

中国经济体制改革年鉴 1993

国家经济体制改革委员会 编

CHINA
ECONOMIC
SYSTEMS
REFORM
YEARBOOK

改革出版社

中国经济 体制改革

1993



国防大学 2 062 4756 9

年鉴

国家经济体制改革委员会 编

CHINA
ECONOMIC
SYSTEMS
REFORM
YEARBOOK

改革出版社

中国经济体制改革年鉴（1993）

顾问名单

总顾问 薄一波

顾 问 李铁映 张劲夫 薛暮桥

陈锦华 安志文 马 洪

贺光辉 刘鸿儒 洪 虎

王仕元 刘志峰 张彦宁

刘国光 周太和 童大林

廖季立 陶鲁笳

中国经济体制改革年鉴 (1993)

编委会名单

主 编：高尚全（中国经济体制改革研究会副会长）

副主编：杨启先（中国经济体制改革研究会副会长）

陈贤经（改革出版社顾问）

编 委：（以姓氏笔划为序）

于德存（长春市经济体制改革委员会副主任）

马树臣（成都市经济体制改革委员会副主任）

王东进（河北省经济体制改革委员会副主任）

王占臣（改革出版社社长兼总编辑）

王绍康（四川省经济体制改革委员会副主任）

王志忱（国家经济体制改革委员会国外经济体制司司长）

王宝海（哈尔滨市经济体制改革委员会主任）

尹明道（浙江省经济体制改革办公室副主任）

平 雷（广西壮族自治区经济体制改革委员会副主任）

冯亦兵（甘肃省经济体制改革委员会副主任）

刘克圣（青海省经济体制改革办公室副主任）

宿 庸（沈阳市经济体制改革委员会主任）

孙延祐（国家经济体制改革委员会政策法规司司长）
孙效良（国家经济体制改革委员会委员）
余茂才（武汉市经济体制改革委员会副主任）
宋士合（黑龙江省经济体制改革委员会副主任）
李元（国家经济体制改革委员会分配体制司司长）
李凤臣（国家经济体制改革委员会办公厅主任）
李江（湖南省经济体制改革委员会主任）
李炳辉（广东省经济体制改革委员会副主任）
李树（吉林省经济体制改革委员会副主任）
李相启（陕西省经济体制改革委员会主任）
李修义（国家经济体制改革委员会委员兼农村经济体制司司长）
李俊华（北京市经济体制改革办公室副主任）
杜岩（国家经济体制改革委员会流通体制司司长）
吴天林（国家经济体制改革委员会生产体制司司长）
吴建礼（西藏自治区经济体制改革委员会主任）
吴明辉（江西省经济体制改革委员会主任）
陈元虎（重庆市经济体制改革委员会主任）
陈谨之（贵州省经济体制改革委员会副主任）
陈鸿昌（江苏省经济体制改革委员会副主任）
张华贵（河南省经济体制改革委员会副主任）
张堤（辽宁省经济体制改革委员会主任）
迟福林（海南省体制改革办公室副主任）
郑焕如（内蒙古自治区经济体制改革委员会主任）
杨苏民（新疆维吾尔自治区经济体制改革办公室副主任）
杨茂林（宁夏回族自治区经济体制改革委员会主任）
金凌（福建省经济体制改革委员会副主任）
郭国太（山西省经济体制改革委员会副主任）

郭树清（国家经济体制改革委员会综合规划和试点司司长）
郭濬清（云南省经济体制改革委员会主任）
柏美林（南京市经济体制改革委员会主任）
段同义（西安市经济体制改革委员会副主任）
钟尚须（广州市经济体制改革委员会副主任）
徐景安（深圳市经济体制改革委员会主任）
特力更（厦门市经济体制改革委员会副主任）
康 凯（青岛市经济体制改革委员会主任）
黄 海（安徽省经济体制改革委员会主任）
蒋铁柱（上海市经济体制改革委员会副主任）
彭传训（湖北省经济体制改革委员会副主任）
韩绍宗（天津市经济体制改革委员会副主任）
董 峰（中国经济体制改革研究会秘书长）
傅丰祥（中国证券监督管理委员会副主席）
詹 武（中国经济体制改革研究会常务干事）
楼继伟（国家经济体制改革委员会宏观调控体制司司长）
赛自威（大连市经济体制改革委员会副主任）
墨文川（山东省经济体制改革委员会副主任）
戴瑞祥（宁波市人民政府副秘书长兼经济体制改革委员会主任）



1992年1月25日，邓小平同志在珠海视察时，同欢迎的群众热情会面



江泽民同志在中国共产党第十四次全国代表大会上作政治报告，强调指出要建立社会主义市场经济体制。



中国共产党第十四次全国代表大会于一九九二年十月十三日至十八日在北京隆重举行。



江泽民、李鹏、乔石、李瑞环、朱镕基、刘华清、胡锦涛同志在中外记者招待会上。江泽民同志正向新闻媒介介绍中共中央新的领导班子。



1992年5月22日，邓小平同志视察首钢，听取了总公司党委书记、工厂委员会主任周冠五同志的汇报。

(摄影：杨国东)

