

和平：安南与联合国

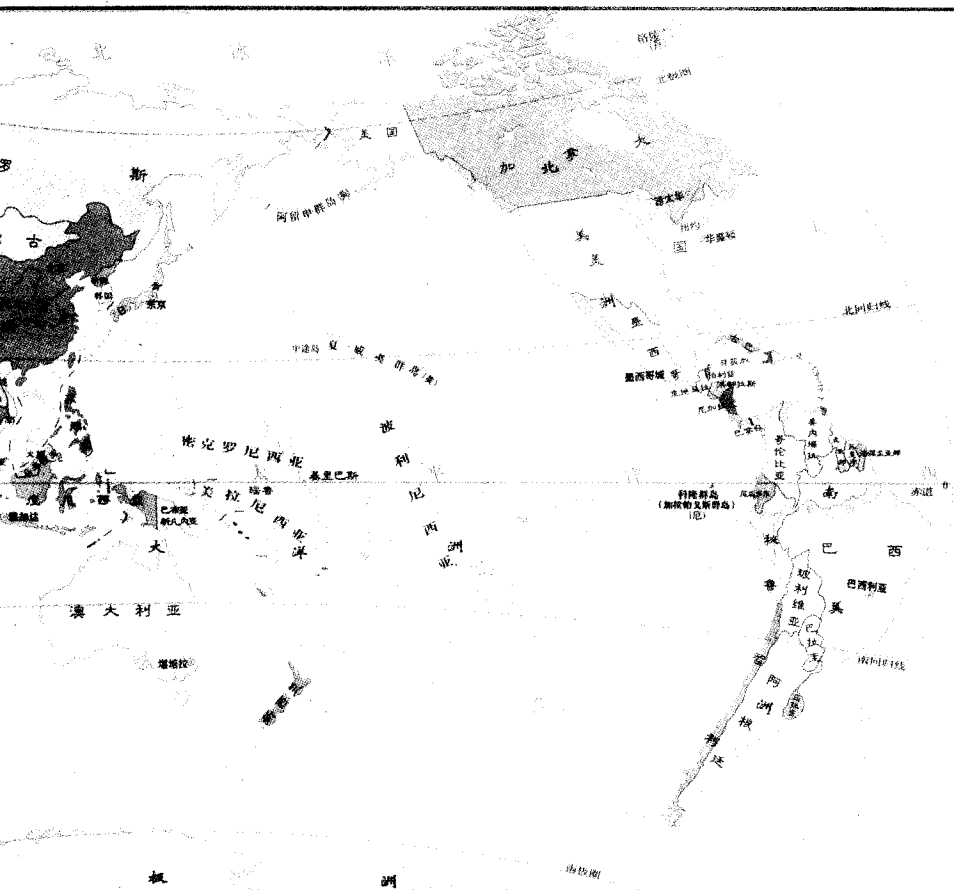
叶自成
陆茜
余万里 等著



東方出版社

和平：安南与联合国

叶自成 陆 茜 余万里 著



東方出版社

策 划:黄金山 任 明

责任编辑:柯尊全

封面设计:周冠雄

版式设计:卢永勤

图书在版编目(CIP)数据

和平:安南与联合国 / 叶自成等著

- 北京:东方出版社,1999.6

(后冷战风云丛书/张联芳主编)

ISBN 7-5060-1249-9

I.和…

II.叶…

III.①联合国 ②安南-生平事迹

IV.D813.2

和平:安南与联合国

HEPING: ANNAN YU LIANHEGUO

叶自成 陆 茜 余万里著

东方出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

航天印刷厂印刷 新华书店经销

1999年6月第1版 1999年6月北京第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:8.875

字数:212千字 印数:1-3000册

ISBN 7-5060-1249-9/D·130 定价:17.20元

将由廿一世纪回答的 国际热点问题

后冷战风云丛书序

张联芳

“冷战”是美苏两个超级大国以对抗为主、有时又妥协而造成的国际力量关系的复杂态势。苏联解体，一个超级大国突然消失，“冷战”骤然失去其对峙的一极，国际态势刹那间改换了图景。一些国际传媒称之为“冷战时代结束”，“后冷战”时期开始。“后冷战”一词，是泛指“冷战”结束后国际社会纷繁复杂关系进入一个新的调整时期，用我们中国人的话说，这个时代的主题是“和平与发展”。

