

中国领袖战略丛书

周恩来

外交

战略

韩荣璋

王宜秋

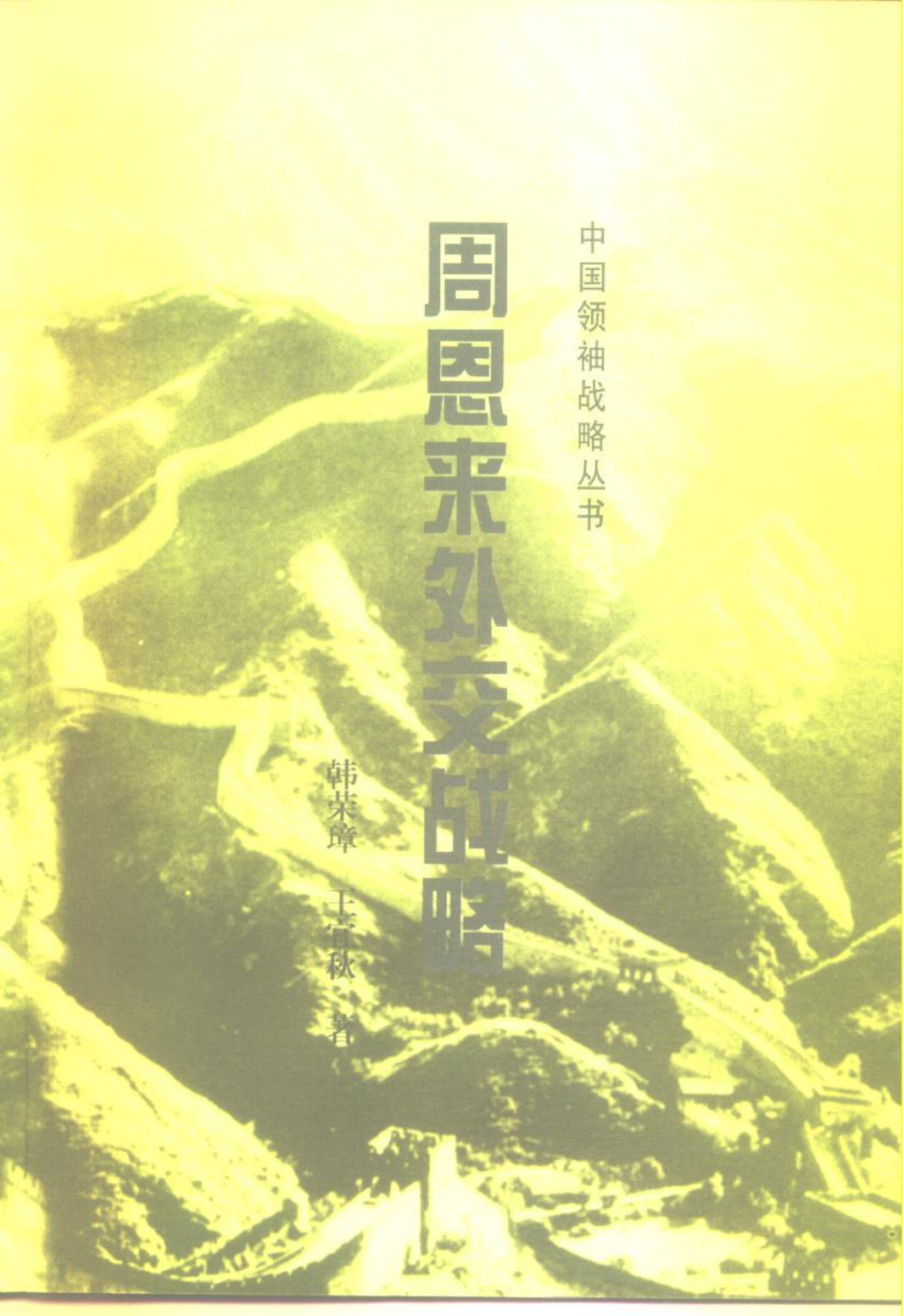
造就政坛英杰
铸成商海富豪
为君人生导航
攀登成功峰巅

黑龙江人民出版社

中国领袖战略丛书

周恩来外交战略

韩荣璋 王宜秋 著



总体策划:张元荣
责任编辑:张元荣
封面设计:李 梅

周恩来外交战略
韩荣璋 王宜秋 著

黑龙江人民出版社出版、发行
(哈尔滨市南岗区宣庆小区1号楼)
黑龙江人民出版社激光照排中心制版
黑龙江新华印刷厂印刷
新华书店发行
开本 850×1168 毫米 1/32·印张 8 12/16·插页 5
字数:200 000
1998 年 2 月第 1 版 1998 年 2 月第 1 次印刷
印数:1—6 000

