

管理科学
教学丛书

农业 经济管理

杨晓峰 李和仁 编
孙艺甫 王宝琦



中国经济出版社

·管理科学教学丛书·

农业经济管理

杨晓峰 李和仁 编
孙艺甫 王宝琦

中国经济出版社

内 容 简 介

本书系统地介绍了我国农业经济管理体制的形成、发展及改革，全面地分析了我国农业生产的结构和布局，农业劳动力的合理开发和转移，以及农业生产计划、科技、信息、物资、财务管理等问题。

本书对农业管理部门、各级经济管理院校、党校，以及从事经济理论研究的同志均有一定的参考价值。

责任编辑：黄允成

封面设计：张佩义

2260/08

农 业 经 济 管 理

杨晓峰 李和仁 编
孙艺甫 王宝琦

中 国 经 济 出 版 社 出 版

(北京市翠微路22号)

北 京 印 刷 三 厂 印 刷

新 华 书 店 总 店 科 技 发 行 所 发 行

850×1168毫米 1/32 7 16/32 印张 193千字
1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

印数：1—12,500

ISBN 7—5017—0103—2/F·172

定价：2.50元

《管理科学教学丛书》编委会

名誉主编:沙 洪 许力以 陈鸿苏 郭铎逢

主 编:孙钱章

副主编:刘海藩 霍恩德 宋桂选

常务编委:王明贤 王宝琦 王建民 王致科 车德良

田善耕 刘友桢 刘兆丰 汤正刚 任庆泉

乔 松 李发贵 李灿昀 杨宏真 杨恩发

杨晓峰 吴祥钧 吴嗣澄 张志诚 张阜生

欧阳锦 罗勋才 赵中天 贺西林 钟尧然

郝仙儒 郝明道 俞 辉 徐子毅 高焕之

钱伯仁 黄允成 黄中鼎 黄守登 廖祖义

鲁荣寰 潘大荣 潘在清 魏同悟 魏彦松

《管理科学教学丛书》编辑前言

我国经济体制改革的不断深化,要求造就大批具有现代化经济、技术知识经济管理人才,特别是企业管理干部。为了适应这一要求,我社根据全国各省、市、地区党校、干校、经济管理院校的教学实际,邀请中共中央党校和部分省、市党校的专家、学者编写了这套《管理科学教学丛书》。

《管理科学教学丛书》按照党的十三大精神,结合党校教学实际,对社会主义初级阶段的经济管理,从理论和实践的结合上进行了深入研究,力争具有系统性、理论性、实用性和可读性,并试图在各级党校试用的基础上作进一步修改和完善,以建立一套适合我国党校教学特点的管理科学的统一教材,为培养更多的符合四化建设需要的经济管理人才贡献力量。

本丛书计划分批出版,第一批出版的有《农业经济管理》、《工业管理学》、《现代人事心理学》、《党政干部计算机教程》、《社会主义经济管理与案例》。

中国经济出版社

1988年1月

序

袁宝华

努力提高全体劳动者和广大干部的素质，是关系到我国科技的发展，经济的振兴，乃至整个社会的进步的大事，而干部素质的提高，即各级党政领导干部以及各类企业管理者素质的提高对实现四化大业更具有战略性的意义。这个历史任务责无旁贷地落在全国各级党校、管理干部院校的肩上。

要搞好干部的培训，一个重要的问题是教材建设。党的十一届三中全会以来，管理科学在我国很快地从短线变为热门，这是一件大好事。中国经济出版社为了适应大规模干部培训的要求，及时满足广大党校、管理院校对管理科学教材的需要，特邀请中共中央党校孙钱章、刘海藩同志和部分省市党校、管理院校的专家学者组织编写这套《管理科学教学丛书》，是非常有意义的。

