



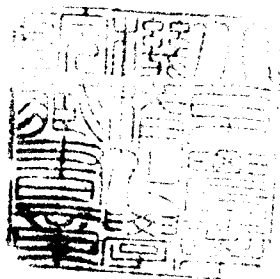
老龄问题研究

——老龄问题世界大会资料辑录——

中国对外翻译出版公司

老 龄 问 题 研 究

老龄问题世界大会资料辑录



中国对外翻译出版公司

1983年·北京

责任编辑：梅祖培
责任校对：蔡 荣
封面设计：钱伟良

2R01 / 11

老 龄 问 题 研 究
老龄问题世界大会资料辑录

中国对外翻译出版公司出版
(北京太平桥大街4号)

新华书店北京发行所发行
北京新华印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 9 $\frac{1}{2}$ 印张 字数：260 (千)

1983年11月第一版 1983年11月第一次印刷
印数：00001—10,500

统一书号：40220·14 定价：(平) 1.05 元
40220·15 (精) 2.05 元

前 言

老龄问题是当今世界上普遍存在的重大社会问题，也是涉及我国经济、社会发展和人口规划的一个战略性问题。世界各国对老龄问题十分重视。老年人口在各国增长很快，老年人所占比重逐渐加大，愈来愈严重地影响着社会经济的发展。

联合国对老龄问题甚为关注。近几年来，几届联合国大会都曾讨论这个问题，并作出了相应的决议。1973年通过了“年长和老年人问题”的决议；1977年通过了第32/182号决议，请各国政府考虑召开一次老年人世界大会是否可取，并提出意见。1978年通过了第33/52号决议，决定在1982年召开一次老年人世界大会。1979年通过了第34/153号决议，要求做好大会的筹备工作。1980年第35/129号决议，决定“将年长人问题世界大会更名为‘老龄问题世界大会’”。1981年通过了为大会筹募信托基金和老龄问题世界大会的地址、日期、组织事项两个决议。1982年7月在维也纳召开了老龄问题世界大会，把老龄问题提上了世界事务日程。

老龄问题世界大会(World Assembly on Aging)，是一次成功的会议，有深远的意义。出席这次大会的有124个国家的代表团（包括42个由部长级官员率领的代表团）。我国经国务院批准，派出由有关部门组成的代表团出席大会，取得了预期的效果。会上，有67个国家的政府提交了“国家报告书”。大会一致通过的“维也纳老龄问题国际行动计划”，已经联大第37/51号决议批准。决议号召：“全世界要认识到寿命延长是一项生理上的成就和一种进步的象征，并且认识到老年人是社会的财富而非负担，因为他们可以以其累积的丰富知识和经验作出价值无比的贡献”。决议还指出：“促请各国政府继续努力，按照本国的结构、需要和目标来实施老龄问题世界

大会所通过的行动计划内载的各项原则和建议”。

我国党和政府对老年人一向是关怀的。为了进一步开创我国老龄工作新局面，使我们从事老龄工作的专家、学者和干部，能全面了解国际上对老龄问题研究的动向和成果，现由中国对外翻译出版公司根据老龄问题世界大会各种文件编辑出版这本《老龄问题研究》，供国内参考。

全书共分十章，约 30 万字。内容充实，反映当前世界老龄问题的概貌和国际上对这个问题的对策，这对我国建设社会主义精神文明，很有参考价值。老年社会学是一项新兴的多部门的边缘科学。如何从我国老年人实际情况出发，加强新时期对老龄问题的科学研究十分重要。我们在此向中国对外翻译出版公司翻译编辑出版此书的同志，表示衷心的感谢。

中国老龄问题全国委员会

1983 年 6 月

目 次

第一章 老龄问题与人口结构变化总论

导言	1
一 关于人口老化的概念	1
二 本文件的目的	2
三 使用的数据	3
第一节 年长人人数的增长——一个具有全球意义的现象	4
一 1950 年至 2025 年之间的增长	4
二 与其他年龄组比较	9
第二节 情况的多样性	11
一 较发达地区和欠发达地区的老龄问题	12
(1) 年长人	12
(2) 年长人在人口中的相对权重	13
二 其他情况	15
(1) 年长人城乡分布趋势	15
(2) 地理模式	18
第三节 人口变化的影响和对老龄化的适应性调整	22
一 人口变化对家庭结构的影响	22
二 人口变化和经济活动的影响	24
(1) 人口结构的变化	24
(2) 活动率和人口结构变化的影响	25
(3) 受抚养的年长人的某些经济问题	26