第八届全国人民代表大会第一次会议于1993年3月15日至31日在北京举行。李鹏总理在会上作政府工作报告。



李鹏总理和新任的4位副总理朱镕基、邹家华、钱其琛、李岚清。





乔石委员长在第八届全国人民代表大会第一次会议上。

国家副主席荣毅仁参观台资企业新技术产品展览。



全国县级综合改革经验交流会

国家体改委1992年5月20日至24日在江苏省常熟市召开全国县级综合改革经验交流会。



国家体改委副主任贺光辉在会上讲话，在主席台上就座的还有江苏省原常务副省长高德正（右）和省委副书记曹鸿鸣等。



李鹏总理专程到会，并在陈锦华同志主持的座谈会上发表重要讲话。

股份制企业试点工作座谈会



1992年2月29日至3月3日，国家体改委和国务院生产办公室（现国家经贸委）联合在深圳召开了全国性的股份制企业试点工作座谈会。



当时的国家体改委主任陈锦华（左三）、国务院生产办公室副主任张彦宁（左二）和国家体改委副主任刘鸿儒（左四）在主席台上。



会场情景

认清形势，抓住机遇， 加快建立社会主义市场经济体制（代序）

李 铁 映

社会主义市场经济改革目标的提出，是建设有中国特色社会主义理论的重大发展，是 14 年改革实践的科学总结，这为 90 年代我国经济发展和体制改革确定了方向。

一、以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导改革

以邓小平同志视察南方重要重要谈话和党的十四大为标志，我国经济发展和体制改革进入了一个新的历史阶段。八届全国人大一次会议的主旋律就是要抓住机遇，加快改革开放和现代化建设的步伐，争取国民经济再上一个新台阶。这三件大事之间有着密切的内在联系。小平同志的谈话，精辟地分析了国际国内形势，科学地总结了改革开放以来的基本实践和基本经验，提出要进一步解放思想，转变观念，抓住当前有利时机，加快改革开放步伐；党的十四大用小平同志的谈话精神统一全党的思想，明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制；八届全国人大一次会议把这一目标载入宪法，提出了今后 5 年加快改革开放和发展的目标，把小平同志提出的理论和方针政策变成了对亿万人民实际行动的部署。当前的首要任务是认真学习好、贯彻好小平同志提出的建设有中国特色社会主义理论，用它来武装全党全国人民，加快建立社会主义市场经济体制。

14 年的改革开放，是邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论的伟大实践。小平同志视察南方的重要谈话，明确回答了困扰和束缚我们思想的许多重大认识问题，有力地推动了改革开放和经济建设的加快发展。在建设有中国特色社会主义理论宝库中，小平同志关于经济体制改革的目标、指导思想、方针、方法、步骤等一系列论述，为深化改革，最终建立社会主义市场经济体制指明了方向，奠定了基础。

目前,不仅是加快经济发展的重要机遇,也是加快改革的关键时期。我们搞经济体制改革的同志,最重要的一点,就是认真系统地学习、研究和运用好邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,指导改革的实践。我们一定要抓住这个历史性的机遇,把我国经济体制改革更好更快地向前推进。

二、正确认识当前改革与发展的形势

1992年以来,我国改革开放的步伐明显加快,形势很好,发展健康,出现了一些新特点。一是全国人民的思想空前统一,改革的目标更加明确。改革在企业体制、市场培育、计划、金融、财政、社会保障、劳动工资制度、住房制度等方面全面展开。二是改革在一些重要领域取得了实质性的进展。例如,积极进行规范化的股份制试验,1992年新批准建立的股份制企业近400家;通过引进破产机制加快企业结构调整,1992年有近60家长期亏损的国有企业按照法律程序宣告破产;抓住时机加快价格改革,目前全国有1800多个县(市)放开了粮食价格,80%以上的生产资料价格、85%以上的农产品价格和社会商品零售总额90%以上的价格已经放开;市场机制在资源配置中正在发挥更大的作用,目前国家计委管理的指令性工业生产计划只占工业总产值的7%左右。三是加快了经济运行与管理的制度化、法制化建设。在全国人大制定一系列经济法律的同时,国务院有关部门还先后制定了《全民所有制工业企业转换经营机制条例》、《企业财务通则》和《企业会计准则》、《股票发行与交易管理暂行条例》,以及16个与《股份制企业试点办法》配套的文件。四是对外开放以前所未有的广度与深度向前推进,1992年末,在我国注册的“三资”企业已达8.4万个,比上年末增加4.1万个,1993年上半年已超过10万个;1992年全年实际利用外资188亿美元,其中外商直接投资111.6亿美元,比上年增长1.6倍;全年外贸进口总额达到806亿美元,外贸出口总额850亿美元,分别比上年增长26.4%和18.2%。

