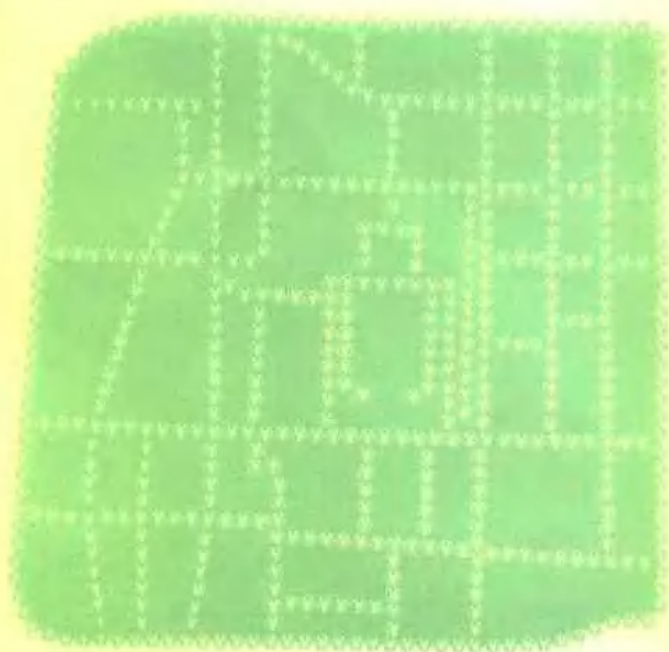


城市经济学

苏·H·A·伊姆加 著

中国建筑工业出版社





城市经济学

〔苏〕И.А.伊利英著

桂力生 周家高 吴存寿 纪晓岚 译
赵维良 漆志远 校



中国建筑工业出版社

100007

本书集中反映了近年来苏联城市经济学研究的成果。书中着重论述了城市经济发展的历史和城市在生产力配置中的作用；分析了城市的国民经济基础和苏联城市居民点体系；城市发展的基本方针和前景及城市在人口分布体系中的作用；城市发展计划工作的基本原则和若干方法论问题。

本书可供城市科学理论工作者，城市经济研究工作者，城市规划、建设和管理工作人员和高等院校有关师生参考。

ЭКОНОМИКА ГОРОДОВ:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ

И.А.ИЛЬИН

Издательство «Наука»

Москва 1982

城市经济学

桂力生 周家高 吴存泰 纪晓岚 译

赵维良 潘志远 校

中国建筑工业出版社出版（北京西郊百万庄）

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销

二二〇七工厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：6 1/4 插页：1 字数：138千字

1987年7月第一版 1987年7月第一次印刷

印数：1—5,200册 定价：1.65元

统一书号：15040·5250

译者的话

本书系1982年苏联科学出版社出版的关于城市经济学的专著。作者И. А. 伊利英是苏联城市综合发展研究的著名学者。该书出版的目的是论述的内容,是为了解决现代城市经济和社会发展方面的一些复杂而迫切需要解决的问题。

在本书前言中指出：限制大城市的增长和发展中小城市，是完善苏联生产和人口分布的重要途径。为此，必须对城市发展和城市化的问题进行系统的研究。城市经济学的研究对象是城市物质生产规律所表现的特殊性。这一对象的研究主要是揭示城市物质生产部门，其中包括工业部门的发展规律及其作用、地位和相互关系，以及城市作为经济综合体、国家统一国民经济综合体的组成部分的形成。同时指出，城市生产发展和配置的规律又同城市人口分布有着密切的关系，因而城市人口分布对于确立限制大城市的增长和发展中小城市的途径有重大的作用。

本书共分六章，主要内容集中反映了近年来苏联城市经济学的研究成果。着重论述了四方面的问题：1.城市经济发展的历史和城市生产力布局的作用；2.分析了城市的国民经济基础及城市问题；3.城市发展的基本方针和前景及城市在人口分布体系中的作用；4.城市规划应注意的若干问题。