第二章 老龄问题与发展

导言	27
----	----

第一节 人口结构变化过程及其与发展的关系·····	30
一 死亡率的作用·····	30
二 生育率的作用·····	32
三 移居的作用·····	36
第二节 发展与年长人·····	39
一 假发展：混乱·····	39
二 发展和年长人地位的降低·····	40
三 现代化和妇女作用·····	43
四 现代化和文化差距·····	44
五 经济变化与政治变革·····	44
六 结论·····	45
第三节 老龄化与发展·····	46
第四节 使发展适应老龄方面的新问题·····	50
一 需要有更清楚的认识·····	51
二 利用现有潜力·····	52
三 尊重自主·····	53
四 加强年长人对集体生活的参与·····	54
五 行动领域·····	54
六 结论·····	55
第五节 需要根据观察进行思考以采取行动·····	56
第三章 老龄问题与人道主义	
引言·····	60
第一节 发展方面的变化和人道主义问题·····	64
第二节 有关老年人与社会的特殊人道主义问题·····	67
一 老龄化与家庭·····	68
二 收入保障·····	74
三 保健与经常性护理·····	79
四 住房和环境·····	87
五 社会福利服务·····	91

六 教育·····	95
第三节 对知识的需要·····	97
第四章 老龄问题与经济政策	
导言·····	98
第一节 受扶养比例：作用及重要性·····	98
第二节 移居和劳力市场的流动性·····	102
第三节 投资、消费和储蓄·····	103
第四节 劳动生产率·····	105
第五节 对年长人的照顾·····	106
第六节 结论·····	107
第五章 移居与老龄问题	
导言·····	108
第一节 老年人的移居·····	109
一 老年人的流动性·····	109
二 老年人移居的一些决定因素和后果·····	112
第二节 青年人移居和老年人移居之间的关系·····	114
一 老年人和移居决定·····	115
二 青年人移居对老年人的影响·····	116
第六章 家庭与老龄问题	
导言·····	120
第一节 老年人的作用与家庭·····	121
一 发展中地区的家庭结构·····	122
二 发达地区的家庭结构·····	124
第二节 当前人口老化的趋势对家庭的影响·····	125
第三节 建议·····	127
第四节 结论·····	128
第七章 老龄与社会福利	
第一节 概述·····	129
第二节 社会福利服务·····	131

一	老年人的需要	131
二	社会福利方案范围内的社会福利服务	132
第三节	将来的方案	134
第四节	小结	139
第八章	住房、环境与老龄问题	
第一节	概述	140
第二节	影响老年人的住房和环境趋势	144
一	发达国家	144
二	发展中国家	146
第三节	使住所一揽子安排适合于老年人和人口老化	149
第四节	国家和国际行动的政策方针	151
一	所有国家的政策方针	152
二	较发达国家的方案重点	155
三	发展中国家的方案重点	157
四	国际机构的作用	158
第五节	小结	159
第九章	老年工人的就业和职业问题	
导言		161
第一节	经济中的老年工人	161
一	劳动力中的老年工人	161
二	就业中的老年工人	163
三	影响老年工人职业状况的普遍因素	164
四	老年工人中某些年龄组的具体问题	165
第二节	老年工人就业问题	168
一	就业与失业	168
二	失业的原因	169
三	发展中国家的具体困难	170
四	就业的保持	171
第三节	培训问题	172

一	技术和方法的变革	172
二	限制因素	173
三	为新职业进行的培训	175
四	进一步培训和进修	175
五	具体方法和技术	177
第四节	工作条件和工作环境的问题	178
一	工作环境	179
二	工业事故和职业病	179
三	工作安排	180
四	工作时间	181
五	报酬	182
第五节	就业政策和措施	183
一	总政策和具体措施	183
二	促进就业的措施	184
三	保证就业的措施	187
第六节	培训政策和措施	188
一	业务指导	188
二	职业培训政策	189
三	促进机会均等	190
四	各国措施举例	191
第七节	有关工作条件和工作环境的政策和措施	191
一	改善工作环境和职业安全与保健	192
二	工作的重新设计	193
三	医疗监护	194
四	工作安排	194
五	工作时间	195
六	报酬和收入	197
第八节	国际行动	198
一	国际劳工组织的标准	198

