



政治学新论

ZHENG ZHI XUE
XIN LUN

东北师范大学出版社

328728



2 023 2063 9

政治学新论

赵邨方 邵德门 赵连章

徐秀义 刘彤 杜钢隄



东北师范大学出版社

1986年·长春

Zhengzhixue Xinlun

政 治 学 新 论

赵邨方 邵德门 赵连章

徐秀义 刘 彤 杜钢健

东北师范大学出版社出版

(长春市斯大林大街110号)

吉林省新华书店发行

吉林省延边石纸印刷厂制版

长春市南关区树勋印刷厂印装

开本850×1168mm1/32 印张:14.875 字数:347,000

1986年12月第1版 1986年12月第1次印刷

印 数 1:—— 10000 册

统一书号:3334·1 定价:2.35 元

前 言

《政治学新论》是适应我国高等院校政法系科、专业教学的迫切需要，由东北师范大学、中国人民公安大学、中国人民大学的六名专业工作者合作编写的。它结集了编者在各自工作岗位上从事教学与科学研究的初步成果。

编写这样一部书的构想，始于一九八〇年夏天。推动我们从事这方面的尝试，至少有以下几方面的原因。第一，党中央的号召。党的十一届三中全会不久，邓小平代表党中央在一九七九年党的理论务虚会上指出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”这一指示不仅为我们指明了政治学研究方向，而且大大激励了我们的勇气。第二，中国政治学会的推动。中国政治学会于一九八〇年初筹备时即提出了政治学理论研究方面的一些重要课题，随后在该年末举行的成立大会上把编写教材、撰写专著的任务列入科研规划。作为政治学界的一员，我们自然想为学会贡献我们一点力量。第三，教学的迫切需要。一九八〇年以来，我国一些高校逐步恢复或新设了政治学系或专业，开设了政治学方面的系列课程。以本书四名编者所在的东北师范大学政治系为例，在本书编者之一、当时任政治系系主任的赵邨方同志的主持和倡议之下，先后开设了中外政治思想史、

中外政治制度史、国际政治、政治学概论等课，并在科学社会主义、国际共产主义运动史等课中，充实了中国社会主义政治、世界政治的有关内容。教学带动了科研，科研丰富了教学内容。第四，政治学界的帮助。在过去短短的五、六年间，我们欣喜地阅读到国内政治学者们的一大批专著、论文，不断获得政治学的理论信息。其中，仅政治学概论、原理、教程方面的著作，就有七部。政治学的这些先行成果，对我们进行深层思考大有裨益。没有上述这一切，就没有本书的问世。

本书自一九八五年三月起笔，至一九八六年五月末截笔，各位编者在本书编写中承担的任务和执笔情况如下：

赵邨方（东北师范大学） 承担了本书的顾问，确定了本书编写的指导思想、基本框架，指导了写作的全过程，最后审阅了全书并定稿。

邵德门（东北师范大学） 负责本书的编写组织工作，执笔写作了第一章、第二章、第十三章，对本书全部初稿进行通稿。

赵连章（东北师范大学） 执笔写作了第三章、第四章、第六章、第九章、第十章、第十二章。

徐秀义（中国人民公安大学） 执笔写作了第五章、第八章、第十一章。

刘 彤（东北师范大学） 执笔写作了第十五章、第十六章，并承担了资料工作。

杜钢健（中国人民大学） 执笔写作了第七章、第十四章。

在本书写作过程中，曾得到中国社会科学院政治学研究所所长严家其、研究员胡家聪，北京大学国际政治系教授张宏生，中国人民公安大学法律系教授柴振邦的关照，他们对本书的编写大纲提供了书面的或口头的许多宝贵意见和建议。在此谨表衷心的感谢。

由于水平和时间限制，本书至成稿时，我们自己感到仍有许多未尽和不足之处。总的说来，一是贯彻坚持和发展马克思主义政治学基本理论的精神还很不够，在一些重要问题上突破性的进展有限；二是在联系中国实际探讨一些问题上，理论、历史、现状三方面的结合不够理想；三是本书各部分不够平衡，每章都存在一些疏漏和欠深入之处。付梓匆促，未及补救，尚望政治学界及读者不吝指教。

编著者谨识

一九八六年五月

目 录

第一章 导论

第一节 政治学的研究对象 (1)

第二节 政治学的由来及其历史发展 (8)

