

中国 城乡融合 经济学

徐荣安 著

中国社会科学出版社

中国城乡融合经济学

徐荣安 著

中國青年出版社

一九八八年·北京

中国城乡融合经济学

徐荣安，著

中国社会科学出版社

(北京西城区太平桥大街4号)

北京市长城印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 12.125 字数 255 千

1988年5月北京第1版 1988年5月 第1次印刷

印数 1—6250

ISBN 7-5050-0162-0/F·75 定价：3.20 元

序 言

“城乡融合”，是经典作家们在考察人类社会发 展变动规律后所提出的著名的科学原理。它充分地体现了人类社会发展的必然趋势。

“城乡融合”，我所理解的是城乡之间在政治上的融合、人口上的融合、经济上的融合、文化上的融合、科学技术上的融合、生态上的融合。也就是说：政治上共主、经济上共荣、文化上共享、科技上共让、生态环境共存，形成政治、社会、经济、科技、生态一体化。

“城乡融合”，只能是在社会主义条件下实现的融合。在资本主义社会，尽管某些发达的资本主义国家，实现了乡村城市化，但仍然摆脱不了城市剥削乡村、城乡尖锐对立的矛盾，不可能实现城乡融合关系。在社会主义条件下，随着无产阶级专政的建立，生产资料的公有制，新型城乡关系的形成，城乡之间的融合日益发展和完善化。

“城乡融合”，在社会主义的中国，虽处在有计划地发展商品经济的初级阶段，但已成为势不可阻的发展趋势。特别是在城乡经济体制改革日益深化、城乡商品经济发展的当代，越来越需要城乡之间联合、协调、融合地发展。实践已经证明：凡是城乡之间联合、协调、融合形成一体的地方，哪个地方的社会、经济、文化、科技、生态就能够拧成一股绳，形成

一个整体，迸发出巨大的洪流，滚滚向前！否则，城乡优势互补为抵销，互不协调，影响总趋势发展的进程。这就说明，丰富的生活实践，越来越需要建立一门《城乡融合学》，以适应人类社会发展总趋势，适应我国在实践中的需要，指导我国城乡关系的发展。

“城乡融合”，正如上述指出的各个方面即政治、社会、经济、文化、科技、生态上的融合，因而《城乡融合学》必然要形成一门全方位、多交叉的学科。而我由于精力和水平的限制，显然不能实现这一艰巨任务。我只能以经济的角度，以“融合”为主题，考察了城乡融合经济学的研究对象、形成与发展、生产关系与经营形式、物质生产基础与新技术革命；系统地阐明了城乡融合经济下的城乡工业协调关系，城乡工农业关系，城乡商品流通关系，城乡市场关系；探索了总体发展模式和总趋势。在这些方面，尽管许多经济理论工作者，进行了研究，发表了一系列文章，但至今还没有看到以“城乡融合”为题，发表专著。我写这本著作，应当说是全面考察城乡融合经济问题的第一个尝试。

“城乡融合”，是我在接受国务院农村发展研究中心《新型城乡关系》研究课题后，经过三年的研究，紧紧地以“融合”为主题，撰写的一本《城乡融合经济学》，可以说，它是这一研究成果的“姊妹”篇。因而在这里，我特别地借此机会，向国务院农村发展研究中心表示深切的谢意，感谢他们对我的帮助和无私的支持；也借此机会，感谢长江流域各省市、各个课题组的专家、教授、实际工作者，对我的指教。

以“融合”为主题，撰写《中国城乡融合经济学》，是我

研究中国区域经济学的重要组成部分。我设想：建立中国区域经济学，应当分为三个不同的层次。第一层次是宏观的交叉的区域经济学。即建立：《中国城乡融合经济学》，《中国城郊经济学》、《中国小城镇经济学》；第二层次是《中国城市经济学》；《中国乡村经济学》；第三层次是《中国城乡生产力配置学》。这三个不同的层次，从不同的特殊性，研究不同的对象，形成不同的学科，以完善我国的区域经济学。这些设想，我正在以专著和主编的形式，努力地付诸实现，以毕生的精力，完成这一光荣而又艰巨的任务。撰写这本专著，也可以说是我研究一系列著作中的一株青松。

我始终相信，个人的巨大努力是必要的，但精力和才智终究是有限的。本书只能是抛砖引玉，以引起读者和同行们的注意，共同地去完善和发展《中国城乡融合经济学》，为我国繁荣和形成新型的经济学科，作出应有的贡献！