二 有关老年工人的建议·····	200
第九节 结论·····	202
第十章 人口老化与农村发展	
导言·····	204
第一节 农村地区人口老化方面的人口结构变化问题·····	205
一 城市和农村地区人口老化的问题·····	205
二 从农村移居到都市所造成的影响·····	208
第二节 农村地区老年人的社会经济和保健状况·····	210
一 社会学和人类学方面：问题的奥秘·····	210
二 年老的农业工人的土地所有权、工作和收入·····	212
三 农村工人的养老金·····	216
四 老年人的生活保障和生育率的问题·····	218
五 农村地区的老年人和保健的问题·····	219
六 农村地区老年人的营养问题·····	221
第三节 世界农村—农业地区老龄问题的前景和方案·····	222
一 需要资料·····	222
二 需要关于农村地区老年人的新政策·····	223
三 农村综合发展战略与老年人·····	224
四 培训老年人和成人进修教育·····	225
五 老年农村妇女·····	226
六 帮助农村老年人享有安宁、免于匮乏而符合尊严的生活·····	227

附 件:

一 中国代表团团长于光汉在老龄问题世界大会上的发言·····	229
二 中国老龄问题全国委员会委员名单·····	233
三 1982年维也纳老龄问题国际行动计划·····	235

四 着重于援助老年人的国家住房和环境改善方案………… 272

五 表

1. 1950 - 2025 年全世界、较发达地区和欠发达地区 60 岁和 60 岁以上的老年人人数及其所占百分比…………	281
2. 1950 - 2025 年老年人口的分布…………	282
3. 预测 2025 年 80 岁和 80 岁以上的老年人人数会超过 100 万的国家…………	283
4. 各年龄组的不同增长率…………	284
5. 欠发达地区和较发达地区的性别比率 (1975 年和 2025 年) ……	284
6. 1975 - 2000 年城市和农村地区 60 岁和 60 岁以上的人口按年龄 - 性别划分的分布情况…………	285
7. 1950 年、1975 年、2000 年和 2025 年 60 岁和 60 岁以上的老年人按主要地区划分的人数及分布情况…………	287
8. 1950 年、1975 年、2000 年和 2025 年 60 岁和 60 岁以上的老年人按主要地区和分区划分占总人口的比例 ……	288
9. 人口统计变化对家庭结构的影响…………	289
10. 1975 年和预测 2025 年一些地区按年龄计算的受扶养比率…………	289
11. 不参加经济活动的人口…………	290
12. 1975 年和 2025 年一些地区按老年人估计费用划分的经济上受扶养的人口总数…………	292

第一章

老龄问题与人口结构变化总论

导 言

1. 虽然人口统计学者早在第二次世界大战前已经关心老龄问题了,但是,随着战后婴儿的激增和后来对“人口爆炸”的认识日益加强,这个领域似乎全被遗忘了。六十年代和七十年代的人口增长及其所涉问题和计划生育等受到优先注意,这是可以理解的,但是人口现象是相互关连的,现在有一些国家的生育率很低或正在下降,这种人口增长的下降将会导致老龄化过程,这是必然的。

一 关于人口老化的概念

2. 有必要对本文所用的某些概念略加阐明。老化或指个人或指整个人口,是两个不同的概念。个人随着他或她的岁数增大而变老。“老年人”^①可以有不同的定义,例如,按预计还能活下去的年数而定,如10年或15年。这是一种用以表示一个国家的老年人就死亡情况而言的相对办法。另一种硬性的却比较方便的办法是把60岁和60岁以上的人统一划为年长人。联合国采用了此一定义,本文件亦用之。本文件不讨论个人老龄化问题,而集中讨论人口的老

^① 人口统计学上通常用的术语是“the aged”(“老年人”)。但是,为了同专家小组(1981年11月,维也纳)的建议相一致,因此采用了“the aging”(“正在老化的人”)一词,以突出人的老化过程,即便他们很可能已经是“老年人”或“年长人”。

化问题。

3. 根据人口统计变量的变化,人口可以年轻一些,也可以老一些。人口的老化是以不同的指示数来衡量的,如(1)年龄中值;(2)按规定已为“老年人”——60岁和60岁以上的或65岁和65岁以上的人——的人在人口中所占比例;(3)60岁和60岁以上的人对15岁以下的儿童的比率;和(4)年龄超过例如10年或15年预计剩余寿命的人口比例。

4. 各种衡量老龄的尺度可以表示出同一人口的不同老化程度。在本文件中,所用主要指示数是人口中60岁和60岁以上的人口。

二 本文件的目 的

5. 本文件限于提供关于年长人人口的事实或估计数字、随着时间推移的趋势和他们在总人口中的相对比例或权重。这些资料对决策者讨论下列事项是有所帮助的:有关老龄化问题的严重性,这些问题在国家中的相对重要性,这些问题与发展的关系,可能发生这些问题的时间差别,以及发达国家和发展中国家之间的某些差别。