第三节 政治学的科学研究范围及其与相关学科的关系 (16)

第四节 政治学研究方法和学习政治学的意义 (20)

第二章 社会政治本质

第一节 社会政治结构 (27)

一 社会结构与政治结构 (27)

二 政治现象的发生发展及其本质 (31)

第二节 社会政治体系 (38)

一 社会上层建筑体系中的社会政治体系 (38)

二 政治上层建筑实体的分类 (43)

第三节 社会政治关系 (47)

一 社会关系与政治关系 (47)

二 社会政治关系的基本分类 (51)

第三章 政治活动

第一节 阶级斗争 (57)

一 阶级斗争与政治斗争 (57)

二 资本主义国家的阶级斗争 (62)

三 社会主义国家的阶级斗争 (66)

第二节 革命 (68)

一 社会革命、政治革命和群众政治运动 (68)

二 资产阶级革命与无产阶级革命 (72)

三 无产阶级专政条件下的社会革命 (76)

第三节 社会改良与改革 (77)

一 社会改良 (77)

二 政治改革 (80)

三 体制、机构改革 (83)

第四节 战争与和平 (85)

一 战争是政治的继续 (85)

二 无产阶级对待战争的基本态度 (87)

三 国内和平与世界和平 (91)

第四章 国 家

第一节 国家的起源、历史类型和消亡 (94)

一 国家的起源 (94)

二 国家的历史类型 (101)

三 国家的消亡 (104)

第二节 国家权力和国家职能 (108)

一 国家权力 (108)

二 国家机构和国家机关构成 (113)

三 国家职能 (118)

第三节 国家形式 (123)

一 国家结构形式 (123)

二 国家管理形式 (125)

第五章 资本主义国家

第一节 资本主义国家的产生和演变 (135)

一 自由资本主义国家 (136)

二 垄断资本主义国家 (137)

三 民族主义国家 (138)

第二节 资本主义国家的职能与机构 (139)

一 资本主义国家的职能 (139)

二 资本主义国家国家机构 (144)

第三节 资本主义国家的“民主政治” (154)

一 代议制民主 (154)

二 选举制度 (156)

三 政党政治 (158)

第六章 社会主义国家

第一节 社会主义国家的建立和发展 (159)

一 社会主义国家产生和发展的历史必然性 (159)

二 打碎旧的国家机器和对旧机构的改造 (165)

第二节 社会主义国家的本质 (171)

一 社会主义国家是新型民主和新型专政的国家 (171)

二 人民民主专政是无产阶级专政的特殊形式 (174)

三 社会主义民主及其制度化法律化 (178)

第三节 社会主义国家的职能 (181)

一 社会主义国家职能一般原理 (181)

二 领导和组织社会主义经济文化建设是社会主义国家
主要职能 (184)

三 社会主义法制建设 (187)

第七章 社会主义国家地方政权建设

第一节 地方政权建设的意义 (191)

第二节 我国的地方政权建设 (193)

一 我国地方权力机关 (193)

二 我国地方人民政府 (196)

三 我国地方政权建设中的主要问题 (198)

第三节 其他社会主义国家的地方政权 (201)

一 其他社会主义国家的地方权力机关 (201)

二 其他社会主义国家的地方行政机关 (204)

第四节 市政 (207)

一 市政的概念和意义 (207)

二 我国城市政权建设的发展 (208)

三 我国市政管理的基本内容 (212)

第八章 民族

第一节 民族的起源与消亡 (215)

一 民族的定义 (215)

二 民族的起源 (218)

三 民族问题及其在社会总政治问题中的地位 (220)

四 民族的消亡 (225)

第二节 资本主义国家与民族问题 (226)

一 资本主义国家民族问题的实质 (226)

二 资本主义国家的民族压迫、阶级压迫及民族政策 (229)

三 民族解放运动和民族自决权 (231)

第三节 社会主义国家与民族问题 (235)

一 社会主义国家民族关系 (235)

二 社会主义国家解决民族问题的原则 (237)

三 社会主义国家解决民族问题的政策 (239)

第九章 人民

第一节 人民的概念及其在历史上和国家中的作用 (243)

一 人民是一个历史的政治概念 (243)

二 人民的历史作用 (245)

三 人民在国家中的地位和作用 (248)

第二节 资本主义国家与人民 (250)

一 资产阶级人权学说与人权立法 (250)

