

联合国的历程

UNITED NATIONS CHRONICLES

李铁城 主编

北京语言学院出版社

联合国的历程

UNITED NATIONS CHRONICLES

主 编：李铁城
副主编：李永辉
撰稿人：李铁城 李永辉
王 文 郑启荣

北京语言学院出版社

(京)新登字 157 号

联合国的历程

李铁城 主编

*

北京语言学院出版社 出版发行

(海淀区学院路 15 号 邮政编码 100083)

新华书店北京发行所经销

北京市朝阳区北苑印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 24.125 印张 600 千字

1993 年 10 月第 1 版 1993 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1—3650 册

ISBN 7-5619-0228-X/K·1

(精)定价: 20.00 元 (平)定价: 16.50 元

序 言

本书是一部研究联合国历史和现状的专著。

依照历史发展顺序,书中的内容分三个部分:

第一部分,叙述从 17 世纪中叶起国际组织从早期萌芽状态逐步演变到国际联盟的历史,即联合国前史。它主要阐明形成今日的联合国组织是经过了许多代人长期努力、试验、挫折和不断探索的结果;

第二部分,是从大西洋宪章发表到旧金山会议,它主要阐述联合国从酝酿、筹建到成立的历史。反法西斯盟国希望建立新的集体安全机制的理想是在同轴心国浴血奋战的岁月中孕育出来的。与国联相比,联合国的建立经历了一段较长时间的酝酿和相当充分的准备过程,有坚实的基础;

第三部分,从旧金山会议后一直到 1992 年底,它记述联合国自成立到现在的整个活动历程。这是本书的主体部分。这段历史现已演变成脉络清晰的冷战和冷战后两个时期。考察联合国在冷战后时期的运转是本书的一个研究重点。我们在叙述这两个时期的历史时,大体以历史事件发生的先后与所处国际形势为经纬,以联合国维护国际和平与安全的活动为主线,并注重研究联合国内部机制的发展,试图比较完整地勾画出近半个世纪以来联合国的运行轨迹。本书为叙述方便和条理分明,还把联合国为促进全球经济与社会发展、人权、非殖民化和国际法编纂等方面进行的大量工作,以及同联合国建立关系的各政府间机构在各自业务领域中的

活动,列为专章论述。此外,把内容较为独立、连贯的裁军问题也都集中在一章里。

在本书编写中,我们始终坚持以马克思主义的唯物史观作指导,坚持实事求是的科学态度,力求在书中对联合国的历史和现状作出比较公正、客观、并符合实际情况的阐明与概括。书中依据的材料有很大一部分来自联合国的文献和出版物。同时,我们也使用了国内外一些有关的文献和资料,并参考和吸收了中外论著中的某些研究成果。由于联合国活动极为广泛、丰富,有关它的材料又浩如烟海,因此在这部书里要把联合国的历史都说到,那是不可能的。有所取,必有所舍;有所详,必有所略。书中对历史材料的取舍详略均反映了我们编写者的看法和认识。还应当说明,本书的观点完全反映了我们自己的学术思想,一切当文责自负。

尽管书中已有论述,但这里我们还想利用一点篇幅,对书中一些关键性问题的立论作一简要概括,以纲举目张、提挈全书。

一 国联为联合国铺了路

国际组织是国际关系发展到一定历史阶段的产物。现代国际组织的原始形态与资本主义的产生和发展有着密切联系,它的最初发轫地是在欧洲。国联是国际组织发展史上的一大里程碑,是世界第一个以维护和平与安全为宗旨的普遍性国际组织。然而国联的实践否定了国联所标榜的宗旨,国联最后以完全失败而告终。但我们在批判国联失败的同时,也应实事求是地承认国联的存在绝不是没有价值的。人类追求和平的理想由来已久,国联进行了世界所盼望的实验,但它终因被强权政治控制和破坏以及自身结构的缺陷,结果不仅未能赢得和平,反而引发了一场新的世界大战。但国联的失败只是一次实验的失败,而不是人类希望通过国际组织实现和平理想的破灭,联合国又在国联的基础上进行了前所未有和更高水平的实验。人类在向消灭世界战争的进军中,国联是重要

的一站。尽管继国联之后出现的联合国并不是国联的改组和再版，但两者之间确实有较为密切的历史渊源和联系。国联为联合国铺了路。今天，认真研究和吸取国联的教训，对改进和加强联合国有格外的启示意义。因为联合国历史上并不乏这样的事例：做对了的事情常是由于借鉴了国联的教训；反之，则往往是在新形势下又重蹈了国联覆辙。