我们还要清醒地看到,在经济高速运行阶段和加快建立社会主义市场经济体制过程中,也出现了一些必须引起充分重视的问题,主要是:政府职能转变和宏观经济管理体制改革的滞后;改革的发展不平衡,有的地方还是把主要精力放在发展上,热心于抓投资、抓项目,忽视体制改革和经济机制转换;出现了股票热、房地产热、开发区热和固定资产投资热,以及金融秩序混乱,利率大战,违章拆借,银行直接投资等现象。例如,前一段出现的股份热,似乎一说股份制试点就是要公开发行股票,上市进行交易;有的企业在进行定向募集股份有限公司试点中,超范围发行内部职工股,超规定发行法人股,造成内部股公众化,法人股个人化。再如,有些地方出现房地产热,1992年房地产开发公司从3700家增加到12000家,房地产交易所已有1500多家。房地产交易过热和不规范,造成土地出让收益的流失,冲击了住房制度改革的进程,出现了某些腐败现象,还容易引发“泡沫经济”。到1992年底,除国家正式批准的109个各类开发区外,各省、市还举办了2000多个开发区,占用土地2000多万亩,有许多开发区并没有吸引来足够的投资,却占了大量的耕地。

在发展方面,目前国民经济已进入高速发展时期,总的形势是好的、健康的,但也出现了一些不可忽视的严重问题。一是要警惕经济过热。目前,投资规模过大,社会总需求增长过猛。1993年上半年国有单位固定资产投资增长70.7%,可能引发新的经济过热和周期性波动。二是需求膨胀与结构性失衡并存,现有的产品结构、产业结构和企业组织结构的调整进

展缓慢。由于交通、能源等瓶颈约束加剧,使总量平衡更加困难。三是在经济高速增长的同时,总体经济效益仍然不高,国有企业亏损额居高不下。推行新的企业财务通则和会计准则后,一些企业潜亏也将暴露出来。四是信贷规模太大,财政、金融形势严峻。城乡居民储蓄存款一度下降,体外循环的资金失控,通货膨胀的压力增大。1993年上半年全国零售物价指数比去年同期上涨10.5%,其中35个大中城市生活费用指数上升17.4%。五是国有资产流失比较严重。

上述问题是前进中的问题。新旧体制转轨过渡时期,一方面,计划经济体制的作用正在削弱,另一方面,市场经济体制和运行机制还不成熟、不规范;两种体制和运行机制并存,必然会出现一些漏洞和混乱现象。从本质上讲,这些问题的根源还是传统的计划经济体制没有在深层次上发生根本变化。实践证明,在旧体制的影响下,微观上没有约束机制和风险机制,各级政府又干预过多,受不合理利益机制驱使,方方面面扩张投资的冲动很高,因此,经济发展上出现“膨胀——紧缩——再膨胀——再紧缩”的恶性循环是难以避免的。当前,已经到了一个关键时期,再单纯运用行政性手段,不可能解决快速发展中出现的新问题。要从根本上解决问题,唯一的出路是加快和深化改革。对用改革的措施解决当前存在的问题,保证经济又好又快的发展,我们要充满信心。

三、抓住当前经济中的关键问题深化改革

我们要把改革与发展的关系处理好,当前要解决好两个认识问题。一是如何有效地进行宏观调控。搞市场经济必须强调运用经济手段进行有效的宏观调控。但也不排斥必要的行政干预。为了保证改革和发展顺利进行,针对当前突出的问题,国务院已经采取一些措施,例如,按信贷计划严格控制贷款规模;坚决制止用高利率搞“全民集资”;纠正企业内部职工持股和法人股发行中的不规范做法;严格控制消费总量的过快增长;银行信贷在保证支付的前提下,首先保农业、铁路;不准用拆借的短期资金搞固定资产投资,不准银行搞投资,等等。采取这些措施,是为了有可能及早解决经济发展中处于萌芽的问题,防止大的起伏,为进一步深化改革提供了一个较为宽松的环境。因此,是十分必要的。国务院还准备进一步采取一系列间接调控手段,如运用利率、汇率等经济杠杆对宏观经济进行调控。用经济办法进行调控就是改革。在体制转轨时期,必须尽可能多地用经济办法实施经济调控,凡是市场机制和间接调控手段可以解决的问题,就不用行政手段来处理。

二是如何抓住机遇和怎样抓住机遇。抓住机遇,不仅要抓住发展的机遇,也要抓住改革的机遇。从某种意义上说,抓住机遇就是抓住时机加快改革的步伐。改革搞好了,才有可能抓住发展的时机。改革机遇丧失了,发展也就丧失了机遇。因此,我们的各项改革工作既要针对当前经济生活中急待解决的“热点”问题,又要在改革体制和机制转换的“重点”方面取得实质性突破,在推进新体制的建立方面做文章。改革的一个最重要的原则,就是必须保证经济持续地以较高速度健康发展。这也是改革措施和方案的制定、力度大小、推进方式选择的重要依据。

当前,改革的难点主要是:如何转换国有大中型企业经营机制,理顺企业产权关系;如何培育要素市场,规范市场秩序;如何建立宏观间接调控体系,转变政府经济管理职能;如何解决社会分配不公,调整地区利益格局,等等。解决这些难点问题,要做长期的努力和艰