

G

高级干部文库

G

高级干部文库

W

高级干部文库

K



新时期党建理论 和实践探索

张丁华



中共中央党校出版社

G

高级干部文库

G

高级干部文库

W K

新时期党建理论 和实践探索

张丁华



中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党建理论和实践探索/张丁华著. —北京: 中共中央党校出版社, 1998.7

(高级干部文库)

ISBN 7-5035-1786-7

I. 新… II. 张… III. 中国共产党-研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 08639 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 7 月第 1 版 1998 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 8.5

字数: 218 千字 印数: 1 — 3200 册

定价: 15.00 元



张丁华简历

张丁华 河南陕县人，1933年6月出生，大学文化，1953年参加工作，1956年3月加入中国共产党。1954年被评为石油部社会主义建设积极分子。现任中华全国总工会副主席、书记处第一书记、党组书记。1953-1955年，在燃料工业部、石油工业部工作。1955-1956年，在北京石油学院石油地质专业学习。1956-1957年，任青海石油勘探局专家工作室副主任。1957-1961年，任青海石油勘探局油泉子试油队队长、采油大队副大队长、钻采区队队长、采油大队大队长。1961-1964年，任青海石油勘探局冷湖油矿地质室主任、地质科学研究所党支部书记。1964-1966年，任胜利油田勘探报社社长。1966-1970年，“文化大革命”中受冲击，后下放采油队当工人。1970-1973年，任胜利油田采油指挥部政治处副主任、副政委兼政治处主任、党委副书记。1973-1979年，任胜利油田会战指挥部政治部副主任，兼义和庄会战指挥部指挥。1979-1985年，任大港石油管理局副局长、党委会常委，大港石油管理局党委书记。1985-1988年，任天津市委常委、宣传部部长、纪委书记。1988-1991年，任内蒙古自治区党委副书记，兼自治区党校校长。1991-1993年，任中华全国总工会副主席、书记处第一书记、党组副书记。1993年起任现职。党的十三大当选为中纪委委员。党的十四大、十五大当选为中共中央委员。

前言

在邓小平党建理论的指导下，切实做好新时期的党建工作，这是我们党的一项重大的战略任务。在新民主主义革命时期，毛泽东就指出，党的建设是我们战胜敌人、夺取胜利的一个法宝。今天，虽然我们党已经取得了新民主主义革命的伟大胜利，我们党已成为执政党，所处的社会历史环境已发生了巨大的历史变化。但毫无疑问，党的建设仍然是我们做好各项工作，夺取改革开放和社会主义现代化建设胜利的一个法宝。党的十一届三中全会以来的实践也告诉我们，什么时候、什么地方重视党的建设，党的各项事业就能取得巨大成绩，什么时候、什么地方不重视党的建设，党的各项事业就容易遭受挫折和损失。在新的历史时期，江泽民总书记在中国共产党第十五次全国代表大会的报告中明确提出，要“把我们的事业全面推向二十一世纪，关键在于坚持、加强和改善党的领导，进一步把党的建设好”。

