

跨世纪 中国市场经济热点丛书

经济学博士后 李金早 刘李胜 主编

中外支柱产业 的振兴之路

刘李胜 谭向军 姬文婷 著



ZHONGWAI
ZHIZHUCHANYE DE
ZHENXINGZHILU

中国经济出版社

中外支柱产业的振兴之路

刘李胜 谭向军 姬文婷 编著

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中外支柱产业的振兴之路/刘李胜等编著. —北京：中国经济出版社，1997.8

(跨世纪中国市场经济热点丛书/李金早，刘李胜主编)
ISBN 7-5017-3933-1

I. 中… II. 刘… III. 产业，支柱-经济发展-研究-中国
N.F11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 18723 号

责任编辑：左秀英

封面设计：白长江

中外支柱产业的振兴之路

刘李胜 谭向军 姬文婷 编著

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编：100037

各地新华书店经销

通县建新印刷厂印刷

*

开本：850×1168 毫米 1/32 10 印张 245 千字

1997 年 11 月第 1 版 1997 年 11 月第 1 次印刷

印数：3000 册

ISBN 7-5017-3933-1/F · 2825

定价：18.00 元

目 录

第一编 总论

第一章 支柱产业的一般理论.....	(1)
第一节 支柱产业的内涵及特征.....	(1)
第二节 振兴支柱产业的必要性及世界背景.....	(7)
第三节 支柱产业选择的基准	(13)
第四节 振兴支柱产业的基本模式和政策措施	(20)

第二编 若干典型国家支柱产业的振兴之路

第二章 美 国	(26)
第一节 美国支柱产业的变更和效果评价	(27)
第二节 美国政府扶植支柱产业的政策措施	(37)
第三节 美国支柱产业变更中的经验与教训	(49)
第三章 日 本	
第一节 日本经济的增长力—支柱产业的变迁	(52)
第二节 日本政府振兴支柱产业的主要政策措施	(63)
第三节 日本开发支柱产业的经验与教训	(72)
第四章 德 国	(80)
第一节 战后德国支柱产业的发展与变迁	(80)
第二节 联邦德国振兴支柱产业的政策措施及特点 ...	(86)
第三节 战后德国与日本支柱产业振兴之路的比较	

与启示	(97)
第五章 英国	(101)
第一节 英国支柱产业的变迁历程.....	(101)
第二节 “英国病”的发生与英国支柱产业成长中 的问题.....	(108)
第三节 70年代以来英国政府促进产业结构优化的 政策措施及效果.....	(116)
第六章 韩国	(124)
第一节 经济起飞的“火车头”——韩国支柱产业 的变迁.....	(124)
第二节 韩国政府开发支柱产业的政策措施.....	(134)
第三节 韩国支柱产业开发中的问题及政府对策.....	(145)
第七章 巴西	(151)
第一节 巴西支柱产业的成长及政府政策.....	(151)
第二节 战后巴西、韩国发展支柱产业的政策比较 及效果评价.....	(161)

第三编 中国支柱产业的振兴之路

第八章 中国支柱产业选择的探索历程	(169)
第一节 改革开放前30年(1949—1978年)	(170)
第二节 改革开放以来(1979—1992年)	(178)
第九章 十四大确立的振兴支柱产业的战略目标及其 基本依据	(185)
第一节 战略目标	(185)
第二节 国际环境分析	(188)
第三节 国内环境分析	(199)
第十章 四大支柱产业的振兴之路	(207)
第一节 建筑业	(207)

第二节	机械工业	(218)
第三节	电子工业	(231)
第四节	石化工业	(249)
第五节	汽车行业	(262)
第十一章	区域性支柱产业的振兴之路	(282)
第一节	国家产业政策与支柱产业的区域化	(282)
第二节	区域性支柱产业选择的依据及原则	(287)
第三节	三大经济地带支柱产业的振兴	(296)

第一编 总 论

第一章 支柱产业的一般理论

在我国的经济发展中，如何通过支柱产业的振兴来带动产业结构、技术结构的升级换代，实现国民经济的持续、稳定、协调发展，十四大后已经成为经济理论界与政策界极为重视的一大问题。正确、有效的政策需要有科学的理论作指导，因此，支柱产业的理论分析在现阶段就显得十分必要。在第一章中，我们根据国内外长期积累起来的经济学文献，把有关支柱产业的基本理论理出一个头绪，以便为后面的探讨建立清晰、可靠的分析框架。