二 联合国诞生是战后世界出现的历史性进步

第二次世界大战给全球带来了惊人的毁坏，它向世界提出了一个严峻的问题，如何免使“后世再遭今代人两度身历惨不堪言之战祸”？建立新的维护和平与安全的国际组织的设想正是在各国人民这种广泛的思想基础上产生的。美苏英中等反法西斯盟国吸取了两次大战的灾难性教训，在一起筹建了联合国。旧金山制宪会议及其诞生的联合国是当代国际关系史上的重大事件。创建联合国是战时盟国共同规划战后和平体制的一项重大成就。联合国的诞生，是世界和平的吉兆，它顺应了时代发展潮流，是战后世界出现的一大历史性进步，其意义重大，影响深远。总结战时盟国为创建联合国而进行的这一卓有成效的合作，可以认为：第一，这是战时盟国集体智慧的产物；第二，这是第二次世界大战的胜利成果，是反法西斯联盟合作的结晶；第三，是战时盟国实行平等协商、克制容恕原则的胜利，它体现了各国之间“以善邻之道，和睦相处”的精神；第四，联合国的筹建并不一帆风顺，远非十全十美，暴露出和潜伏着的分歧、矛盾不少，还有相当困难的一面。自此，刚刚诞生的联合国开始了它的坎坷艰难而又不平凡的历程。

三 实事求是评价冷战时期的联合国

1945年旧金山会议前夕，联合国创始人之一、美国总统罗斯福曾经说过，盟国将要在旧金山成立一个所有爱好和平国家最终

都有机会参加的普遍性国际组织，“它应该从此宣告单方面行动、排他性联盟、势力范围、力量均衡以及尝试了若干世纪而从未成功过的所有其他权宜之计的结束”，并预言即将成立的联合国将是一个永久性的和平结构。应该说，罗斯福提出的这些思想，即要建立一个由所有爱好和平国家参加的、并根据主权平等原则组成的普遍性国际组织，是四大国、也是旧金山制宪会议参加国的共识，并被反映到联合国宪章之中。

宪章曾为战后世界设想出一种理想的国际秩序，即用集体安全制度取代传统的军事结盟政策、用大国一致以维护国际和平与防止战争、用国际组织保证小国安全以及实行大小国家平等的民主原则等。战后虽然建立了联合国，但宪章的这些理想并没有实现。这除了战后世界的发展已超出宪章的设想，形势远比当初在旧金山所期望的更为复杂和更缺少秩序之外，主要还是一些大国言行不一、本性难移，致使强权政治在战后国际关系中故态复萌，有增无减。而战时那些动听的许愿，只是徒托空言。战后美苏从争夺霸权发展到全球对抗，联合国很快被淹没在冷战之中。尽管联合国在国际事务中的地位显赫，但作用受阻，大国极力要把联合国变成冷战的工具。强权政治、霸权主义和集团政策严重地伤害着联合国，并使其不时陷入各种困境之中。宪章设想中的联合国与实践运行中的联合国大不一样。由此产生出对联合国的批评和谴责之声持续不断。究竟谁应对这种状况负责？首先，联合国当然难辞其咎，它的内部机制和实际运作确实都存在不少问题。但除掉这一因素之外，一种较为客观的意见认为：联合国只不过是世界的一面镜子，它反映出我们这个世界的实况，“如果我们不喜欢我们所看到的这一切，咒骂镜子是没用的，我们最好从改造自己做起”，并提出“不要把联合国当作那些反映了我们自己缺点和问题的替罪羊。不是联合国辜负了我们，而是我们没有恪守联合国的理想”。我们认为，对冷战时期联合国的是非功过应采取实事求是的分析态度：有

些是联合国的过错,但更多的是操纵和利用联合国的一些国家的过错。对联合国的作用也应作具体分析。比如:同政治争端有关并完全是政治性机构的大会和安理会的作用就受到冷战的很大局限,而那些不受政治争端损害或可同政治争端保持距离的专门机构、人道救济和社会福利等业务机构的成效就较大。从总体上看,对这一时期联合国的评价应实事求是,它的成功要多于失败,而且它还有着广阔的发展潜力。

