



中国第一部全景式反映税务界
现状的长篇纪实文学

中国税务大透视

防不胜防的偷税漏税术及其它

于祖范 彭化义著 • 群众出版社

长篇报告文学

中国税务大透视

于祖范 彭化义 著

群众出版社

一九九三年六月·北京

(京)新登字093号

版式设计：祝燕君

中国税务大透视

于祖范 彭化义 著

群众出版社出版、发行 新华书店经销

济南市市中印刷二厂印刷

850×1168毫米 32开本 8.125印张 198千字

1993年6月第1版 1993年6月第1次印刷

ISBN 7-5014-0694-4/I·212 定价：5.80元

印数：00001—20000册

税，既熟悉又陌生，既平常又神圣。
透过税收这面多棱镜，可看到文明也可
看到丑恶；可看到浩然正气也可看到邪
术歪道；可恍然大悟也可迷津疑惑；可
增一份自豪也可多一份忧思……

——题 记

60204/12

目 录

第一章 不该陌生的精灵

——横览纵观话税史·····	(1)
开章话题·····	(1)
1.横览环宇 税驻五洲·····	(2)
2.纵观华夏 税岁悠悠·····	(25)
本章启示·····	(31)

第二章 长江滚滚源溪流

——写给积极宣税、护税、纳税者·····	(33)
开章话题·····	(33)
1.宣税，老爷们齐上阵·····	(33)
2.护税，不仅仅是胸戴“中国税务”徽章者·····	(41)
3.纳税，自有热心本分人·····	(47)
4.他们不愧戴名人的桂冠·····	(53)
本章启示·····	(56)

第三章 危及税坝蚊正多

——庞大的偷税漏税群·····	(58)
开章话题·····	(58)
1.一封引起中南海重视的信件·····	(58)
2.五花八门的个人偷漏税·····	(60)
3.难查难识的集体偷漏税·····	(71)
4.法难责众的社会偷漏税·····	(76)
本章启示·····	(82)

第四章 税务官司惊四方

——几桩轰动全国的税案	(84)
开章话题	(84)
1. 众说纷纭的“毛阿敏税案”	(84)
2. 扑朔迷离的“刘晓庆税案”	(94)
3. 哭笑不得的“庞中华税案”	(102)
4. 轰动海峡两岸的“伞厂税案”	(108)
本章启示	(110)

第五章 诡招频耍董孙武

——防不胜防的偷税漏税术	(111)
开章话题	(111)
1. 暗渡陈仓	(111)
2. 瞒天过海	(113)
3. 东躲西藏	(115)
4. 隐形匿影	(117)
5. 蛇头虎尾	(118)
6. 舍卒保帅	(120)
7. 以虚蔽实	(122)
8. 地下行动	(125)
9. 明歇暗营	(125)
10. 偷隙钻空	(126)
11. 装疯卖傻	(127)
12. 软抗硬拖	(128)
13. 偷梁换柱	(129)
14. 化整为零	(129)
15. 伪证逃身	(131)
本章启示	(135)

第六章 变幻莫测的魔纸

——“发票文章”点面观·····	(136)
开章话题·····	(136)
1. 造假卖假·····	(137)
2. 大头小尾·····	(143)
3. 虚报遗失·····	(145)
4. 私下转让·····	(147)
5. 子虚乌有·····	(150)
本章启示·····	(151)

第七章 坎坷税收路

——可歌可泣的税务官·····	(152)
开章话题·····	(152)
1. 突击行动·····	(152)
2. 人物素描·····	(167)
本章启示·····	(178)

第八章 税徽下的风采

——挥泪洒血护税神·····	(180)
开章话题·····	(180)
1. 泪洗税徽·····	(180)
2. 血铸税魂·····	(185)
本章启示·····	(196)

第九章 虽说战场无硝烟

——面对色、钱、权的挑战·····	(198)
开章话题·····	(198)

1. 女色难迷	(198)
2. 金钱难买	(203)
3. 权势难压	(207)
4. 亲情难动	(212)
5. 诬陷难吓	(215)
本章启示	(218)