管理是一门科学。因此，管理工作必须十分注重国情、地情、人情，任何照搬国外管理的理论和方法都是不能真正奏效的。《丛书》的作者坚持以马克思列宁主义基本理论为指导，紧密结合我国改革、开放、搞活的新形势，认真借鉴国外管理科学的研究成果，对社会主义初级阶段的管理工作，从理论和实践的结合上做出了有见解有说服力的探索。同时对以往大家比较熟悉的管理理论和方法也进一步进行了较为系统和深入的研究，从而使《丛书》更加具有理论性、科学性、实用性和可读性的特点。

建立一套适合我国干部教学特点的管理科学教学丛书，有一个勇于开拓、敢于探索、不断完善的过程。《管理科学教学丛书》的编委

会和《丛书》的作者们，承担了这一光荣而艰巨的任务。我相信他们是有条件、有能力完成这一重任的。

祝愿这套《丛书》在不断完善我国的管理科学体系、提高干部管理水平、培养更多的符合四化建设需要的合格人才方面，作出更大的贡献。

1988年1月

前 言

为贯彻党的十二届三中全会关于培养宏大的经济管理干部队伍的精神，解决党校、干校教学的急需，满足广大农业管理干部及群众自学的需要，在《丛书》编写委员会的组织领导下，我们编写了《农业经济管理》一书。

本书力求从理论与实践的结合上研究和阐述农业经济管理的原理和方法，回答农业发展中的现实问题。在保持内容的系统性、科学性的前提下，做到通俗易懂、简单明确。

参加本书编写的有中共辽宁省委党校、中共河北省委党校、中共黑龙江省委党校、中共锦州市委党校、中共本溪市委党校、中共营口县委党校和铁岭市经济中心的下列同志：马占林、马福祥、王宝琦、王之海、孙艺甫、刘中华、刘国斌、李和仁、李彦铮、杜玉章、宋国才、张志、荣宏庆、魏国祥。其中，李和仁、孙艺甫、王宝琦、张志、王之海、马福祥和刘国斌等同志参加了本书的初审工作。江西省行政干部管理学院的黄中鼎、梁崇珠同志对本书的结构提供了宝贵的建议。

《丛书》编写委员会常务委员，中共辽宁省委党校经济管理教研室副主任、副教授杨晓峰同志对本书进行最后统编、修改和审定。

本书在编写过程中，参考了一些有关教材的内容及一些学者、专家的研究成果。在此，一并表示衷心的感谢。

由于我们水平有限，加之时间紧迫，本书难免有错误和疏漏之处，敬请读者批评指正。

《农业经济管理》编写组

1987年2月于沈阳

目 录

第一章 农业经济管理导论	(1)
第一节 农业与农业生产的特点.....	(1)
第二节 农业在国民经济中的地位和作用.....	(4)
第三节 农业经济管理的研究对象和方法.....	(9)
第四节 农业经济管理的原则.....	(13)
第二章 农业现代化	(20)
第一节 农业现代化的概念.....	(20)
第二节 农业现代化的目标.....	(25)
第三节 农业现代化的道路.....	(29)
第三章 农业生产结构的调整	(34)
第一节 调整农业生产结构的意义.....	(34)
第二节 调整农业生产结构的原则.....	(39)
第三节 调整农业生产结构的途径.....	(42)
第四章 农业经济管理体制	(49)
第一节 农业经济管理体制的改革.....	(49)
第二节 政社分设.....	(52)
第三节 农业中的生产资料所有制.....	(55)
第四节 家庭联产承包责任制.....	(58)
第五章 农业生产布局	(64)
第一节 农业生产的合理布局.....	(64)
第二节 农业生产专业化.....	(68)
第三节 农业区划.....	(74)
第六章 农业计划管理	(79)