城市的出现已有几千年的历史，但是城市成为社会科学研究的一个独特的领域，在我国不过刚刚出现。为了便于广大的城市科学理论工作者和实际工作者进一步探讨城市发展的普遍规律，我们译出这本书。

参加翻译的有：桂力生（前言）；周家高（第一章、第二章和第三章第一节）；吴存寿（第三章第二节、第三节及第四章）；纪晓岚（第五章、第六章及结束语）。译校：赵维良、漆志远。审定：蔡纪良。

一九八六年九月

前 言

苏共26大规定了在1981~1985年及1990年以前这个时期国家经济和社会综合发展的任务，也规定了完善部门和地区管理和规划的任务。完成这些任务与城市有计划地发展密切相关。26大强调指出了制定苏联未来生产力布局总规划的重大意义^①。居民点的发展和布局是这个总规划的一个组成部分。限制大城市，发展中、小城市是苏联完善生产和人口分布的重要任务^②。

提出这一任务，要求对城市化和城市的发展进行广泛的研究，以便有计划地调节这些过程。在社会主义条件下，城市化同工业化、社会生活国际化和社会关系方面的整体化一样，是最显著的发展趋势之一。这些发展趋势与劳动社会化过程同时出现，并引起社会关系、人们的生活方式中各种序列的很大变动^③。城市化意味着改造人们的居住环境，改变人们日常生活的活动范围及满足消费的方式；扩大文化生活和大城市中的有益健康的消遣方式；而且，对消除城乡对立，和根本改善城市生活的卫生条件，都会产生决定性的影响^④。

在开展科学技术革命和环境问题复杂化的条件下，在加

①《苏共26大资料汇编》，莫斯科，政治书籍出版社，1981年，第138页。

②同上。

③《苏共25大：理论与实践的统一》，莫斯科，政治书籍出版社，1977年，第一分册，第18页。

④同上。

强发展生产集约因素的作用和采取广泛的措施来提高人民生活的条件下，有计划地建设城市和城镇，调节发达社会主义阶段城市化过程，具有特殊的迫切性。城市 and 城市化受社会生产的影响而发展，但在很大程度上反过来又影响国家经济的发展和国家的区域性组织。完善城市的生活方式，是苏联生活方式发展的重要组成部分。

人是社会生产的主要生产力，是物质和精神财富的消费者。研究人和人口分布，研究它与再生产和周围环境的相互影响，其意义日益增强。城市中所有这一切活动都直接联系着，对它们必须抓紧进行研究，全面加以完善。

城市成为苏联进行经济和社会计划及预测工作的最重要对象之一。大部分人口生活在城市，而城市又是国家主要的科学和生产（首先是工业）的基地。对开展科学技术革命起主导作用的重要科学机构、管理机构和工业企业都聚集在大城市。

在发达的社会主义阶段，社会对于作为生产和人口分布形式的城市，提出了更高的要求，同时，也为改善城市的生活提供了广泛的条件。经济和社会的综合性发展，国民经济部门管理原则与区域管理原则的正确结合，这对城市和城镇（区域性的社会生产“细胞”，即人口和生产的再生产紧密相关的“细胞”）来说，是特别必要的。许多经济实体的布局和发展，在很大程度上决定于居民点的经济、社会和自然的有利条件。城市和城镇聚集体是生产和高度发达的基础设施及熟练劳动力聚集的中心，具有经济地理上的优势，是社会生产布局日益重要的因素。正如Л.И.勃列日涅夫在“苏联五十年”的讲话中所指出的，最发达的中心和地区，“过去和现在继续起着保证整个苏联社会向前迈进的主要基础的

作用”^①。

在制定城市研究方法学问题时，主要注意力应放在城市经济上，放在生产关系与生产力相互关系的研究上。城市经济是一门科学，研究物质财富的生产、分配和消费的发展，以及城市中的社会劳动组织。

