



国家机关干部 知识文库

农村经济读本

中国水利水电出版社

《国家机关干部知识文库》编委会

主 编 袁 木

副主编 钮茂生 贾 军 程连昌

编 委 (以姓氏笔画为序)

于洪葆	马德森	王永民	王传纶
王林生	车利华	牛贵恒	厉以宁
田 源	史梦熊	刘 西 山	刘青荣
刘佳林	刘柏林	刘昭东	刘福垣
许惠芬	许 毅	孙叔林	孙国华
李昌凡	李建忠	杨成绪	吴树青
张瑞珉	陈 暑 生	赵海宽	钮茂生
侯文俊	袁 木	贾 军	顾学荣
黄燕明	章 颂 先	彭 玉 书	彭建国
程连昌	蔡 歧 青		

秘书长 彭建国 (兼)

国家机关干部要重视学习

——《国家机关干部知识文库》序



我们的国家处于改革开放和现代化建设的伟大历史时期。我们面临着建设有中国特色的社会主义和实现国家现代化的光荣而艰巨的任务。现在，我国国民经济正持续、快速、健康地向前发展，改革正按照建立社会主义市场经济体制的目标推进。本世纪还有五年多的时间，二十一世纪很快就要到来。我们要实现第二步战略目标，并在此基础上走向第三步战略目标。综合分析国内外形势，可谓机遇与挑战并存。一方面，有以往几十年建立起来的比较雄厚的物质技术基础，旺盛的需求，广阔的国内市场，比较高的储蓄率，改革开放所提供的经济增长活力，以及国际和平环境，都是进一步发展的有利条件。同时，我国社会

经济发展中也存在一些制约因素，一些必须解决的矛盾和问题；在世界范围内日趋激烈的、以科技水平和经济实力为基础的综合国力竞争中，我国因为经济技术水平低于发达国家而受到市场竞争的压力。从总体上看，我国现代化建设面临着比较有利的形势。今后一段比较长的时间，仍是我国经济快速增长的时期。我们要继续抓住机遇，集中力量进行经济建设，发展和壮大自己。

各级干部肩负着重要的责任。我们的各级干部总体上说是好的，具有为人民服务的思想，与群众保持着密切的联系，有一定的专业知识和工作经验。但是，如果提出这样的问题：我们各级干部的能力和知识水平，能否适应国民经济不断发展的需要，能否适应日新月异的科技和社会进步的要求呢？我想，正确的回答应该是：还不能完全适应，因而必须努力学习。要学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，学习经济学，学习科学技术，学习经济管理，学习自己所担负工作的有关专业知识。学习好才能工作好。如果不努力学习，即使有良好的愿望，对于工作也是难以胜任的。

学习是艰苦的事，对于担负着大量日常工作任务的各级干部来说也是不大容易的事。首先要下决心，有恒心。下决心，才能挤出时间来学习，不致被各种事情干扰；有恒心，才能长期坚持，不致一曝十寒。许多学得好的同志的经验证明，只要下决心，有恒心，工作再忙，也是可以抽出时间来学习的。少搞一点应酬，少搞一点形式主义的东西，拒绝参加那些不健康的娱乐活动，时间也就挤出来了。形成浓厚的学习空气，是个人不断进步的条件，也是加强精神文明建设和抵御腐朽思想侵袭的要求。学习要紧紧密结合中国国情和自己的工作实际。实践证明，不论革命战争年代还是进行现代化建设的今天，采取生搬硬套的教条主义的学习方法，肯定是不能成功的。

借《国家机关干部知识文库》出版的机会，写了上面这些话，算是希望。愿与大家共勉。

1995年5月25日

编辑出版主要工作人员

策	划	许荷香	彭志豪			
总	编	彭志豪				
编辑部主任		穆励生				
责任编辑		许荷香	彭志豪	谢良华	李荣华	
		穆励生				
审	核	金炎	王万治	孔令文	郑哲仁	
封面设计		曲大鹏				
版式设计		侯荣凤				
排版		李忠胜	孙晓梅	周玉枝	吴建军	
责任编辑		周玲	黄淑娜	赵兰英	张莉	
		孙立新				
印	制	唐有力	刘萍	张巍		
发	行	王国仪	刘金瑞			