第一节	农业计划管理的客观依据与农业计划的特点	(79)
第二节	农业计划管理体制	(83)
第三节	农业计划的编制	(86)
第四节	农业计划管理中的购销合同	(93)
第七章	农业经济信息管理	(97)
第一节	农业经济信息的特点和作用	(97)
第二节	农业经济管理对信息的要求	(102)
第三节	建立农业经济信息网络	(105)
第八章	农业劳动力的合理开发利用	(111)
第一节	农业劳动力资源在农业生产中的作用	(111)
第二节	农业劳动力的转移	(115)
第三节	农业智力开发	(121)
第九章	农业物质资源管理	(126)
第一节	农业物质资源的特点	(126)
第二节	土地的管理	(128)
第三节	能源的管理	(136)
第四节	水资源的管理	(139)
第五节	农业机械的管理	(141)
第十章	农业财务管理	(145)
第一节	农业财务管理的特点和任务	(145)
第二节	农业资金管理	(148)
第三节	农产品成本管理	(157)
第十一章	农业科技管理	(165)
第一节	农业科技管理的特点和作用	(165)
第二节	农业科技管理的目标和内容	(171)
第三节	农业科技推广	(175)
第十二章	农业中的商品流通管理	(181)
第一节	农业中商品流通管理的意义	(181)

第二节	农产品价格及其管理·····	(185)
第三节	农业中商品流通体制的改革·····	(194)
第十三章	农业中的收入分配管理·····	(200)
第一节	社会主义农业中的分配关系·····	(200)
第二节	社会主义农业中总产品的分配·····	(202)
第三节	社会主义农业中个人消费品的分配·····	(207)
第十四章	农业经济效益·····	(215)
第一节	农业经济效益的概念和特点·····	(215)
第二节	评价农业经济效益的指标体系·····	(219)
第三节	农业经济效益指标的选择和应用·····	(225)
第四节	提高农业经济效益的途径·····	(227)

第一章 农业经济管理导论

农业是国民经济的基础。农业经济的发展情况直接影响整个国民经济的发展。在十亿人口、八亿农民、农业经济基础比较薄弱的我国，加强对农业经济管理的研究，加速农业的发展，具有极为重要的理论和现实意义。

本章主要研究农业经济管理的研究对象、研究方法和原则。

第一节 农业与农业生产的特点

一、农业的概念

农业是人类利用生物（包括植物、动物、微生物）的生命机制，通过人类劳动来控制 and 强化生物的生命过程，吸收和凝结太阳能以取得基本生活资料的物质生产部门。第一，农业的生产对象是生物有机体，它们都有各自的生命机制。第二，农业生产过程是人类对生物的控制过程同生物本身生命过程的统一。在农业生产中，作为人类劳动过程的农产品生产过程，同时又是动植物有机体的生长发育繁衍并吸收和凝结太阳能的自然再生产过程。第三，农业生产的目的是取得人类最基本的物质生活资料。农业区别于其它生产部门并作为国民经济的基础，就在于它是人类基本生活资料的主要来源。

农业，有狭义农业和广义农业之分。狭义的农业仅指种植业，广义的农业是指种植业、林业、牧业、副业、渔业五业。也就是通常所说的“大农业”。

大农业，是指一切利用植物、动物、微生物的生命机能而取得产

品的生产及其直接附属的各部门的总称。发达的大农业是多项目、多部门综合发展的农业,是经济效益、社会效益和生态效益高度统一的良性循环的农业。

农业也是一个动态概念,其内涵和外延总是随着社会生产力的发展、科学技术的进步以及社会需求的变化而不断扩展。随着农业生产内部分工和农业科学技术的发展,农业本身的生产门类和项目不断地增加,除农、林、牧、副、渔五业之外,还有禽业、野性驯养业、虫业、菌业、藻业和微生物业等等。作为农业内部的生产门类也在逐步形成和发展中。因此,我们对农业这一概念的认识,也应当适应农业的动态发展而逐渐深化。

二、农业生产的特点

农业的根本特点是经济再生产和自然再生产的相互交织。所谓农业的经济再生产,是指人类控制、强化农业生产物生命的周期性变换和农业生产关系的再生产,是农业物质资料和农业生产关系两种再生产的统一。所谓农业的自然再生产,是指农业生物有机体自身生命的周期性变换。所谓两类再生产的交织,是农业生物本身的生命过程和人类有目的的劳动过程的交错和统一。在农业的这两类再生产的相互关系上,经济再生产必须以自然再生产作为基础和依托。农业生产过程对自然过程、自然环境和自然因素具有强烈的依赖性;反过来,农业生产对自然环境和因素也具有反作用,例如耕作失当会破坏生态环境等等。因此,对农业生产要从经济再生产与自然再生产的结合上认识和管理。