在本章中，我们将依次论述以下几个问题：(1) 支柱产业的内涵及特征；(2) 振兴支柱产业的必要性及世界背景；(3) 支柱产业选择的理论基准；(4) 振兴支柱产业的基本模式及政策措施。

第一节 支柱产业的内涵及特征

支柱产业是一个国家的经济实力和国际竞争能力的基础。没有真正的支柱产业就谈不上现代化的经济。支柱产业在国民经济中的重要作用是由其自身所具有的特征所规定的。

一、支柱产业的内涵及特征

众所周知，国民经济是由各个产业部门构成的。各个产业作为整个国民经济大系统中的子系统，存在着相互依赖、相互制约的关系。各个产业之间的联系和在总体中的比例关系构成了一个国家或地区国民经济的产业结构。世界各国的产业结构有低级和高级、落后和先进、效益低和效益高的区别，一个国家的经济发

展状况如何，在生产力方面，可以根据这个国家的产业结构的状况加以判断。产业结构有一个由低级向高级的发展过程，一般来说，农业—轻工业—基础工业—重加工业—现代服务业是产业结构向高级化演进的常规方式。“经济发展的关键在于经济结构质态的演变，或者说，可以把作为实现工业化过程的经济发展的核心命题，归结为产业结构高度化的进程”。^① 随着实践的发展和经济理论研究的深入，越来越多的人认识到经济增长过程、工业化进程和产业结构的演进是一个过程的不同侧面，其中隐含着共同的发展规律。

产业结构虽然是由各个产业有机联系构成的整体，其各个组成部分不可分割，但由于在国民经济成长过程中，各个产业的扩张速度并非整齐划一，产业结构内部各产业的地位、作用也是有差异的，从而形成了产业结构内部的基础产业、支柱产业和带头产业明显的等级性，以及支柱产业和从属产业的区分。基础产业是为整个国民经济的发展提供共同的基本条件的部门，诸如交通运输、通讯、能源工业、基本材料工业、农业、教育等部门，这类产业的特点是传统性强，变动较缓慢，在整个产业结构中具有较稳定的地位。基础产业的协同作用较大，它在很大程度上决定了其他产业的效率，它的强弱制约着整个国民经济的发展；带头产业，亦称先导产业，主要是指一些高新技术产业，是带动各产业技术进步的先导力量；支柱产业则是指在经济发展某一阶段特定的产业结构中，客观上居于支柱性地位，并起着前波后及，能带动一大批产业运动发展作用的产业。以上三类产业之间并无十分严格的界限，基础产业中的一些产业在适当的制度条件和技术条件下可以发挥支柱产业的作用，而带头产业虽然短期内还不成熟，但具有较大发展潜力，其中一些产业从中长期看将会发展为

^① 刘伟《经济发展与结构转换》，北京大学出版社 1992 年版，第 1 页。

一国经济中新的支柱产业。同时，产业结构中还存在着支柱产业和从属产业的关系，支柱产业对从属产业有着强大的带动作用和辐射作用。一定的产业结构体现着从生产力角度来看的社会经济的质的特征，这一质的特征即是由支柱产业的技术经济特点决定的。支柱产业的性质和发展水平决定着整个产业结构的变化发展，从而对国民经济总体的发展水平具有相当大的制约作用，标志着经济发展的阶段和发展趋势。因此，在一般情况下，我们可以从一国支柱产业的内容判断这个国家的工业化进程及其技术经济的总体发展水平。