目 录

国家机关干部要重视学习

——《国家机关干部知识文库》序 李 鹏

第一章 中国农村经济发展的主要矛盾 1

一、人多地少是我国农村经济发展的主要矛盾 2

二、落后、滞后的工业和城市化是人多地少的根本原因 12

第二章 80年代农村经济改革的回顾 22

一、传统体制严重束缚了农村经济的发展 22

二、初步理顺国家和农民的关系 27

第三章 改革后农村生产要素的变化 36

一、土地资源和土地资产 37

二、农村劳动力 44

三、农村土地以外的生产资料 48

第四章 农业生产力的发展与农业现代化 54

一、传统体制下农业生产力发展所受到的制约与破坏 54

二、改革以来农业生产力的巨大发展及存在的新问题 62

三、我国农业的现代化建设 70

四、农业的科技发展及其管理体制的改革 74

五、农业现代化过程中的人力资本问题 84

第五章 农村产业结构的变革 95

一、农村产业结构的基本理论 95

二、改革前我国农村产业结构的演变 108

三、改革后我国农村产业结构的变革 113

四、当前我国农村产业结构存在的问题 117

五、促进我国农村产业结构合理化的对策 118

第六章 农村工业化与乡镇企业的发展	121
一、改革以来农村工业化与乡镇企业的迅速发展	122
二、我国农村工业化的几种主要模式	129
三、促进我国农村工业发展的经济政策	134
四、我国乡镇企业的运行机制	140
五、乡镇企业发展中的问题与对策	147
第七章 农业剩余劳动力的转移	153
一、对改革前农业剩余劳动力转移问题的历史考察	154
二、改革以来农业剩余劳动力转移的新格局	159
三、农业剩余劳动力转移所存在的问题与矛盾	173
四、我国未来农业剩余劳动力转移道路	180
第八章 粮食经济体制改革与发展	187
一、正确认识粮食经济在国民经济中的地位	188
二、我国粮食经济发展的历史与现状	191
三、粮食生产方式的变革与对策	197
四、改革粮食流通体制	201
第九章 农村贫困地区的开发建设	208
一、农村贫困地区的分布状况和贫困原因	208
二、农村贫困地区的特点	212
三、国家对贫困地区的支持	217
四、贫困地区经济开发应采取的政策措施	222
参考文献	228
后记	

第一章 中国农村经济发展的主要矛盾

农业问题，农村经济问题，是涉及到近9亿人口和整个国民经济发展的重大问题。无论是在《论十大关系》中提出以农轻重为序考察国民经济发展问题的中国第一代领导人毛泽东，还是认为如果中国经济出了大问题一定是农业问题的第二代领导人、当代改革的总设计师邓小平，都是十分重视农业经济这个基础，都是把解决农村经济发展问题当作头等大事来抓的。我们历来有全党抓农业，党管农业的说法。正因为如此，中国农业45年来获得前所未有的巨大发展，以全世界7%的耕地养活了占世界22%的人口，创造了国际公认的奇迹。但是自1985年以来，农业长期处于徘徊阶段，农产品长期卖难买难，农民收入增长较慢。基层干部和农民都感到农业的后劲不足，甚至出现口号农业、口头农业、口粮农业的议论。农业怎么了？农村怎么了？特别是1993年下半年粮食价格的波动，物价指数的猛升，引起越来越多的人关心农村经济的改革与发展问题。

