

● 邓小平的生平、思想研究丛书 ●

邓小平社会主义民主与 法制思想研究

STUDY OF DENG XIAOPING'S THOUGHT
OF SOCIALIST
DEMOCRACY AND LEGAL SYSTEM





· 邓小平的生平、思想研究丛书 ·

邓小平社会主义民主与法制思想研究

朱峻峰 主编



辽宁人民出版社

1992年·沈阳

(辽)新登字1号

邓小平社会主义民主与法制思想研究

Dengxiaoping Shehuizhuyi

Minzhu yu Fazhi Sixiang Yanjiu

朱峻峰 主编

辽宁人民出版社出版

辽宁省新华书店发行

(沈阳市和平区北一马路108号)

朝阳新华印刷厂印刷

字数：253,000 开本：850×1168 1/32 印张：11 $\frac{1}{2}$ 插页：5

印数：1—7,500

1992年12月第1版

1992年12月第1次印刷

责任编辑：尹冬

责任校对：曹雅文

吴长勇

封面设计：杨勇

版式设计：任和

ISBN 7-205-02439-0/D·476

定价：13.10元

“邓小平的生平、思想研究丛书”

编者前言

我们在这里奉献给读者的是一套“邓小平的生平、思想研究丛书”。这套丛书共20部，试图以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为主线，联系改革开放14年的历史进程，通过各个专题研究，能够比较系统、全面、准确地体现邓小平同志的一贯思想，力求以图书为载体，不断为改革开放和现代化建设提供精神动力、智力支持、思想保证，创造良好的社会舆论和社会心理环境。

编辑出版一套全面展现邓小平同志革命生涯和系统研究邓小平同志思想理论的丛书，是我们由来已久的愿望。1989年春，辽宁人民出版社就提出了这样的选题设想，很快得到了理论界、学术界和各方面朋友的积极支持。从1991年到1992年，这套丛书陆续出版了8部，在社会各界产生了良好的影响。

邓小平同志南巡重要谈话像一股清新的春风，进一步解放了我们的思想，党的十四大胜利召开，确定了用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党，这些既为我们深入研究邓小平同志的生平、思想提供了理论依据和宝贵材料，又创造了有利的出版条件。邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，是党的十一届三中全会以来，在改革开放和现代化建设的

607 03

实践中逐步形成的，是马克思列宁主义的基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物。这一理论阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，继承和发展了马列主义、毛泽东思想，是引导我国社会主义事业不断前进的指针。邓小平同志作为我国改革开放和现代化建设的总设计师，为这一理论的创立作出了历史性的重大贡献。正是基于这样一种认识，我们对已出版的8部著作做了较大的修改，围绕邓小平同志在哲学、政治、经济、科学技术、文化教育、文学艺术、统一战线、知识分子、国际战略、现代化发展战略以及坚持党的基本路线、坚持四项基本原则和改革开放、新时期党的建设、军队建设、法制建设和社会主义精神文明建设等方面的论述和思想展开了较为系统、全面的研究，对邓小平同志早期革命活动、戎马生涯及对当代中国的历史功绩展开了较为完整的描述，同时推出20部，使这套丛书历时五载，一次出齐。

这套丛书是在中共辽宁省委宣传部、辽宁省新闻出版局的直接指导下完成的，特别是得到了老一辈革命家和理论家的热情支持和帮助。正是我们大家的共同研究，确定了这套丛书的整体构想：以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为主线，从历史的角度和思想领域两个方面加以展现和系统研究。在整个组织编写的过程中，我们一直遵循以下原则：

一、解放思想，实事求是，坚持研究和宣传并重的原则，力求做到科学性和革命性的统一。既要看到邓小平同志的思想对马列主义、毛泽东思想的继承，又要肯定其发展；既要看到邓小平同志的思想是全党全国人民集体智慧的结晶，又要肯定邓小平同志的历史性的重大贡献。

二、坚持理论和实践相结合的原则，加强现实感。邓小平同志的思想不是产生在书斋里，而是植根于中国社会主义改革开放和现代化建设的伟大实践之中，是在解决实践中出现的新情况、新问题的过程中产生和形成的，又在这一过程中得到不断地丰富和发展，是活的马克思主义。所以，我们在编写过程中，力求结合中国社会主义改革开放和现代化建设的具体实践和风云变幻的当代世界背景，来阐释和挖掘邓小平同志的思想，论述他在当代中国作为总设计师的地位和功绩。