城市经济学的研究对象，是研究它反映的物质生产规律的特征，而揭示城市中物质生产部门发展的规律性，其中包括工业部门及其作用、地位和相互关系，以及城市作为地方经济综合体，和作为国家统一国民经济综合体的组成部分的形成，都是城市经济学研究的主要问题。城市经济学的其他重要问题，是研究物质生产产品的分配和消费，研究非物质生产领域中的部门经济的发展，城市基础设施的形成和市民的人口分布。城市区域组织经济学、城市规划和建筑，则是这些研究课题的重要方面。因此，城市经济学是综合性地研究有关城市生产力和人口分布的布局和发展方面的经济问题。此外，城市经济学还研究城市经济政策所采用的措施和方法的特点，也就是研究城市的规划（制定规划的方法、有关城市发展的各种措施的研究法和经济论据）。

城市经济学的基础是专业经济学和部门经济学。它利用工业、运输、城市建设和其他经济学的成果，同时又有助于这些经济学的充实和发展。此外，城市经济学还利用其他许多科学的研究成果：如人文学（政治经济学、哲学、科学共产主义、城市社会学和其他）；技术科学（建筑、城市运输、城市公用事业、供热、供水和其他）；地理学、城市公共卫生学和其他。城市经济学是近来才形成的一门新的经济

①Л.И.勃列日涅夫：《沿着列宁主义的方针》，莫斯科，政治书籍出版，1978年，第4卷，第56页。

学科（区域经济学）的重要组成部分^①。所有这些就决定了城市经济学的主要任务和研究方法。

城市经济学作为研究的对象，有其发展的特点和规律性。认识这些特点和规律，对于说明城市的成长和布局过程，对于提高城市形成的效益，以及对于城市发展的预测和规划，是不可缺少的。研究城市生产发展和布局与人口分布互相联系的规律性，就能正确地确定进一步限制大城市发展的途径，以及中、小城市发展的潜力。实际情况是要求采取综合性的措施来解决规模不同和职能不一的城镇的发展问题，并完善居民点的体系。城镇聚集体是生产布局和人口分布最为复杂而又最为发达的局部形式。有计划地形成和整顿这些城镇聚集体是特别迫切的任务。

城市经济学问题，早在我国头几个五年计划年代，特别由于创立了大工业中心和区域性生产综合体，以及进行了住宅公用事业的社会主义改造，就积极着手予以研究。后来，到六十年代，我国又继续积极开展这项研究工作。研究城市经济学问题，贡献最大的有下列经济地理学家：H·H·巴兰斯基，O·A·康斯坦丁诺夫，Г·М·拉波，Φ·М·利斯坚古尔特，O·П·利托夫卡，E·H·佩尔茨克，Ю·П·皮沃瓦罗夫，B·B·波克希舍夫斯基，B·C·霍列夫；城市建设者：H·B·巴拉诺夫，Ю·П·博哈罗夫，B·Г·达维多维奇，A·B·科切特科夫，A·A·谢格季诺夫，Г·H·福明，Д·Г·霍贾耶夫，B·A·谢格洛夫，等等；区域性经济和生产布局的研究专家；Э·Б·阿拉耶夫，H·H·克拉索夫，O·C·普切林采夫，M·П·斯特龙金

①H·H·克拉索夫：《区域经济学》莫斯科，经济出版社，1978年。

纳, H·Φ·季姆丘克; 城市规划专家: M·B·波尔谢夫斯基, C·B·乌斯片斯基, B·A·沃罗季诺夫, B·Я·柳博夫斯基, E·П·穆拉维约夫, E·Г·奇斯佳科夫等等; 人口学和人口问题专家: A·Г·维什夫斯基, B·N·佩列韦坚夫等等^①。O·H·雅尼茨基^②的著作是在城市化的理论和历史地理问题方面进行马克思主义研究的重大贡献。城市经济学问题, 国外也在进行研究。Г·亚历克森, P·梅尔菲, П·塞尔法的著作以及主编的关于东京的发展和其他专题论文^③在苏联是众所周知的。