要了解农村经济，像了解任何事物一样，首先要了解它的主要矛盾。主要矛盾的主要方面决定着事物的性质。解决了主要矛盾，其他问题也就迎刃而解了。农业怎么了？农村怎么了？要回答这个问题，就要说清楚农业、农村的主要矛盾是什么，主要矛盾处于什么状态，主要矛盾方面处于什么地位，次要矛盾方面处于什么地位。只有正确地认识中国农村经济乃至国民经济的主要矛盾，才能为中国农村经济的改

革和发展提出切实可行的对策来。

一、人多地少是我国农村经济发展的主要矛盾

目前我国农业劳动力人均占有耕地只有 3.5 亩。而一个整劳动力现实生产力水平可以耕种 50 亩左右(水旱平均)。人类从事物质生产的两种因素,劳动力和生产资料不管用什么方式结合,是集体还是单干,是以资本主义方式经营,还是以封建主义方式经营,客观上都要求两者有一个合理的比例。劳动是财富之父,而土地是财富之母。劳动力离开了生产资料是不能从事生产活动、不能创造物质财富的。所以马克思主义政治经济学认为首要的分配是生产资料的分配。中国农民收入低,农村社会经济种种矛盾其源盖出于农民占用的生产资料少。

(一) 农民收入低的根本原因是就业不充分

以 1990 年为例,农业国民收入按当年价计为 5000 亿元,农业共占用劳动力 34049 万人,劳均年收入 1468 元,每个劳动日收入只有 4.80 元。这个收入中还包括农业税、贷款利息和社区扣除(提留等)在内。若减去这些社会各项扣除,劳均只有 1033.42 元。而城市劳动者劳均年收入 2697.23 元,是农业劳均年收入的 2.61 倍。

其实,这 34049 万劳动力相对耕地和目前的农业经营体制,有 16377 万是虚费的,并没有真正投入农业生产。当年投入农业生产的劳动量,只相当于 17672 万劳动力的年劳动量。这 5000 亿元农业国民收入实际上是 17672 万劳动力创造的,劳均年收入 2829 元,劳动日均 9.25 元,这个收入水平

是不能算低的。扣除各项社会扣除款后，实耗劳动力劳均年收入 1968.84 元，城市劳动者劳均年收入只是农业劳均年收入的 1.37 倍，这个差距就不太大了。这说明农民收入低的主要原因是剩余劳动力过多。按占用劳动力计算，每个农业劳动力平均负担 1.64 口人；而按实耗劳动力计，负担 3.12 口人，又多负担 1.48 口人。也就是说，剩余劳动力和它应负担的人口的收入都是实耗劳动力创造的。

当年每个占用劳动力占有耕地只有 3.6 亩，播种面积 5.4 亩，每亩平均投入 15 个劳动日，一年只需 81 个劳动日，一年法定劳动日当时是 306 日，有 225 劳动日虚费了。而实际上每个实耗劳动日收入 9.25 元水平是相当高的。如果劳动 306 天收入就是 2829 元，与工人比就不算低了。要劳动 306 天，耕地在现有体制下也须达到劳均 13.60 亩。实际只占有 3.6 亩。由此可见，耕地的短缺使我国农业劳动力就业不充分。

（二）农产品价格已支撑不了剩余劳动力增长的负担

经济体制改革以来，农业的收入大幅度提高，生产确实发展了。主要农产品的产量都有较大提高，农产品从供不应求达到供求基本平衡，略有剩余，由数量上的供求矛盾转化为质量上的供求矛盾。但随着农业剩余劳动力的增加，农业经营规模缩小，价格已经支撑不住日益增加的剩余劳动力对收入增加的压力。从 1985 年开始的农业徘徊，农民劳均农业收入下降或增长缓慢的形势已经比较明显。

1978 年农业总产值为 1397 亿元，到 1990 年达到 7602 亿元，后者是前者的 5.44 倍。而按 1978 年不变价格计，1990 年农业总产值只有 2780 亿元，是 1978 年的 1.99 倍，有 3.49 倍是提价增加的产值。也就是说提价使产值增加 4828 亿元，

