇到过多次大的曲折。目前工业和其他国民经济部门以及工业内部的比例关系还不够协调，需进一步调整；工业的管理体制还不适应生产力的发展，需积极稳妥地加快改革；工业的技

术基础也很落后，需广泛进行技术改造；工业的经济效益还很低，需采取措施提高。凡此种种，说明我们对工业发展的客观规律还有待进一步认识和掌握，我们的工业经济管理水平还有待提高。

一、工业经济管理的性质、任务和意义

（一）工业经济管理的性质。

管理，从一般概念上说，就是为了达到一定目的而采用各种方式、方法、手段，对相关连的人和物进行控制的一系列活动的总称。工业经济管理，就是对工业的生产、交换、分配、消费诸过程的一切活动，进行决策、计划、组织、指挥、协调、监督、核算、反馈等等。

一切工业经济活动都是由社会化大生产引起的，是社会的经济活动。在经济活动中，必须有人、工具、原材料，这些都是生产力的要素。只有把它们结合起来，才能进行工业生产和其他经济活动。马克思指出：“不论生产的社会形式如何，劳动者和劳动资料始终是生产的因素。但是，二者在彼此分离的情况下只在可能性上是生产因素。凡要进行生产，就必须使它们结合起来。”^① 所以，在工业经济管理过程中，必须把生产诸要素正确结合起来，即处理好人与自然的关系。这是工业经济管理的自然属性。

工业经济活动还涉及到中央与地方之间、地区与地区之间、部门与部门之间、企业与企业之间以及各个环节之间的关系，这些错综复杂的关系都要通过人与人之间的关系表现出来。只有正确处理好这些人与人之间的关系，工业经济活动才能正常地进行，才能调动各方面办工业的积极性。这是工业经济管理的社会属性。另外，进行工业的生产经营活动，处理人与自然、人与人之间的关系，还必须采取上层建筑的某些措施进行协调，这也是工业经济管理

① 《资本论》，《马克思恩格斯全集》第24卷，第44页。

的社会属性。

工业经济管理的自然属性，即同社会化大生产直接相联系的合理组织生产力诸要素的管理形式、手段和方法，各个不同经济制度的社会，没有什么本质的区别。这些管理形式、手段和方法，虽然是在一定生产关系下产生的，但并不为某种生产方式所特有。所以，一切国家和民族创造的管理经验，只要是反映社会化大生产客观规律的，而不是由某种特有的社会制度决定的，各个国家都可以相互学习、相互吸收、相互运用。

工业经济管理的社会属性，不同经济制度的社会有着根本的区别。资本主义工业管理同社会主义工业管理的根本区别，是生产资料所有制不同，管理的目的不同。资本主义工业管理是建立在生产资料私有制基础上，管理的目的是为了剥削更多的剩余价值。马克思指出：“资本家的管理不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能，它同时也是剥削社会劳动过程的职能”^①。列宁也说过：“资本家所关心的是怎样为掠夺而管理，怎样借管理来掠夺。”^②社会主义工业管理是建立在生产资料公有制基础上，管理的目的是为了发展生产，提高经济效益，更好地满足国家建设和人民生活的需要。因此，有可能也更有必要加强对整个工业的管理。

由于工业经济管理存在着自然属性和社会属性的二重性，因此，资本主义的工业管理既具有科学性的一面，又具有剥削性的一面。所以对资本主义工业管理的经验要作具体分析。对那些合理组织社会化大生产的经验和管理知识，可以结合我国的实际情况认真地学习借鉴；对那些剥削劳动人民的管理制度以及尔虞我诈的腐朽思想和做法要批判抵制。

① 《资本论》，《马克思恩格斯全集》第23卷，第368页。

② 《怎样组织竞赛？》，《列宁选集》第3卷，第395页。

明确工业经济管理的二重性具有重要的意义。它可以使我们分清资本主义管理和社会主义管理的共性和个性，避免否定和混淆管理的二重性；既要吸取一概拒绝和排斥学习外国管理经验的教训，又要注意防止不加分析地盲目照抄照搬外国管理理论、制度和方法的倾向；要从实际出发，认真研究和吸取外国管理中一切科学的对我国有用的东西，批判和扬弃其腐朽和错误的东西；把学习外国的经验和总结我国自己的经验结合起来，不断加深对工业经济管理规律性的认识，逐步建立一套具有社会主义中国特点的工业经济管理制度，为实现社会主义现代化建设的伟大目标服务。

（二）工业经济管理的任务。

工业经济管理的任务，总的来说就是要按照客观经济规律和自然规律的要求，贯彻执行党和政府制定的有关发展和管理工业的路线、方针、政策，不断地调整和完善工业的生产关系，改革工业的上层建筑，科学地组织工业的生产力。通过对工业的科学管理，正确处理工业经济活动中的各种矛盾，统一协调影响工业发展的各种因素和条件，高效率、高效益地组织工业的各项经济活动，促进社会主义工业的迅速发展。