作 者

一九八八、二、于武昌水果湖

目 录

序 言

第一章 中国城乡融合经济学的研究对象与方法	1
第一节 城乡融合与城乡融合经济	
一 城乡融合的概念	
二 城乡融合经济的内涵	
第二节 中国城乡融合经济学建立的客观依据	9
一 依据城乡经济内在联系和商品经济发展规律	
二 建设具有中国特色的社会主义发展的需要	
三 反映历史发展的客观必然要求	
第三节 中国城乡融合经济学研究的对象及其体系	14
一 城乡融合经济学研究的对象	
二 城乡融合经济学研究的体系	
第四节 中国城乡融合经济学研究的任务与方法	22
一 城乡融合经济学研究的任务	
二 城乡融合经济学研究的方法	
第二章 城乡融合经济的形成与发展构思	32
第一节 中国城乡融合经济的形成	32
一 旧中国的城乡经济关系	
二 新中国的城乡经济关系	
三 改革后的中国城乡经济关系	
第二节 中国城乡融合经济的发展	38
一 现阶段的城乡融合经济关系仍处在起步阶段	
二 发展的城乡经济关系与要求最佳的新型城乡融合经济关系相差甚远	
三 实现融合的城乡经济关系是一个相当长的历史时期	
第三节 未来的中国城乡融合经济构思	42
一 未来的中国城乡融合经济的总体构思	
二 未来的中国城乡融合经济发展的具体构思	
第四节 实现未来中国城乡融合经济构思的若干途径	52

- 一 依托于大中城市、突出城市主导地位
- 二 以乡村为基础, 小城镇为纽带, 突出发挥城乡双方优势
- 三 统一组织生产和流通, 形成城乡结合实体
- 四 走中国式的乡村城镇化的道路
- 五 消灭城乡对立, 缩小城乡差别, 完全实现城乡融合