生产发展仅使产量提高近一倍。在产值增加的 6205 亿元中，提价因素占 77.81%，生产发展的因素占 22.19%。还应看到生产发展本身有很大程度是价格刺激逐步加强的结果。因此，提价的因素实际上还要大一些。也就是说生产体制和其他改革措施的因素不足 20%。

改革前农用生产资料价格也很低，市场取向的改革使农用生产资料价格有较大幅度提高。农业在价格变动中得失究竟如何？让我们从收支得失角度作些具体分析。1978 年农业国民收入为 986 亿元，到 1990 年达到 5000 亿元，后者是前者的 5.07 倍，净增 4014 亿元。按 1978 年不变价计算，1990 年农业国民收入为 1409 亿元，净增 423 亿元。13 年里农产品提价贡献国民收入 3591 亿元，占 89.46%。农业生产资料提价使农民多支出 1297 亿元，收支相抵，农民从价格关系变化中得到 2294 亿元的利益。从 1979 年到 1990 年，农业从提价中多得产值 22050 亿元，从农业生产资料提价中损失 4153 亿元，收支相抵净增利益 17952 亿元，扣除全国零售物价上涨因素，农业净增利益 8272 亿元，平均每年 689.33 亿元。按平均商品率 50% 计，社会每年要多支出 345 亿元购买农产品。这对中国改革近年来的财政状况来说，不能不说是一个巨大的数字，它反映了改革的决心和力度，反映了国民经济结构的巨大变化。

以 1978 年不变价计，1990 年农业国民收入只相当于 1978 年的 1.93 倍，这足以说明十几年来农业收入水平提高主要原因是价格因素。从净产值来看非价格因素加在一起的作用不到 10%，这说明在人地矛盾尖锐的情况下，家庭承包也好、生产方式变革也好，都改变不了农业生产要素配置不合理的现实。

我们假定 1989 年价格为合理价格。按 1989 年不变价格前后推算。1978 年农业国民收入可达到 2771 亿元，超过当年价 1986 年 2320 亿水平，也就是说如果 1978 年农产品价格达到 1989 年价位，农业国民收入早就达到 1986 年才达到的水平。1965 年当年国民收入只有 691 亿元，如果按 1989 年价格计算，达到 2085 亿元。接近 1984 年水平。按当年价 1990 年农业国民收入是 1965 年的 7.8 倍，按 1978 年不变价计 1990 年农业国民收入只相当于 1965 年的 1.9 倍。总而言之，从总量上看，农业国民收入增加的主要原因是农业交换条件的改善。其他各种变化只占次要的地位。这充分说明改革前在国家与农民、市场和农民的关系中，农产品交换地位低，农产品价格过低是一个比较突出的矛盾。改革以来在理顺国家与农民、工业与农业的关系中注重了农产品价格问题，提高了农业的收入水平。

从劳动力均国民收入来考察，当年价 1978 年每个农业占用劳动力创造国民收入 348 元，1994 年为 1468 元，后者为前者的 5.44 倍。按 1978 年不变价计，1990 年占用劳动力均国民收入只有 414 元，仅为 1978 年的 1.19 倍。14 年间，竟然有 1979 年、1980 年、1981 年、1982 年、1988 年和 1989 年 6 个年度，占用劳动力的净产值低于 1978 年；按 1989 年不变价计，1965 年占用劳动力均净收入为 313 元，和这 6 个年度收入水平差不多，1980 年还不如 1965 年。这说明如果不是价格水平大幅度提高，随着农业劳动力剩余程度增加，农业资源相对减少，按劳动力平均净收入 14 年变化不大。也就是说按农业占用的劳动力平均，农业劳动生产率提高不大。特别值得注意的是，1978 年到 1991 年，尽管耕地面积统计不准，变化较大，统计年鉴提供的总播种面积基本没有什么变化。