农业具有经济再生产和自然再生产相互交织的根本特点,并由此派生了农业生产的一系列具体特点。

(一) 土地的不可替代性

在国民经济的其他部门,土地仅仅是当做劳动的场所,而在农业生产中,土地则有其特殊性。它不仅仅是农业的劳动场所,而且是农作物生长的基地。因此,土地既是劳动对象,又是不可代替的基本生

产资料。土地以自身的物理、化学、生物学特性，为动植物的生长发育提供必需的水分、养分等，直接参与农产品的形成；和其他部门不同，农业必须在广阔的土地上进行，因为只有增加接受太阳光照射的面积，才能更多地吸收和凝固太阳能。但土地面积有限，不能创造出比原来更多的土地。因此，珍惜和保护土地资源，科学利用与合理开发土地资源，是相对扩大土地面积的唯一途径。

（二）地域性

农业生产在很大程度上受土地位置和外界环境的影响而带有地域性。首先，对于生物因素来讲，都各有其特有的生命机制，有对外界环境不同的要求。其次，对于环境因素来讲，各地区的土、光、温、水、气、热等都不尽相同，并且各地的科技水平、经营管理水平和交通运输条件等也都存在差别。最后，从土地位置来看，土地的位置不同，又不能移动，而且和当地的气候相结合，由此带来地域上的差别。所以，不同的地区，同样的劳动消耗，将会产生不同的农业劳动成果。这导致了农业的社会分工表现为地域上的分工。农业生产的这个特点，要求我们因地制宜地进行生产布局，建立合理的农业生产结构，扬长避短发挥优势，以取得最好的经济效益。

（三）季节性

农业生产中的劳动时间和生产时间有明显的差别，因而使农业生产具有强烈的季节性。每种生物的生长时间长短，主要是由生物本身的特点决定的，同时也受季节、气候和自然条件等因素的影响。在整个生产时间内，较长的时间是动植物的自然生长，并不需要人们不断地投入劳动。因此，生产时间要比劳动时间长得多。农业生产的这一特点，一方面要求人们按生物本身的需要，不违农时地进行农事活动；另一方面又要求我们合理组织生产活动，开展多种经营，使农业各业全面发展。同时还要注意均衡地使用人力、财力和物力。

（四）农产品的双重性

农产品具有消费资料和生产资料的双重性质。农产品，一方面可以作为消费资料进入消费领域；另一方面，它可以作为生产部门再

生产所需的生产资料进入生产领域。农产品质量的高低，不仅直接关系到人们的健康和生活水平，也关系到有关生产部门的经济效益。农产品的双重性质决定了农业生产具有自给性。

（五）不稳定性

农业生产的生产周期长，受自然条件的影响较大，容易造成生产的不稳定性。因此，在农业生产中，既要从农业自然条件的实际情况出发，又要不断提高人们利用自然、改造自然和控制自然的能力。

第二节 农业在国民经济中的 地位和作用

一、农业是国民经济的基础

农业是国民经济的基础的理论，是马克思从人类社会经济发展的历史过程中概括出来的科学结论。马克思指出，“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”马克思的这一科学论断，揭示了一个广义经济学的重要的普遍规律。按照马克思的论述，农业是国民经济的基础的理论，主要包括四个方面的含义：

（一）农业是人类社会生存和发展的基础

人类社会首先要获取最基本的生活资料，才能生存和发展。而在生活资料中最重要的是植物性和动物性食物。这些动植物食品的最初生产，是由农业的植物栽培业和动物饲养业进行的。种植业是人类社会最早的产业，而且从古至今，是任何其他部门所不能代替的。同时，人类社会进行任何生产活动，首先要有维持劳动者生存和再生产所必需的消费资料，因为它是维持劳动者生理机能所需能量的唯一来源。没有农业部门生产的食物，社会再生产就不能进行。正如马克思所说：“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件”^①所以，农业是人类社会赖以存在和发展的基础，是一切生