第十章 拂去税徽上的尘埃

——税务战线反腐败纪实	(219)
开章话题	(219)
1. 清除“税耗子”	(219)
2. 斩断伸向国税的黑手	(220)
3. 打破变节者的美梦	(221)
4. 揭开贪婪者的面纱	(223)
5. 降伏汉正街上的“恶虎”	(226)
6. “迷信局长”闹剧休	(229)
本章启示	(231)

第十一章 税务官如是说

——发自基层税务部门的呼唤与心声	(232)
开章话题	(232)
1. 税务队伍建设有待进一步强化	(233)
2. 增强国税意识应是一项国策	(240)
3. 理解, 应该是双向的	(244)
4. 执行税法决不能手软	(247)
本章启示	(249)
后记	(250)

第一章 不该陌生的精灵

——横览纵观话税史

【开章话题】

赋税是喂养政府的奶娘。

这一既幽默又贴切实在的话语，并非哪位相声大师的发明，也非哪位税官的自誉，而是出自共产主义的始祖——马克思之口。

他还曾这样精辟地指出过：税收是国家存在的经济形式。

税收，是人类历史上一个十分古老的话题。

税收是国家经济的命脉，是社会得以运转的血液。

作为一种政治机器的国家，既要养活军队、警察、政府职员，又要负担老弱病残人员的吃穿住问题；既要发展公共文教事业，又要进行市政基本建设；既要负责组织抵御山洪地震等重大自然灾害带来的灾难，又要担负由于劫机、爆炸、假酒假药等人为横祸的善后处理……这一切的一切都需要钱。

钱从何处来？

钱的来源不是印钞厂，而是靠税收。

这一答案，不管是在五星红旗飘扬的华夏大地，还是在星条旗漫舞下的美利坚合众国；不管是地广物博人口数亿的泱泱大国，还是连轻武器射击都需要租用他国领土的弹丸小国，无疑都是千真万确的。

依法纳税，是每个公民责无旁贷的义务；享受税收带来的实惠，是每个公民不可剥夺的权利。税收，与你、与我，与他息息

相关。国家税款来自于大家。当你购买一包甲级香烟时，其中50%的烟钱是尽了纳税的义务；当你花三千元人民币购买了一台21吋遥控直角平面大彩电时，就表明你已经将其中的5张“伟人像”缴纳了特别消费税。国家税款又用之于大家。当你乘坐一趟首都的地铁，虽说你按规定花五角钱购买了车票，但国家还是悄悄为你补支了四角；当你叹息副食涨价时，国家还要每月从财政收入中不声不响地为你掏出了7.5元钱的补贴。

税，无处不有，无时不在，与我相随，与你相伴，与他相伍。作为每一个公民，谁也不能离开税，谁也不能不交税。但令人惊奇的是，不管是在偏僻的农家庭院，还是在繁华的都市殿堂；不管是舞文弄墨的学者，还是驾驭铁骑的卫士，谈及税，大都感到是个陌生的话题，不少人断言，“自己与那玩艺儿不打交道”。

如此说来，横览环宇，纵观华夏，对“税收”这一个不该陌生的古老命题来一个认识或重新认识，就有其很大的必要性与迫切性了。

1. 横览环宇 税驻五洲

税，在五大洲的哪一块国土上都不是路客，在哪一枚国徽的映照下，都是常驻公民。要讲差别，只有种类的繁简，数量的多寡。

当今世界，是税的天下。

美国

“世界上只有死亡和纳税是无法避免的”。这是在星条旗下人们信奉的一句名言。这无疑是把纳税人与公民的概念融为了一体。

在这个物质文明居世界前列的国度里，税务项目早就相当繁多，象什么个人所得税、工资税、公司（法人）所得税、销售

税、消费税，还有什么关税、财产税、遗产税、赠与税，等等。左是税，右也是税，行动遇上税，静止不动税上门，各种各样的税令人应纳不暇。但似乎这还不够，据报载，从1989年起，美国又开征了医疗保险附加税。这一税项的开征是根据1988年实行的《美国医疗事故法》之规定而出笼的。医疗保险附加税的标准是这样的：在1989年度，每缴纳150美元的个人所得税，就应缴纳22.50美元的医疗保险附加税，相当于纳税个人所得税的15%；1990年度，每缴纳150美元的个人所得税，应缴纳37.50美元的医疗保险附加税，占应纳税所得税的25%。现在，美国主要财政收入来自多达八十多个种类的税收。