二 人民在资产阶级国家中的地位 (253)

三 人民在资本主义国家政治生活中的作用 (256)

第三节 社会主义国家与人民 (259)

一 人民是社会和国家的主人 (259)

二 人民和公民的权利、义务 (262)

三 人民在完成总政治任务中的作用 (266)

四 人民的政治修养 (268)

第十章 政党和政党制度

第一节 政党和政党制度概述 (271)

一 政党的一般特征 (271)

二 政党在国家政治生活中的地位和作用 (273)

三 政党和阶级、群众、领袖的相互关系 (276)

第二节 资产阶级政党和资本主义国家政党制度 (278)

一 资产阶级政党的产生及其作用 (278)

二 资本主义国家政党制度 (282)

第三节 无产阶级政党和社会主义国家政党制度 (288)

一 无产阶级政党的产生、特征和政治使命 (288)

二 工人阶级执政党在国家政权中的地位和作用 (292)

三 无产阶级政党同民主党派的长期合作制度 (294)

第十一章 政治家

第一节 政治家的概念和一般特征 (299)

一 政治家的概念 (299)

二 政治家的一般特征 (301)

三 政治家在社会政治生活和政治体制中的地位和作用 (305)

第二节 资产阶级政治家 (306)

- 一 资产阶级政治家的产生 (306)
- 二 资产阶级政治家在资本主义国家中和国际政治生活中的作用 (310)

第三节 无产阶级政治家 (314)

- 一 无产阶级政治家的产生及其历史作用 (314)
- 二 无产阶级政治家的特点 (318)
- 三 无产阶级政治家的修养 (320)

第十二章 舆论、信息和政治思想

第一节 舆论 (323)

- 一 社会舆论与政治舆论 (323)
- 二 社会舆论和政治舆论在社会政治生活中的作用 (327)
- 三 政党、国家和群众组织的舆论工作 (331)

第二节 信息 (334)

- 一 社会信息、政治信息 (334)
- 二 社会信息、政治信息的作用 (337)
- 三 领导与决策和信息 (340)

第三节 政治思想 (342)

- 一 政治思想及其在社会政治中的地位和作用 (342)
- 二 党和国家的政治思想领导 (346)
- 三 社会主义建设新时期思想政治工作的任务、内容和方法 (349)

第十三章 领导与决策

第一节 领导和战略 (353)

- 一 领导的本质和特征 (353)
- 二 领导与战略指导 (357)

第二节 领导与决策 (362)

- 一 决策是领导的一项基本职能 (362)

二 决策基本原则和程序 (364)

三 决策实施与政策 (368)

第三节 领导责任、方法与艺术 (373)

一 领导责任 (373)

二 领导方法和领导艺术 (379)

第十四章 国家行政管理

第一节 行政管理的性质、原则和范围 (386)

一 行政管理的性质 (386)

二 行政管理的基本原则 (387)

三 行政管理的范围 (390)

第二节 行政组织 (393)

一 行政组织的含义、构成和种类 (393)

二 行政组织的设置原则 (396)

第三节 行政决策 (399)

一 行政决策的含义和意义 (399)

二 行政决策过程 (401)

三 行政决策的原则 (403)

第十五章 国家人事

第一节 国家人事的内容 (406)

一 国家人事制度的概念 (406)

二 国家人事管理体制及人事管理的基本要求 (410)

第二节 资本主义国家的文官制度 (415)

一 文官制度的产生和沿革 (415)

二 文官制度的内容和特点 (420)

第三节 社会主义国家人事制度 (425)

一 社会主义国家人事管理原则 (425)

二 社会主义国家人事管理制度 (428)

第十六章 国际政治

第一节 国际关系 (436)

- 一 国家关系及其特点 (436)
- 二 政党、社团和民间往来 (439)
- 三 国际组织 (442)

第二节 国际政治格局和国际政治问题 (446)

- 一 国际政治格局 (446)
- 二 国际政治问题 (450)

第三节 国家对外政策 (454)

- 一 国家对外政策的制定 (454)
- 二 帝国主义国家的对外政策 (457)
- 三 社会主义国家的对外政策 (460)