支柱产业并不能仅仅从结构比重上加以确定。根据各国工业化阶段的经验和我国的具体情况，一个国家国民经济的支柱产业除了在产业结构中应占最大或较大比重之外，还应当具备以下几个最基本的特征：一是在国民经济再生产链中处于支配地位，产业前向关联和后向关联的效应最大，扩散性好；二是具有较成熟的市场需求和较高的技术水平，规模效益好，对国民经济增长，对国民收入增加，对发挥本国优势和出口创汇都有着举足轻重的支持作用；三是综合就业系数较大，对就业的吸纳程度高。其中关联效应是指由于社会再生产过程中各产业之间是相互联系的，当某个产业的投入、产出，或者国民经济的其他参数发生变动时，必然通过这种联系而把影响传递给其他产业，从而对其他产业的生产发生作用。关于关联效应，我们在基准选择一节中还将进一步加以论述。综合就业系数是指某一产业为进行一个单位的生产，对本产业部门和其他产业部门直接、间接地投入劳动力的需求数量。综合就业系数=就业系数×递阵系数，其中就业系数=该产业的就业人数/该产业的总产值，递阵系数是指当某一产业的生产发生一个单位的变化时，各个产业部门由此引起的直接和间接的生产变化的总量，可由投入系数表推导而出。投入系数表限于篇幅这里就不作介绍，有兴趣的读者可参阅产业联系方面的有关著作。

就支柱产业的具体指标来说，由于各国的情况不一，很难统一。大致地讲，一个产业要发展成为国民经济的支柱产业，根据我国学者的研究，其标志可以从以下几个方面界定：(1) 产业增加值在 GNP 中的比重达到 5% 左右；(2) 出口创汇稳步增长，在国际市场上的占有份额上升，行业外贸进出口由净进口变为净出口；(3) 就业人员占全国或地区就业人数的比重有所提高，同时在与支柱产业紧密相关的工业部门和服务行业就业人员大量增加；(4) 行业关联度高，影响力系数和感应度系数大于 1^①；(5) 较高的产业集中度和骨干企业的市场占有率，集约化、社会化的大生产方式，配套协作的企业组织网络；(6) 与国际同行业比较，技术比较成熟；(7) 需求收入弹性高于 1，大体在 1.5 左右；(8) 经济效益好，附加值率一般在 25—40%。^②这些指标可以作为我们确认某个国家或地区特定经济发展阶段上的支柱产业时的参考。

二、支柱产业与主导产业

关于支柱产业的概念，迄今为止没有形成公认的定论，在界定的过程中，有些学者认为它同另一广为使用的概念即“主导产业”是同一语。^③由于这两个概念具有关键性；我们在这里对二者作出必要的区分。主导产业这一概念最早是由美国经济学家罗斯托提出并加以系统分析的，他在 1960 年出版的《经济增长的阶段》一书中，把国民经济各产业部门按照在各国经济增长所作贡献的差异划分为三类：(1) 主导增长部门。指适应国民收入水平、

① 一个产业影响其他产业的能力称为影响力，受其他产业影响而作出的反应程度称为感应度。在具备投入产出表、投入系数表和递阵系数表的条件下，可以计算出一个产业的感应度系数和影响力系数，即某产业的感应度系数 = 该产业横行递阵系数的平均值 / 全部产业横行递阵系数的平均值的均值；某产业的影响力系数 = 该产业纵列递阵系数的平均值 / 全部产业纵列递阵系数的平均值的均值。

② 指标转引自 1995 年 1 月国家计委政研室所编《中国支柱产业振兴方略》一书。

③ 郭万达主编的《现代产业经济辞典》即持这种看法，中信出版社，1990 年版。

人口、工业生产增长等因素的变化而发展起来的产业部门。这是指由于最迅速、有效地吸收创新成果、满足大幅度增长的需求而获得持续较高的增长率，并对其他部门的增长有广泛的直接和间接影响的部门。（2）辅助增长部门。这是指能适应主导部门的发展，或作为主导部门发展条件的部门。（3）派生增长部门。在这些部门中，主导部门对经济增长的贡献是最大的、最重要的。罗斯托认为，不论在任何时期，甚至在一个已经成熟并且继续成长的经济中，前进冲击力所以能够保持，是由于为数有限的主要成长部门（即主导产业）迅速扩大的结果，而这些部门的扩大又产生了具有重要意义的对其他产业部门的作用。^① 同时，罗斯托认为，一个产业要处于这样一个特定的时间内才能称为主导产业：“第一，这个部门在这段时间里，不仅增长势头很大，而且还要达到显著的规模；第二，这段时间也是该部门的回顾和旁侧效应渗透到整个经济的时候。”^②