ISBN 7-207-03900-X/D·526 定价:13.80 元



周恩来与邓颖超在八达岭。



1964年11月14日，毛泽东、刘少奇、朱德到首都机场欢迎周恩来率领的中国党政代表团从莫斯科回到北京。



周恩来陪同毛泽东主席会见美国总统尼克松和基辛格（右下图为周恩来与尼克松在会谈）。

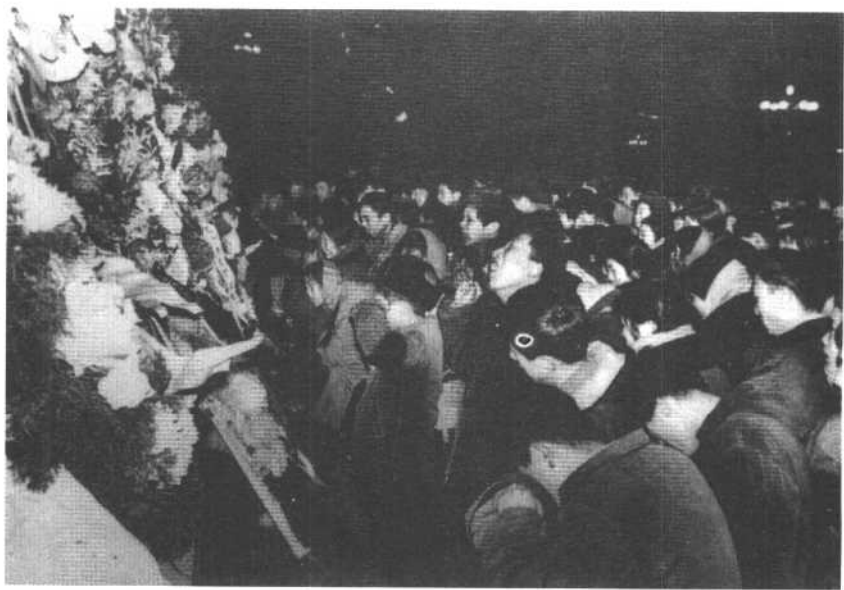




晨曦初照，周恩来仍在工作着。



丰碑永远矗立在人民心中。悼念期间，首都各界人民群众冲破“四人帮”的重重阻力，自发地汇集到天安门广场，在人民英雄纪念碑前，白花敬总理，泪雨寄哀思。



人民无比悲恸，在心底呼唤：“周总理，你在哪里”。



鞠躬尽瘁的周恩来总理。

绪 论

在新中国的外交史册上，镌刻着一个伟大的名字——周恩来。他和毛泽东一起为新中国外交奠基，开创了中国外交的新纪元。

在历史上，中华文明放射过夺目的光彩。中国同外国有着广泛的政治、经济和文化交往，对人类社会的进步作出过重大的贡献。但是，自 17 世纪以来，当西欧各国相继由封建社会进入资本主义社会的时候，中国却仍然停留在封建时代，故步自封，闭关锁国，发展迟缓，经济落后。到 19 世纪 40 年代，英国依仗船坚炮利，发动鸦片战争，打败了腐朽没落的清朝政府，帝国主义列强接踵而至，中国沦为半封建、半殖民地国家。从晚清各代、北洋军阀到国民党政府都腐败无能，丧权辱国，被迫同帝国主义列强签订了一个又一个不平等条约。中国的神圣主权被剥夺，大好河山被宰割，丰富物产被劫掠，中华民族遭受欺压和剥削长达百年。

中国共产党踏上历史舞台的第一天，就把反对帝国主义的侵略和压迫与维护国家的独立和主权，作为自己的一项神圣历史使命。周恩来同毛泽东等许多老一辈革命家一起，为实现这一使命进行了艰苦卓绝的斗争。在这一斗争中，他肩负领导党的外事工作的重担，进行了卓有成效的工作。

30 年代中期，周恩来作为中国共产党的主要代表参与国共谈判，正确解决西安事变，为建立统一战线、实现国共两党共同抗战立下了汗马功劳。此后，他长期在国统区工作，不但是共产党派驻

