

联合国遭逢挑战

王杰 主编



中央编译出版社

京 登 字 第 80 号

中国出版集团

联合国遭遇挑战

中央编译出版社出版

ISBN 7-8109-624-1

王 杰 主编

…第 1

…王 1

① 国际关系理论

② 联合国工作研究

W. ① 122

② D813.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 02143 号

中央编译出版社出版

北京海淀区中关村大街 27 号 邮编 100032

三河市新华印刷厂印刷

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 10.7

字数 200 千字 印数 1000 册

中央编译出版社

(版权所有, 侵权必究)

(京)新登字 305 号

图书在版编目(CIP)数据

联合国遭逢挑战/王杰 主编
北京:中央编译出版社,1994.12

ISBN 7-80109-024-1

I. 联…

II. 王…

III. ①国际政治关系-研究

②联合国-工作-研究

IV. ①D5

②D813.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 05143 号

中央编译出版社出版发行

(北京西单西斜街 36 号 邮政编码:100032)

三河市字华印刷厂印刷 全国新华书店经销

1994 年 12 月第 1 版 1995 年 1 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 字数:266 千字 印张:10.7

印数:1—2000 册 定价:10.80 元

(版权所有,翻印必究,缺页破损,请寄回更换)

献 给 读 者

当我和我的合作者们为这本著作画完最后一个句号的时候，迎来了1995年的元旦。为迎接联合国成立50周年，我们终于能够如期把这本不成熟的著作作为向联合国成立50周年的献礼奉献给读者了。

联合国50年的历程，充满雷电风雨，坎坷泥泞，但是，正义终将战胜邪恶这是一条永恒的真理。法西斯失败了，人民胜利了，渴望和平的人们期待的日子到来了。但是，和平像一现的昙花。在世界大战结束后不久，“冷战”替代了隆隆的炮声，人们再一次陷入了迷茫之中，和平在哪里？

苏联的解体曾经使西方国家欣喜若狂：共产主义“完蛋”了，资本主义可以“一统天下”了。但是，事与愿违，苏联这个“敌人”的消失，使世界出现了群雄争霸的局面：美国这个北方巨人的指挥棒不灵了，昔日的小伙计们纷纷表示要和美国平起平坐，和美国共管世界了；中国和发展中国家已经在联合国形成了一支强大的力量，使西方国家不得不刮目相待了。

世界变了，但是万变不离其宗，和平与发展依然是世纪之交的两大主旋律。

在这个历史时刻，世界格局正在调整，人类将致力于建立新的国际政治经济秩序，以克服核战争、地区冲突、自然灾害、环境恶化

乃至发展中国家遭到的种种不合理的待遇，争取一个繁荣和平的新世纪的到来。

在这个关键的时候，中国在世界上的历史地位和未来的作用是特殊的。中国有十多年改革开放的经验和毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈革命家的正确理论，加上我们有几千年的文明史和勤劳、智慧的人民，中国将为人类作出更加巨大的贡献。

我们是幸运的，因为我们正处在一个激动人心的跨世纪的时代，我们将送走昨天，迎接光辉灿烂的明天，亲眼目睹 21 世纪的朝阳。面对 20 世纪的结束，我们应该审时度势，总结历史经验和教训，瞻望未来，慎重地为自己选择一个最佳位置，为中华民族的腾飞，贡献我们的一切。

王杰

1995 年元旦

目 录

献给读者

总 论	(1)
一、二战后的世界格局	(1)
二、国际格局转换过程中的国际关系	(5)
三、联合国面临全面挑战	(11)
第一章 联合国与世界和平	(14)
第一节 二战以后的集体安全制度	(14)
一、集体安全的提出与变化	(14)
二、联合国解决地区冲突的困境	(19)
三、维和行动的新发展	(29)
第二节 维和行动发展中的几个问题	(39)
一、维和行动的法律依据和程序	(39)
二、维和行动的分类	(42)
三、维和行动的职能及其变化	(46)
四、维和行动的原则	(52)
第三节 解决地区冲突中的大国因素	(58)
一、海湾战争中的集体行动与美国的强权政治	(61)
二、海地危机与美国的霸权主义	(63)
三、大国干预与波黑冲突	(68)
第四节 中国在维护世界和平中的作用	(75)