具体地说，工业经济管理的任务有以下几个方面：

1. 依据客观规律的要求，从我国的国情国力出发，确定一定时期工业发展的战略目标和战略措施。

2. 在总结研究工业发展规律性的基础上，不断地调整工业的部门结构、产品结构、技术结构和地区布局等。

3. 根据社会主义工业的特点和现代化工业大生产的客观要求，正确地选择和不断地完善工业的社会组织形式，包括工业生产资料所有制形式、工业管理体制、工业生产规模、工业生产专业化和协作、工业联合等。

4. 按照管理社会主义工业的原理、原则，综合运用各种科学的管理方法和手段，改善对工业的管理，加强对工业的劳动力资

源、物质资源、能源和资金的有效利用,不断提高工业的经济效益。

5. 正确处理工业中有关国家、企业和职工三者之间的关系,统筹兼顾,责、权、利结合,并在发展生产和增加收入的基础上,逐步提高广大职工的物质和文化生活水平。

(三) 搞好工业经济管理的重要意义。

工业经济管理的上述各项任务,要通过一系列具体的管理工作来实现。搞好工业经济管理的重要意义主要有以下几点:

1. 搞好工业经济管理的重要性,首先是由现代化大工业本身的特点决定的。现代工业是建立在高度科学技术和高度社会分工协作的基础上,前者表现为生产过程的速度加快,生产的连续性和节奏性增强,新产品、新技术的生命周期大大缩短;后者表现为社会分工越来越细,工业内部各部门之间、各企业之间、各环节之间的经济联系更加密切和复杂化。这对工业经济活动带来了多方面的影响,对工业经济管理提出了更高的要求。为了使工业的再生产过程能顺利地进行并取得较好的经济效益,必须提高工业经济管理的科学性。

2. 搞好工业经济管理是实现工业现代化的重要内容。工业的现代化既包括工业技术的现代化,也包括工业管理的现代化。没有管理的现代化,很难创造出先进的科学技术,即使有了先进的科学技术也不可能充分发挥作用。所以,工业管理的现代化,促进了科学技术的现代化,而科学技术的现代化又要求管理现代化,并为管理现代化创造了必要条件。列宁曾经指出:“没有建筑在现代科学最新成就上的大资本主义技术,没有一个使千百万人在产品的生产和分配中最严格遵守统一标准的有计划的国家组织,社会主义就无从设想。”^① 胡耀邦同志在中国共产党第十二次全国代表大会所作的报告中把加强经济科学和管理科学的研究和应用,不断提

^① 《论粮食税》,《列宁选集》第4卷,第508页。

高国民经济的计划、管理水平和企事业的经营管理水平,作为实现四个现代化的一个重要措施。

3. 搞好工业经济管理是发展工业生产、提高工业经济效益的重要途径。发展工业生产,在工业化初期,主要依靠外延扩大再生产;在打下初步工业化基础后,主要应依靠内涵扩大再生产。实现内涵扩大再生产的途径包括两个方面:一是进行设备更新和技术改造,一是改善生产经营管理。设备更新和技术改造能否搞好,在很大程度上决定于管理水平;另外,在同样的生产设备条件下,由于管理水平不同,生产效率往往大不一样。目前,我国工业的劳动生产率低,经济效益差,单位社会产品所消耗的物资、工业企业的资金利润率、大中型项目的建设周期、企业流动资金的周转速度等,都还没有达到历史上的最好纪录。其原因除了某些不可比的客观因素和生产技术落后以外,主要是过去“左”倾错误所导致的企业盲目发展、经济结构不合理、管理体制和分配制度有缺陷,以及经营管理混乱。不改变这种情况,生产就不可能迅速发展,经济效益也不可能有很大的提高。

4. 搞好工业经济管理对促进国民经济其他部门的发展也起着重要作用。工业同农业、商业、交通运输业等国民经济其他部门存在着相互联系、相互促进的关系。因此,工业经济管理创造的各种先进经验,对管理好农业经济、商业经济、财政金融、交通运输经济等也有借鉴意义和起推动作用。同时,工业的现代化是“四化”的重要组成部分,搞好工业经济管理,也会对农业、科学技术和国防的现代化起促进作用。

二、工业经济管理学的研究对象和内容

(一) 工业经济管理学的研究对象。

经济管理,可以分成国民经济管理、部门经济管理和企业管

理。工业经济管理是一种部门经济管理。为什么要对工业经济管理进行专门的研究呢？这是因为：工业是国民经济的主导，它在国民经济中占有十分重要的地位；工业经济管理同其他部门经济管理比较有它自己的固有特点和客观规律性；工业分成许多具体的部门，但这些部门有不少共同性的经济管理问题需要研究；另外，社会主义公有制决定了有必要也有可能对整个工业部门进行科学的管理。所以，工业经济管理就形成一门独立的、综合性的学科。

