

建國以來
災情和救災工作史料

法律出版社





建国以来灾情和救灾工作史料

中华人民共和国内务部农村福利司編

法 律 出 版 社

1958年·北京

建国以来灾情和救灾工作史料

中华人民共和国内务部农村福利司編

*

法律出版社出版(北京东四牌樓十二條老君堂9号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第066号

北京新华印刷厂印刷

新华書店北京分店内部发行組发行

*

850×1168 1/32 · 7 11/16 印张 · 188,000 字

1958 年 10 月第一版

1958 年 10 月北京第一次印刷

印数: 1—3 500 定价: (7)0.80 元

統一書号: 6004 · 253

說 明

救灾，是建国以来的一件大事，我們的党和政府每年都付出很大的力量进行这项工作，并且取得了史无前例的輝煌成就。这些成就，充分表明了党和政府对人民的高度負責精神，表明了解放了的人民在征服自然上的伟大力量，表明了我国政治、經濟制度的无比优越性。经过几年来的努力，特别是 1957 年下半年全面大跃进以来，我国許多地区已經做到基本上消灭普通的水、旱灾害，不久的将来，就会在全国范围内彻底消灭自然灾害。我們回顧一下几年来全国人民同自然灾害斗争的道路，把救灾、防灾工作的伟大成就記載下来，是一件具有历史意义的事。同时，对鼓励全国人民，繼續发揚革命干劲，彻底消灭自然灾害，改变自然面貌，也是有现实意义的。为此，我們編写了这部史料，供有关部門和有关方面参考。

这部史料的主要内容：一是介紹我国建国以来历年发生的自然灾害的全面情况和几个受灾省（区）的受灾情况；二是介紹中央和各地方在防灾、抗灾、救灾上各个时期所采取的方針、政策和重要措施；三是介紹干部、群众在同灾害作斗争中所出現的許多可歌可泣的英雄事迹和宝贵經驗。由于几年来为害最大的自然灾害是水灾和旱灾，所以我們着重对这两种灾害作了比較詳細的敘述；其他如风、雹、霜、虫等灾害，在少数为害較重的时期也作了介紹。由于客观形势的不断发展，党和政府在救灾工作上所采取的方針、政策以及群众的經驗創造，也必然跟着改变，在研究这方面問題时，需要結合当时、当地的具体条件。由于干部、群众英勇抗灾的事迹是层出不穷的，我們不可能全部把它搜集起来，只能作一些重要的記載。

这部史料共分九章，記載从 1949 年下半年到 1958 年上半年

的灾情和救灾工作情况。每一章就是一个“救灾年度”。我們所以采用从前一年下半年到第二年上半年作为一章，即一个救灾年度来叙述，是因为我国較大的自然灾害，多数发生在秋季，而渡过这年的灾荒，要到第二年的夏收（1953年春季的大霜灾和1958年春季的严重干旱是例外）。这部史料的材料来源，主要是各地政府的工作报告，也有一部分是采取报纸上的材料，一般是原文摘录，个别的作了一些删节和文字上的修改。由于我們手头的材料有限、编写仓促，又加缺乏經驗，不完备和不妥善的地方在所难免，希望看到这部史料的同志提出指正或材料线索，以便我們再作修改和补充。

編 者

1958年10月

战胜灾荒的伟大成就

(代 序)

灾荒，现在看来已经不是什么问题。再过几年，十几年，人们就会不知道什么是灾荒了。

但是，灾荒在我国历史上却曾是个大问题。它同压在人们头上的反动统治者一样，是人民的最大威胁，所以人们常把“天灾人祸”连在一起。在那些年代，人们一提到灾荒就“谈虎变色”，胆战心惊，灾荒给人民造成的苦难的确是太大了。“赤地千里”“十室九空”“道殣相望”“人食人肉”的记载，不绝于史册。远的不说，仅就国民党统治时期，自1920年到1936年十六年的统计，死于灾荒的人口就有一千八百三十五万人。

解放以后，灾荒在我国农业生产上仍然是个大问题。由于旧社会反动统治者破坏森林、水土所制造的灾荒，解放以后需要经过一定时期的努力，才能得到消灭，所以建国九年来，每年都有或轻或重的水、旱、风、雹、霜、虫等灾害发生。其中较大的灾荒有三次：1949年中华人民共和国刚成立，就面临着河北、山东、皖北、苏北、河南等地方的严重水灾；1954年，江淮流域发生了百年未有的大水；1956年，发生了五十年未有的台风和严重水灾。过去几年平均每年约有一亿亩左右的土地和四千万左右的人口受灾。