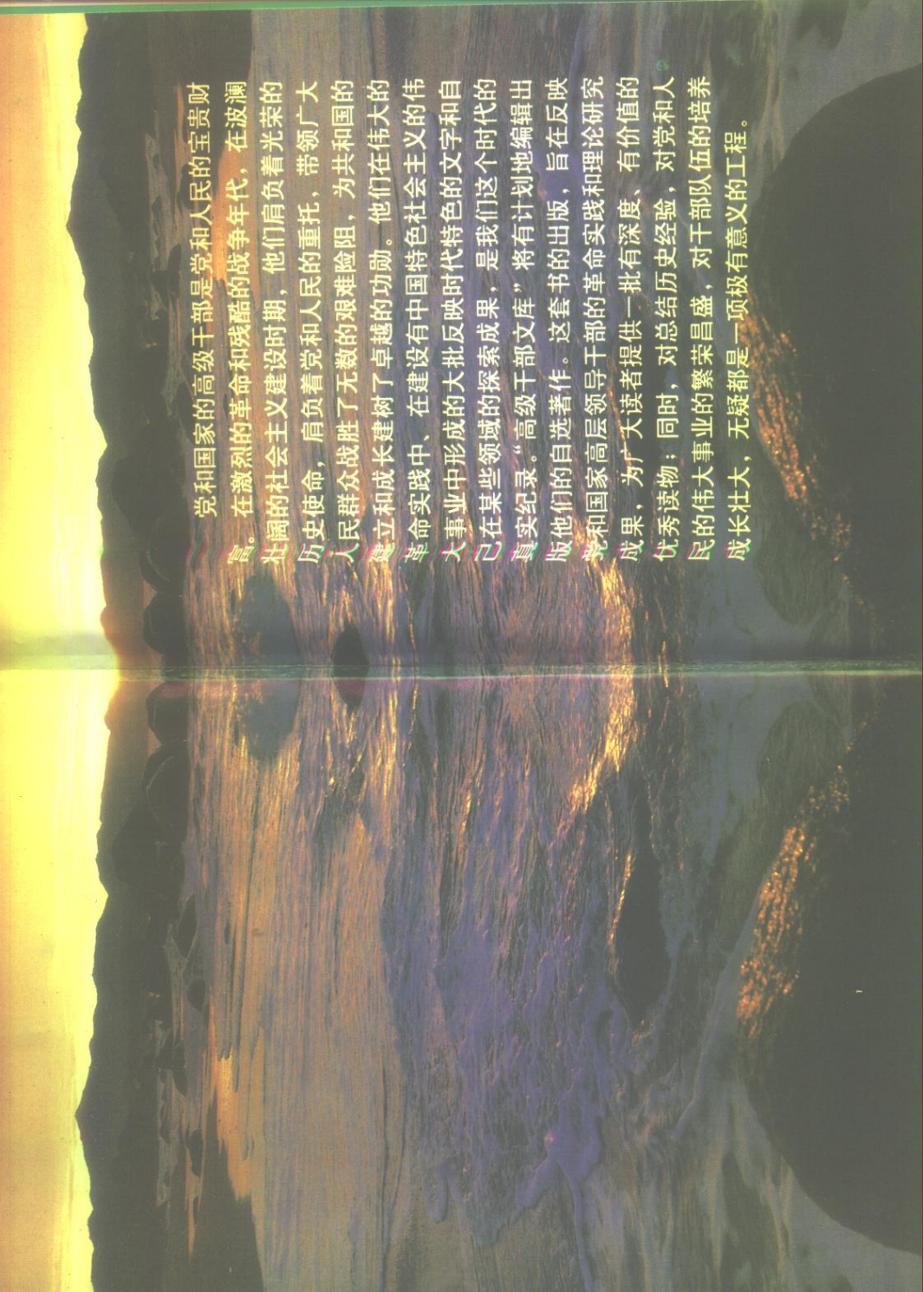
由于新的历史时期党的建设工作的条件、环境和任务发生了巨大的变化，这就需要联系实际，认真学习马克思主义党建理论，特别是邓小平新时期党建理论，不断总结党建工作新的实践经验，深入研究党建工作遇到的新的实际问题，积极探索新时期党建工作的新途径、新办法。只有这样，才能把加强党的建设真正落到

实处。

笔者多年从事党务实际工作，工作范围涉及党的组织、宣传、纪检等诸方面，从事过多种层次的党务具体工作和领导工作，出于对解决党建实际工作中遇到的问题需要，笔者曾对党建理论与实践中的一些问题进行了一些思考和探索。今天奉献给读者的这本书就是这种思考和探索的结果。望本书能给有志于从事党建理论研究和党务实际工作的同志带来有益的启示和收获。

本书在编辑出版过程中，先后得到刘建民、刘建禄、徐能毅等同志和中共中央党校出版社责任编辑刘振川同志的大力帮助，在此，谨向他们表示衷心的感谢。书中可能存在不少的错误和不当之处，欢迎读者批评指正。