综合罗斯托和其他学者的研究成果，我们认为主导产业与支柱产业之间是有区别的。从概念的内涵来看，主导产业更强调该产业的增长率和对其他产业的带动作用，而支柱产业侧重于某产业的结构比重和产业关联效果；它们在发展阶段上也有所不同，即它们之间从动态上看，存在着发展中的替代关系，两者在时间上一般呈现为后者对前者的继起，前一期的主导产业成为后一时期的支柱产业，而在新的时期，又会有另外一些产业替代原来的主导产业，因而可以说，培育成功的主导产业就是“未来的，潜在的支柱产业。”^③ 可以看出，支柱产业和主导产业是两个既有区别

^① 罗斯托《经济成长的阶段》，商务印书馆1988年版，第63页。

^② 罗斯托《从起飞进入持续增长的经济学》，贺力平等译，四川人民出版社，1988年版，第9页。

^③ 参阅王家新“论支柱产业的概念、选择及作用机理”《江苏社会科学》1995年第4期第31—36页。

又有着极为密切的联系的概念。从这个意义上讲，支柱产业的振兴应该包括内涵不同的两个层次：一是着眼于当前国民经济的发展和产业结构的升级，通过技术改造和产业重组强化现实经济中的支柱产业；二是着眼于长期国民经济增长点的培育和未来产业结构的塑造，正确选择主导产业，并予以积极的干预和扶持，使其尽快成长为新的支撑国民经济增长的支柱产业。根据我国产业结构的现状与资源、技术、市场条件，现实经济中不存在并且在近期内也难以形成能够带动整个国民经济发展的支柱产业，这是现阶段我国产业结构不合理的一个重要方面。因此，针对我国所面临的基本任务，我们后面的探讨主要是围绕着支柱产业振兴的第二个层次展开的。

三、支柱产业的梯次领先增长规律

同所有的产业一样，支柱产业也是一个动态的发展概念，也有其发展的上升期—朝阳阶段（主导产业阶段）、发展期—成熟阶段（支柱产业阶段）、衰落期—夕阳阶段（衰退产业阶段）。在一国的工业化过程中，支柱产业随着经济发展所处的不同阶段而有所变换，这是已被许多国家的发展经验证明了的。支柱产业的发展和衰退是与整个国民经济的发展和衰退的步调一致的。当支柱产业迅速发展时，整个国民经济的发展速度随之加快；反之，当支柱产业停滞时，整个国民经济也随之停滞。近来比较典型的例子是1991年5月以后日本经济开始滑坡，陷入了严重的危机，出现了所谓的“日本病”，日本首相桥本龙太郎所作的关于支撑了日本经济数十年来高速增长的汽车、造船、家用电器等支柱产业开始衰退而新的支柱产业又未形成的解释，指出了其中一个很重要的原因。因此，为使国民经济得以持续发展，必须在现行支柱产业行将进入夕阳阶段时，选择和培育新的主导产业，使之成为第二个时期的支柱产业。以保障国民经济得以持续增长。当然，第

二代支柱产业也必然会进入衰退的阶段。因此，应在新技术的基础上改造传统支柱产业并着手培育第三代支柱产业，依次类推，随着国民经济的发展，工业化的深入，支柱产业不断交替、梯次领先增长，这是各国工业化过程中一个共同规律。

第二节 振兴支柱产业的必要性及世界背景

综观当今世界，无论是发达国家，还是新兴工业国家，尽管经济结构和发展模式各不相同，几乎都有一批能支撑起现代化经济的支柱产业。支柱产业的形成对一国国民经济有着重要意义。

一、振兴支柱产业的理论依据

世界经济发展史和英、美等国的工业化道路表明，一个国家支柱产业的选择、发育、成熟以及更替的过程可以依靠市场机制的作用自发的完成。但对大多数后起国来说，市场自动选择的长期性将会使得支柱产业的发展变成痛苦而难以忍受的漫长历程，因此很多国家采取了积极干预支柱产业选择和成长的行为，一些经济学家也从理论上对这种行为的可行性和必要性予以了论证。其中有代表性的是“不平衡增长理论”和“后发性利益理论”。