美苏两极的世界格局，随着“冷战”结束发生了骤然变化，美国虽然竭力想继续维持其世界霸主地位，但仍阻遏不住世界多极化格局的形成及其发展，由此而引起厚积已久的各种利益力量的喷发，如地区民族主义思潮汹涌而起，国家主权利益地位上升、集团利益地位下降，主张对话或政治解决的外交思维占上风，同时世界经济“全球化”趋势日益加强等等。但是，美国为维持“独极”称霸地位，而正加强战略进攻性。后冷战 10 年，国际社会各种力量相互激荡，造成一幅色彩斑斓的世界图景。

后冷战 10 年的这些特点，使当代国际关系发展中的诸多

“关节焦点”，有的更加复杂化，有的相对单一化，有的充满风雨，有的越发曲折，有的前所未有，有的鲜为人知，有的富有戏剧性……这些“关节焦点”从独特的方面折射出国际社会多极化趋势及要求和平、要求发展的亮点，后冷战使今天的世界变得比过去更加丰富多彩。中国是个大国。地球正在变小。那些10年来已经形成或正在形成的重要“关节焦点”，作为一种历史因素，将会进入即将来临的21世纪，且在将来新的因素融合下发生新的演化，而且这些将无不关系到中国，因而也将是中国人所面对的21世纪的一些重要国际问题。

我们从10年后冷战国际社会热点问题中筛选出如下六个“关节焦点”，并以此立卷，以飨中国广大读者。

1. 《东扩：克林顿与叶利钦》。北约东扩是后冷战时期的新产物。东扩的目的和趋向怎样，是冷战结束后国际形势的自然反映，还是美欧战略疆域朝向东方的扩展？

2. 《大欧洲：光荣与梦想》。欧盟随着北约向东扩张，但其目的不尽相同，涵盖面也大得多。欧盟于中国，一半是机会，一半是挑战。

3. 《较量：萨达姆与美国》。从未平静过的海湾，再次笼罩战争风云，安南曾使战争避免，美伊双方也都认为自己“不战而胜”，达到了目的。最近，老鼠把猫玩恼了，“沙漠之狐”又在巴格达上空炸响，结局将如何呢？

4. 《磨合：中东和平进程中的领袖们》。俄国从一个与美国平起平坐的主角变成一个不太重要的配角。美国唱独角戏，从“场外指导”身份为阿以双方穿针引线，力图把中东和谈纳入自己的战略轨道。巴以新和谈的协议命运欠佳。以又提出撤军新条件，巴以冲突是否再次激化？

5. 《冲撞：卡斯特罗与美国总统》。地处美国后院的古巴，

经受着美俄“双重封锁”的强大压力。但愿它还能像过去那样，是加勒比海上一盏明亮的灯。

6.《和平：安南与联合国》。发展中国家要通过联合国建立多极的新秩序，而美国则力图维持旧秩序，在这样新的矛盾格局里，秘书长安南忠实地执行联合国宗旨、以维和为己任，能做出多大程度的贡献？

本丛书对上述“关节焦点”，进行了深入浅出的阐释和生动有致的描述，是具科学性、知识性、资料性，又具趣味性、可读性的通俗学术作品。

我们希望本丛书与广大读者一起，对当代国际关系在后冷战10年中的“关节焦点”进行系统的探索；并为那些有志于研究这些问题的读者，提供某些进一步思考的线索。

1998年岁末于北京

目 录

将由廿一世纪回答的国际热点问题

后冷战风云丛书序 张联芳 (1)

引 子 联合国为和平而诞生 (1)

安南：来自黑非洲的联合国秘书长 (4)

美国倒加与安南当选 (4)

安南的足迹 (20)

难以割舍的故土 (31)

安南与美国 (42)

美国为什么支持安南 (42)

美国与联合国 (46)

向山姆大叔讨债 (52)

顶住美国国会的压力 (64)

安南与奥尔布赖特和克林顿 (69)

