

● 雷升 / 编著

下岗

跨世纪的
中国课题

中央民族大学出版社

0101059

2009
4

26966717
下 岗

跨世纪的中国课题

●雷升

中央民族大学出版社

9201019

责任编辑：李苏幸

封面设计：赵秀琴

责任印制：丁燕琦

图书在版编目 (CIP) 数据

下岗，跨世纪的中国课题/雷升编著. —北京：中央民族大学出版社，1998.8

ISBN 7-81056-175-8

I. 下… II. 雷… III. 就业-问题-中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 17121 号

下岗，跨世纪的中国课题

※

中央民族大学出版社出版发行

(北京白石桥路 27 号)

(邮编：100081 电话：68472815)

新华书店北京发行所经销

北京市科普印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.375 印张 156 千字

1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月 第 1 次印刷

印数：01-6000 册

ISBN 7-81056-175-8/D·14

定价：12.80 元

目 录

第一部 下岗，不轻松的话题 1

第一章 1998 年热门话题：下岗 4

- 1997 年“十大流行语”之一
- 零点调查公司报告：市民最关心的是“饭碗问题”
- 江泽民情系下岗人家
- 李鹏走访特困职工
- 新总理朱镕基走出京城第一件事
- 国情专家说：下岗是本届新政府面临的难题之一

第二章 下岗人员知多少？ 15

- 下岗人员有多少？
- 隐性下岗，一个没统计上的数字
- 哪些人下岗？
- 下岗人员的基本特征
- 下岗人员日益增多原因何在？

第三章 上上下下说下岗 26

- 国家主席说下岗
- 共和国总理说下岗
- 专家详说下岗现象
- 人民代表说下岗
- 工人说下岗

第四章 下岗忧思录	49
● 部分下岗职工生活十分困难	
● 下岗使社会不安定因素增加	
● 消费下降,不利于经济发展	
第五章 国外的下岗和再就业	56
第二部 战胜每一天	61
第六章 下岗人的故事	63
第三部 跨世纪的工程	98
第七章 上上下下关心再就业	102
● 政府的高度重视	
● 社会方方面面的关注	
● 广开就业门路	
● 下岗人的努力拼搏	
第八章 写给下岗人的话	122
● 心理学家的忠告	
● 经济学家的忠告	
● 社会学家的忠告	
第九章 树立全新就业观念	130
● 政府的就业观念应该革新	
● 确立新的社会就业观念	
● 调整企业用工观	
● 更新劳动者的就业观念	

● 一个新概念：非正规就业	
第十章 如何选择你的新职业.....	143
● 学会自我激励	
● 选一个你能做的，立即去做	
 第四部 出路：解决下岗的途径与办法	155
 第十一章 政府的责任.....	158
● 安置好下岗再就业是社会主义本质的要求	
● 可持续发展战略的重要意义	
● 发展经济可从根本上解决下岗问题	
● 中国社会科学院的五项对策	
第十二章 解铃还得系铃人.....	166
● 国有企业改革成功	
● 走符合国情的路子：高科技与劳动密集型并重	
第十三章 分水池：第三产业.....	169
● 第三产业的现状	
● 第三产业十大增长点	
● 第三产业可容纳多少就业人员	
● 提醒：小心误区	
第十四章 新的希望——“私营企业”	176
● “私营企业”成了下岗职工再就业的场所	
● 鼓励“私营企业”，就是创造就业机会	
第十五章 完善社会保障.....	182
● 众多议案一个议题：尽快制定社会保障法	
● 人大代表话保障	

- 专家提出大力发展商业保险

第十六章 立规..... 191

- 企业安排下岗要规范
- 保障下岗人员的合法权益

附：各地关于下岗再就业优惠政策选辑 201

第一部

下岗，不轻松的话题

下岗，是近两三年才出现的一种社会现象，迅速地成为从政府最高领导到平常百姓大众最关心的话题。

下岗关系到社会安定与否。

下岗关系到百姓千家万户。

生活在当代中国的中年人，按古人的说法，已经到了“四十不惑”的年纪。可偏偏相反，却对生活有着越来越多的困惑。

当前，我们面前的最大困惑就是“下岗”。

这一代人，在过去的生活里，也曾为工资低，物资短缺，住房窄小，人际关系难处等等而苦恼，但都不如面对“下岗”更叫人困惑和难以承受。

【实话实说】 下岗是一种有中国特色的失业。可这一代人从参加工作那一天起，从来没想到有一天会下岗失业。“不吃大锅饭，打烂铁饭碗”。说是说呀，可没想到没饭吃，没饭碗呀。