在美国，单身者一年的总收入超过5550美元或已婚夫妇年收入超过10000美元者（1991年度），及一切公司（法人）都必须申报所得税。对个人所得税的主要征收办法是：从个人工资和薪金中预扣，由雇主定期代为缴付。纳税人对于税务官员认定的欠缴数目所提起的上诉，由美国税收法院受理。

有人说，美国的税收制度是世界上最复杂的，仅一本指导公民如何纳税的《报税指南》竟长达700余页。而且税项问题在不断增多，税章不断增长。如在美国国会通过的1991年的财政预算法案中，又将个人所得税的最高税率提高了三个百分点，即从28%提高到31%。同时，还增加了税前扣除的限制和社会保险税。名目繁多的报税说明书、表格五花八门，不计其数，不少人被搞得头昏脑涨，眼花缭乱。虽说报怨者众多，但是95%以上的公民还是规规矩矩地向官方照章纳税，甚至有的纳税人怕出差错，还出钱请人帮助申报纳税。美国法律规定，每个符合纳税条件的公民每年都要在4月15日这天结束之前，主动向税务机关申报一年的全部收入并付清应缴税款。因为4月15日这天是美国规定的申报个人所得税的最后期限。如逾期不主动缴纳个人所得税，不但要受到重罚，而且还可能被判刑坐牢。在被许多美国人称为

“黑色”的4月15日这一天，纳税人在税务机关门前常常排成一条长长的队伍。有的人甚至在午夜前才赶到邮局，让邮务员在报税单上盖上“4月15日”的邮戳才投邮。因为只要有“4月15日”这个邮戳为证，即使自己的报税单晚到十天半月也与自己无关。这样一来，这一天城乡各地的大小邮局都忙得不亦乐乎，甚至破例开夜车。

他们为何能做到这一点？主要是因为美国不但有一套比较完整的税法税规，而且还有一套极有权威的税务机构。美国税务机构的主体是国税局，目前国税局共有雇员88000名，机构设置分为三级：一是总局，局长由总统提名，经国会同意后任命。总局下设7个主要职能处室，分别负责计划、研究、征管、技术、数据处理、纳税人服务（即咨询和宣传）、案件处理、检查、行政等方面的工作；二是大区税务局；三是10个税务中心，58个税务分局和800个税务支局。10个税务中心配备着庞大的计算机系统。全国所有纳税人历年的有关资料，均可在瞬间显示在计算机的终端设备上。世界上没有哪一个机构能象它那样，能比较准确地掌握着美国人的收入情况。税务法律赋予美国税务局以极大的权威，从某种意义上说，美国的税务员比刑事警察更有权威，甚至比法官还有权力。对于欠税者，他们可以理直气壮地冻结你的存款，没收你的汽车，查封你的房子，令你的子女中途辍学。总之，想尽一切办法对付偷逃欠税者，直至缴清税款为止。美国税务局有一个信条，那就是我们要你的一切，马上就要。1973年，美国副总统阿格纽偷漏个人所得税，报界披露后，舆论哗然，致使阿格纽不得不丢了副总统的乌纱帽。按说这样够可以了吧，但税务官和检察官们并未善罢甘休，不但令其交出几年来的全部个人收入帐目，而且在调查完毕后，还对阿判刑、罚款一万美金。欠税者即使倾家荡产也要缴清税款，没有钱缴税，就是借钱或拍卖家俱也得缴税。纽约华尔街有一个叫阿特金斯的大老板，采取各种手

段，偷税3.5亿美元，很快东窗事发，大老板被押上了审判台，判刑86年，税款要补齐，还有40.5万美元的罚款。为了维护税法的严肃性，美国的税官不但对款额巨大的偷漏税者抓住不放，而且对几美分的区区欠税者也不放过。有一位税官为了向一纳税人追要4美分的欠税，竟花了20美分的挂号邮资寄去税单。

值得一提的是，从1985年5月到1986年10月，美国总统里根大张旗鼓地进行了一次税制变革。里根曾自豪地称之为“第二次美国革命的核心”。由于美国政府提高税收及经济衰退导致收入增长减缓，1992年美国公民要能支付全年的税款，必须要白干126天，也就是说每工作8小时，便有2小时45分是用于交税，比一年前多了4分钟。