安南与联合国的改革 (77)

联合国的危机 (77)

改革：安南的雷区	(91)
“药方”何其多	(95)
联合国改革的四个重点	(104)
重中之重：安理会的改革	(113)
安理会扩大中的大国争斗	(126)
安南的一揽子计划	(134)
对安南改革的评价	(148)
和平使命：安南巴格达之行	(154)
萨达姆向美国发难	(154)
美国制订“沙漠惊雷”行动计划	(160)
安南干预海湾危机	(165)
争取中法俄三国支持	(172)
说服美国支持巴格达之行	(181)
雪茄烟化解战争烟云	(193)
维和，安南任重道远	(222)
伊拉克再起纠纷	(222)
联合国和安南最悲哀的一天	(243)
维和，任重道远的联合国	(256)
尾 声 联合国向何处去	(271)
后 记	(274)

引子 联合国为和平而诞生

自人类进入文明社会之后，人类社会的每一个时期几乎都伴随着不文明的野蛮的战争。自有战争以来，每一次战争都带给人类巨大的灾难。因此，人类社会千百年来一直在唱响一支古老而永恒不衰的旋律，它的巨大而丰富的内容可以用两个字来概括，那就是：和平。再没有什么别的理想能在全人类引起共鸣的了。为了这一个千百年来理想，多少有识之士在为此而抗争奋斗，多少政治家在为此理想而毕生奔走，又有多少民族多少国家为了自己的和平而被迫拿起武器，通过流血的战争来争取和平?!

在这样的历史进程中，一个理想开始出现，这就是通过建立一个世界性的权威组织来解决各国的争端，通过它来解决世界面临的和平问题。联合国，这三个简朴的字，包含了多少人的理想与心血啊！从 14 世纪意大利的伟大诗人但丁的“世界帝国”，到德国思想家康德的永久和平的理想，从美国理想主义的总统威尔逊的国联计划，到著名科学家爱因斯坦的世界政府的设想，人类为寻求建立一个没有战争的世界进行过数百年不懈的努力。正是人类经历了空前的两次世界大战的血腥之后，联合国的理想终于有了巨大的进展：1942 年元旦，美英苏中等 26 国反法西斯国家发表《联合国宣言》，正式宣布战后将建立一个新的国际组织，它的使命就是维护世界和平。

当然，建立联合国不等于就有了世界和平。在二战后建立的

联合国，并没有给人类世界带来永久和平的福音。随之而来的冷战把世界分成两大对立的军事集团，美国和苏联这两个联合国的主要国家之间进行的核武器竞赛，还使人类世界面临空前的全面毁灭的威胁。

因此，当冷战结束，苏联作为一个大国解体后，当全球化的进程把世界各国越来越紧密的联系在一起的时候，当世界所有的主要国家都在为维护世界和平问题采取空前一致的政策时，人类对联合国也再次赋予了新的巨大的希望。联合国在冷战结束后，也的确焕发出新的活力，它在世界事务中发挥的作用也越来越大。联合国成功地让柬埔寨冲突各方达成了和平协定，结束了长达多年的内战，联合国对伊拉克侵略和吞并科威特的行动采取了军事行动，强迫伊拉克从科威特撤军并承认科威特的主权和领土完整。联合国推动了中东的和平进程，对解决西撒哈拉问题发挥了重要作用，联合国在索马里和卢旺达进行了维持和平的行动，联合国维持和平部队进驻前南地区为解决该地区的冲突，尤其是为解决波黑问题发挥了重大作用。

但是，联合国在冷战后的维和也面临着新的重大的挑战：联合国维和部队的人员在维和地区存在犯罪行为，影响联合国的维和的声誉；经费的短缺，机构的庞大和效率不高，影响联合国机构的运转；联合国维和部队在安哥拉驻扎了十年，而该国和平几经反复，仍没有解决问题，联合国维和部队不得不于1999年3月宣布撤出，没有能够达到维和的目的；在伊拉克，被制裁的伊拉克和进行制裁的美英等国双方都违反联合国的决议，伊拉克不时采取违反联合国决议的行动，在武器核查问题上不与联合国合作，而联合国的核查小组也有问题，受美国控制和支配，甚至为美国情报机构效劳，美国和英国还出动飞机轰炸非禁飞区的民用目标；在阿富汗，联合国的维和行动也没有见效，这个国家自