第三章 城乡融合经济的模式与模式的选择58

第一节 城乡融合经济模式之一58

——实行市管县体制的模式

- 一 市管县体制模式与城乡融合经济
- 二 建立和完善市管县体制的模式

第二节 城乡融合经济模式之二66

——建立以小城镇为纽带的城乡关系模式

- 一 建立以小城镇为纽带的城乡关系模式的意义
- 二 强化以小城镇为纽带的城乡关系模式

第三节 城乡融合经济模式之三77

——依托中心城市, 建立城乡融合的经济区模式

- 一 依托中心城市, 建立城乡融合经济区模式的必要性
- 二 建立城乡融合经济区模式, 要有正确的战略设想

第四节 城乡融合经济模式之四88

——全方位、多层次、多交叉的城乡融合模式以及模式的选择

- 一 实现全方位、多层次、多交叉的城乡融合经济模式
- 二 各种模式的选择
- 三 各种模式的运用

第四章 城乡融合经济的联合体公有制与其它所有制94

第一节 城乡融合经济的联合体公有制关系94

- 一 马克思论联合体公有制
- 二 我国的联合体公有制

第二节 城乡融合经济生产关系的基础99

- 一 联合体公有制是城乡融合经济生产关系的基础
- 二 发展现阶段的公有制经济

第三节 多层次所有制经济104

- 一 实行多层次所有制经济的必要性

- 二 重要的任务在于正地实现以多种公有制为主体的多层次所有制形式

第五章 城乡融合经济的经营形式与选择标准115

第一节 城乡融合经济的经营形式115

- 一 城乡融合经济经营形式探索的意义
二 城乡融合经济经营形式选择的标准

第二节 城乡融合经济的承包经营与资产经营责任制117

- 一 承包经营责任制
二 资产经营责任制

第三节 城乡融合经济的股份经营制122

- 一 股份制经营形式，是联合体生产方式的重要过渡形式
二 不断地完善股份制经营形式，为城乡融合经济服务

第四节 城乡融合经济的租赁经营制127

- 一 租赁经营制的性质与意义
二 推行租赁经营制值得注意的几个问题

第六章 城乡融合经济的物质生产基础与新技术革命133

第一节 物质生产基础的基本特征与主要途径133

- 一 物质生产基础的基本特征
二 物质生产基础的主要途径

第二节 物质生产基础在现阶段的主要任务138

- 一 发展商品经济
二 实现城乡经济商品化

第三节 不断地进行新技术革命，增强物质生产基础143

- 一 新技术革命对我国增强城乡物质生产基础的影响
二 迎接新技术革命的挑战，夺取新技术革命的胜利

第七章 城乡融合经济下的乡村工业化与城乡工业协调体系156

第一节 实现乡村工业化的必要性与客观性156

- 一 大力发展乡村工业的必要性
二 实现乡村工业化的客观性

第二节 不断地实现我国的乡村工业化162

- 一 不断开创乡村工业化的新纪元
二 不断坚持实现乡村工业化的持久战略与模式
三 不断解决制约实现乡村工业化的若干主要因素

第三节	建立和完善城乡工业的协调发展体系	168
一	建立城乡工业协调发展体系的可能性	
二	不断完善城乡工业的协调发展体系	
第八章	城乡融合经济下的农业现代化与协调城乡工农业关系	177
第一节	城乡工农业关系协调的基础	177
一	全面地发展农业	
二	增强农业的物质基础	
第二节	重要的问题在于实现乡村农业现代化	184
一	因地制宜地实现农业机械化	
二	建立和健全三大体系, 实现农业水利化	
三	加快实现农业化肥化	
四	大力发展乡村电力, 实现农业电气化	
第三节	完善城乡工农业共同发展的协调关系	190
一	确定协调发展的目标	
二	明确“稳农、建农、富农”的重大意义	
三	不断地调整、充实、完善城乡工农业协调共同发展的关系	
第九章	城乡融合经济下的商品流通与新型的商品流通形式	195
第一节	理顺城乡之间的商品流通关系	195
一	改革城乡流通不适应城乡融合经济发展的一切体制	
二	发展城乡流通领域的横向经济联合	
三	完善市场模式和市场结构, 进一步加强市场管理	
第二节	把发挥经营者积极性与宏观调控体系协调起来	200
一	充分发挥经营者的积极性, 搞活系列服务	
二	建立综合型的宏观调控体系, 实现城乡商品流通正常化	
三	健全法制, 探索一条市场机制与国家权力相结合的路子	
第三节	发展新型的商品流通形式	207
一	新型的商品流通形式正在形成	
二	发展新型的商品流通形式	
第十章	城乡融合经济下的市场体系的建立与完善	219
第一节	城乡市场的性质与发展态势	219
一	城乡市场的性质与特点	
二	城乡市场现状与发展态势	
第二节	城乡融合经济下的市场开放与前提条件	225

一	城城融合市场的开放与发展	
二	城城通开, 城乡通开是市场开放的前提条件	
第三节	不断完善城乡融合经济下的市场体系	231
一	完善市场体系的过程, 是不断改革循序渐进的过程	
二	完善市场体系, 必须有一个统一的标准进行衡量	
三	完善市场体系, 适应城乡融合经济的发展	
第十一章	城乡融合经济下的各类市场开放与发展	239
第一节	开放技术市场	239
一	开放技术市场的意义	
二	我国开放技术市场的兴起	
三	开放技术市场的重点	
四	开放技术市场的若干决策	
第二节	开放资金市场	249
一	开放资金市场的重要性	
二	我国开放资金市场在探索中发展	
三	进一步开放我国的资金市场	
第三节	开放生产资料市场	261
一	我国生产资料市场的兴起与发展	
二	开放生产资料市场的关键在于探索生产资料价格的改革	
三	进一步开放生产资料市场	
第四节	有计划地开放劳务市场和慎重地开放土地市场	270
一	有计划地开放劳务市场	
二	慎重地有限度的开放土地市场	
第十二章	城乡融合经济的联合与协调发展机制	274
第一节	城乡融合经济联合与协调发展的必然性	274
一	城乡经济联合、协调发展的概念及其内涵	
二	城乡经济联合、协调发展的客观必然性、必要性	
第二节	城乡融合经济联合、协调发展态势及其制约因素	279
一	城乡融合经济联合、协调发展态势	
二	制约城乡融合经济联合、协调发展的重要因素	
第三节	城乡融合经济的联合、协调、分工体系	285
一	衡量城乡融合经济联合、协调、分工体系的主要标志	
二	现阶段的主要任务是要实现二元化结构, 走协调分工的道路	