工业经济管理学是马克思主义经济管理科学中的一个重要组成部分。它是研究对工业进行组织与管理的客观规律的科学，包括研究一般经济规律如社会主义基本经济规律、国民经济有计划按比例发展规律、按劳分配规律和价值规律等在工业部门的具体表现与作用；研究工业发展过程中特有的规律，如工业的部门结构、工业的布局和工业的生产组织等方面的规律；研究工业经济管理如计划管理、生产管理和经营管理等方面的规律。研究这些规律的目的是为了认识规律、掌握规律和正确地运用规律，以促进工业的迅速发展并取得较好的经济效益。具体说来，它的研究对象包括以下三个方面：

1. 研究工业生产关系方面的问题。按照客观经济规律，研究并正确处理：国家与工业部门之间，工业部门与企业之间，工业各部门之间与地区之间，工业内部企业与企业之间，工业生产与再生产各环节之间的经济关系。这些经济关系处理好了，就能促进工业生产力的发展。现在大家经常讲的用经济方法管理经济，实质问题也是强调要研究经济关系，解决好各方面的经济关系即生产关系问题。

2. 研究合理组织工业生产力的问题。生产力和生产关系是紧密联系的，生产力决定生产关系，生产关系又影响生产力的发展。所以，工业经济管理学必须联系生产力来研究生产关系，并把合理

组织工业生产力作为自己研究的一个重要内容。工业生产力的发展水平不同,对管理提出的要求也不同。如工业的部门结构、工业的布局、工业的专业化协作、工业的管理体制等,无一不受生产力发展水平的制约。

3. 研究工业上层建筑方面的问题。进行工业经济管理,离不开政策、法令、计划、管理机构和某些规章制度等。这些上层建筑的东西,既要反映社会主义经济规律的要求,又要适应发展工业生产的需要。因此,工业经济管理学也不可忽视对上层建筑问题的研究。

工业经济管理学这三方面的研究内容是密切不可分的,它们通过具体的管理工作,融合为一个工业经济管理的总体,在工业经济管理总体中,研究生产力、生产关系和上层建筑三个方面的问题。从工业经济管理学的研究对象可以看出,这门学科同政治经济学、国民经济管理学和工业企业管理学既有联系又有区别。

马克思主义政治经济学是研究生产关系发展规律的科学,目的在于揭示人类社会各种经济形态的产生、发展、灭亡或消亡的规律性,它是工业经济管理学的理论基础;社会主义工业经济管理学研究的生产关系,是同发展工业有关的各种生产关系,目的在于协调工业内部的经济关系,以促进工业的迅速发展并取得较好的经济效益。政治经济学也要结合生产力、上层建筑去研究生产关系,但生产力和上层建筑本身不是政治经济学的研究对象;工业经济管理学则不同,它要研究工业内部生产力、生产关系和上层建筑的最佳结合。虽然它把生产关系作为自己的主要研究对象,但同时也要研究生产力和上层建筑问题。工业经济管理学的研究成果,又丰富了政治经济学的内容。

国民经济管理是一切部门经济管理和企业管理的总和,但不是简单的相加;部门经济管理和企业管理是整个国民经济管理的有机组成部分。它们之间的关系,犹如整体、局部和细胞组织的关

系。因此,国民经济管理学同工业经济学也有着密切的联系。国民经济管理学是从整个社会经济活动的全局的宏观角度,研究对整个国民经济进行组织与管理的规律性;工业经济学是从整个工业部门,研究对工业进行组织与管理的规律性。

工业企业管理学是研究工业企业生产经营活动的组织与管理的规律性,它同工业经济学在研究的广度、深度和具体化程度上以及侧重点是有区别的。工业经济学是把整个工业作为自己的研究对象,并侧重研究工业内部各部门之间、企业之间的生产关系,它是工业企业管理学的理论基础。工业企业管理学是研究一个企业的组织与管理问题,是属于微观经济管理,并侧重研究企业生产力的合理组织问题。因此,从部门角度出发和从企业角度出发进行研究所涉及到的问题也不尽相同。

(二) 工业经济管理学的研究内容和结构体系。

工业经济管理科学是在工业管理的具体实践中逐步形成与发展起来的,它又指导工业管理的实践。工业经济学以马列主义、毛泽东思想为指导,对我国发展现代工业的实践,从经济与管理的结合上,作出科学的理论概括,特别要重视研究解决我国在发展工业过程中所面临的各种新情况和新问题。既要正确地总结我国自己发展工业、管理工业的经验教训,又要重视研究和借鉴外国在发展和管理现代工业的正反面经验,从中揭示出在社会主义条件下,我国现代工业发展的客观规律性,探索适合我国国情的实现工业现代化的道路,研究改善工业经济管理、提高工业经济效益的途径,为党和国家制订有关工业发展的方针、政策和法令提供科学的理论依据,为普及工业经济管理的科学知识、提高广大干部和职工的理论水平和管理能力服务。

我国工业部门正在积极贯彻党中央制定的“调整、改革、整顿、提高”的方针和党的十二大提出的发展我国国民经济的战略目标,以促进社会主义经济的全面高涨。工业经济学目前要着重研