1997年12月30日



党和国家的高级干部是党和人民的宝贵财富。在激烈的革命和残酷的战争年代，在波澜壮阔的社会主义建设时期，他们肩负着光荣的历史使命，肩负着党和人民的重托，带领广大人民群众群众战胜了无数的艰难险阻，为共和国的建立和成长建树了卓越的功勋。他们在伟大的革命实践中、在建设有中国特色社会主义的伟大事业中形成的大批反映时代特色的文字和自己在某些领域的探索成果，是我们这个时代真实纪录。“高级干部文库”将有计划地编辑出版他们的自选著作。这套书的出版，旨在反映党和国家高层领导干部的革命实践和理论研究成果，为广大读者提供一批有深度、有价值的优秀读物；同时，对总结历史经验，对党和人民伟大事业的繁荣昌盛，对干部队伍的培养成长壮大，无疑都是一项极有意义的工程。

目 录

以邓小平同志党建理论为指导，切实加强新时期	
党的建设·····	(1)
加强党的思想建设，用建设有中国特色的社会主义	
理论武装全党·····	(23)
正确认识社会主义市场经济条件下的民主集中制·····	(43)
加强高素质领导干部队伍建设·····	(51)
深入开展反腐败斗争 切实搞好党的作风建设·····	(65)
加强国有企业党组织建设，巩固政治核心地位·····	(83)
认真学习马克思主义哲学 坚持纪检工作“两手抓”	
的方针·····	(100)
切实加强新时期党的基层组织建设·····	(117)
加强农村牧区党的基层组织建设 充分发挥核心	
领导作用·····	(131)
加强党校建设 强化干部培训和党员教育·····	(143)
切实加强高校党组织建设 保证社会主义办学	
方向·····	(154)
加强中专和中小学党组织建设 培养社会主义事	
业接班人·····	(168)
加强城市街道基层党组织建设 增强党的吸引力	
和凝聚力·····	(178)
加强机关党组织建设 经受住执政和时代的考验·····	(188)
严格党员管理 大力加强党的组织建设·····	(202)
严格党的组织生活 不断提高党的战斗力·····	(221)

切实搞好民主评议党员工作 使党员队伍保持旺盛的生机和活力·····	(240)
共产党员要做民族团结的模范·····	(252)

以邓小平同志党建理论为指导， 切实加强新时期党的建设

邓小平的党建理论是当代中国的马克思主义党建理论。面对改革开放和社会主义现代化建设对党的建设提出的新的要求和任务，我们需要在认真学习研究邓小平党建理论的基础上，以邓小平党建理论为指导，认真研究解决新时期党的建设中遇到的新情况、新问题，切实加强和改善党的领导，进一步把党的建设提高到一个新的水平，保证建设有中国特色社会主义宏伟事业的顺利进行。

一、马克思主义党建基本理论是无产阶级 政党建设的理论武器

由于邓小平同志的党建理论是马克思主义党建基本理论在当代中国的发展，因此，学习研究邓小平同志的党建理论必须首先搞清马克思主义党建基本理论。马克思主义党建基本理论即马克思主义建党学说，是研究无产阶级政党产生、发展及其自身建设规律的科学，是研究无产阶级政党在革命和建设事业中的领导地位和作用以及如何实现党的领导的科学，也就是研究无产阶级为什么要建立自己的政党，应当建设一个什么样的政党，怎样从思想上、政治上、组织上、作风上和制度上建设无产阶级政党，并保证党的先进性、纯洁性，实现党在革命和建设事业中的领导作用的科学。马克思主义党建基本理论是马克思主义经典作家根据国际共产主义运动的客观需要而创立的一种新型政党学说，是共

产党区别于形形色色的资产阶级政党的鲜明标志，是指导共产党加强自身建设的科学指针。国际共产主义运动的实践证明，任何时候任何一个国家的共产党，只要在党的建设的实际中坚持以马克思主义党建基本理论为指导，共产党就发展、就壮大，就能取得政权，就能取得共产主义事业的不断胜利；反之，共产党就衰亡、就失败，有了政权也会丧失，使共产主义运动遭受严重挫折。