冷战时期的联合国走过了一条崎岖不平的道路,认真研究这一时期联合国的历史,意义很大,可温故而知新,其中有很多教训至今还都应引以为戒。

四 联合国的兴衰成败与世界未来关系重大

80年代末,国际形势发生了巨大变化,以雅尔塔体制为基础的冷战对峙格局迅速解体,世界向冷战后的时代转变。当时东欧和苏联发生的变化,着实使西方一些人为之雀跃,高兴了好大一阵。积极推动这一变化的苏美领导人戈尔巴乔夫和布什更像两位超级预言家一样,不断向世界发布好消息。戈尔巴乔夫宣布,“我们这一代人会目睹文明历史上的一个不可逆转的和平时期的到来”,并反复讲“欧洲冲突和分裂的时代已经结束”;布什则四处宣称,世界将很快实现美国《独立宣言》的理想和威尔逊的目标,他还颇具信心地昭告世人说,本世纪的最后十年将是“一个新的自由的太平盛世的入口”。可惜,历史并没有沿着预言家所指点的方向行进。让戈氏目睹的是他的国家解体 and 随之而来的前苏联地区的动乱不安;而布什在陶醉于西方的胜利之后,也开始醒悟到冷战后的世界远不会成为西方的一统天下,美国遇到的麻烦并不会比冷战时期少。冷战结束,使国际社会最终摆脱了以东西两大军事集团对抗为主要特征的旧格局,世界和平得以维护的可能性增长,新的世界大战可以避免。然而进入冷战后的世界,天下并不太平,和平远未唾手

可得，矛盾仍然成堆，世界还没有到可以喘口气的时候。

国际形势出现的这种历史性变化，给联合国提供了自 1945 年成立以来从未有过的机遇。冷战终结给世界带来的希望与问题，无不突出了联合国的重要性。联合国的地位和作用大大加强，联合国已从昔日被冷落到边缘地位逐渐移向国际关系的中心，正在成为变化无常的世界局势中的“一个不变的中心点”。宪章规定要使联合国“构成一协调各国行动之中心”的宗旨正在逐步变为现实，各会员国已把联合国变成对世界各种问题进行全面对话的中心场所，并把维护国际和平与安全、解决全球和地区问题的责任交给了联合国。对联合国来讲，这既是机遇，也是挑战。错过了机遇，难以失而复得；而轻视挑战，也就等于丢掉了机遇。

世界越感觉到联合国的存在，世界对它的要求就越多、期望就越大。加利曾不无担心地说：“联合国面临纷至沓来的要求，决不能变成盛名之累，发生不孚众望的危机”。联合国能否成功地应付挑战和顺利实现历史性转折要取决于正确的方向和原则。我们认为：

第一，应始终坚持宪章的宗旨和原则。宪章是一部伟大的历史性文献，它影响我们这个时代的思想，至今仍在熠熠生辉，充满生命力。尽管世界发生很大变化，但宪章的宗旨和原则并没有过时，它不仅对今天适用，而且也为世界迈向未来提供了一个坚实的思想基础。进入冷战后的世界，不需要改变宪章的宗旨和原则，而是应该给它增添更丰富的内容。1991 年 9 月，德奎利亚尔秘书长在离任前曾讲过一段寓意深刻的话：“联合国宪章提供的指导方针，即使在撰作者未能预见的情况下，仍然不失其时效。当然，我们不能认为宪章是不可改变的。……但这是得到所有国家接受并对所有国家有约束力的唯一一个具有这种性质与规模的多边条约，除非有真正协商一致的基础，任何修改所制造的问题只会比解决的问题更多。”

第二，联合国应坚持尊重各国的独立、主权、领土完整和国家统一，并坚持不得干涉国家主权范围内的事务。历史和现实都表明，主权原则不是一个陈旧的概念，不得干涉一国内部事务也远不是宪章的弹性条款，而是具有约束力的强制性规定。今天从国际关系的总体事实来看，维护国家主权原则，不仅不能淡化，还应强化，这是取得国际任何共同进步的关键。值得注意的是，主张淡化主权论者往往是一些大国，其矛头总是不忘指向弱小国家，每当它们振振有词地大讲干涉有理时，它们身上还远没有抹掉的强权政治印记，就变得更加刺眼、突出。它们往往还奉行双重标准，总是明察他人之秋毫，而独不见自己之舆薪。民族自决权本是广大被压迫民族向新老殖民者争取独立的锐利武器，但现在却被某些大国别有用心地胡乱挥舞，妄图在一些多民族的主权国家内制造矛盾、冲突、甚至煽动分裂主权国家，这是公开违反宪章原则的行为。加利秘书长在向第四十七届联大所作的报告中曾尖锐指出：“如果每一个种族、宗教或语言群体都宣布建立国家，那么分裂会无休无止，全人类的和平、安全 and 经济福利将更加难以实现”。