但是, 应当指出, 城市发展中许多主要的经济问题, 首先是效益问题, 尚研究得不够。详细研究发展城市工业问

①例如, Г·М·拉波:《苏联城镇集体的发展》, 莫斯科, 科学出版社, 1978年; Д·Г·塞瓦耶夫, A·B·科切科特夫, Ф·М·利斯坚古尔特:《苏联人口分布体系的形成》, 莫斯科, 经济出版社, 1977年; Ю·П·皮沃瓦罗夫:《现代城市化》, 莫斯科, 统计出版社, 1976年; E·C·塞列夫:《城市问题》, 莫斯科, 思想出版社, 1975年; H·B·巴拉诺夫等:《苏联城建的基础》建筑出版社, 1966~1969年; Ю·П·博恰罗夫, O·K·库德里亚采夫:《现代城市的规划结构》莫斯科, 国家建筑出版社, 1960年; Г·H·福明:《制定长期纲要的系统专项法是城市居民点发展的管理过程的最佳手段》, 见《城市和人口分布体系》一书, 莫斯科, 国际科技情报中心出版社, 1979年; O·C·普切林采夫:《合理的工业布局和大城市的问题》, 哲学问题杂志 1961年第2期; M·П·斯特龙金纳:《苏联一般大城市发展的社会经济问题》莫斯科, 科学出版社, 1970年及《关于城市经济和社会综合发展规划的方法建议》莫斯科, 1980年; M·B·波尔谢夫斯基, C·B·乌斯别斯基, C·N·什卡拉坦:《城市、社会和经济综合规划的方法论问题》, 莫斯科, 科学出版社, 1975年。

②O·H·雅尼茨基:《资本主义的城市化和社会矛盾》, 莫斯科, 科学出版社, 1975年。

③亚历克森:《美国城市的经济结构》, 莫斯科, 外国书籍出版社, 1959年; P·梅尔菲《美国城市》, 莫斯科, 进步出版社, 1972年; П·塞尔法:《城市范围的扩大》, 莫斯科, 外国书籍出版社, 1962年以及《二十年后的东京》, 莫斯科, 进步出版社, 1972年。

题，（B·И·列宁曾经指出这个问题的重要性），尚未得到广泛地开展^①。城市作为地方经济综合体的概念，尚研究得不够充分。工业枢纽（城市和城镇聚集体的形成基础）的结构和合理规模问题，尚未成为认真研究的对象^②。

直到不久以前城市发展基本上解决了建筑艺术和城建设计以及总体规划和建设的总图方面的问题。

但是，城市的建筑艺术和城建概念还不能充分地反映城市的经济和社会问题。在这些问题中，对城市基础部门和城市服务部门的形成以及人口发展问题的研究，尚不深透。对城市生产力的配置，尚存在本位主义的现象。

城市的成长和发展是最复杂的科学和实践问题之一。城市的生产和人口分布的集中化，使得经济和社会发展的辩证矛盾，社会和自然的矛盾，产生特别复杂的现象，对其必须采取系统的研究方法。研究城市不仅是靠经济科学，也要靠其他社会科学，甚至技术和自然科学才能有成效。我们认为，应强调社会经济专业研究机构在规划和预测工作中的作用，并且这些机构的工作与城市建设机构的工作应该协调一致。

城市经济列为经济研究的对象和国民经济统一规划的对象，其目的在于完善城市的发展，更好地利用已建成的生产、科学和基础设施的潜力，这对于提高整个国家经济和社会进步的效益具有重大的意义。发展城镇聚集体这种形式的城市居民点，加强不同城市间生产专业化，提高城市形成的配套程度，对城市及其生产单位进行改建，可以发掘提高经

^② 《列宁全集》第43卷，第261页（俄文版）。

^① И·Э·别里，И·Г·希林：《工业生产的集中化》，共产党人杂志，1970年，第9期，第63页。

济效益的巨大潜力。

开展城市经济研究和制定城市发展规划，对于提高工业和民用建筑基本建设投资效果，降低城市管理费用，改善居民劳动、日常生活和休息条件，采取有效措施改善和保护环境，限制经济实体和人口在大城市的过度集中化，发展中小城市和加强城市与农村人口分布的联系，都是必不可少的条件，其结果可能较快地消除城乡之间，大小城市之间的差别。