下岗是近两三年才有的社会现象，来得很快。好像人们刚谈到下岗，就发现周围的朋友、亲属已有不少下岗的了，并发现刚说过别人，自己也面临着下岗了。

下岗和没下岗的人都有好多想法：

搞改革开放不是让人们过上好日子吗？怎么会越来越多的人连工资都没得领了？

社会主义社会也有下岗失业的？

下岗失业的日子怎么过？

生活基本来源怎么解决？

孩子的抚养和教育怎么办？

什么时候能再上岗呢……

下岗给社会和人们生活带来的实际困难和压力，使得“下

岗”成为从中央政府最高领导人到百姓大众最关心的话题。就目前的社会现状和发展趋势看，在未来三五年内，下岗仍然是社会最关注的问题之一。

那么，我们没理由不很好地探讨这个问题。

【实话实说】 这不是一个轻松的话题。

政府说到这个话题忧心忡忡，虽然总是强调要正面宣传下岗问题，但无法回避因下岗生活艰难的人们那一双双渴望的眼睛。百姓的苦与乐，政府能漠然视之吗？

企业说到下岗心事重重，不下岗企业难以扭亏增盈。说下岗，毕竟都是为工厂工作多年的好同志。两难选择，又不能不做出选择，还有往后的事呢？难！

下岗人说下岗，一肚子的酸甜苦辣，更是一言难尽！

说下岗，不说下岗给社会和个人带来的负担和困难，不是实事求是。

说下岗，不说政府、企业和下岗人的努力，采取措施，转变观念，积极做好再就业工程，也不是实事求是。

说过了难处和不易，更多地是要说怎样克服困难，解决问题，使今天的下岗人明天不但能再就业，还能成为共同富裕群体中的一员。这不是我们政府、社会，乃至我们每个人辛勤工作的奋斗目标吗？！

翻开我们共和国的历史，回想我们这一代人走过的道路，总该相信：没有风雨躲得过，没有坎坷不必走，但是也没有过不去的火焰山！

第一章

1998 年热门话题：下岗

- 1997 年“十大流行语”之一
- 零点调查公司报告：市民最关心的是“饭碗问题”
- 江泽民情系下岗人家
- 李鹏走访特困职工
- 新总理朱镕基走出京城第一件事
- 国情专家说：下岗是本届政府面临的难题之一

【名词解释】 “下岗”和“失业”的中国定义

下岗是加快经济结构调整这一特殊情况下出现的现象，下岗职工仍同企业保持劳动关系；而失业则是指有劳动能力的人找不到工作。这是国家统计局局长刘洪作的解释。

【有此一说】 国际上对“失业”的定义

1982年在国际劳工组织召开的国际劳工统计大会上，给失业下了标准定义。失业是指在调查期内达到一定年龄并满足以下条件者：（1）没有工作，即未被雇佣同时也未自谋职业者；（2）目前可以工作，即可被雇佣或自谋职业者；（3）正在寻找工作，即在最近特定时期已经采取明确步骤寻找工作或自谋职业者。

下岗再就业成为1997年“十大流行语之一”

《新周刊》在1997年12月出版了一期《年终特辑：1997大盘点》总结“1997十大流行语”为：邓小平；回归；国企改革；下岗再就业；股份制；VCD；克隆；拍卖；十强赛；“有话好好说”。

“下岗再就业”在1997年确实是极流行的语言。

《新周刊》对“下岗再就业”注释如下文字：

按照国家统计局的数字，目前我国共有城镇失业人口 800 万左右，总体失业率接近 4%。下岗与再就业的问题，几乎伴随着改革开放，从几年前一直谈到 1997 年，而且还要继续谈下去。因为，在一个现代的商业社会中，存在有一定数量的失业人口是很常见的，在一些经济学家看来，正是有了这些失业人口的存在，才会更好地提高生产的劳效。但这并不能成为摆脱责任的理由，尽快为下岗人员解决再就业问题，这永远将是比提高发展速度更为重要的任务。否则，每一个下岗人员都会问这样一个问题：“我们为什么要改革？”国家信息中心的权威人士认为，随着国内经济结构调整的深度不断加大，国有大、中型企业改革步入正轨，在 15 年内，政府完全有能力将失业率控制在 4% 左右。

李鹏直言当前中国经济和社会发展中的问题

李鹏在九届人大一次会议上所作的政府工作报告中，回顾和总结了过去五年各项工作所取得成绩的同时，指出：“我们清醒地看到，在我国的经济和社会发展中，还存在着不少矛盾和问题。”

李鹏列举的主要矛盾和问题之一是：

相当多的国有企业生产经营困难，下岗和失业人员增多，就业压力加大。

国家统计局如是说

中国国家统计局公布的《1997 年国民经济和社会发展统计公报》，概括了 1997 年中国国民经济和社会发展中的主要问题是——国民经济整体素质和效益不高；

农业基础仍然薄弱；

一些国有企业经营十分困难；

金融监管体系不够健全，金融秩序在某些方面出现混乱；

下岗待业人员增多，部分低收入居民家庭生活趋向窘迫。

零点调查公司报告：市民最关心的是“饭碗”