1978 年总播种面积 225156 万亩, 1990 年为 222543 万亩。但按占用劳动力平均变化就大了。1978 年, 占用劳均播种面积为 7.95 亩, 而 1990 年占用劳均只有 6.54 亩了。

从农业占用劳动量和实耗劳动量来对比分析, 更能说明问题。1990 年按占用劳动日当年价计算, 1 个劳动日收入 ($v+m$) 4.80 元, 而按实耗劳动日计, 1 个劳动日收入 9.25 元, 后者是前者的 1.93 倍。这说明有效劳动、实耗劳动的生产率并不像表面看那么低。农业劳动力的劳动能力、装备水平实际上在现有体制下用 17672 万劳动力就足够, 有 16377 万劳动力是剩余的。按占用劳动日计, 1 个农业劳动力年收入只有 1468 元, 而按实耗劳动日计, 1 个农业劳动力年收入可达 2829 元。1 个劳动日 9.25 元、1 年 2829 元这个收入水平是不低的, 已和工业劳动力工资收入水平差不多了。其实按当年价计, 1985 年以后实耗劳动日收入已达到 5 元以上。如果 1 个劳动者每日收入 5 元, 306 个劳动日收入应当为 1530 元。而按占用计只有 800 多元, 1 天只有 2.62 元。人们只看到表面现象没有看到真正创造价值的劳动日收入是 5 元以上, 没有注意到 1990 年实耗劳动日收入已达 9.25 元。

认真分析, 人们会发现按 1978 年不变价计, 实耗劳动日收入, 1986~1989 年连续 4 年水平是下降的。1985 年 2.53 元, 到 1989 年只有 2.01 元。这说明这几年农业劳动生产率实际上也在下降。物质投入增加替代的活劳动量降低, 农业发展处于相对停滞状态。1981 年农村有 1.8 亿农户, 到 1990 年已达 2 亿多个了, 户均经营规模更小了, 人地矛盾更加尖锐。人们这些年都在议论农业徘徊, 但误认为是价格因素致使农业徘徊。上述分析说明 1985 年以后农业徘徊的根本原因是农业经营规模缩小, 手工劳动成份上升, 劳动生产率下降, 规模小不经济的矛盾

日益显露出来。经过 1993 年下半年粮食价格的大波动，人们反思过去，理论界才取得今天较为一致的看法。

统计分析说明改革以来，特别是 1985 年以来，农业收入增加主要是价格支撑，农业生产能力停滞不前。一旦价格支撑乏力，农业收入就会降下来。价格已经支撑不住日益增加的剩余劳动力对收入增加的要求。多年来，人们只看到农民收入低，误认为农业不赚钱，没有大力减少农民，扩大农民的户均经营规模，加速生产方式改造；而是千方百计替农民争价格，力求让农产品价格高到足以使目前的两亿多农户的年收入与工人收入水平相同，足以使全部农户都年年增加收入。这种不切实际的想法当然不能变为现实，于是抱怨剪刀差在扩大，抱怨政府不真正重视农业，保护农民不够。其实中国农民若无政府强大的慈父般的保护，至少三分之一以上要破产。绝大多数农民的经营规模按中国现存生产力标准判断都是不经济的。社会经济要进步，要发展，要现代化，是容不得两亿多小农户同时存在的。必须减少农户，减少农民。1993 年下半年粮食价格的波动，1994 年的物价上涨，给人们吃了一副清醒剂。社会已不堪忍受粮价的再抬高，开始想办法压价了。于是大多数人看到了必须大力转移农业劳动力，实行适度规模经营，剩余劳动力推动的农产品涨价使社会难以承受了。当然也只有到这一步，人们的感性认识才普遍上升到理性认识，终于取得了共识。