虽然如此，但中华人民共和国成立，立即扭转了我国人民同灾荒斗争的历史：由群众在反动统治重重压迫下，自发的、孤军作战的斗争，变为在党政领导下，有组织的、政府与人民同心协力的斗争。我们的党和政府，一直把领导人民战胜灾荒当作一件大事。早在1949年12月，政务院生产救灾指示中就曾提出：“必须引起各级人民政府及人民团体的高度注意，……决不可对这个问题采取

漠不关心的官僚主义态度。”1950年1月，内务部生产救灾的补充指示中也曾提出：“各级人民政府要对救灾负起高度的责任，不要饿死一个人！”九年来各地坚决贯彻了这些指示，在战胜灾荒上取得了极其伟大的胜利。

在容易遭灾的季节或灾害已经到来，各地都动员全部力量投入抗灾、抢救的斗争。1954年那样大水，我们保住了武汉市和江、淮沿岸许多重要城镇及广大地区的安全；国民党统治时期的1931年，武汉市长江水位比1954年的水位还低近三公尺，但全市被淹四个多月。1956年那样大的台风，我们捍卫了上海市及沿海各省人民的生命财产，没有发生大的伤亡事故。此外，在大规模抗旱、防霜、捕虫中出现的伟大事迹也是很多的。每次同灾害作斗争，广大干部（许多是共产党员、共青团员）冒风顶雨，日日夜夜，奋不顾身的抢险护堤，水里救人，或者跟随灾民转移，真正做到了与群众同甘苦，共患难，甚至牺牲了自己的生命，这些伟大的、高尚的英雄气概，鼓舞了灾区人民的斗争意志。

受灾以后，各地都立即抓紧恢复生产，从发展生产中解决灾民的生活。遭受水灾、风灾的地区，堵口复堤、抢种晚秋、挑水种麦、开展副业、修盖房屋等，遭受旱灾、霜灾的地区，浇水灌溉、抢救禾苗、加强田间管理、抢运种子、实行补种改种等，这一切，都投入巨大的人力和物力，进行了广泛的动员和组织工作。1954年江淮流域水灾各省，采取了一系列打破常规的增产措施，多收粮食七十九亿斤，大大缓和了当年的灾情。1956年河北、河南、黑龙江、吉林、湖南等省受灾地区，开展副业生产，收入达四亿零八百八十多万元，给灾区人民的生活以有力的保障。我们就是依靠这些办法，即依靠群众再接再厉、不倦地发展生产，使灾区人民获得有吃有穿、居乐业的生活。

我们的党和政府对灾区人民是无限关怀、高度负责的。不仅领导人民坚决抗灾、积极生产，而且每年拨出数以亿计的水利款、贷款、救济款、预购款等，支持灾区人民解决生产、生活困难。单只

救济款一項，自1950年到1957年，就发放了十三亿零九百零一万八千元。同时，国家还供应了大批粮食和各种物资，使灾区人民需用不缺。单只受灾較重的1956年，国家供应七个重灾省的粮食就达七十多亿斤。此外，国家在稅收、統購、归貸等方面，也对灾区人民作了照顧。这一切，都有力的保障了灾区人民的生活，同旧社会灾后那种悲慘的境遇是不可同日而語的。河北省灾区人民曾說：“旧社会受灾后是五多：妻离子散多，逃荒要飯多，变卖财产多，餓死人多，吃高利貸多。新社会是五沒有：沒有挨餓的，沒有逃荒的，沒有要飯的，沒有驢打滾（指高利貸），沒有人販子”。这是一个极为鮮明、生动的对比。

我們在救灾工作上的成就是史无前例的。这个胜利，是在中央的正确方針指导、各級党委的坚强領導、有关部門的密切配合下，在群众路綫的貫徹执行下取得的。我們的国家并不滿足于有灾能救，而要力求做到根本消灭灾害。几年来，国家在根治河流、兴修农田水利、保持水土、植树造林上，采取了許多重大措施，收到了巨大的效果。农业合作化特别是生产大跃进以来，兴修水利、进行防灾建設，更发展成为全民性的社会运动，在短短时期內，赛过了我国历史上从来未有的成果，使我国的自然面貌起了一个根本性的变化。