三、坚持既要完整、准确地理解和把握邓小平同志的思想体系，又要突出其鲜明特征的原则。邓小平同志的思想博大精深，既是一个完整的科学体系，同时又有鲜明的时代特征和独具一格的风采。为此，在整个编写过程中，我们力求将二者有机地统一起来。在整套丛书的建构中，力求全面性和系统性，而在每一部书中又各有侧重，突出其主要观点和思想内容，着重阐释其基本立场、基本精神和基本方法。

这套丛书在编辑和出版过程中，得到了社会各界热切的支持和帮助，谨此致以衷心的感谢。

党的十四大提出，必须用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全党，学习马列主义、毛泽东思想，中心内容是学习建设有中国特色社会主义理论。在历史上，党的七大确定了毛泽东思想的指导地位，统一了全党思想，引导中国革命走向胜利；党的十四大确定用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党，必将引导我们党和我国人民从胜利走向胜利。我们相信，尽管我们这套丛书还是稚拙的，但毕竟迈出了可喜的一步；我们相信，这套丛书的出版对于全党学习理论，贯彻党的十四大精神，提高坚持党的基本路线的自觉性，将发挥

积极的应有的作用。

“邓小平的生平、思想研究丛书”编委会

1992年10月25日

“邓小平的生平、思想研究丛书”顾问

吕正操 伍修权 袁宝华

“邓小平的生平、思想研究丛书”编委会

主 编 金 羽 王充闾

副主编 高东晓 任慧英 王大路

编 委 (以姓氏笔画为序)

于伟国 王大路 王充闾

王福如 李长工 许征帆

任慧英 杨先材 金 羽

周隆滨 周新城 孟繁华

高东晓 蒋映光 蔡世武

目 录

“邓小平的生平、思想研究丛书”编者前言

第一章 发展民主和健全法制是建设社会主义

的基本方针····· 1

一、把发展民主和健全法制确定为十一届三中全会
以来党中央的基本方针····· 1

二、民主与法制建设在社会主义现代化建设总体
布局中的地位····· 3

三、没有民主就没有社会主义····· 10

四、没有民主就没有社会主义的现代化····· 11

五、一手抓建设，一手抓法制····· 13

六、我国的特殊国情和历史条件决定了民主与
法制建设的艰巨性和迫切性····· 14

七、发展民主和健全法制的方针是对社会主义
实践经验和历史教训的科学总结····· 15

第二章 建设社会主义民主的基本原则····· 18

一、人民民主原则与四项基本原则相统一的原则····· 18

二、党的领导与人民当家作主相一致的原则····· 22

三、从实际出发，坚持社会主义原则和借鉴世界
文明成果的原则····· 28

四、民主与专政、民主与集中、民主与法制、自由

与纪律、权利与义务相统一的原则	43
五、民主建设与经济、思想、文化建设协调发展原则	
和逐步推进原则	59
六、发展民主与社会稳定相互促进的原则	64
第三章 我国社会主义民主制度的若干国家制度	
问题	69
一、国体——人民民主专政制度	69
二、政体——人民代表大会制度	74
三、国家结构形式——统一的多民族的单一制国家、 民族区域自治和“一个国家，两种制度”	81
四、政党制度和统一战线——共产党领导的多党合作 和政治协商制度	89
五、组织原则——民主集中制	96
第四章 我国社会主义民主制度的其他若干问题	101
一、选举制度	101
二、基层民主制度	107
三、科学文化领域的民主原则——“双百”方针	116
四、公民的基本权利和人权	120
第五章 政治体制改革是发展社会主义民主的必由 之路	134
一、政治体制改革的必要性和重要性	134
二、政治体制改革的目标	142
三、政治体制改革的内容	147
四、政治体制改革的方针原则	158
第六章 社会主义民主与社会主义法制	160
一、为了保障人民民主，必须加强法制	160