概括地讲，马克思主义党的建设的理论体系主要包括以下三个方面：

（一）无产阶级政党的产生、发展及其本质属性的理论

任何政党的产生，都必须具备阶级条件和理论条件。只有具备了这两个条件，并实现了这两个条件的有机结合，政党的产生才有了必然性和可能性。无产阶级政党是马克思主义和工人运动相结合的产物。工人运动发展到一定的阶段，无产阶级反对资产阶级的斗争达到一定程度，无产阶级充分认识到自己的地位和作用，决心推翻资产阶级统治争取自身的彻底解放时，客观上就要求建立自己的先锋队即无产阶级政党，这是无产阶级政党产生的基本规律。

无产阶级政党是在理论与实践相结合的过程中，是在革命和建设的过程中，是在反对内部“左”的和右的错误倾向的斗争中，不断发展、巩固和壮大起来的。这是无产阶级政党发展的基本规律。当前，无产阶级政党的发展正处在一个非常关键的时期，世界格局和力量对比出现了一些新的变化，国际共产主义运动处于低潮。但是，不管遇到多么大的困难和挫折，无产阶级政党终究还是要冲破种种困难，不断发展和壮大的。现在，全世界马克思主义者、工人阶级、被压迫人民、被压迫民族和第三世界国家期望着我们党，只要我们党团结一致，坚守住社会主义阵地，把党建设好，把经济建设搞上去，整个社会主义事业和共产主义运动就有希望，就一定能够最终战胜资本主义。

无产阶级政党之所以能够发展壮大，能够担负起在无产阶级解放事业中的领导重任，在于它是工人阶级的先锋队，是工人阶级和最广大人民群众利益的忠实代表；在于它以马克思列宁主义为行动指南，以实现共产主义为最终目标，具有高度共产主义觉悟和严格的组织性纪律性；在于它坚持全心全意为人民服务的根本立场和宗旨，除了无产阶级和广大人民群众的利益，没有任何特殊的私利。只有这样性质的党，才能成为无产阶级解放事业的领导力量，才能保证无产阶级的解放事业的胜利实现。

(二) 无产阶级政党自身建设的理论

无产阶级政党是适应国际共产主义运动的需要而产生的。无产阶级政党建立以后，只有坚持和遵循马克思主义的建党原则，坚持和遵循党自身发展的客观规律，不断加强自身的建设，才能保持党的先进性，把党建设成为工人阶级的先锋队。这是无产阶级政党自身建设的基本规律。

关于党的思想建设。

党的思想建设，是党的其他各项建设的基础和前提。思想建设就是通过经常性的思想理论教育和思想政治工作等形式，不断提高广大党员和干部的思想觉悟和理论水平，用共产主义思想克服各种非无产阶级思想，使全党在马克思主义基础上实现思想上的统一和行动上的一致。思想建设说到底，就是按照马克思主义的世界观，按照共产主义思想体系来建设党，用以克服党内各种非无产阶级思想。

思想建设的基本任务，是解决世界观、方法论问题，解决思想路线问题，教育广大党员努力实现世界观的根本转变，解决从思想上真正入党的问题。

思想建设的基本内容，是进行马克思主义基本理论教育，提高全党的马克思主义理论水平；进行共产主义思想的教育，树立共产主义远大理想，提高广大党员自觉为共产主义事业而奋斗的共产主义觉悟；进行党的根本宗旨和任务的教育，树立全心全意

为人民服务的观点；进行党在不同历史时期的政治路线和党的基本知识教育，保持全党思想政治上的高度一致；等等。

关于党的组织建设。

党的组织建设，就是无产阶级政党要按照党的民主集中制原则，健全党内政治生活，处理好党内外各方面的关系，充分发挥广大党员的积极性、创造性，积极而又慎重地发展党员，培养、选拔、使用、团结好干部，造就党的事业的接班人，并通过正确的方针和方法，开展积极的思想斗争，以解决党内矛盾，使党达到组织上的统一和巩固，保证党的政治任务的胜利完成。

组织建设的基本任务，是解决组织制度问题，解决党员和干部问题，解决组织路线问题，解决各级领导班子建设问题。在党的组织建设中，民主集中制是原则，干部队伍建设是核心，党员队伍建设是基础。