1989年苏联军队撤出后一直处于内战分裂之中；更严重的挑战来自于美国这个惟一的超级大国，它越来越多地试图避开联合国安理会而单独采取行动。这一切使一些人提出一个问题：联合国的作用到底有多大，在维持和平方面到底能采取什么实际行动？它会由于大国的意见分歧而成为一个瘫痪的机构吗？它会成为一个只进行讨论、只进行空谈的俱乐部和咖啡馆吗？

安南正是在联合国改革的这样一个关键时期担任联合国秘书长职务的，人们对他抱有很大的期望。安南到底有什么能耐，能在危机时成为众望所归的人物？他有什么秘密武器，能让伊拉克强硬驽悍的一代枭雄萨达姆与他握手言和？他有什么办法能让美国掏腰包来偿还欠联合国的巨额会费？他来自哪里，今后又将去向何方？缘何一个普通黑人能登上当今世界最高的职位，成为万国之首？他担任联合国秘书长职务后做了些什么，做得怎么样？

这些也正是我们这本小书要与各位读者一起探究的。

安南： 来自黑非洲的联合国秘书长

美国倒加与安南当选

联合国是有 185 个会员国的最大和最权威的国际组织，它以维护世界和平与安全为宗旨，是一个神圣的组织。冷战结束后，联合国在国际社会中的地位和作用越来越重要，成为国际政治经济生活的中心。

作为联合国的最高行政长官，联合国秘书长也是一个神圣的职务，他是联合国的实际元首，在国际上代表联合国，享有崇高的声望和巨大的荣誉。

根据联合国宪章，联合国设置秘书处负责联合国的行政管理，为联合国其他机构服务，执行联合国的有关政策。秘书处由秘书长和若干人员组成，秘书长由联合国安理会推荐后由联合国大会批准。安理会在推荐秘书长人选时，需要安理会成员国 2/3 可决票通过，常任理事国可以使用否决权。联合国大会在讨论安理会推荐的人选时，则采取半数通过。秘书长在联合国大会、安理会和其他联合国的组织会议上，应以秘书长身份行使职权，他应向联合国大会报告关于联合国组织工作的情况。秘书长有权向安理会提出有关国际社会和平与安全之重大事件并提请安理会进行讨论，秘书长经安理会和其他联合国组织的授权，可以代表联

联合国及其组织机构到世界各地进行解决国际争端，促进和平与安全之事务。联合国各组织作出的有关决议，也要送秘书长，由秘书长监督负责执行。为保证联合国秘书长行使其庄严职责，联合国宪章规定，会员国应承诺尊重秘书长及秘书处人员的专属国际性，不得以任何方式影响秘书长履行其职责。

因此，秘书长可以说是联合国的总统，是万国总理，不言而喻，每个国家都会以本国人被选为秘书长而感到自豪；也因其影响重大，每个国家或国家集团都希望能把自己信任的人推上秘书长这一崇高的职位。

秘书长这一职位也往往成为大国争斗的一个焦点，而大国的政治斗争又经常引发秘书长危机，正如第一任联合国秘书长赖伊所说：“任何秘书长如果力图成为旧金山宪章中所理想的那种官员，他将发现自己会不可避免地招致一国或多国，大国或小国不快，成为来自左、中、右各方面的批评的靶子。”秘书长的职责要求他严守中立，但实际上他又做不到，即使他做到了中立，也会受到各方面的攻击，说他未能履行秘书长的职责，正如赫鲁晓夫所说，存在中立的国家，但不存在中立的人。

1996年，既是联合国秘书长的换届年，也是美国总统的大选年。由奥尔布赖特策划并推动的联合国秘书长的第四次危机——倒加行动沉寂片刻之后，于11月16日在克林顿连任总统成功后再次启动。