第三，必须坚持反对霸权主义和强权政治。这在联合国内外都是一个突出问题。霸权主义和强权政治已成为国际事务中的一种公害。首先应该指出，由于大国拥有比中小国家所没有的优势和影响，完全可以在联合国中取得备受尊重的地位。德奎利亚尔在任内时曾多次强调过：“世界不能忍受全球或区域的霸权，但可以接受影响。权力越大，越有责任主动和客观地按正义行事”。加利上任后也向大国呼吁，“必须全力支持联合国的各项努力”，“这样，联合国才能成功”。我们并不反对大国的作用，但反对那种几乎已成为某些大国顽症的霸权主义和强权政治。联合国和国际关系都要民主化，世界不可能只有一类国家或一种观点，联合国不可能按着一国的指挥棒转，那种热衷以实力支配国际关系的霸权主义，既是实现世界和平与发展的主要障碍，也是认真履行宪章宗旨与原则的

巨大阻力。联合国要健康发展,必须坚持排除霸权主义和强权政治的干扰。联合国还应警惕不要被那种更多地是利用联合国、而非更加尊重联合国的国家引入歧途。

第四,应该坚持和平解决国际争端的原则。宪章第六章规定了一整套和平解决争端的方法和程序。宪章并未指望会出现一个没有争端的世界,它只是规定应以和平的途径解决争端,并明确反对用诉诸武力等强制手段解决争端。冷战结束后,一些地区频频发生冲突和争端,并不断被提交安理会解决。对此,中国等国坚持主张应用和平方式解决国际争端,反对片面利用联合国的军事干预和强制制裁等手段,这是符合宪章原则的正确立场。对宪章第七章规定的集体安全机制,当初的设想与其说是为使用力量,还不如说更多是为显示力量,起一种威慑作用。可以认为,必要而有节制地使用第七章,目的还是为让争端的解决回到第六章的原则。联合国维持和平行动的目的也应如此。联合国对使用武力必须慎之又慎,高度克制;而对和平解决争端则要有足够的耐心和等待,应在使用好第六章上多下功夫。

第五,应高度重视发展问题。最近,加利在美国《外交季刊》上著文提出,对和平与发展的不可分割的联系应作进一步确认和理解。他认为,发展的危机已不仅仅是南北问题,实际上存在世界的各个角落,今天它已不再只是“别人的问题了”。他指出,正如冷战歪曲了宪章的集体安全理想一样,冷战也损害了发展合作,使其成为冷战的工具。因此,他提出联合国现在应该更认真地研究发展对策,制订出更全面的发展方案。确实,发展问题已面临严峻的挑战,一系列“全球性问题”造成了前所未有的严重威胁。人类社会突然发现,在生产力由于新技术革命而酝酿新的飞跃之际,一个从来没有想到的生存危机却正向自己迫近。现在解决发展问题已刻不容缓,如再不把语言兑现成行动,其后果和代价都是今代和后世人类所难以承受的。世界迫切需要联合国及其组织系统进一步发挥国

际合作的枢纽功能,成为协调各国行动的中心,起任何一个国家或国家集团都难以取代的独特作用。

第六,联合国内部机制改革应体现出民主、公正、客观合理、平衡有效的基本原则。要使改革富有成效,必须认真听取广大会员国的意见,进行全面充分的讨论和研究。改革不只是少数大国、强国和富国的事。改革也不能脱离实际,不讲平衡。包括大会、安理会和秘书处在内的各主要机构之间,应始终如一地保持宪章所设想的平衡,这对联合国组织的内部运作和履行维护和平的任务都至关重要。联合国要有更大生命力,还必须有效地解决已持续多年的财政危机,改变那种“寅吃卯粮”、“四出乞讨”的状况。只有稳固的财政基础,联合国才能保持正常运转并对形势作出及时而有力的反应。

正如冷战结束后世界有一个走向何方的问题,当前联合国实际也处在一个新的十字路口。机遇与挑战并存,希望与危机同在。希望往往扩展得很快,危机却常常隐而不彰。为加强联合国,需要做的事情纷繁复杂、千头万绪,当然远不止上述几个方面。但我们认为,至少应该坚持这些原则,才能保证联合国遵循宪章的宗旨和原则继续健康地向前发展。