一、1971 年前中国在维护世界和平中的作用	(76)
二、1971 年后中国在解决地区冲突中的贡献	(85)
三、90 年代中国在维护世界和平中的特殊地位	(89)
第二章 联合国与裁军	(105)
第一节 国际裁军的历史背景	(105)
一、二战前的国际裁军	(105)
二、《联合国宪章》关于裁军的条款	(107)
三、“冷战”格局出现对裁军的影响	(109)
四、核武器的出现与联合国的裁军使命	(109)
第二节 联合国推动裁军的历程	(110)
一、综合裁军	(110)
二、区域性裁军	(115)
三、限制和裁减核武器	(116)
四、禁止其他特殊大规模杀伤性武器	(124)
第三节 联合国在国际裁军领域中面临的挑战	(133)
一、依然严峻的国际裁军形势	(134)
二、复杂艰巨的挑战	(135)
三、联合国在裁军领域的基本任务	(137)
第四节 中国与国际裁军	(137)
第三章 联合国与世界经济发展	(144)
第一节 联合国宗旨与联合国经社系统	(144)
一、二战对世界经济的破坏	(144)
二、联合国促进人类发展的宗旨	(147)
三、经社理事会与区域性经济委员会	(149)
第二节 联合国国际发展战略	(152)

一、第一个发展十年	(153)
二、第二个发展十年	(155)
三、第三个发展十年	(157)
四、联合国贸发会议	(160)
五、联合国工发组织	(162)
六、联合国开发计划署	(164)
七、第四个发展十年	(166)
第三节 联合国与国际经济新秩序	(168)
一、国际经济新秩序的提出	(168)
二、联合国为建立国际经济新秩序而努力 ..	(170)
三、南北对话与南南合作	(173)
第四节 联合国与非洲经济的发展	(178)
一、非洲经济危机	(179)
二、联合国对非洲的援助	(180)
三、联合国为根除非洲危机而努力	(182)
第五节 90年代联合国面临的挑战	(189)
一、为更美好的生活而努力	(189)
二、世界经济国际化对联合国的影响	(192)
三、联合国经社系统的改革	(194)
第六节 中国与世界经济发展	(196)
一、广泛参与多边经济领域活动	(197)
二、积极推动南北对话与南南合作	(200)
三、加强同联合国多边经济机构的合作	(205)
四、参与亚太区域多边经济领域活动	(208)
第四章 联合国与人权	(212)
第一节 联合国的人权历程	(212)
一、现代国际人权的开端	(212)
二、联合国的人权历程	(216)

第二节	联合国在保护和促进人权方面的作用·····	(225)
	一、制定国际人权文书·····	(225)
	二、建立人权保障机制·····	(232)
	三、采取保护人权的具体措施·····	(236)
	四、联合国在保护人权方面的不足和局限性·····	(241)
第三节	联合国人权活动中的几个问题·····	(243)
	一、关于人权的国际标准问题·····	(243)
	二、关于人权的国际保护问题·····	(245)
	三、人权问题与国际政治斗争的关系·····	(246)
第四节	中国在联合国人权领域的活动·····	(251)
	一、参与联合国人权领域的活动·····	(251)
	二、维护、丰富和发展人权概念·····	(255)
	三、维护中国的主权和利益·····	(259)
	四、制止大规模粗暴侵犯人权的行为·····	(266)
	五、促进联合国人权领域工作的合理化·····	(268)
第五章	联合国与环境发展·····	(271)
第一节	联合国历史上崭新的一页·····	(272)
	一、来自大自然的挑战·····	(272)
	二、拯救地球的呼声·····	(274)
	三、联合国迎接挑战·····	(276)
第二节	环境行动:联合国的作用·····	(277)
	一、联合国作用的宏观分析·····	(278)
	二、联合国作用的微观分析·····	(292)
第三节	促进持续发展,联合国任重道远·····	(310)
	一、大自然在亮红灯·····	(310)
	二、联合国面临的困难·····	(312)
	三、世界环发事业离不开联合国·····	(320)

第四节	中国与世界环境和发展事务·····	(323)
一、	新中国参与世界环发事务的历史回顾 ···	(323)
二、	中国参与世界环发事务的基本目标 ·····	(325)
三、	中国参与世界环发事务的实践及成果 ···	(326)
后记	·····	(330)