1990 年全民所有制工资总数 2324.1 亿元。假定都给农民，或假定剪刀差额就是这 2324.1 亿元都还给农民，那么农民收入会怎么样？1990 年农民人均农业生产性纯收入 ($v+m$) 为 456.04 元，得到全民所有制职工工资总额 2324.1 亿元后人均增收 276.21 元，农民生产性收入可达到 732.25 元。这

个收入水平还不到 1990 年城市人口人均收入 1522.79 元的一半，相当于 48.09%。再把 1990 年全国财政收入总额 3312.6 亿元全部分给农村人口，人均 393.69 元，加上这 393.69 元，农业生产性纯收入可达 1125.94 元，也只相当于市民收入的 73.94%。结论很简单，政府没有能力保护农民的收入达到工人收入的水平，3 亿人保 8 亿人保不起。如果人口比例倒过来，8 亿人保 3 亿人，局面就大不同了。

1990 年工业成本构成 $\frac{C}{V}$ 为 10.54，农业仅为 1.43。耗费 1 元工业活劳动成本推动的物化劳动是农业的 7.37 倍。1 个工人占用耗费的生产资料是农民的 19.23 倍，这是农民收入低的最本质原因。人地矛盾大，农民占用耗费的生产资料少，就业不充分，是农民收入低的根本原因。这样大的差额全靠价格来弥补，中央政府除了采取不计后果的通货膨胀政策之外，毫无任何办法。

（三）人地矛盾大阻碍农业生产方式变革

人多地少，农业剩余劳动力转移不出去，农业的规模经营和企业化只能是一种幻想。1978 年开始的农村经营体制改革为什么普遍搞成了大包干形式，除了认识上的原因以外，主要是人地矛盾尖锐，土地在农村的福利因素甚至超过生产因素。作为生产资料土地经营要求和劳动力有一个合理的要素配置比例，达到适度的规模；而作为福利要求人人有份，平均分配。由于地少人多，好地更少，承包经营的结果变成按人劳比例平分土地，甚至要好坏地搭配。于是造成户均 9.6 亩地，平均每户占有几片小块地的局面。按集体经济农业生产责任制设计的改革，变成了事实上的分田单干式的土地改革。

由于历史上的失误，到 1978 年农业占用的 28313 万劳动力中已有 8473 万剩余劳动力，每年还在以 1000 多万的速度在增长。如果严格按生产责任制设计经营体制，应该按农业劳动力的生产经营能力，耕地向种田能手集中，这样至少要有 8473 万劳动力没事作，近 2 亿农业人口生活没有保障。这对当时大多数农村干部和农民认识水平来说，确是一个大难题，于是只有平分了事，到 1981 年产生了 1.85 亿小农户。农民重新获得土地的家庭使用权，从而再次形成了一种稳固的农户经济。这种农户经济没有暴力，没有天灾人祸，没有强大的城市利益拉动，再想让他们让出手里的土地真比登天还难。于是土地分成碎块，碎块分到家庭后凝固下来，难以重新集聚。

少数工商业发达的地区，农业劳动力转移速度很快。总量上当地劳动力已不够用。吸收了大量的外来劳动力，规模经营已提到日程上来。但只有少数社区实现了有限的土地规模经营，而且成本很高。甚至在乡镇企业财力的支撑下把农业变成了副业农业，观赏性农业，已不成其为一个生产性的产业了。一些社区即使经济条件完全具备了农业企业化经营的条件，但少数农户，甚至一两个农户的糊涂观念就可以阻止规模经营的实行。因为承包契约有法律保护，大环境不利于规模经营。即使一些社区实行规模经营，由于周围地区还没有实行，也使规模经营的成本很大。规模经营不仅要求某一块土地上劳动力、机械等生产要素合理配置，而且由于农业季节性的特点，要求农业机械使用能达到规模效益。所以，在我国要使农业企业化，不是一两个社区单独能实现的。单独实现成本高，有规模经营而无规模效益。生产方式的变化是一个社会历史发展的总体质变，它要求相当大的一个区域