总之，在美国不缴税或不主动申报税单，是比杀人放火更难逃脱惩罚的。因为对杀人放火等刑事犯律师可以因当事人在肇事时神经错乱或精神一时失常为由为他辩护，但却找不出任何借口为偷税者开脱罪责，一般律师对此类案子根本不接受。所以大多数美国人在纳税问题上虽然怨声四起，但抱怨归抱怨，最后还是规规矩矩按时依法纳税。

英国

在英国，税收是政府财政的主要收入，1985—86财政年度，在政府财政收入中，税收就占80%。

英国现行的主要税项有：个人所得税、公司税、增值税、消费税、石油税、财产税、印花税、土地发展税、关税、汽车税、车辆消费税、国民保险税等。

英国的税收有三个单位负责。国内收入局负责征收个人所得税、公司税、石油税、财产税、印花税、土地发展税等。消费税局负责征收增值税、消费税。海关负责征收关税。此外，各地方政府还征收地方税。

在英国现行的税项中还有撒切尔夫人任首相时强制实行的人头税。令铁女人没有想到的是，她本人强制推行的人头税竟然使自己的女儿受到法庭的传讯。不久前，英国罕姆史密斯市法庭因撒切尔夫人的女儿卡罗尔没有按时交纳人头税而对其进行了传讯。现在是英国报纸的自由撰稿人的卡罗尔本人在交纳了247镑人头税款之后认为可以自由了，谁知又因拒绝交纳32镑的法庭诉讼费，法庭宣布欲将其送进监狱。最后，卡罗尔无可奈何同意承担了诉讼费才被法庭放了回来。

人头税，顾名思义，不管贫富，是人就得交税。但从伦敦市场西南部的希素邦尼街的两边居民交纳的人头税来看却差异惊人。居于此街双数号码一方的居民交纳的人头税只有136英镑，而居于单数号码一方的居民要交的人头税却高达828英镑，多付5倍多。究其原因，只缘两边的居民所属社区不同，单数一方是属于工党的林拔区，而双号则属于保守党的温斯和夫区。虽说理由令人莫名其妙，但单数号码一方的居民也只能自认倒霉，如数上交人头税。

英国女皇伊丽莎白二世是世界首富之一，由于其一直享受免税特权，所以常常受到外界的严厉指责。她的财产大部分是不动产，王室珍宝及艺术珍品的收藏。由于她从未对外公布过清单，所以谁都不清楚她的财产总值究竟有多少，但有人估算至少值五千万英镑（合7600万美元），多则值七十亿英镑（合106亿美元）。1992年11月26日，英国首相梅杰在下议院宣布：英国女皇已主动表示愿意放弃免税特权，从1993年4月份开始，将缴纳40%的个人所得税，并且要为位于英格兰东部和苏格兰的皇宫缴纳地方税。缴税用“主动”二字对英国女皇而言是痛苦的，^⑤因为民间强烈要求皇室缴税的呼声日趋高涨，甚至废除君主制的舆论也此起彼伏。女皇抛出缴税之招，目的是为平息民间的不满，以挽救君主制。

日本

日本，现有税项目50多种。按类别可分为国税和地方税、普通税和目的税（所谓目的税是指为特定目的而设立的税），直接税和间接税等。其中，国税中的直接税指的是个人所得税、法人税、遗产税、赠与税等。地方税则包括居民税、村民税、事业税、固定资产及汽车税、城乡建设税等。

日本的税务当局不但十分重视工作调查、工作指导和结合，而且还极为注意进行深入、细致、持久地税收宣传工作。有文章介绍称，为了广泛地开展税务咨询活动和听取纳税人对税务工作的各种意见，日本各地国税局从1970年起增设了税务咨询室，配备了税务咨询官，专门向纳税人提供面授和电话咨询服务。从1973年起，又在全日本各主要税务署设立了税务咨询分室。由于税务机构的充实及其影响的扩大，纳税人对于税收知识的必要性的认识和加深以及对税务咨询信任的加强，各咨询室所受理的各种咨询事项不断增多。特别值得一提的是电话咨询业务，由于纳税人可以用这种方式更为轻松地同税务当局对话，所以很受人们的欢迎。从税务咨询的内容来看，以个人所得税方面的问题为最多，约占49%。他们税收宣传的目标是：宣传依法纳税的意义；普及税法、会计等税务知识；使纳税人了解申报和纳税的期限；加强纳税人与税务当局的相互了解；增强纳税人对税务当局的信任感。宣传工作分别由国税厅的宣传课和税务署及国税局的总务课负责，并配备了专职的税收宣传人员。他们的主要活动是提供以纳税人为中心，以一般国民为对象的广播和电视节目，并向以工薪阶层为对象的报刊、电视、广播等新闻报道机构提供资料，力争广泛地使国民了解税收工作的现状。为了向纳税人为中心的成年人普及税务知识，将人们所关心的各种税务问题编印成《国税入门》等各种小册子，甚至还专门为盲人印制了盲文文本，广为散