1957年下半年的全民整风运动和反右派斗争，以及党的八大二次会议以后总路綫的宣传，使干部、群众的政治覺悟空前提高，克服了右傾保守思想，破除了对自然界的神秘感和迷信观念，坚定了“人定胜天”的意志和信心，以排山倒海之势展开了水利化运动，力求彻底消除灾源、挖掉灾根，改变自然面貌。許多常年受灾的老灾区，提出了“摘掉灾区帽子，变灾区为丰收区”“苦战一年，幸福万年”的战斗口号，冲破重重困难，为提前实现水利化，消灭水、旱灾害，进行了坚决的斗争。同时，干部、群众中“我为人人，人人为我”的共产主义思想也大大增强了，在同1958年的严重春旱、夏旱和洪水作斗争中，广大群众轉变了只顧本乡本土的狹隘观念，打破

了乡界、县界、省界，組織了大联合、大协作、大支援，“一社有灾百社救，一乡有灾百乡帮”，群策群力，万众一心，因此产生了回天之力，压倒了各种灾害，取得了农业生产的空前丰收。这样就使防灾、救灾和生产结合起来，同时并举，以救灾推动防灾，以防灾带动救灾，以防灾、救灾推动生产，既解决了群众眼前的生活问题，又促进了农业生产大跃进，巩固了农村的社会主义阵地。

经过了1957年冬和1958年春大干、苦干，全国共扩大灌溉面积四亿五千万亩，加上原有灌溉面积共达九亿二千万亩，占现有耕地的57%，许多地区已经提前实现了水利化，基本消灭了普通的水、旱灾害。只要各地在党委统一领导下，坚决贯彻中央坚定不移的方针，发动群众、依靠群众继续苦战两个冬春，全国现有耕地基本上完全水利化、完全实现消灭普通水、旱灾害的要求，是不难办到的。工业生产的大发展，人民公社的普遍建立，将为继续进行更大规模的水利建设、继续消灭特大灾害创造出可靠的基础。因此，我们说：灾荒，现在已不是什么大的问题，再过几年，十几年，终将成为历史名词而被人们所遗忘了！

当然，我们的工作并没有结束，灾害一天不彻底消灭，我们的斗争就一天不能罢休！我们是不断革命论者，要在已有的伟大成就的基础上，继续大干、苦干，把水、旱灾害变为人民的福利，直到在我们的国土上把灾害这个敌人完全消灭！

中华人民共和国内务部农村福利司

1958年10月

目 录

战胜灾荒的伟大成就(代序)

第一章 我們战胜了开国第一年严重的水灾

(1949年下半年至1950年上半年)

开国第一年就遇到了严重的灾荒困难·····	1
修堤防汛·····	3
人民政府对受灾群众极为关怀,把生产救灾列为 灾区工作的中心·····	5
中央和各地方生产救灾委员会的成立·····	6
政务院和各地人民政府派出大批干部深入灾区 检查并协助工作·····	8
与水爭田,与灾爭粮·····	10
村村无閑人,家家有副业·····	12
发动一两米救灾运动·····	13
开展自由借貸·····	15
大规模的調粮救灾·····	16
結合兴修水利,实行以工代賑·····	16
国家对灾民的救济和公粮减免·····	17
搶救疫病·····	19
組織移民·····	20
我們战胜了这年的灾荒,美帝国主义的阴谋破 坏只是枉費心机·····	20
第一次全国民政會議总结一年来的救灾工作·····	23

第二章 繼續向水灾斗争的一年

(1950年下半年至1951年上半年)

淮河流域及河北省地区遭受了严重的水灾·····	26
-------------------------	----

成立中央和地方的防汛指挥部	29
防汛的成效	30
对灾民的抢救和疏散安置	31
大力排水,补种晚秋	33
扩大灾区种麦面积	35
开展多种多样的副业生产	36
政府发放了大批粮、盐和煤	37
募集寒衣运动	38
派防疫大队到灾区扑灭病疫	40
帮助外流灾民返乡生产	41
一定要把淮河修好	42
第三章 大力抗旱和排涝	
(1951年下半年至1952年上半年)	
1951年的旱灾和水灾	45
抗旱 抗美(国),保苗如保命	48
水里救人,泥里救苗	49
捕虫运动	51
中央东北和察、绥、内蒙古灾区慰问团到灾区慰问灾民	53
各部门密切配合,支持群众生产自救	54
结合改革土地制度运动,进行救灾工作	56
改进救济款的管理和发放办法	58
进一步加强防灾工作	59
第四章 开展群众性的防旱、抗旱运动	
(1952年下半年至1953年上半年)	
旱灾是1952年最主要的自然灾害	62
政务院发布开展防旱、抗旱运动的决定	66
组织各级防旱、抗旱领导机构	67
轰轰烈烈的防旱、抗旱运动	68