二、民主权利必须依法行使·····	164
三、要使民主制度化、法制化·····	168
第七章 加强社会主义法制建设的基本要求 ·····	171
一、有法可依·····	171
二、有法必依·····	175
三、执法必严·····	180
四、违法必究·····	182
第八章 我国立法工作的基本原则 ·····	185
一、立法要坚持四项基本原则·····	185
二、立法要快，不要等·····	191
三、立法要从我国实际出发，又需要借鉴各国的经验·····	197
四、立法要经过一定的民主程序讨论通过·····	203
五、法制要在执行中完备，逐步完善·····	208
第九章 坚持“在法律面前人人平等”的法制原则 ·····	212
一、拨乱反正，恢复“在法律面前人人平等”的原则·····	213
二、真正实行“在法律面前人人平等”的原则·····	222
第十章 坚持“党必须在宪法和法律的范围内活动”的原则 ·····	231
一、确立“党必须在宪法和法律的范围内活动”的原则·····	231
二、党政职能不同是“党必须在宪法和法律的范围内活动”的依据·····	233
三、全党都要模范地按照法律办事·····	240
第十一章 社会主义法制是维护社会稳定、打击敌对	

分子的有力武器·····	252
一、必须学会运用法律武器，同各种严重犯罪分子 作斗争·····	252
二、对严重刑事犯罪必须实行依法从重从快惩处 的方针·····	254
三、必须坚持两手抓，一手抓改革开放，一手抓打击 经济领域的犯罪活动·····	257
四、打击经济领域严重犯罪活动是实现社会主义 现代化和坚持社会主义道路的重要保证·····	259
第十二章 加强经济立法，调整经济关系，保障和促进 经济的发展·····	261
一、学会用经济方法和经济法规来管理经济·····	261
二、为了加强经济法制，必须加快经济立法·····	272
三、加快经济立法是建立社会主义市场经济体制的 要求·····	276
第十三章 加强政法队伍建设，提高政法人员的 素质·····	279
一、要加强政法部门的建设和工作·····	279
二、扩大和加强政法队伍·····	284
三、提高政法人员的素质·····	287
四、加强政法队伍的廉政建设·····	294
五、改革政法干部制度·····	300
第十四章 法制建设的根本问题和思路·····	304
一、法制建设的根本问题是教育人·····	304
二、要在全体人民中普遍开展法制教育·····	310
三、法制教育的重点是干部和青少年·····	318

第十五章 发展民主和健全法制是惩治腐败的成功之路.....	325
一、“这个党该抓了，不抓不行了。”	325
二、“一手抓改革开放，一手抓惩治腐败”	335
三、惩治腐败的大思路——发展民主、健全法制.....	344
后 记.....	354

第一章 发展民主和健全法制是建设社会主义的基本方针

社会主义民主和法制是社会主义发展中的重大理论问题和实践问题。能否正确地认识这个问题并切实加强这方面的建设，关系到社会主义优越性的发挥和社会主义的前途命运、兴衰成败。党的十一届三中全会以来，邓小平在总结我国和其他社会主义国家民主法制建设经验教训的基础上，明确地把发展社会主义民主、健全社会主义法制确定为十一届三中全会以来党中央的基本方针，亦即建设社会主义的基本方针，并从各方面阐述这一方针。这在我们党的历史上和社会主义建设史上是从来没有过的。

一、把发展民主和健全法制确定为十一届三中全会以来党中央的基本方针

早在1978年12月，还在党的十一届三中全会召开前夕，在中央工作会议上，邓小平就提出了加强民主法制建设，要“使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”^①接着，党