第四节	完善城乡融合经济联合、协调发展的新决策	291
一	树立城乡一体化的观念	
二	坚持自愿平等、互利互惠、因地制宜的原则	
三	确立现阶段的主攻方向和重点目标	
四	采取一系列配套的政策, 保证城乡融合经济联合、协调、分工的发展	
五	建立城乡经济联合、协调发展的运行的机制	
六	加速横向经济的发展	
七	在实践中正确处理城乡经济联合、协调方面的若干关系	
八	强化城乡经济实力, 发展商品经济。	
第十三章	城乡融合经济的对外开放与国际分工合作	304
第一节	对外开放与中国式的城乡融合经济	304
一	对外开放是国际分工发展的历史趋势	
二	对外开放是当代新技术革命发展的需要	
三	对外开放是我国实现城乡融合经济发展的要求	
第二节	不断建立和完善对外开放的城乡融合经济体系	315
一	建立对外开放的城乡融合经济体系	
二	调整内外关系, 完善对外开放的城乡融合经济体系	
第三节	发展独立自主地对外开放的国际合作关系	327
一	独立自主地实行对外开放	
二	不断完善独立自主对外开放的经营管理体制	
三	发展国际间的合作关系	
第十四章	城乡融合经济发展的阶段性与总趋势	338
第一节	城乡融合经济发展的阶段性	338
一	城乡融合经济发展各阶段的共同特征	
二	城乡融合经济发展不同阶段的区别与联系	
第二节	城乡经济一体化与乡村人口城镇化	352
一	乡村人口城镇化伴随着城乡融合经济发展趋势而发展	
二	乡村人口城镇化的实现与选择	
第三节	城乡经济一体化与三大差别的缩小和消灭	36
一	城乡经济一体化的终极目标	
二	逐步缩小城乡收入水平和按人口平均计算的物质生活和文化生活水平的差别	

第一章

中国城乡融合经济学的研究对象与方法

第一节 城乡融合与城乡融合经济

一. 城乡融合的概念

城乡融合，是指的城市与乡村之间的融合关系。它既是一个历史的概念，又是一个社会的、经济的概念。

历史的概念。是指城乡融合与城乡对立而言的。从城乡对立到城乡融合，是人类社会发展的一种必然趋势。城乡融合标志着新型城乡关系发展到最后完善的阶段。

众所周知，城乡关系由于不同的社会制度和不同的社会分工，出现不同的城乡关系。在资本主义社会，城乡关系是一种对立的剥削与被剥削的关系。这是由于资本主义为了追求剩余价值，用残酷的统治手段所带来的结果。特别是进入帝国主义的垄断阶段，随着资本的高度集聚，生产力的高度发展，城乡分离和对立日益激烈和尖锐化。“无论什么地方都没有例外的是城市通过它的垄断价格，它的赋税制度，它的行会，它的直接商业诈骗和它的高利贷在经济上剥削农村”^①，从而使乡村屈服于城市的统治，屈服于城市的剥削，出现严

① 《资本论》，第三卷，第902页。

重的城乡分化。这种城乡对立带来了城市的畸形发展，恶性膨胀，乡村的破产，使资本主义的固有矛盾更加深化。

在社会主义制度下，城乡关系发生了本质性的变化。对立、剥削和被剥削的关系已不存在，而是在生产资料公有制的基础上，建立一种新型的、协调的、分工合作的关系，也就是恩格斯曾多次提到的“城乡融合”的关系。他说：“城市 and 乡村的对立的消灭不仅是可能的，它已经成为工业生产本身的直接需要，正如它已经成为农业生产和公共卫生事业的需要一样，只有通过城市和乡村的融合，现在的空气、水和土地的污毒才能排除，只有通过这种融合，才能使现在的城市中日益病弱的群众的粪便不致引起疾病，而是用来作为植物的肥料”。^①这就说明，在社会主义条件下，城乡经济关系是一种“融合”的关系。

随着社会生产力的高度发展和生产关系的完善，必然出现城乡的进一步结合，尤其是在社会主义制度建立以后，为正确处理城乡关系，实行城乡融合开辟了广阔的前途。城乡关系本来是一种相互依存、相互制约的关系，由于生产力发展的不平衡和历史遗留下的城乡差别、工农差别、脑力与体力的差别，不得不需要在一个相当长的历史时期，才能最终消灭。但是我们能够利用优越的社会主义制度，实现农业现代化，工业现代化，乡村城市化，不断地缩小城乡差别。建国后三十八年的历史，已经说明，随着社会生产力的发展，现代化的逐步实现，我国的城乡差别正在缩小，这就为实现城乡结合、工农结合、城乡融合、生产与流通统一创造了首要条件。从这个意义上讲，城乡融合是历史发展的概念。

^① 《马克思恩格斯选集》，第三卷，第335页。

社会的、经济的概念。是指城乡融合在城乡之间的一切领域即社会的、经济的、文化科学技术、生态环境等方面实行融合。具体地说：

人口融合。就是要从根本上改变乡村居着大量的农业人口，城市聚集着拥挤的工业人口的畸型状态，实现乡村人口城镇化，城市人口乡村化的“融合居民”的格局。

政治融合。就是要充分体现工农联盟，它不仅从上层建筑上要成为国家的主人，新型体制的管理者，而且在生产关系上体现共同的利益，成为最密切的合作者。

经济融合。一方面充分发挥大中城市和小城镇的纽带作用，将大工业和乡村工业分布于全国各地；另一方面也要充分发挥农村的优势，从实现农业现代化、乡村工业化、乡村人口城镇化、城乡生活水平接近化方面缩小城乡差别，使城乡经济协调，同步发展。