几个主要水灾区和台风灾区的抢救工作	70
对地震灾害的调查、慰问和救济	71
打开土特产销路, 解决灾民渡荒的困难	72
领导掌握、民主评议地发放救济款	73
加强水利建设, 使救灾和防灾结合	74
整顿义仓	74
积极防范春荒	75
第五章 压倒稀有的大霜灾和局部的雨涝灾、山洪灾	
(1953 年下半年——包括春季大霜灾——至 1954 年上半年)	
春季的大霜灾和秋季的雨涝灾、山洪灾	78
开展浇水救麦运动	81
加强粮食调运和市场监督管理	82
夏荒救济	84
水灾区的救护安置和排水补种工作	85
非灾区群众和工人代表团对灾区人民的热情慰问	87
第二次全国民政会议依据国家总路线改进救灾工作	88
继续提倡节约渡荒	91
减免灾区副业税收和到期农贷	93
劝阻农民盲目流入城市	94
安徽省老灾区耕作制度的三项改革	96
内蒙古锡林郭勒盟的雪灾抢救工作	98
第六章 战胜百年未有的洪水	
(1954 年下半年至 1955 年上半年)	
百年未有的大水	100
空前规模的防汛斗争	103
全国一致, 不分地域的广泛支援	107
确保了沿江、沿河重要城市和广大农村的安全	110
最大限度的减轻了人民的损失	113
千百万人的安全转移	115

灾区排水补种,非灾区超额增产	118
水里丢了水里捞	119
内务部召开救灾座谈会,商讨水灾地区善后工作	121
负责送出去,负责接回来	124
重建家园	125
寒潮大雪	128
确保人畜安全过冬	130
渡过春荒最后难关	132
堤垸的修复	135
国家拨出的救济款、分洪补偿款、贷款以及粮食 供应、农业税减免	137
党和政府对藏族受灾人民的高度关怀	140
第七章 农业合作化高潮,带来了群众性防灾 建设高潮 (1955年下半年至1956年上半年)	
1955年全国丰收,局部地区有旱灾、涝灾	142
内务部、粮食部联合召开陕北、晋西北救灾工作会议	144
农业合作化增强了群众防灾、抗灾的力量	145
在农业合作化新形势下,内务部召开全国救济工作 会议	147
掌握灾荒发生和发展的规律	150
加强救灾工作的全面规划	155
国务院指示各地加强春荒救济工作	157
恢复和发展农村副业生产	159
群众性的防灾建设高潮	161
第八章 战胜特大台风、洪水和干旱灾害 (1956年下半年至1957年上半年)	
1956年我国又遭受了一次特大灾害	165
国务院召开紧急会议、发布抢救台风指示并组织	

視察慰問·····	170
沿海各省英勇頑強的抗台鬥爭·····	171
河北、河南人民同洪水艱苦奮戰·····	175
壓倒百年來最大洪水——哈爾濱市保衛戰取得 輝煌勝利·····	178
中央對災區人民的親切關懷和巨大支援·····	180
依靠強大集體力量，進行善後恢復工作·····	182
合作化以後，各地創造了發放救濟款的新辦法·····	185
中共中央和國務院嚴肅處理廣西省因災餓死人事件··	187
生產救災工作的偉大成就，駁倒了右派分子的 無恥謊言·····	188
第九章 在全面大躍進的形勢下，展開了改造 自然、消滅災害的大進軍	
(1957年下半年至1958年上半年)	
1957年全國是平年偏豐的年景，局部地區有比較 嚴重的水、旱災害·····	193
加強中央救災委員會機構，加強對全國救災工作 的指導·····	197
在中央各有關部門的大力支持下，山東、河南、江 蘇、黑龍江等省動員一切力量搶救水圍災民和 被淹作物·····	199
山西省和內蒙古自治區大力抗旱保秋，抗災保畜····	201
把救災工作作為發展農業生產的一個重要環節·····	203
農村社會主義大辯論，推動了防災、救災工作·····	204
內務部召開重災省、區座談會·····	207
中共中央、國務院聯合發布關於制止農村人口盲目 外流的指示·····	209
災區的一面紅旗·····	211
第四次全國民政會議提出救災工作必須為農業生產	