不平衡增长理论，亦称非均衡发展理论，是由美国著名的发展经济学家赫希曼（A. O. Hirshman）在其1958年出版的代表作《经济发展战略》一书中提出的，其后经济学家们对此作了大量的研究。他们从产业关联的角度出发，主张适当集中力量发展关联效应最大，同时产品需求收入弹性和价格弹性也最大的产业，这些产业通常是一个国家的主导产业、支柱产业，并以它们为动力逐步扩大其他产业的投资和增长，从而实现总体结构上更快的倾斜式发展，这是不平衡增长理论的核心内容。

事实上，不平衡增长理论或非均衡发展理论本身并不是不重视均衡，而是重视一种更高层次上的长期的、动态的均衡。它基

于产业结构关联性质的差异而本质上所存在的关联要求，认为有可能通过超前发展战略产业（主导产业、支柱产业、基础产业），打破各产业投入产出比某一时点的平衡关系，在一定限度内保持结构的某种偏差，以此来强化结构演进的动力，加快结构演进的速度，进而带动经济的增长。^①不平衡增长理论的真正意义在于它启示了后起国家经济发展的道路并非只有一种模式可循，各个国家应根据自己的国情，选择适宜的发展道路。

后发性利益理论是在“赶超论”的政策思想基础上形成的。它认为，后进国通过学习借鉴先进国家的经验教训，可以不仅仅依靠市场机制的自发作用，从而避免度过一个较长的发展进化过程。主张当后起国在其产业尚未具备国际竞争力，不能以平等地位与先进国家自由竞争时，可以通过政府的干预在前进的目标、模式、步骤、方法等方面根据自身条件进行积极选择，对重点产业包括基础产业、支柱产业、主导产业实行保护与扶持，采用先进的技术，促进产业结构现代化，以规模经营方式和较低的成本，加快发展，以较少的代价和较短的时间，赶上或超过先进国家。根据这一理论，“通过产业的倾斜发展来带动产业结构的成长以推动整个经济的发展，就成为一些落后但又希望有所作为的国家的必然选择。”^②

由于上述两种理论的出发点侧重于后起国，所以许多人认为其过于偏狭。其实对一个先行国来说，面对其他国家的挑战，其领先地位也经常受到威胁，为继续保持其领先地位，保证经济增长始终有一个“火车头”式的支柱产业来带动，同样需要积极推行产业政策，同样有振兴本国支柱产业的必要性，从而形成了与

① 朱明春《产业结构·机制·政策》，中国人民大学出版社 1990 年版，第 页。

② 朱争鸣、王忠民《产业结构优化论》浙江人民出版社，1989 年 2 月第一版，第 128 页。

“赶超论”相对应的“领先论”。例如，1984年美国总统竞选中，民主党候选人蒙代尔在与共和党围绕着政府应不应该制定以支柱产业的振兴为主要内容的产业政策的激烈争论中指出：“我相信自由市场纪律，大部分经济决策应当由那里制订，但是我不同意说运用政府去推进我们的经济是一种本质性的错误。”^① 经济学家埃兹拉·F·沃格尔进一步说到：“对于国家全局利益攸关的重要产业领域进行扶植，谁也没有异议，问题在于如何进行扶植。”^② “领先论”和“赶超论”其实并无本质的区别，只不过反映了先行国与后起国经济发展不同的重心罢了。

二、支柱产业在经济增长中的作用

上面我们就振兴支柱产业的有关理论作了介绍。实际上，振兴支柱产业的必要性从根本上说是由于支柱产业在一国经济发展过程中的作用决定的。

首先，支柱产业作为国民经济中起支柱作用的产业部门，具有稳定而广泛的资源、产品市场，具有较强的前向和后向关联作用，它的发展能带动一大批相关产业的发展，从而推动国民经济的迅速增长。以美国的三大支柱产业之一汽车工业为例，它不仅自身规模大、生产率增长快，而且前后关联极广。从其自身来说，汽车制造业的直接生产部门（汽车制造、零件供应、销售和修理）占美国国民收入的1/5。再从相关产业来看，汽车工业是石油工业的生命线，也是钢铁工业的主要主顾之一，而且还是机械制造、平板玻璃、橡胶、油漆、人造革、塑料的最大消费者，“美国汽车工业使用了美1/4的钢材、60%的橡胶、50%的锻铁、33%