发挥社会主义的优越性，能改变城市自然发展的状况，使“城市居民日益享受有益于健康的、方便的生活条件”^①。同时，还有可能利用生产和人口合理集中产生的经济和社会效果，提高人民的生活水平和改善人民的生活条件。“生产集中化与市民良好的生活条件相结合，这不是一件轻而易举的事，但是，在比较完善的国民经济区域规划的条件下，是能够办到的”^②。

读者请注意，本书只不过列举出对城市经济学一些迫切问题的研究成果和解决这项研究的方法论问题，并提出完善城市发展规划的一系列建议供讨论。对在社会主义制度下城市的形成及其发展的历史观点，城市在生产布局中的作用，苏联大小不同的城市的增长和社会-经济发展的特点及存在的问题，城市按国家地区的布局等等，本书也进行了研究。还研究了城市作为经济综合体的形成，不同城市的国民经济和工业专业范围，城市内部经济区划和规划，大小不同城市的工业和城市建设的经济效益等问题。在本书的结尾部分，还分析研究了城市的预测和规划的方法及其存在的问题。

①《苏共24大资料汇编》，莫斯科，政治书籍出版社，1971年。

②B·A·阿努，《利用自然的基础理论方面的问题》，莫斯科，思想出版社，1978年，第193页。

目 录

译者的话

前言

第一章 城市在生产力和配置中的作用	(1)
第一节 城市发展的历史观点	(1)
第二节 马克思列宁主义经典作家论社会主义制度下的城市	(7)
第三节 城市是生产力区域集中的形式	(13)
第四节 关于城市在经济配置理论中的作用	(25)
第二章 苏联城市的发展和分布	(29)
第一节 苏联调节城市增长的政策和基本城建观点	(29)
第二节 苏联城市化研究的一般问题, 城市化的指标和城市居民点的分类	(34)
第三节 苏联城市形成的一般特性和城市网发展的基本方针	(40)
第四节 各级城市居民点的增长	(46)
第五节 城市形成的区域特点	(51)
第六节 大城市和小城市经济发展的基本问题和方针	(59)
第三章 城市是地方经济综合体	(70)
第一节 城市的职能结构	(70)
第二节 城市的区域划分	(77)
第三节 对各类城市发展的经济效益分析	(88)
第四章 城市国民经济的专业化	(102)
第一节 城市专业化(专业范围)的指标	(102)
第二节 各类城市国民经济部门的专业范围	(106)

第三节	各级城市工业联合部门的专业范围	(113)
第四节	特大城市工业的专业范围按下属部门 进行分析	(133)
第五章	苏联城市和居民点体系	(141)
第一节	居民点体系形成的概念和基本原理	(141)
第二节	居民点区域体系和分支体系	(146)
第三节	城镇聚集体和居民点组群体系	(150)
第六章	城市发展规划的基本原则 和若干方法论问题	(155)
第一节	城市规划的基本原则	(155)
第二节	确定城市发展规划和预测中的城市人口数量	(166)
第三节	城市网发展规划中城市经济 效益的评定方法	(172)
结束语		(181)

第一章 城市在生产力发展和配置中的作用

第一节 城市发展的历史观点

探讨成熟的社会主义阶段的城市问题和开展城市规划及预测工作，需要对城市的过去进行深入的研究。研究马克思列宁主义经典作家的著作，对于奠定这一问题的理论基础，具有头等重要的意义。

城市已有几千年的历史。由于手工业与农业的分离，出现了阶级和国家，从而形成了城市。同时，城市刚一出现，便成为社会进步的特殊动力。城市——这是“人类的第二自然界”。

特别是城市居民点人口的集聚对劳动分工和手工业生产的发展有着重要的意义。这就使城市成为周围地区的商品交换和商业中心。一些城市的这种有利的经济地理位置，促使其手工业生产的发展和商业职能的发挥。