在国民党那里的代表，而且也是共产党派驻在整个外部世界的代表。当时，国民党政府垄断了国家的外交大权，不让中共参与国家外交事务。在国民党的限制和封锁下，周恩来通过一系列非官方渠道、非正式途径，积极展开民间外交。太平洋战争爆发后，他与西方人士广泛接触，其中既有统治阶级的上层人物如美国副总统华莱士、罗斯福总统的特使拉铁摩尔，也有同情进步的自由人士；既有记者、教授，也有职业军官。他向世界宣传中国共产党的抗日政策，扩大中国革命的国际影响，因而在国际统战中，团结了更多的外国朋友，有利于在抗战胜利后彻底孤立美蒋反动派。1944年8月，以美国政府承认中共力量的客观存在并向延安派驻美军观察组为标志，中共的外交工作得以公开化，走上“半独立性”的道路。这是周恩来抗日外交取得的重大成果。

解放战争时期，周恩来代表中共一方参加了军调处执行部的和平谈判，尽极大努力为中国人民谋求和平的祖国福祉。同时，对国民党发动内战的阴谋进行针锋相对的斗争，揭露了美国支持国民党内战的真面目，教育了中国人民，赢得了世界舆论。在人民的支持下，中国共产党将革命进行到底，打倒了蒋介石，解放了全中国。

曾几何时，在世人的目光里，中国国土虽大，却并无国家主权和尊严可言；人口虽多，但不过是“东亚病夫”。1949年中华人民共和国成立，终于雪洗了“人为刀俎，我为鱼肉”的耻辱，中国历史进入了新的时代。

1949年10月1日下午2时，在中南海勤政殿举行的中央人民政府委员会第一次会议，任命周恩来为政务院总理兼外交部部长。从这一天起，周恩来成为占人类四分之一人口的大国的总理，连任26年，其间有9年的时间兼任外交部长，直接领导我国的外交工作。不仅在外交决策中发挥了重要作用，而且在实践过程中发

挥了主导作用，有许多独特的创造。新中国对外关系的各项原则问题，几乎没有一件不是经过他亲自处理的。他既是主要的决策者、又是直接的指挥者和实践者，是当代中国和世界最有影响的外交家，为中华人民共和国走向世界作出了巨大的贡献。

——建国初期，中苏缔约，是他协助毛泽东赴苏谈判，在《中苏友好同盟互助条约》上郑重地签署了自己的名字。

——抗美援朝，他与毛泽东共同决策，并在与此有关的外交斗争及其停战谈判中发挥了极其重要的作用。

——他据理力争，终于使中国特别代表走上了联合国这一国际讲台，有力地控诉了美国对我国领土台湾的武装侵略。

——在他的领导下，新中国迅速清除了帝国主义的在华特权，在平等互利的基础上同一批国家建立了新型的外交关系。

所有这一切，有力地捍卫了中国的独立和安全，捍卫了国家的主权和尊严，百余年来旧中国的屈辱外交被扫荡殆尽，新生的人民共和国以独立自主、热爱和平而又不畏强暴的崭新风貌出现在世界的东方。

朝鲜停战以后，周恩来以其外交战略家的敏锐目光，准确地把握了国际局势相对缓和的时机，及时推行和平外交政策，打开了我国外交发展的新局面。

——他与印度、缅甸两国总理共同倡议，把由他提出的和平共处五项原则作为指导国与国关系的普遍准则。以这五项原则做指导，他叱咤风云日内瓦，求同存异万隆城，为和平解决印度支那问题和促进亚非团结作出了历史性的贡献，他把新中国带向了更加广阔的国际舞台。

——为了给新中国的社会主义建设创造一个和平安定的国际环境，他修睦邻邦，以解决中缅边界问题为示范，使我国同大部分邻国的边界问题以及其它历史遗留问题先后获得公平合理的解

决，稳定了周边。

——他团结亚非各国，支持它们争取与维护政治、经济独立的正义斗争，建立与发展同它们的友好合作关系。从1956年底到1964年初，他三度出访亚非各国，足迹遍布28个国家，寻求友谊，寻求和平，寻求知识，产生了极其深远的影响。