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第715页。

产活动得以进行的起点。

(二) 农业是社会分工和其它物质生产部门独立和发展的基础

在人类社会发展的历史上,农业是第一次产业,而后随着社会生产力的发展,又陆续从农业中逐渐分离出畜牧业和手工业,直到形成各自独立而又相互联系的国民经济体系。这些社会分工的每一发展,都是以农业剩余劳动和农业劳动生产率的不断提高为前提条件的。农业又是社会其它生产部门所需劳动力的重要来源。只有农业生产发展到一定水平,才能从农业中解放出剩余的劳动力,提供给其他生产部门,并提供足够的生活资料和生产资料,这些部门才有可能从农业中分离出来,成为独立的生产部门,并得以进一步发展。因此,农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础,而且对于其它一切劳动部门之变为独立劳动部门,从而对于这些部门中创造的剩余价值来说,也是自然基础。^①反过来说,如果其它生产部门吸收农业劳动的数量超过农业可能提供的剩余劳动量,其结果必然要导致农业危机并进而导致工业危机的发生。

(三) 农业是社会一切非物质生产部门存在和发展的基础

农业劳动生产率的高低,不仅决定其它物质生产部门的独立和发展,也决定非物质生产部门的存在和发展。社会用来生产动植物食品所需要的时间愈少,用在其它非物质生产部门的时间就愈多。如果没有农业部门提供的日益增多的剩余劳动,一切非物质生产部门的存在和发展都是不可能的。因此,一切非物质生产部门的发展速度和规模,归根结底,仍然要取决于农业生产力水平和农业劳动生产率。

(四) 农业是一切社会形态经济发展的基础

农业是国民经济的基础的规律,不仅适用于社会主义社会,也是一切社会形态的普遍规律。在原始社会,随着生产力的发展,畜牧业和农业相继从狩猎和采集业中发展起来,成为人类生产活动的重要

^① 《马克思恩格斯全集》第26卷,第1册,第22页。

部门，成为当时人类社会获得生活资料的唯一来源。在奴隶社会和封建社会，农业是社会物质生产的主体。虽然手工业从农业中分离出来，但还是作为农业的副业而存在。从资本主义发展的整个历史来看，资本主义现代工业的发展，不论依靠本国农业，或者依靠外国农业，都是以农业的发展为基础的。

农业是国民经济的基础的客观规律，揭示了农业与国民经济以及国民经济各部门之间的相互依存、相互促进的内在联系。正确认识和运用这一客观规律，对于动员全社会重视农业的发展，对于动员工业、交通运输业、能源业、建筑业、商业、金融业、科技教育事业等各业为农业的发展提供更多和更好的服务，对于加速实现农业现代化，把国民经济的发展建立在稳定的基础之上，都具有重要的实践意义。

二、农业在国民经济发展中的作用

根据马克思主义关于农业是国民经济基础的论断，在我国，农业在国民经济发展中，具有更加重要的基础作用。

（一）农业是人民的衣食之源和生存之本

我国十亿多城乡人民的吃、穿、住等基本生活资料，要依靠农业提供。目前，在我国人民的全部生活资料中，农产品及其加工品约占80%。农业是粮食的唯一来源，它是其它部门所不能代替的。如果没有农业提供这些生活资料，不仅要危及人民的生存，影响国民经济其它部门的发展，而且要影响整个社会的安定。所以，农业的发展是关系到国计民生和长治久安的头等大事。

（二）农业是工业原料的重要基地

目前，我国工业原料资源的40%（其中轻工业的70%，纺织工业的90%）来自农业。随着工业尤其是轻纺工业的发展，对农产品原料的需求还会增加。农业的发展能否满足这些需要，直接决定着轻纺工业的发展前景。

（三）农业是国民经济其它部门所需劳动力的重要来源

农业生产水平水平的提高，意味着农产品的增加和劳动的节约，从