古代城市成为国家产生的最重要前提之一，同时也成为国家产生的一种形式。这种人口分布形式的存在，其必要性在于发展社会生活的公共原则。城市能使个人直接频繁来往，能使社会组织直接进行联系。马克思指出：“当联合在城市中的时候，公社本身就具有了某种经济存在；城市本身的单纯存在与仅仅是众多的独立家庭不同。在这里，整体并不是由它的各个部分组成。它是一种独立的有机体。”^①

^①《马克思恩格斯全集》，第46卷，上册，第480页。

在城市里，直接来往和频繁接触的可能性，非常有力地促使实践经验和个人思想趋向社会化。这是物质生产、文化发展和科学产生的决定性前提。同时，劳动资料、建筑设施、记载和绘画等这些物质化的情报信息，在城市这种最为有利的条件下才得一代一代地传递下去。脑力劳动和体力劳动的分工与城市的出现有密切的关系。毫无疑问，“物质劳动和精神劳动最大的一次分工，就是城市和乡村的分离。”^①

可以看出，城市自从出现以来就对社会的发展具有重要的意义。马克思曾说过：“古典古代的历史是城市的历史，不过这是以土地财产和农业为基础的城市……”^②。同时，马克思还指出：“亚细亚的历史是城市和乡村无差别的统一”^③。

自然，这种统一同“原始共产主义”有着密切的关系，而且也是原始公社制度同已出现的奴隶制度相结合的一种特殊形式。在农业灌溉系统区域内，在河流变化莫测的情况下，要求把大量的生产力联合起来，并将其集中分布在城市。

首先，古希腊罗马的城市能使一个人作为生产者离开土地，“他的自然实验室”，并使其战胜“劳动和物质的前提的自然统一”。城市促使一个人作为个体而独立存在。城市工人的劳动性质“使他生活在社会之中，而土地耕种者的劳动方式则使他直接和自然打交道。”^④

在封建主义时代，城市不仅在政治上，而且在经济上都占有对农村的统治地位。这一点表明了社会发展进入了新

① 《马克思恩格斯全集》，第3卷，第56～57页。

② 《马克思恩格斯全集》第46卷，上册，第480页。

③ 《马克思恩格斯全集》第26卷（Ⅰ），第260页。

的、非常重要的阶段，即社会生产配置开始发生质的变化。如果说，在自然条件直接影响下产生了文明，那么现在城市与农村之间的经济关系则对社会生产的发展有着特别重要的意义了。马克思说过：“一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基础，都是城乡的分离。可以说，社会的全部经济史，都概括为这种对立的运动。”^①

城市不仅在手工业与农业的分离方面，而且在产生新的最大的社会劳动部门即商业方面都起着重要的作用。与自然经营的形式相比，城市乃是出现完全新的经营形式（商品经济和资本主义生产方式）的前提之一。马克思在论及封建主义制度毁灭的原因时，首先指出了城市工业。用马克思的话说：“城市劳动本身创造了这样一些生产资料，对于这些生产资料来说，行会变成了障碍，……”^②。城市之间发生的交换和劳动分工，是手工工场出现的极为重要的先决条件。城市在货币财富的积累和资本的原始积累中的作用是众所周知的。

城市不仅为积累过去的劳动、知识和文化传统提供了有利条件，而且城市也是组织一般劳动的十分有效的形式。生产力的发展和配置的这一形式似乎能排除生产过程中的空间因素。这正好与地域分散的农业相反。社会生产日益不依赖于自然条件。城市的劳动过程可以整天和全年均衡地发展。

在发展运输业的同时，城市生产力的进一步集中，乃是缩短再生产时间的决定性条件。城市为社会发展积累资金和力量，给人类提供了最广泛的可能性。城市为持续和大量地生产物质财富创造了条件，并为科技进步和在社会生产中采

① 《马克思恩格斯全集》，第23卷，第390页。

② 《马克思恩格斯全集》，第46卷，上册，第512页。