——他把统一战线的战略和策略运用于外交工作，团结一切可以团结的和平力量，扩大和平中立地区。为此，他积极寻求同发达的资本主义国家建立与发展关系的各种途径：

对日本，他提出“民间先行、以民促官”的方针，展开了声势浩大的国民外交；

对英国，他在日内瓦会议后促成了中英两国间建立代办级的半建交关系；

对法国，他同戴高乐总统的特使富尔通过长时间的深入会谈，以坚定的原则和灵活的策略实现了中法正式建交，打开了与西方大国建交的突破口；

对美国，他在同其侵略、干涉政策进行坚决斗争的同时，始终不放弃任何和平谈判的努力。他在万隆会议期间郑重声明，“中国人民和美国人民是友好的。中国人民不要打仗。中国政府愿意同美国政府坐下来谈判。”为中国赢得了世界舆论的赞扬，为中国树立了热爱和平的光辉形象。从那以后，他直接领导了历经13年、多达133次的中美大使级会谈，既是我国对美进行外交斗争的场所，又是保持双方联系的一种渠道，对以后打开中美关系起了积极的作用。

由于周恩来的卓越工作和人格魅力，新中国在短短的十几年间国际地位空前提高。从朝鲜停战到1965年，与我国建交的国家由建国初的18个逐步增加到49个。特别是广大亚非拉国家视中国为真正可以信赖的朋友，在反对帝国主义和霸权主义的斗争中

同中国携手作战。此时的中国并非强大，但有广大亚非拉朋友站在身后，其力量足以令任何一个超级大国刮目相看。

当然，周恩来所领导的外交工作在“文化大革命”时期也受到了林彪和“四人帮”极左错误的严重干扰。在处境十分困难的情况下，他忍辱负重，仍然在力所能及的范围内对他们的倒行逆施进行坚决的抵制和斗争，并在实际工作中采取许多应急措施加以补救。在他的领导下，外交战线先于其它战线从1968年起就逐步恢复正常工作。

如果说新中国的外交史是一部鸿篇巨著，那么，周恩来协同毛泽东共同作出的打开中美关系的战略决策，就是其中最辉煌的篇章。

由于种种原因，建国初期建立起来的团结友好的中苏关系从50年代后期开始出现了阴霾。周恩来耐心工作，几次赴苏，力求沟通思想，消除分歧，为维护社会主义阵营的团结大局和中苏友好关系作出了不懈的努力。但因苏联当局坚持实行霸权主义政策，企图干涉和控制中国，最终促使中苏关系全面破裂，直至发生严重的军事武装冲突。面对中苏关系日益紧张的严重局面，周恩来一方面设法与苏联政府首脑会晤，缓和两国紧张关系；另一方面，他利用美苏争霸的矛盾，酝酿打开中美关系的僵局。历史证明，中美关系的改善产生了十分深远的影响。它改变了“冷战”以来形成的两大阵营对峙的国际政治格局，导致了中、美、苏“大三角”关系的形成，并带动了中日关系以及中国同许多西方国家关系的改善。到周恩来逝世前，同中国建交的国家由49个猛增到107个，联合国恢复了新中国的合法席位，中国在国际社会中拥有了举足轻重的地位。

在长期的外交生涯中，周恩来形成了鲜明的外交风格和独特的外交艺术，不仅赢得了中国人民的赞誉，而且赢得了国际社会的广泛崇敬。尼克松曾高度地评价说：“中国可以把周作为保住党和

国家统一的伟大的调和者来追忆，而世界则将清楚地记得他是中国主要外交家。他是中国的梅特涅、莫洛托夫和杜勒斯。谈判中他表现出本能的敏捷，善于运用国际力量的原则，并且有热烈的思想信仰带来的一种道德信念，所有这一切同他对外国的深入了解，长期的历史洞察力以及丰富经验，在周身上结合起来就产生了我们时代最有造诣的外交家之一。”

站在世纪之末，回望百年沧桑。当炎黄子孙为中华崛起于世界民族之林而自豪的时候，当全世界都为中国恢复对香港行使主权而喝彩的时候，我们更深刻地认识到周恩来于中国外交的重要意义。我们看到，周恩来的外交战略为当代中国外交开创新局面奠定了坚实的基础，周恩来的外交理论为建设有中国特色的社会主义外交思想构建了总体框架。

- 独立自主是我国外交的基本立场；
- 维护世界和平是我国外交的主要目标；
- 团结广大发展中国家是我国外交的立足点；
- 和平共处五项原则是我国处理国家关系的基本准则；
- 发展对外经济合作是我国外交的重要任务；
- 争取中国和平统一是我国外交的历史使命。