组织建设的基本内容，是按照《党章》和其它有关党规党法要求，做到党要管党。要经常地进行教育，经常地加强监督，经常地开展批评与自我批评，经常地整顿纪律，经常地做好选拔使用干部的工作，经常地清除腐败分子和妥善处理不合格分子，经常地吸收优秀分子，经常地发扬正气和抵制歪风，从而保证党的组织肌体的健康正常。

关于党的作风建设。

党风是世界观的外在表现，是党的各级组织和党员个人在一定时期表现出来的稳定的行为倾向，是党的整体风貌的体现。党风建设就是按照无产阶级的世界观的要求，使党的各级组织和党员个人在政治思想、组织、工作、生活等方面体现党性原则。

作风建设的基本任务，是坚决按照无产阶级先锋队的面貌和要求建设党，使党永远保持优良的作风。党风建设的核心是党与群众的关系问题。

作风建设的基本内容，是深入开展反腐败斗争，坚决纠正党内的种种不正之风，在总结历史经验的基础上，采取切实的措

施，继承和发扬党的优良传统作风，并按照党的基本路线的要求，努力建设具有时代精神，适应改革开放和社会主义现代化建设要求的好党风。采取有力措施，把思想理论教育、严格纪律、健全制度、加强监督等结合起来，实行综合治理，从严治党。

除了党的思想、组织、作风建设这三个方面以外，党的自身建设还包括政治建设和制度建设等。政治建设就是在正确思想路线的基础上，通过实事求是地对党所处的社会及其不同历史阶段的政治、经济、文化等方面状况的分析，制定出正确的纲领、路线、方针和政策，从而统一全党的行动，引导全党和广大人民群众为实现党的使命和任务而努力奋斗。制度建设就是把长期以来党的领导工作和党内生活中的经验教训加以总结和概括，形成党内规定、条例、规则等，从而调节党内关系，指导党内生活，规范领导行为，使党的生活更加符合无产阶级解放运动的发展规律和民主集中制原则，保证党的事业顺利发展。这几个方面相互区别又相互联系，构成党的自身建设的科学内容，反映了党自身建设的客观规律。

（三）无产阶级政党领导的理论

党的领导，是党的建设理论中的一个根本问题，是党的建设的出发点和落脚点。无产阶级建立自己的政党，就是为了领导无产阶级和广大人民群众夺取革命和建设事业的伟大胜利，实现自己的历史使命。

党的领导，就是无产阶级政党在革命和建设事业中统帅和引导人民群众前进，组织和带领人民群众为最终实现共产主义的社会制度而奋斗。

党的领导的实质是全心全意为人民服务，是向工人阶级和人民群众指出正确的奋斗目标和方向，团结和引导工人阶级和人民群众为实现他们的利益而奋斗。

党的领导主要是政治、思想和组织的领导。这是党的领导的基本内容，也是实现党的领导的主要途径。党的政治领导主要是

指路线、方针、政策的领导，即制定正确的路线并保证其贯彻实施。党的思想领导主要是指用马克思主义武装全党和教育人民，保证马克思主义意识形态对全社会的决定性影响，为实现共产主义以及党在不同历史时期的政治任务提供思想保证。党的组织领导主要是指按照党和国家的组织制度和党管干部的原则，通过对国家政权组织、经济文化组织和群众组织干部使用的控制即干部的培养、选拔、管理和监督，保证实现党的政治任务。在不同的历史时期，由于党所处的环境不同，党的领导方式也是不同的。在执政党的条件下，党的领导突出地表现为执政的方式，即一是使党的主张经过法定程序变成国家意志。就是党通过国家立法机关，按照法定的程序，把党的路线、方针、政策变为国家的法律、法令、法规以及规章制度等，使之成为国家的意志，具有普遍的强制性和约束力。二是加强对思想政治工作强有力的领导，通过党组织的活动和党员的模范行动，带动广大人民群众，实现党的路线、方针、政策。三是进行政治体制改革，进一步加强和改善党的领导。