第一章 导 论

第一节 政治学的研究对象

政治学是社会科学的一个重要部门。在中国，由于众所周知的原因，它被搁置了近三十年。一九八〇年才得以恢复，成为一门新复兴学科。

近代以来，无论在其他国家，还是在中国，由于社会政治生活的日益繁复，政治学与一些亲缘学科（例如社会学、法学、历史学、管理科学）发生了既“结合”又“分化”的关系和趋势。在政治学这个部门下面又生出许多分支学科来。它的研究对象是什么？简要地说，政治学是研究历史上的和现实的社会政治现象的学问，即研究历史上的和现实的诸种社会现象中，对于社会发展、社会生活有重大影响和起坚强作用的，以政治统治、政治权力为核心的，围绕治国安邦而发生的诸种社会政治现象及其规律性的学问。我们知道，政治是一个历史范畴。它并不象亚里斯多德所说的那样，与人类社会相终始，“人是天生的政治动物”，而是社会发展到一定阶段上，即人类过渡到阶级社会时的产物。特别是有阶级社会的经济基础之上的上层建筑体系中起支配作用和约制作用的部分，是经济的集中表

现，包括以国家政权为核心的政治关系、政治活动、政治形式、政治设施和方法。在政治国家产生之后，由于政治国家是以全社会代表的名义统制、管理全社会，因此，政治学就不能不主要是研究有关国家的理论、制度、活动，以及影响国家活动的各种政治力量和政治斗争。政治学要总结历史上的和现实的各个阶级夺取、建立、巩固政权，参与、运用、控制政权为本阶级的根本经济利益服务的正反两方面的经验，揭示国家兴亡盛衰的规律性，评估各阶级治国理政的理论、政策、方法是是非功过得失。质言之，政治学就是人们对于以国家为核心的政治现象的认识和解释，是统治阶级怎样运用国家权力进行统治、管理的学问。

毛泽东在其哲学名著《矛盾论》里说过：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。”^①那末，政治学的“科学对象所具有的特殊的矛盾性”是什么？回答了这一问题，也就深一层地了解了政治学研究对象的内涵。以下让我们试做几点简要的说明。

第一，社会政治是一个历史范畴，它具有历史性和时代性，以及一定社会形态下一定阶级的阶级性。在人类社会史上，曾经有过几万年、十几万年没有、也不需要政治的时期。原始公社后期，产生了“公众的权力”，但是，它代表着氏族全体成员的意志，因而不具有政治统治性质。当时的氏族公社机关、议事机关，是受氏族成员全体的委托，管理本氏族范围内的公共事务，而不是政治统治性机关。正规意义上的政治现象产生于人类社会分裂为阶级，公众权力转变为与大众分离的力量并为少数统治者、压迫者、剥削者所占有的时候。在中国，

^① 《毛泽东选集》第1卷，第284页。

迄今大约四、五千年间，政治权力才成为阶级社会和有阶级社会里，起统治、支配作用的力量；政治关系成为社会关系中占首位的、中心骨干地位的一种社会关系。按照马克思主义的科学预测、预见，在未来的共产主义社会制度下，“当阶级差别已经消失而全部生产集中在联合起来的个人的手里的时候，公众的权力就失去政治性质。”^① 社会政治也就终结了它的历史，完成了它的使命，

社会政治作为历史范畴，还反映、表现在一定的时代性和一定社会发展阶段上的一定的阶级性上面。人类社会自从跨入文明的门槛以后，先后经历了奴隶制时代、封建制时代、资本主义时代，和由资本主义向社会主义、共产主义过渡的整个历史时代。在每一个时代，由于社会生产力水平，社会力量结构，经济、思想文化状况，和代表先进生产力的阶级或社会集团不同，又显现出具有特征性的阶段。此外，由于各个民族国家社会发展的进程、速度不同，在同一个时代有时存在着两种社会制度并存、甚至三种社会制度并存的情况。因此，每一时代和每一时代的阶段性，有其政治的特定性质、作用方向、具体内容和面貌。在当代，由于新技术革命的发展，影响到现代国家普遍地从观念到制度的既有共性又有个性的一系列改革。例如，民主共和政体成为普遍的（或占优势的）政治形式；国家对社会经济的组织（或干预）职能愈益强化；行政这一“国家的组织活动”不断地改革，并日趋法律化科学化；现代最先进的科学技术手段日益被引用和运用到国家活动中来；国际政治成为与全世界每一个国家、地区关系日益密切的问题，等等。因此，从社会政治的历史性、时代性和一定社会一定阶级

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第273页