零点调查公司对京沪穗等 10 城市 5000 余名市民的调查显示，中国市民目前最关注的是：失业下岗问题。

此次调查排在前 6 位的市民关注热点依次是：失业下岗、国有企业亏损、贪污腐败、环境污染、犯罪、社会保障不足。

分析显示，内地城市市民对这些问题的严重性的认定度更高。在北京、沈阳有近 70% 的受访者认为“失业问题”十分严重；在社会保障方面，北京、沈阳超过 30% 以上的受访者认为保障不足，而在沿海城市的受访人对这些问题的认定度则低 15%—20% 左右。

有分析家认为，这与改革开放的时间与进程有关。

【实话实说】 下岗已成为社会发展中的主要问题之一。

国家领导人关心下岗职工

下岗，失业。伴随着国有企业的不良运转，不可避免地摆在了人们面前。截止1997年9月底，全国国有和城镇集体企业中，由于企业生产经营困难，生活受到影响的困难职工有1082万人。

心理上的巨大压力和生活中的实际困难，压在了下岗人员的心头，更压在了党和国家领导人心头。

下岗职工生活安排得怎么样？成了中国高层领导人心中放不下的牵挂。

江泽民情系下岗人家

北京第一棉纺织厂职工张秋兰怎么也没想到，工作了20多年的她会下岗了。可她更没想到的是中共中央总书记、国家主席江泽民会来到她的家中。

1997年1月15日，上午近11时，江泽民走进下岗职工张秋兰家。房间很小，一张两层床就把屋里挤得满满的，但却布置得井然有序。

下岗的张秋兰对总书记的慰问非常感动，她对总书记表示：“困难是暂时的，我对我们厂的发展充满信心。”江泽民听后非常高兴。他说：“我们现在正从原来的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，加上经济结构的调整，难免有些企业会遇到这样那样的困难。对此，各级党委和政府要高度重视，着力解决。但从总体上看，我们的经济形势是好的，去年工农业各条战线都取得了好的成绩，前途是光明的，国有企业是大有希望的！”总书记语重心长的一番话，使张秋兰深受鼓舞。随后，江泽民又叮嘱北京市的领导同志和企业负责人：一定要牢固树立全心全意依靠工人阶级的思想，切实关心职工生活，真正做到与人民群众同甘共苦。

1998年4月14日，在重庆考察工作的江泽民又来到重钢公司下岗职工曾寒波的家。曾寒波夫妇都是下岗职工，但面对困难，没有气馁，在自家门口卖起了羊肉汤锅。

总书记来到下岗职工家作客，使曾寒波一家十分感动。夫妇俩都紧紧拉着江泽民的手，上小学的孩子也紧紧挨着江爷爷。“主要卖什么？客人多不多？一个月能有多少收入？”望着简朴而整洁的店堂，江泽民一一了解着小吃店经营的情况。曾寒波向总书记介绍说，他们以薄利多销为宗旨，一桌汤锅只卖20元、30元，由于客人多，一个月下来也有一两千的收入，生活过得还算不错。

江泽民听着，脸上露出了笑意：“像你们这样的下岗职工自谋职业，走出生活的困境，为国家分了忧，为工厂分了忧，好哇！”江泽民又对身边的重庆市负责同志说：“我们要鼓励下岗职工转变就业观和择业观，自谋职业。我国人口多，就业问题是必须长期

关注和着力解决好的大问题。要充分发挥企业、社会和职工三方面的积极性，把职工下岗分流安置和再就业这件事办好。”

得知他们夫妇俩每天凌晨即起，深夜才能休息，每天睡眠时间只有三四个小时，江泽民十分关切地叮嘱他们要好好保护身体。随后，他又逐一参观了他们卖的羊肉汤锅和厨房。

面对总书记如此的关心，这对中年夫妇激动得一次次哽咽。江泽民对他们说：“你们生活有着落、有改善，我的心也踏实多啦。”

李鹏走访特困职工

1996年寒冬岁末，在辽宁省鞍山市铁西区大西院，当时任国务院总理的李鹏同志来到铁西区薄铁厂特困职工李秀坤家里。

看着共和国的总理，李秀坤抽泣着说：“谢谢党，谢谢政府，谢谢总理。您操心着那么多国家大事，还专门来看我，叫我说什么好呢？”

望着病卧在床的李秀坤激动的面容，李鹏的声音也有些哽咽：“我们的政府是人民的政府，是为人民办事的。你是人民群众的一员，来看你也就是看所有的困难户。你们的生活有困难，我们也常惦记着，心中不安哪！”李秀坤还没有从激动的情绪中平静下来：“听说您要来，昨晚我一晚上都没睡好觉，有好多话好多话要说，可又不知从哪里说起。”“慢慢说，慢慢说。”李鹏安慰道。

待李秀坤平静下来，李鹏坐在床边，与李秀坤亲切地交谈起来。