总 论

一、二战后的世界格局

有人把 20 世纪称为“人类历史上最血腥和最辉煌的时期”。所谓血腥是因为在 20 世纪前 50 年中先后发生了两次世界大战，人类生命财产的损失是无法估量的，这两次带有血腥味的战争使劫后余生们不堪回首，因此，也有人把 20 世纪称为战争的世纪。第一次世界大战严格地说是欧洲的一场“内战”，第二次世界大战才是真正的“世界大战”，它不仅仅在欧洲，同时在亚洲、太平洋和大西洋作战，而且是一场立体战争，即海、陆、空三位一体作战。这场战争对同盟国和协约国来说都是毁灭性的，虽然第二次世界大战不像拉库恩与神蛇^①的斗争那样一直搏斗到同归于尽，但是，战争改变了现代世界的结构，使欧洲失去了重要的地位，殖民帝国宣告结束；亚洲和非洲各国人民觉醒起来；美苏两个超级大国在世界上占有绝对优势；中国革命获得成功；更为重要的是技术的更新和核武器的出现，因此，也有人说 20 世纪是人类最辉煌的时期。

在战争即将结束的时候，许多人处于绝望之中。然而，半个世纪以来，虽然世界还是那样不安宁，但是，人们的认识正在不断提

^① 拉库恩是古代特洛伊的神殿祭司。特洛伊战争时，他因识破希腊军木马计谋而触怒了女神阿西纳，后被两条神蛇缠死。

高。大多数人都认识到战争会使国家分裂,有的国家可能毁灭。人们也看到了另一种前途:由于各国之间的共同的问题、共同愿望以及科学上更大的进展,特别是以揭开“宇宙的奥秘”为重要目标的科学的发展将给人类的意识、行为、生活方式带来世界性的影响。人们开始重新认识世界。越来越多的人认识到现代社会是一个相互依赖的社会。我们面临的是一个新的时代,“即旧的国际格局正在崩溃,旧的口号日益失灵,老办法也正在失灵。世界各国在经济、交流和人类理想等方面已经变得相互依赖了”^①。这一理论成为第二次世界大战以后建立普遍性的国际组织的思想基础。

第二次世界大战结束不久,世界又处于东西方对峙的“冷战”中。之后,整个世界基本上是一分为二的。一个是以美国为首的西方国家主宰着世界政治、经济和军事,一个是以苏联为首的社会主义阵营左右了所谓的东方的政治、经济和军事。“冷战”不仅是军事方面的对立,也包括社会体系乃至意识形态的对立。因此,从这个意义上讲,“冷战”是全面的对立。由于苏联是世界上第一个社会主义国家,始终处于敌对势力——西方资本主义的包围之中,为了战胜资本主义,保证自己的安全和保持自己对世界的影响,苏联致力于发展军事工业,成为与美国并驾齐驱的军事大国。由于苏联的强大严重地“威胁”了西方资本主义体系,美国为首的资本主义国家从苏联诞生的那一天起就千方百计地企图扼杀这个新生事物。当社会主义成为世界性潮流的时候,美国依然设法阻止它的发展。两大阵营既是政治集团,又是军事集团,也是经济集团。在政治上,资本主义阵营打着反共反苏的旗号,竭力推行侵略政策和扩张政策,镇压世界人民革命和民族民主运动;社会主义阵营则倡导和平运

^① 美国前国务卿基辛格1975年1月24日在洛杉矶的演讲:“一种新的国家伙伴关系”,见美国国务院新闻处公共事务科公报第1页。转引自《权力与相互依赖》中国人民公安大学出版社1992年第1版第1页。

动,坚决支持被压迫人民和被压迫民族的革命运动。在经济上,资本主义阵营用经济封锁来阻挠社会主义国家的发展;社会主义阵营则进行坚决的斗争与反击,依靠自己的力量进行社会主义建设。在军事上,两大阵营针锋相对,互相对峙,帝国主义和社会主义国家之间的局部战争与意识形态方面的斗争长期并存。

从60年代开始,苏联推行扩张主义政策,社会主义阵营内部矛盾激化,开始瓦解,同时,第三世界开始崛起。这一变化使两大阵营对立的国际格局,演变为苏联和美国两个超级大国争霸,西欧、日本和以中国为代表的第三世界多种力量形成的三个世界并存的格局。在这三个世界中,美国和苏联是影响世界的主要力量。在这一阶段,苏美两个超级大国在全世界的争夺越来越激烈,争夺是全方位的,但没有发展成第三次世界大战,其关键是双方都拥有庞大的核武器,虽然他们手中都挥舞着原子弹,使人们感到战争时刻都有可能爆发,但是,它们双方又都尽量避免直接的军事冲突,因此两霸之间的战争至今没有爆发。“核威慑”的结果是世界出现了“长期的和平”。但是,这种和平不是出于它们之间的信任,而是出于恐惧。它们都认识到一旦爆发世界大战尤其是核战争将意味着双方的毁灭。所以这一时期,在主要国家之间基本上没有发生大的战争。