现在有一个很值得注意的情况是,世界几乎已把冷战时期遗留的和冷战后发生的全部最棘手、最复杂的问题都交给了联合国,而其中的许多问题都是年深日久、屡治不愈的外交和政治顽症。安理会正面临不堪负荷之虞。联合国作用不断加强无疑是件好事。但过犹不及。联合国不是包医百病的场所,它不可能包办所有的外交活动,也不可能包办应该由区域或多边解决或由有关各方自身解决的问题,它只能积极引导争端或冲突各方沿着宪章规定的途径和目标解决矛盾。况且,联合国本身并非十全十美,它还存在着许多远非可以置之不顾或挥之即去的困难和问题。因此,在加强联合国的同时,也应爱护和关心联合国。

人类历史的发展进程正在加速。世界已是一个整体，人类日益相互依存已是一个严酷的现实，以联合国为代表的多边主义正是对世界和人类的这种现实作出的一种必要反应，它符合历史发展的趋势。今天世界上的许多复杂问题只有靠多边行动的帮助才能解决，联合国为世界和平所形成的“安全网”绝不能任其受损或破碎。当今联合国的兴衰成败，对世界未来关系重大。本世纪60年代初曾有一位著名的外国政治家说过：“今天如果没有联合国，我们的第一个任务将会是创立这样一个组织”。80年代中期，当时在任的联合国秘书长也曾指出，世界没有联合国是不行的，联合国软弱涣散也是不行的，在今天的世界上联合国需要不断加强。他呼吁：“我们不应该也不能让联合国衰弱下去，重蹈国联的覆辙。世界为国联的失败付出了沉重的代价，今天再也付不起类似的代价了”。确实，人类社会已承担不起世界从多边主义倒退回去所带来的后果。现在，世界已经有了一个相当不错的联合国，因此我们更应加倍珍视和爱惜这个联合国。可以相信，当历史进入21世纪的时候，联合国必将仍是充满生机的为世界和平、发展与人类福祉而工作的不可或缺的全球机构。

五 中国与联合国

本书对中国与联合国的关系进行了较为系统的研究，并在书中给予应有的重视。这个问题，是我们见到的国外论著中最易被忽视和最易被歪曲的一个领域。有的出于偏见，有意贬低或轻视中国；有的不甚知情或一知半解，而忽视了中国。这些书的观点不仅让人难以赞同，就是使用的材料也是似是而非，牛头不对马嘴，从中可以看出作者对中国并不了解。研究这个问题，并得出比较公正客观的结论，我们中国人责无旁贷。在编书中，战时中国、解放后的中国以及未来中国的形象，不时浮现在我们的眼前。本书在这方面作了很大努力，从战时中国到新中国与联合国的关系都作了详细

的介绍,并实事求是,力求恢复历史的真实面貌。

抗日战争是中国近代历史上的伟大转折点。中国的抗战自一开始就具有世界意义,成为整个反法西斯战争的重要组成部分,并对战争胜利作出了不可磨灭的贡献。中国赢得了战时四大国之一的地位,并参加了筹建联合国的工作。中国是旧金山制宪会议四发起国之一和安理会的常任理事国之一,这已是举世周知的事实。尽管国外一些人对此啧有烦言,但我们认为,这一历史地位绝非他人所赐,而是中国人民以艰苦卓绝的斗争和巨大的民族牺牲争得来的,是在反法西斯战争中历史地形成的。中国作为创建联合国的四大国之一,为联合国建立作出了重大贡献。

1949年中华人民共和国成立后,中国在联合国的合法权利,理所当然地就应属于中华人民共和国。只是由于以美国为首的一些国家的长期阻挠,中国在联合国的合法权利才被无理剥夺。为此,中国政府一直为恢复自己的合法权利进行不懈的斗争。将中国政府长期排除在联合国之外,表面看是联合国犯的一个错误,实际上是美国政府的错误,是美国蓄意把联合国变成了它敌视新中国的一个工具。在世界上许多与中国友好、坚持原则与主持正义的国家的长期不懈的努力下,1971年第二十六届联大终于以压倒多数票通过了恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利、并立即把国民党集团的代表从联合国一切机构中驱逐出去的决议。中国在联合国合法权利的恢复真正实现了联合国的普遍性,并宣告美国孤立中国政策和制造“两个中国”阴谋的破产。