1996年11月19日，奥尔布赖特在联合国安理会表决秘书长人选时，不得不使出杀手锏：对加利的连任投了惟一的一张反对票（其余的14国都赞成加利）。虽然美国达到了目的，但却没有得到胜利，它使美国在安理会中再一次陷于孤立。加利最后是失败了，不得不宣布退出竞选，但他不惧世界上惟一的超级大国的压力，坚持自己的立场，并得到安理会绝大多数成员的支持，也

算是得到一种安慰。

也许奥尔布赖特才是真正的胜利者，她被连任总统的克林顿提名为美国历史上惟一的一个女国务卿。这一天是 1996 年 12 月 5 日。

加利在知道自己连任无望时，也仍然与美国抗争，宣布自己将不放弃被非洲国家提名为秘书长候选人的资格。

在这关键时刻，加利的祖国埃及的动向就格外引人注目，正在这个时候，法新社向世界传出了一个重要的消息，说埃及总统胡斯尼·穆巴拉克在突尼斯举行的记者招待会上宣布，“加利博士不会再次当选，由于已有一票否决他的候选人资格”，穆巴拉克说道，“因此现在必须有一位由非洲统一组织提出的新的候选人，如果愿意的话，加利可以再次提出竞选，但我们对他的支持到此为止。”当时，穆巴拉克正在突尼斯与突尼斯总统本·阿里商谈关于组建地中海地区的北非国家参加欧洲快速干预部队的问题。

但与此同时，又有一个矛盾的消息从纽约发回，这则消息也由法新社发出。它说，联合国女发言人宣布，埃及总统穆巴拉克今天向联合国秘书长加利保证，埃及将继续支持他争取连任秘书长职务，并说，穆巴拉克总统在突尼斯的记者招待会上的讲话被“错误地引述了”。而实际上，在这次记者招待会后，穆巴拉克总统还与加利通了电话，同时，埃及驻联合国大使埃拉拉比也对记者说，关于埃及不把加利作为候选人的消息是不真实的。

加利能否争取成为竞选人，关键还在于非洲统一组织是否坚持把加利作为惟一的候选人提出来。但 12 月 3 日，非洲国家驻联合国的外交官们说，非洲各国驻联合国的大使在这一天开过一次会议，在会上，关于秘书长候选人出现了分歧，代表们对如何理解非洲统一组织现任主席保罗·比亚致非洲领导人的一封信有不同看法。主持会议的刚果大使达尼埃尔·阿比比·比亚在信中提

到了非洲领导人应该在加利之外提出新的候选人，这实际上就是放弃加利，但另一些代表认为，比亚的信不是写给非洲国家驻联合国的大使们的，而是写给非洲国家领导人的。

而非洲国家的领导人也正打算在 12 月 3 日在布基纳法索首都瓦加杜古召开的第 19 届法非国家首脑会议上，把这个日程之外的事项列入会议。这次会议将对非洲国家推选出联合国秘书长候选人问题作出决定。这个决定也将是最重要的。非洲国家向来有在重要问题上协调一致的传统。

非洲统一组织在这个问题上也具有重要的意义。如果它顶住美国压力，坚决提名加利来作秘书长，对美国将形成巨大的挑战，对加利的连任也是重要的支持。1996 年 6 月，非洲统一组织曾在美国政府决定不再支持加利连任后，发表声明支持加利。但在 1996 年 11 月 19 日，这种态度发生了变化。

这一天，联合国安理会正式讨论了下届秘书长的人选问题。埃及代表向安理会递交了一份提案，上面写着：安理会审议了推选联合国候选人的问题并向联合国大会推荐加利连任秘书长，任期自 1997 年 1 月 1 日至 2001 年 12 月 31 日。中国、俄罗斯、德国、法国等国参加了这一提案。11 月 19 日 10 时 40 分，安理会轮值主席、印尼大使维斯努尔穆蒂宣布，安理会第 3714 次会议开始，讨论的议题只有一个，即联合国秘书长人选问题。

选票很快发给了各位代表。在投完票后，进行唱票。第一张被抽出的选票是非常任理事国的，赞成，第二张、第三张和第四张都是常任理事国的赞成票。在场的一些人一看都很乐观，以为加利说不定会顺利过关，但没想到抽出的第五张票是一张常任理事国的反对票，也是 15 国中惟一的 1 张但却也是致命的 1 张反对票。加利的提名以 14: 1 的比例被否决。刚宣布完结果，奥尔