但是,这并不能说明世界上没有发生战争,局部的战争基本上没有停止过,例如越南战争、阿富汗战争、海湾战争等。不过,从总体上说,战后的40年中世界基本上处于一个“冷战”状态。

80年代中期开始,世界逐步从“冷战”的恶魔中解脱出来,走向一个新的时代。随着“冷战”的结束,世界局势发生了深刻的变化。由于中美建交,使中美苏三者之间的关系变得十分微妙。苏联对外关系的调整和苏美关系的缓和以及中苏关系正常化,世界进入了一个既对抗又对话,并且以对话为主的新时期。在这一总的气氛下,第三世界的不断壮大,西欧的联合自强,日本由经济大国向

政治大国和军事大国的发展,使整个世界形成了东西南北四大关系。

在这四大关系中,东西关系是社会主义国家和发达资本主义国家之间的关系,其中美苏关系占主导地位。美苏两国争夺世界霸权的斗争是东西关系的基本内容,东西关系的实质是世界和平问题。

南北关系实际上是发展中国家和发达国家间的关系。南北矛盾的主要内容是经济关系的不平等,穷国和富国之间经济发展的不平衡,北方发达,南方贫穷,穷的越来越穷,富的越来越富,南北差距越来越大。南北经济差距的扩大是不合理的国际经济旧秩序造成的,只有彻底改革不合理的国际经济秩序,才能使发展中国家摆脱贫困,发展自己的民族经济。因此,南北关系的实质是发展问题。

90年代以后,出现了“一超多强”的局面,这是因为苏美两极格局经过战后40多年的演变,到90年代终于走到了尽头。1989年东欧的巨变和1991年苏联的解体,标志着东西方“冷战”和两极格局的最终结束,但是,新的格局还没有最后形成,目前还处于一个新旧交替的时期,不定因素太多,世界仍处于动荡之中。因为这个过渡时期是在和平的状态下进行的,形成一个新的格局需要很长的时间。

在这一时期,美国企图继续保持超级大国地位的可能性越来越小,俄罗斯虽然恢复大国地位的愿望不减,但是,国内的政治、民族矛盾使叶利钦政府焦头烂额,加上经济实力的下降,短期内恢复大国地位力不从心,所以,在今后很长时间内一极和两极格局已经成为过去,以后的世界将向多极化的方向发展,这些多极的国家有美国、中国、俄罗斯、日本、西欧联盟的德国、英国、法国等。这些国家的关系将是在和平发展的前提下进行竞争共处。虽然,在战后50年中没有发生过世界性的战争,但是以核威胁为主要特征的

“冷战”也足以使整个世界处于胆战心惊之中。现在，“冷战”被明智地抛弃了。人们憧憬出现一个充满和平、民主和繁荣的新世界。然而，现实告诉我们，“冷战”的结束并不意味着天下太平。“冷战”后的世界可以概括为：和平进程加速，战争的因素依然存在，世界更不安宁、更不稳定，两极格局结束，多极化世界使竞争更加激烈。

二、国际格局转换过程中的国际关系

第一，超级大国衰败，三足鼎立局面逐步形成。

在第二次世界大战中发了横财的美国的国民生产总值一度占世界的 40%，它的先进的科学技术和军事力量、对外贸易和综合国民经济实力等方面使它在世界上占支配地位，它既充当了“世界警察”的角色，又是世界上最大的债主，在对外经济援助上又扮演了一个“圣诞老人”，这一局面维持了几十年。

但是，当世界从第二次世界大战的创伤中恢复过来以后，美国的这一优势慢慢地消失了。美国从 60 年代就开始衰落了。到 60 年代美国国民生产总值只占世界的 25%。苏联则气势汹汹地发动了向美国的霸权主义挑战，在世界各地与美国争夺势力范围。两个超级大国地位的变化，对世界产生了巨大的冲击，引起了一系列的反应。同时，由于世界各国政治经济发展的不平衡，逐步形成了社会主义、资本主义和新兴的独立国家三支重要力量。这三种力量相互联系相互制约达近半个世纪。从 80 年代中后期开始，在多元化的格局形成过程中既有新旧交织的矛盾，也包括国际社会中的各种新的制约因素，既有两极体制遗留下来的美国和俄罗斯的矛盾，也有南北矛盾。其中最突出的是美国和西欧、日本的矛盾。日本经过战后 20 多年的默默耕耘和重建，一跃成为世界上举足轻重的经济强国，成为可以和美国抗衡的力量。它从美国的小伙计发展成为一个与美国平起平坐的伙伴，并且敢于在国际事务中对美国说“不”，