大跃进和消灭自然灾害服务.....	214
空前规模的防灾建设的新高潮.....	217
河南省基本实现了水利化,消灭了一般水旱灾害	219
压倒春季各种灾害,夏收作物空前丰收	221
附录 我国历代灾荒的概况	
历代灾荒极其频繁.....	225
每遇灾荒总是饿殍遍野,赤地千里	227
历代反动统治阶级不但不救灾,还直接造灾	229

第一章 我們战胜了开国第一年严重的水灾

(1949年下半年至1950年上半年)

〔开国第一年就遇到了严重的灾荒困难〕 1949年是中国人民民主革命取得全面胜利和中华人民共和国宣告誕生的一年。从此結束了封建主义数千年来的黑暗統治，結束了帝国主义百余年来压迫剝削，国民党反动派在大陆上的反动政权已被彻底摧垮。正如毛主席在中国人民政治协商会议第一届全体会议开幕詞中所說：“占人类总数四分之一的中国人从此站起来了。”

这一年虽然是我們取得伟大胜利的一年，但在胜利的前进中就遇到严重的灾荒困难。这年的灾荒，主要是因为国民党反动統治时期，河道年久失修，他們在潰退时又疯狂地加以破坏；同时，夏秋之間，雨水过多，长江、淮河、汉水及河北省各河干支流都发生严重的决口和漫溢，酿成了巨大的水灾。据內务部統計：这一年全国受灾面积約一亿二千七百八十七万亩，受灾人口約四千五百五十五万人，倒塌房屋二百三十四万余間，减产粮食一百一十四亿斤，灾情分布在十六个省、区，四百九十八个县、市的部分地区。

长江方面：皖北“安庆专区决口八十处，内圩潰破七百六十九个。”（皖北人民行政公署1950年3月31日关于灾情及生产救灾的綜合报告）該专区自“宿松至望江間的馬华大堤全部崩潰，沿江千里一片汪洋。”（1950年2月6日人民日报）

湖北省“石首、沔阳、嘉魚、蒲圻、汉阳、浠水、广济、黄梅等处，相繼决口，洪水泛滥。”（中共湖北省委1949年7月2日

关于防汛救灾的紧急指示)

江苏省“南通、泰州两专区江堤决口百余处。”(1950年2月6日人民日报)

淮河方面：“豫东、鲁西南山洪暴发，沿淮北支流奔腾倾泻，由于花园口决口后，洪泽湖淤垫，水势受阻，宣泄不畅，致淮河堤决四处，宿县专区各县受灾最重。”(皖北人民政府公署1950年3月31日关于灾情及生产救灾的综合报告)

汉水方面：“汉水北岸及东荆河北岸，各溃口六处，以甘家拐(按：系在湖北省天门县境内)为最严重，溃口长达九百公尺，水淹天门、汉阳。其次，长春观、蒋家滩两处也相当严重，溃口均在三百二十公尺以上；由于该两处溃口，洪水内侵，汉湖湖水亦随之上涨，漫及孝感、云梦、应城等县附近，民垸亦遭淹没。”(湖北省人民政府1949年9、10月份工作报告)

河北省方面：全省六大河系大小三十二条河流上，大小决口二百四十五道，内属于主要堤防者有滦河、蓟运河、北运河共三十八道。”(河北省救灾委员会1949年编印的：河北省灾情及生产自救运动)

此外，黄河民埝在平原省梁山、寿张县境内，因雨水过多，漫溢崩溃，淹没一千三百余村庄。东北的辽河在辽西境内也溃决多处。

由于许多河流溃决和漫溢，因此这一年水灾波及的地区很广。尤其是河北、皖北、苏北、山东、河南、平原等省、区灾情较重。根据当时各方面的报告，这几个省、区的灾情如下：

河北“省受灾面积三千一百余万亩，受灾人口九百九十六万人，以天津、唐山、沧县、通县等四个专区受灾面积最广，灾情也重，其中尤以宁河、宝坻、大城、静海、文安、玉田、蓟县、沧县、丰南、滦南、青县、黄骅、乐亭等十三个县为甚。”(河北省1950年4月17日生产救灾工作综合报告)

皖北“受灾面积：重灾一千二百九十余万亩，轻灾七百九十一万亩，合计二千零八十二万亩，以全皖北田亩五千六百万亩计，