马克思主义党建理论包含很丰富的内容，例如关于党际关系的理论等等，无产阶级政党的产生、发展及自身建设，党的领导理论只是其主要部分。这三个部分密切联系，相辅相成。第一个部分主要是回答为什么要建立无产阶级政党及马克思主义政党的发展规律；第二个部分主要是回答如何建设一个马克思主义政党；第三个部分是回答如何实现党的正确领导的原则、方法和途径，为我们加强党的建设，为实现党在革命和建设事业中的领导作用提供了正确的指导原则。

二、毛泽东建党思想和邓小平的党建理论 是当代马克思主义党建理论

中国共产党是按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建

立起来的无产阶级政党，在领导中国革命和建设的伟大实践中，创造和积累了丰富的经验。毛泽东同志把马克思列宁主义的党建理论运用于中国革命和中国共产党建设的实际，创立了毛泽东建党学说。邓小平同志作为第一代中央领导集体的重要成员，和第二代中央领导集体的核心，他对党的建设，特别是新时期执政党的建设，提出了一系列重要的指导思想。邓小平同志关于执政党建设的思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是毛泽东建党思想的重要组成部分，是对毛泽东建党思想的丰富和发展。

（一）毛泽东建党思想的主要内容

毛泽东同志把马克思主义建党理论同中国共产党的建设具体实践结合起来，在党的思想、政治、组织和作风建设等各方面，都以创造性的理论丰富和发展了马克思主义党建理论。这主要有：

提出了着重从思想上建设党的重要原理。毛泽东同志根据马克思、恩格斯、列宁关于革命理论对于无产阶级政党重要作用的论述，针对中国党的实际，特别强调着重从思想上建党。提出党员不但要在组织上入党，而且要在思想上入党，经常注意以无产阶级思想改造和克服各种非无产阶级思想，用马克思主义理论改造世界观。把思想建设放在首位，是我们党自身建设经验的科学总结，是对马克思主义党建理论的一个重大发展。

阐明了党的建设必须密切联系党的政治路线的原理。毛泽东同志把马克思主义党建理论关于党的纲领和策略的思想，发展为党的建设与党的政治路线密切联系的重要原理，深刻揭示了党的建设同政治路线的关系。这一原理，是对马克思主义党建理论关于从政治上建党的原理的继承和发展。

全面阐述了民主集中制的组织原则。毛泽东同志根据马克思主义党建理论关于民主集中制的论述，把民主集中制提到无产阶级政党的根本组织原则的高度，科学地阐明了民主与集中的辩证

关系，指出贯彻民主集中制的根本目的是调动全党的积极性。

确立了党的群众路线。毛泽东同志认为，党的事业归根到底 是千百万群众的事业，党除了工人阶级和最广大人民群众的根本利益，没有自己特殊的利益。党的路线、方针、政策必须反映广大人民群众的要求，并通过党的组织和党员把党的路线、方针、政策交给群众，提高群众的觉悟，带领群众为实现自己的利益而斗争。党必须始终保持同群众的血肉联系，工作中要遵循“从群众中来，到群众中去”的根本方法，紧紧依靠群众，广泛发动群众，集中群众智慧，把党的路线、方针、政策变为群众的自觉行动。

提出了党的全心全意为人民服务的根本宗旨。毛泽东同志指出：“全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。”^① 全心全意为人民服务，是无产阶级政党区别于其他阶级政党的根本标志，也是共产党员党性修养的最高原则。把为人民服务作为党的根本宗旨，对提高党的整体素质，加强党的建设，起到了重要的作用。

发展了马克思主义关于党的团结的理论。毛泽东同志根据马列主义关于党的团结的基本原理，总结我们党巩固和发展的经验，精辟地论述了党的团结的意义和团结的原则基础。他把党的团结看作是夺取革命胜利“最基本的条件”和“最重要的基础”，把党的团结和党与人民的团结视为“无价之宝”，指出只有经过党的团结，才能达到无产阶级和全民族的团结；只有达到全阶级全民族的团结，才能战胜敌人，完成革命和建设的任务。毛泽东同志还创造性地提出了“团结——批评——团结”的方针，从团结的愿望出发，经过批评和自我批评，分清是非，达到新的团结。

^① 《毛泽东选集》第2版第3卷第1094—1095页。