中国自全面恢复在联合国及其专门机构的活动后,中国与联合国的关系亦进入了一个新的阶段。中国作为安理会常任理事国积极参与联合国事务,广泛开展多边外交活动。中国同国际社会一道,为推动地区冲突和国际争端的政治解决作出了积极努力。中国作为维护世界和平与促进世界经济发展的重要力量,在联合国的影响日益增长,并正在发挥更加积极和更富有建设性的作用,以尽

一个常任理事国应尽的责任。

从战时中国到今天中国，中国的历史已经发生了巨大的变化。中国已从跻身于大国行列发展成为一个名副其实的大国，正作为一个独立自强的国家屹立于世界大家庭之中。展望 21 世纪，中国的发展前景将更为灿烂辉煌。中国人民正在社会主义道路上奋勇前进，以把中国建设成为一个更加独立、统一、民主和富强的国家。那时中国在国际社会和联合国中将发挥更大的作用。在大战期间，美国的公众舆论曾普遍认为，中国“没有染上帝国主义的污点，它是强权政治的受害者，而不是强权主义的实施者”。昨天的中国是这样。今天的中国虽然地位发生了变化，但已成为举世公认的坚持反对霸权主义与强权政治的国家。明天的中国强大了，仍将是一个“大而不霸”的国家，一个爱好和平的国家。“不称霸”，已成为中国的国策。这是中华民族的优秀传统和美德。人们都谨记着我们先哲的教导，中华民族一向“赞成平等的联合，而不赞成互相压迫”，我们民族应联合世界上一切“以平等待我之民族共同奋斗”。

本书由李铁城任主编、李永辉任副主编，撰稿者有李铁城、李永辉、王文、郑启荣，具体分工如下：

李铁城：第一章至第三章，第四章第四节、第五节以及第六节的（三）、（四）目，第六章第一节、第二节以及第四节（三）目、第八节（三）目，第七章至第九章（除一节外），第十一章第三节（二）目，第十二章第一节（七）目，第十三章，以及其他正文中的 4 个小目。

李永辉：第四章第一节至第三节、第六节（一）、（二）目、第七节，第五章，第六章（除第二节、第四节以及其他节的两目外）。

王文：第十章，第十一章，第十二章（除两目以及其他四个小目外）。

郑启荣：第八章第三节（与李铁城合作），第九章第五节。

附录部分编写分工：李铁城：附录二，附录三；郑启荣、王文：附录四；李铁城、王文：附录五。

全部书稿，由主编进行了认真的修改、补充，并负责最后定稿。其中对部分原稿改动较大。

· 值本书付梓之际，谨向所有给过我们支持、鼓励和指导的师长、专家和朋友致以衷心的感谢。这里我们要特别感谢北京语言学院和北京语言学院出版社的大力帮助，如果没有学院慷慨提供学术出版补贴，如果没有出版社同志上上下下的大力协助，本书能这样顺利出版是难以想像的。

如果本书能对国内的联合国研究有所裨益，能对社会科学的学术繁荣添加一砖半瓦，我们将感到莫大的欣慰。期望本书能起抛砖引玉的作用，以引出更多更优秀的研究联合国的学术著作。尽管我们为编写这部书作出了很大努力，但由于才疏学浅、水平有限，书中漏误、不妥之处，势所难免，恳请读者批评指正。

李 铁 城

1993 年 4 月 16 日

目 录

序言	1
第一章 联合国前史	
第一节 国际组织的早期历史	1
一、国际组织的产生	1
二、欧洲协调	3
三、万国联盟	7
四、海牙体系	8
第二节 国际联盟	12
一、国联成立	12
二、国联盟约和主要机构	20
三、国联失败	26
第二章 联合国诞生	
第一节 建立联合国的最初设想和具体筹划	30
一、早期酝酿和设想	30
二、从四国宣言到德黑兰会议	37
三、敦巴顿橡树园会议的成果	41
四、雅尔塔会议决定召开联合国制宪会议	51
第二节 旧金山会议和联合国建立	56
一、举世瞩目的制宪盛会	56
二、制宪会议的三个阶段	59
三、联合国诞生	70
第三节 中国的大国地位及对创建联合国的贡献	76
一、中国大国地位的确立	76
二、中国为创建联合国作出重大贡献	80
三、战时中国政府在争取大国地位中的作用	87