布赖特就快步走出会场，向在场外的记者宣布，美国投下了惟一的1张反对票。

当奥尔布赖特在联合国安理会上行使否决权否决对加利的提名后，形势发生了对加利不利的变化。1996年11月29日，喀麦隆总统、非洲统一组织主席保罗·比亚发出了一封信，要求非洲统一组织的成员国重新考虑对加利的支持，推举出另一位非洲人来取代加利，以便打破这个持续了近半年的僵局。比亚在信中表示，虽然加利的名字还可以列入候选人名单，但他已不是惟一的候选人。比亚表示，为了非洲国家的利益，非洲国家必须这样做，否则，如果美国失去耐心，不再支持非洲国家的候选人，那样情况对非洲国家会更不利。非洲统一组织秘书长、坦桑尼亚前外长萨利姆也表示，如果美国不改变反对加利的立场，那么，非洲国家必须考虑另选一位非洲人。这样，非洲统一组织放弃了对加利的支持。这是加利连任秘书长道路上的一大转折。

非洲国家领导人会议还没有开始，但刚一抵达布基纳法索首都瓦加杜古的各国代表团，就卷入了一场争论，对秘书长候选人选的问题已经成了热门话题。49个国家的代表团中，有不少人也说加利的好话，希望他能连任，主张顶住美国压力，争取其他大国的支持，再把加利作为非洲国家的代表提出来。也有些表面上赞成加利，对加利表示同情，但实际上看到加利连任已不可能，主张为了非洲国家的利益，提出其他的能为各大国都接受的人选。

在这些代表团的言论中，最引人注目的是率领卢旺达代表团的外长加萨纳·阿纳斯塔纳在机场交给新闻界一份声明，建议非洲大陆推选另一位候选人来取代加利。在阿纳斯塔纳的声明中，他指责联合国秘书长加利各种不称职的行为，其中最主要的是指责加利在处理联合国维持和平在卢旺达的行动不力，声明说，

“在他任职期间，非洲经历了可怕的种族灭绝大屠杀，这个悲剧在卢旺达发生了。”加萨纳对记者说，卢旺达将是最先支持另一位非洲人来取代埃及人加利的国家，如果这种可能不能实现，卢旺达就将支持对非洲有用的人，而不管这个人来自何方。这也是非洲国家内部第一次传出可能由其他大陆的代表取代非洲担任联合国秘书长职务的声音。当然，这一立场大多数非洲国家难以接受。卢旺达代表的声明对加利是一个不祥的征兆。

作为加利的祖国，埃及人曾经以自己国家的人当选为联合国秘书长感到无比自豪，同样，当美国在联合国使用否决权的消息传到埃及时，埃及人感到愤怒，认为这不仅是对加利本人的否决，而且也是对埃及的否决。在安理会表决的当天晚上，埃及外交部发表声明，对这一表决结果感到遗憾，并说明 14:1 的结果同时也说明安理会多数国家对加利的支持。11 月 21 日，埃及总统穆巴拉克召回埃及驻美国大使马希尔，商讨对此事的对策。马希尔发表谈话指出，这一事件与其说是埃美关系，还不如说美国与安理会绝大多数成员国的关系。埃及外长穆萨指责美国国务卿克里斯托弗 10 月的非洲之行旨在向非洲国家施加压力，试图改变非洲国家支持加利连任的立场。具有爱国主义情绪的埃及舆论界也纷纷发表声明，支持加利，声讨美国把一国意志强加于联合国，从而破坏了联合国这一最大的国际组织的声望。

但由于形势的发展对加利越来越不利，埃及也不得不考虑得更远一些。到 12 月初，埃及对加利连任问题的立场已经从过去的坚决支持一种立场，改变为三种：第一，埃及将继续支持加利，要求安理会对加利的提名再进行表决，如果美国再次否决，那么埃及将要求提交联合国大会，以争取在联合国大会上有更多的国家支持加利；第二，寻求妥协，准备考虑意大利提出的让加利连任，但加利的第二任期将缩短到美国所能接受的期限；第