^① 《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社1983年7月版，第136页。

的十一届三中全会引用了邓小平的这一观点,并进一步指出:要使民主的“这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威。”^①邓小平在中央工作会议上的讲话和党的十一届三中全会公报,已经从社会主义建设的基本方针的高度来阐述民主法制建设这一问题。第二年,即1979年3月,邓小平在党的理论工作务虚会上提出要把发展民主作为“今后一个长时期的坚定不移的目标。”从这以后,邓小平多次把发展民主、健全法制作党的十一届三中全会以来的基本方针,并且要求坚定不移地坚持下去。1980年1月,在中央召集的干部会议上,他发表了《目前的形势和任务》的讲话,指出:“我们坚持发展民主和法制,这是我们党的坚定不移的方针。”^②同年底,邓小平在中央工作会议上又指出:“要继续发展社会主义民主,健全社会主义法制。这是三中全会以来中央坚定不移的基本方针,今后也决不允许有任何动摇”。“粉碎‘四人帮’以后,特别是三中全会以后,我们一直在努力发扬民主。现在这方面的工作做得还不够,还要继续努力做。……我们各种政治制度和经济制度的改革,要坚定地、有步骤地继续进行。这些改革的总方向,都是为了发扬和保证党内民主,发扬和保证人民民主。”^③1985年4月,邓小平在一次接见外宾时的谈话中强调:“在总结经验的基础上,我党十一届三中全会提出一系列新的政策。就国内政策而言,最重大的有两条:一条是政治上发展民主,一条是经

① 《三中全会以来重要文献选编》(上),1982年8月版,第11页。

② 《邓小平文选》(1975—1982年)第221页。

③ 《邓小平文选》(1975—1982年)第318页、332页。

济上进行改革，同时相应地进行社会其他领域的改革。”^①可见，邓小平把发展民主健全法制，作为党的十一届三中全会以来路线、方针、政策的重要内容，作为党的基本方针，并且一再强调要坚定不移地贯彻执行。

二、民主与法制建设在社会主义现代化建设总体布局中的地位

社会主义现代化建设是全面建设，不光搞经济建设，而且要抓好思想文化建设和民主与法制建设。只有搞好包括民主与法制建设在内的全面建设，才能使社会主义现代化建设得到稳定协调地发展，使社会主义社会得到全面发展和全面进步。基于这样的认识，我们党在确认发展民主、健全法制是建设社会主义的基本方针的同时，又确认建设高度的民主和健全的法制是社会主义现代化建设的重要目标和根本任务之一，确认民主与法制在整个社会主义现代化建设总体布局中的战略地位。这是我们党对社会主义发展规律长期探索的结果，是对正反两方面经验教训的深刻总结。而邓小平在这一探索和总结中作出了杰出的贡献。

早在抗日战争时期，毛泽东同志曾经指出，未来要建立的新中国，“在这个新社会和新国家中，不但有新政治、新经济，而且有新文化。这就是说，我们不但要把一个政治上受压迫、经济上受剥削的中国，变为一个政治上自由和经济上繁荣的中国，

^① 《建设有中国特色的社会主义》（增订本），人民出版社1987年版，第104页。

而且要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国，变为一个被新文化统治因而文明先进的中国。”并且强调只有新经济、新政治、新文化这三者“相结合”，才是“我们要造成的新中国”。^①1956年社会主义改造基本完成，客观上已使我国开始进入全面建设社会主义时期，主观上也开始探索全面建设社会主义的道路。八大和八大前后，已经提出了在经济、民主与法制、思想文化方面全面开展社会主义建设的任务，确认急风暴雨式的阶级斗争已经基本结束，今后的主要任务是大力发展社会生产力，提出了在经济建设上实现国家的工业化，在科学文化上实行百花齐放、百家争鸣的方针，也提出了加强民主与法制建设和加强思想文化建设，而且对高度集权、缺乏民主、缺少活力的经济体制和政治体制提出了某些改革的设想。周恩来同志在一次谈话中明确指出：我们的时代是向前发展的，“一个人，一个社会，都要不断革命。我们的国家不仅要有经济建设，而且要有政治建设和精神建设。”^②这里蕴含了政治建设在全面建设中的地位和对整个社会发展的作用。但是全党对这一点思想准备不足，在实践中未能坚持下去，甚至发展到“以阶级斗争为纲”，搞“文化大革命”内乱，从全面建设走到全面破坏。

十一届三中全会以来，我们党找到了一条从经济、政治、思想文化各个领域全面建设社会主义的正确道路，规定了要以经济建设为中心，实现国家的社会主义现代化，建设高度的物质文明，同时建设高度的社会主义精神文明和社会主义民主。

1979年10月，邓小平在中国文学艺术工作者第四次代表

^① 《毛泽东选集》第2版第2卷，第663页、709页。

^② 《周恩来统一战线文选》第398页。