发；取得总理府宣传室和地方公共团体的协助，通过各种宣传工具和途径开展广泛的税务宣传活动；每年11月11日至17日在全日本进行“税务宣传周”活动，到时税务当局将举行纳税人座谈会，组织巡回税务咨询活动，举办有关税务问题的展览和演讲会，举办以税收为题材的高中学生作文竞赛和其它活动；在确定和申报纳税期限时，要通过各种宣传媒介告诉人们，并要求人们正确地申报和纳税；通过国税评论员和舆论指导，积极广泛地听取人们对税务工作的意见；通过编印税收知识简易读物对中小学生进行赋税教育，并派专人对他们讲税务课，还制作了电影、幻灯等视听教材。对于这方面的教师也进行专业培训。

日本每年还大张旗鼓地设立纳税英雄榜，由政府宣布表彰当年纳税最多的人。在日本文章值钱，纳税英雄榜上都是一些作家的名字，如1986年赤川次郎与西村京太郎两位作家的名字就名列榜首。

阿根廷

1991年4月以来，阿根廷政府为增收节支，消灭财政赤字，采取了一系列措施打击逃税，收到了一定成效。为了进一步惩罚逃税者，从1992年元旦开始，阿根廷政府又决定实行新发票制度。

阿根廷在全国采用统一的、项目齐全、便于检查的新发票，主要目的是增加商品和劳务增值税的收入。政府计划今年每月多收5000—6000万美元的增值税，增加财政收入。经济部门旨在通过新的发票制度，堵住逃税的路子，而他国的成功经验已证明此法行之有效。

为监督实施新的发票制度，国家税务总局委派大批稽查员巡回检查，对违章者严惩不贷。那些不使用统一新发票的商人、企业家和专业人员将被处以罚款。那些不开发票、没有售货记载或不将发票交给顾客的人，将受到关店的处罚。对那些与商人合谋，

以不要发票的办法降低价格的消费者，司法部门要依法追究其刑事责任。为此，税务机关设立了30条电话专线，供揭发者使用。前一段时间，税务总局在报纸上大作广告介绍新发票制度的内容，号召消费者协助推行这项新制度，防止属于国家的收入“被人盗窃”。

匈牙利

匈牙利政府从1988年1月起，以附加税的形式按个人应纳税款的50%征收国防捐，数额最少不低于200福林，最高不超过2000福林。在这之前，国防捐税率为12%。同时，匈牙利还从去年1月起，提高赌博用机器的交易税，对生产赌博机器的所得税率由10%提高为25%；对生产打赌机器的所得税率由20%提高为60%。

南朝鲜

据《法制日报》引自南朝鲜《东亚日报》报道称，南朝鲜国家科技处最近发表了一份《1991年度科学技术白皮书》。白皮书称，南朝鲜将设立一个新的税种——科技税，以筹集经费，促进和加强科学技术事业的发展。

南朝鲜的基础理论研究薄弱，科学技术水平较低，其技术多是从外国引进的、模仿型的实用技术，自行开发研究能力差。

为了解决这个问题，南朝鲜采取了在引进技术的同时，提高自行开发能力的措施，以逐步摆脱外国的制约和封锁。而要使科学技术得到发展，关键的是要加强科研的投资，为此，南朝鲜在今年制定的“经济社会发展第七个五年计划（1992—1996）”时，着重强调科学技术对生产发展的促进作用，并决定增加科研经费。1990年，南朝鲜的科技投资在国民生产总值中所占的比重为2.12%，计划到1996年时，把这个比例提高到3.49%，金额为