这不可不谓变化之大。欧共体是在美国的核保护伞下建立起来的，在东西方对峙的时代，欧共体是美国的坚定盟友。但是，从 90 年代起，欧共体在一系列重大国际问题上与美国的分歧越来越大，特别是在关贸总协定的乌拉圭回合谈判中，在农产品问题上和美国针锋相对，寸步不让。从 1993 年 1 月 1 日起，欧洲统一大市场的启动，反映了共同体的实力已经今非昔比，已经成为世界重要的一极。根据有关专家的预测，不久，世界将形成三足鼎立的局面。美国和西欧、日本的关系将在很大程度上影响全球的和平与发展。

第二，区域性集团化迅速发展，使世界经济在多边机制的贸易自由化和区域集团的贸易保护主义的既冲突又缓和中前进。

苏联解体，美国的衰落，使各个地区性的国际组织迅速发展。1993 年 1 月 1 日欧洲大市场启动，使欧盟成为世界重要的一极。欧共体是在“冷战”中产生的，从 1958 年建立煤钢共同体开始，经过 36 年的风风雨雨终于发展成为一个政治经济实体。从建立统一关税到制订共同的农业政策，从统一货币到欧洲统一大市场的建成，这在世界上是绝无仅有的。由于欧共体的成功，为世界经济的一体化和区域化提供了宝贵的经验。继欧共体之后兴起的北美自由贸易区和东盟经济区也都相继制订了在 15 年内达到贸易自由化的目的。1993 年和 1994 年亚太经济合作组织非正式首脑会议的两度召开，推动了这个洲际性的国际组织的向前发展，使亚太经济合作组织在所有区域性组织中具有特殊的地位。区域性集团的出现是地区经济发展的必然趋势，有利于区域内国家在经济发展方面互通有无共同发展，有利于实现贸易自由化，同时也为世界多边贸易体制的形成提供了一个借鉴。但是，也应该看到，区域性经济集团的逐步形成和世界经济的国际化，即与世界性国际组织之间的矛盾，以及各个区域性集团之间的矛盾不断激化，即贸易自由化和贸易保护主义之间的矛盾将进一步展开。

第三，世界热点开始降温，敌对情绪缓和，和平进程加快。

90年代以来世界的和平进程有了重大的突破,一些半个世纪以来一直战火不断的地方现在出现了和平的曙光。其中最突出的是中东的阿以冲突和南非问题终于迎刃而解。在马德里举行的中东和平会谈,堪称远则200年,近则1948年以色列建国以来的历史性事件。柬埔寨问题、中东问题的逐渐解决,除了这些地区的领导人的明智和人民群众的长期斗争以外,很重要的是国际环境的变化。如果苏联依然存在,这两个地区的问题不会那么痛快地解决。

第四,民族冲突、宗教冲突、边界冲突加剧,战争威胁依然存在。

近年来,虽然“冷战”已经结束,但由民族、宗教、边界问题引起的冲突不断增多。前苏联因为民族问题加速了解体。前苏联是一个多民族的国家,1979年全苏人口普查报告中,列名的民族共有127个,其中有64个民族建立了自治的行政区域。在这些民族中,俄罗斯处于一种特殊的地位。大俄罗斯主义盛行,认为俄罗斯应该担负起救世主使命,在政治、经济等方面对其他少数民族采取排挤歧视的做法。甚至认为通过暴力手段合并非俄罗斯民族也是客观上不可缺少的进步行为。许多少数民族甚至不被承认,同时,还实行领土扩张和强制民族迁徙,在民族关系上留下了严重的隐患。

戈尔巴乔夫上台以后,苏联境内的民族分裂主义开始活跃。特别是在1990年和1991年的两年中,民族矛盾和冲突加剧。共和国独立浪潮从波罗的海沿岸的立陶宛、拉脱维亚、爱沙尼亚开始逐渐波及到其他加盟共和国,特别是在叶利钦上台以后,俄罗斯联邦于1991年6月也通过了主权宣言,声明指出,俄罗斯宪法和该共和国的法律在其全境内至高无上,俄罗斯保留退出苏联的权利。从此以后,苏联境内的各加盟共和国纷纷树起独立大旗,到1991年8月苏联原有的联盟已经名存实亡了。近些年来俄罗斯国内的民族矛盾演变为武装冲突,车臣和俄罗斯的矛盾的激化正是在这种情