展望未来，我国外交面临着有利的机遇，也存在着严重的挑战。中国将坚持贯彻独立自主的和平外交政策，为建设有中国特色的社会主义而努力奋斗，也为国际社会的稳定与发展作出新的贡献。中国将在和平共处五项原则的基础上，坚持睦邻政策，积极巩固和发展同周边国家的友好与合作；努力增进“南南合作”；积极同西方国家加强对话，促进合作；积极开展多边外交，发挥中国独特的作用；为祖国统一和人类进步事业作出更大的贡献。

中国外交正从历史走向未来，周恩来将永远与之同在！

目 录

绪 论	(1)
第一章 创建新型外交	(1)
一、 破旧立新,为新中国外交奠基	(2)
1. “另起炉灶”	(2)
2. “一边倒”	(5)
3. “打扫干净屋子再请客”	(11)
二、 联苏抗美,保卫革命成果	(14)
1. 缔结中苏新约	(14)
2. 抗美援朝	(22)
三、 冲破遏制,开创和平外交新局面	(29)
1. 首创和平共处五项原则	(29)
2. 万国大厦有了新中国的一席之地	(35)
3. 求同存异与“万隆精神”	(47)
4. 寻求友谊、和平与知识——出访亚欧 11 国	(62)
5. 睦邻友好,稳定周边	(71)
第二章 高擎反帝反霸的旗帜	(82)
一、 中国不做苏联的卫星国	(82)
1. 由意识形态分歧到国家关系恶化	(82)
2. “没有一声巨响,就没有人会理睬我们”	(95)

二、	坚决反对美国的侵略扩张政策	(106)
1.	反对美帝国主义分裂中国	(106)
2.	援越抗美,中国对美政策四句话	(113)
三、	进一步发展同亚非国家的友好关系	(120)
1.	走出中印冲突的阴影,出访亚非 13 国	(120)
2.	确立对外经济援助的八项原则	(136)
四、	面向西方的努力	(142)
1.	以积累渐进的方式推进中日邦交正常化	(142)
2.	打开同西方大国建交的突破口	(153)
3.	发展同西方的贸易	(163)
第三章	改变世界格局	(171)
一、	中美苏大三角关系的出现	(171)
1.	美苏争霸态势的变化	(171)
2.	周恩来机场会晤柯西金	(174)
3.	尼克松“要走向同中国和好”	(181)
4.	中国调整对美政策	(185)
二、	打开中美关系之门	(187)
1.	“乒乓外交”	(187)
2.	基辛格秘密访华	(190)
3.	跨越鸿沟	(197)
三、	揭开中日关系史上新的一页	(208)
1.	中日关系不容倒退	(208)
2.	“利用尼克松,带动日本人”	(214)
3.	前事不忘后事之师	(217)
第四章	光辉的思想,独特的风格	(221)
一、	外交思想	(221)

1.	基本立场：独立自主	(221)
2.	首要目标：维护世界和平	(229)
3.	立足点：团结广大发展中国家	(234)
4.	处理国家关系的基本准则：和平共处五项原则	(238)
5.	历史使命：争取祖国和平统一	(247)
二、	外交风格	(253)
1.	立场坚定，旗帜鲜明	(253)
2.	平等待人，不卑不亢	(256)
3.	实事求是，说话算数	(259)
4.	交友以诚，肝胆相照	(262)
后 记		(267)

第一章

创建新型外交

1949年10月1日，北京天安门广场，红旗招展，鼓乐喧天，开国大典盛况空前。毛泽东在天安门城楼上向全世界庄严宣告了中华人民共和国的诞生，并通告各国政府：“本政府为代表中华人民共和国全国人民的唯一合法政府。凡愿遵守平等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何外国政府，本政府均愿与之谈判，建立外交关系。”

此刻，作为开国总理、外交部长，周恩来就站在毛泽东的身旁。第二天，他即以外交部长的名义发出公函，将新中国政府的公告通知各国政府。外交是一个国家主权的象征。几经酝酿，反复讨论，历经多少不眠之夜，他主持起草的《中国人民政治协商会议共同纲领》，首次以法律的形式规定了我国对外的基本原则和重大政策。新中国要破除一切旧的、不合理的外交秩序，埋葬屈辱外交，坚持独立自主原则和和平外交政策，站在以苏联为首的社会主义阵营一边，联合世界上一切和平进步力量，同帝国主义的侵略扩张政策进行坚决的斗争。这一切，将为中国外交奠定坚实的基础，使中华民族迅速崛起，屹立于世界民族之林。