文化融合。由于私有制所形成的城乡尖锐对立，既是农村经济和文化落后的最深厚的根源之一，也是农村人民愚昧无知的重要因素。要使城乡协调、融合地发展，除了上述条件外，就是要提高乡村的文化水平，以“消除穷乡僻壤那种落后、愚昧、粗野、贫困、疾病丛生的状态”^①，真正地使城乡在文化上共享人类的财富。

技术融合。实现新型的城乡关系，很重要的是城市领导乡村，支援乡村，促进乡村与城市协调一起的发展。而要使乡村赶上城市，适应城市的要求，不实现乡村农业现代化、乡村工业化、乡村人口城镇化，是不可能与先进的城市经济协调一致地向前发展的。这里很重要的问题是技术问题，应

^① 《列宁全集》，第30卷，第303页。

当把先进的技术转让给乡村，使乡村很快地通过技术转让，发展乡村经济。

生态融合。实现融合的城乡关系，绝不允许走资本主义道路，把环境污染的、甚至于危害人体的工业转嫁给乡村，而是要保护乡村，逐步地改造老城市，使污染减少到最低限度。真正做到在生态环境上城市乡村化，乡村城市化，建立一个共存的良好生态环境。

总之，城乡融合，是要在城乡之间实现人口融合、政治融合、经济融合、文化融合、技术融合、生态融合。体现政治上同盟、经济上协调、文化上共享、技术上转让、生态上共存、各种差距缩小的新态势。通过实现乡村城市化，达到彻底消灭阶级和阶级的对立、实现工农结合、把生产发展到能够满足全体成员需要的规模、实行平等互利、平衡地分布工业、解决城乡间的各种悬殊的目的，使人类进入融合的城乡关系，实现共产主义社会。

二、城乡融合经济的内涵

从城乡融合的概念，不难理解城乡融合经济，在内涵上是要实现城乡经济之间的融合关系。具体的说，包括以下三个方面经济关系。

城乡经济在生产关系上的融合。

这里所指的融合，主要是指生产资料所有制的融合。即：单一所有制形式到多层次所有制形式尤其是全民所有制与集体所有制形式的融合；经济运行机制的融合如经济管理、经营体制、经济计划、金融、价格、市场一体化等等的融合；产品分配方式的融合。无论那种融合，都是生产关系的集中体现。

实现城乡经济在生产关系上的融合，只有在社会主义条件下，才能够成为日益密切、日益协调、日益融合的经济关系。这是由于不同的历史阶段，不同的社会生产关系所决定的。

纵观人类社会发展史，自从原始社会瓦解后，随着社会分工和商品交换的发展，城乡逐渐分离。以后在漫长的奴隶和封建社会中，尽管商品经济不发达，城乡经济发展缓慢，但是城乡经济关系却是尖锐对立的，“使农村人口陷于数千年的愚昧状态”。^①

马克思正是从生产关系的角度，揭露了城乡经济关系的本质。他在《政治经济学批判》和《资本论》巨著中，在考察人类社会演进的历史趋势时，一方面分析了工厂手工业发展和商人阶层的产生以及资本在城市的积聚所带来的城乡关系对立进行过程；一方面揭露了城市资本如何剥夺农村使城乡关系进一步尖锐对立化；一方面无情地批判了城市化的畸形发展。后来列宁在马克思论证的基础上，进一步地得出结论说，尖锐的城乡对立“是资本主义最深刻最一般的矛盾之一，”^②是“农村经济和文化落后最深厚的根源之一”。^③

在社会主义制度下，消灭了城乡对立、剥削和被剥削、统治和被统治的关系。在生产资料公有制的基础上，建立了“城乡融合”关系。这种融合关系，是“废除私有制的最主要结果”。^④“也是消灭牺牲一些人的利益来满足一些人的需要”；^⑤“彻底消灭阶级和阶级对立”；“消除旧的分工”^⑥

① 《马克思恩格斯选集》，第3卷，第330页。

② 《列宁全集》，第2卷，第192页。

③ 《同上》，第29页，第114页。

④⑤⑥ 《马克思恩格斯选集》，第1卷，第223—224页。