① 陈宝森《美国经济与政府政策》，世界知识出版社1988年版，第402页。

② [美]埃兹拉·F·沃格尔《战后日美经济发展回顾》，机械工业出版社1988年版，第242页。

的锌、17%的铝。美国每年消耗67亿桶石油，其中汽车消耗了40%。在商业中，经销汽车商行的收入占美国批发业的17%与零售商业的24%。”^①从就业人员来看，在美国，直接从事汽车制造的就业人数达100多万人，^②如果连同相关人员，那将是一支更为庞大的就业队伍。在某种意义上，如果说汽车、钢铁、建筑三大支柱产业支撑了战后美国经济的长期增长是毫不夸张的。可以说，在经济增长的任何阶段，支柱产业特别是处于上升阶段的主导产业的迅速扩张都是经济向前跃进的决定性因素。

其次，支柱产业的发展有利于迅速实现产业结构的转换，加快经济的发展。世界各国经济的发展历程表明。随着经济的发展，产业结构经历着依次由低级向高级逐渐演进的过程。从产业结构高度化演进趋势或规律来看，主要表现在两个层次上：

1. 第一层次，即从国民经济宏观层次的三次产业结构演进看，由第一次产业（农业）占优势比重逐级向第二产业（工业）、第三产业（服务业）占优势比重演进，三次产业重点依次转移。大量的统计数据表明，各国的三次产业结构都有一个由农业为主向以工业为主，再转向以服务业为主的转变过程。生产力发展水平落后的国家，大都是传统的农业国，在国民生产总值和劳动力分布中，都以农业为主。随着工业的发展，工业部门创造的价值和吸收的劳动力迅速增加，而农业则几乎是同比例下降，服务业的变动幅度相对农业和工业来说要小得多，这就是通常所说的工业化过程。当工业化达到一个相当高的程度之后，服务业开始加速发展。进入20世纪50年代以后，一些发达国家的服务业产值和劳动力比重逐渐超过工业，达到50%以上；同时工业比重相应下

^① 王垂明等编译《汽车工业、制造业》，《美国经济历史经验百科》小丛书第三分册，中国对外翻译出版公司1986年版，第114页。

^② 同上书，第131页。

降，农业比重仍保持在一个低水平上。这可以说是一个服务化过程。但是我们应该看到在可以预见的很长一段时间内，尽管第三产业的比重超过了工业的比重，但并不等于第二产业停止发展。绝大部分服务行业，不管是银行、商业、交通、通讯以至旅游、娱乐的发展，归根结蒂取决于工业的发展。美、英等国在企图靠大力发展第三产业振兴经济的尝试失败后提出了“再工业化”、“重组工业”等口号的事实证明了这一点。因此，在可以预见的未来，从产业的地位和作用来看，工业特别是制造业仍将是经济发展的支柱产业，决定一国的技术经济水平。

2. 第二层次，即以第二产业内部变化为主。从经济发展现实看，发达国家在工业化进程中，大致经历了四个阶段：第一阶段是“早期工业化阶段”，产业结构以传统农业为中心发展到以劳动密集型的轻纺工业为重心；第二阶段是“重化工业化”阶段，产业结构从轻纺工业为重心发展到以重化工业为中心，电力、钢铁、机械制造业等资金密集型产业开始起步；工业基础设施日趋完善。第三阶段是“高加工度化”阶段，产业结构转移到以机械电子工业等加工工业为主；第四阶段是“技术知识集约化”阶段，产业结构在高加工度化的进程中进一步表现出技术知识密集型化的趋势，新兴高技术产业迅速发展，开始取代传统工业在经济发展中的地位。其中，产业结构的重化工业化与高加工度化是相伴随的，高加工度化一方面意味着加工组装业的发展大大快于原材料工业发展的速度，另一方面意味着工业产品加工深度的不断深化，这是工业化进程到一定阶段，伴随重化工业化而出现的一种客观趋势。

不同的经济发展阶段对应着不同的产业结构，这无论是从一国经济发展历史的纵向来看，还是从当今世界处于不同经济发展阶段、不同发展水平的国家所具有的产业结构的横向比较来看，都可以得到证实。它表明，经济发展影响着产业结构。世界工业化，