6. 因此,为了表明这些趋势,拟将该问题分为既相互关连但对政策和方案又具有不同意义的两个方面:一个方面是年长人的人数,因为方案是不能凭空编写的,某一方案对于某一国家来说可能极好,但对于另一国家来说却可能是不符合实际的,原因就是有关的年长人的人数不同;另一方面是老年人在一个社会中的相对“权重”及其随着时间推移的变化。这后一个方面尤其重要,因为,有一些国家已有老化问题(即,年长人在总人口中的比例可能很大),而对于其他一些国家,这个问题可能在20年或30年以后才发生,有些国家则可能更迟些。一些国家由于国家大,可能有年长人问题(即年长人很多),但没有老化问题(即年长人在总人口中的比例仍

然很小)，其他国家可能两个问题都有。由于各国受老化过程的影响不同，因此可以用来准备对付这个问题的时间也长短不一，因此战略、政策和方案也需要相应变通。

三 使用的数据

7. 这里所述的趋势是以联合国人口司 1980 年的估计和预测为根据的。虽然对这些趋势和作为这些趋势基础的假设曾作过不断的修正，但应当注意的是，年长人人数的预测值比他们在人口中比率的估计值要有把握得多。这是因为 2000 年和 2025 年的年长人^②已经出世；他们的人数只受到所假设的死亡率的影响。2000 年和 2025 年年龄为 60 岁和 60 岁以上的人分别属于 1980 年 40 岁或 40 岁以上的年龄组中和 15 岁或 15 岁以上的年龄组中未死亡的人。按定义，他们已渡过婴儿和童年的危险，因此，除非有非常事件，上述假设发生错误的可能性很小，对预测的数字不会有很大的影响。例如，根据联合国的预测，中国 60 岁以上的人（男女都在内）按高变式估计和低变式估计的差数将不到 800 万（28,800 万减去 28,000 万）^③。另一方面，社会中年长人的相对权重主要取决于所假设的生育率和死亡率（包括青年的死亡率），此外，在很小程度上也取决于移民。尽管如此，即使某些估计数可能会相差百分之几^④，但问题

② 使用 2000 年作为基线的做法往往不能使人清楚地看到老龄问题的全貌。对许多国家来说，它们的人口结构的基本变化预期将在 2000 年之后才能显示出来。现在有必要采用以 2025 年为基线的作法，虽然许多国家的老龄问题预期在该年之后会更加严重；二十一世纪很可能是年长人的世纪。例如，根据联合国人口司的预测，2025 年将只有 4.8% 的人口会超过 65 岁的非洲到 2075 年时可能猛增到 16%。在生育率发生变化时和生育率对年龄结构产生全部影响之日之间有一个相当大的间隔时间。

③ 高变式假设：总生殖率从 1965-70 年的 2.49 下降到 1995-2000 年的 1.00，以后不变。1965-70 年的平均寿命（ e_0 ）估计为 59.11 岁，到 2025 年增至 75.13 岁；低变式假设：总生殖率从 1965-70 年的 2.49 下降到 1995-2000 年的 0.90，以后不变。 e_0 从 1965-70 年的 59.11 岁增至 2025 年的 73.66 岁；这两种情况都假设不发生国际人口流动。

④ 就中国说，60 岁以上的人占全国人口的比例将从 18.46% 变为 20.19%。

的性质及其种类基本上并没有变，仍然需要予以注意。

第一节

年长人人数的增长——一个具有 全球意义的现象

8. 由于人口变化过程产生的影响似乎很缓慢，因此有这样的趋势：只注意眼前问题，而当新问题出现时便大吃一惊。这也许是因为大家普遍认为老龄问题（就其被认为是一个问题来说）是发达国家特有的，因此不应是全球性关心的问题，或发展中国家关心的问题。但是，人口统计预测表明，这种看法是没有事实根据的，它有可能使一些发展中国家产生十分危险的自满。

9. 因为人口变化过程的影响缓慢，因此很难以解决因不利的或预料不到的人口变化而可能带来的各种问题。所以，必须提请决策者注意关于年长人数预测增长的程度；虽然每个国家所受影响不尽相同，但是，增加总数是具有全球意义的。

一 1950 年至 2025 年之间的增长

10. 表 1A(附件五)清楚表明全世界年长人人数的猛增：从 1950 年的 21,400 万升至 2025 年的 10 亿以上。因此，预计这个期间年长人占总人口的比例会从 8.5% 升至 13.7%。这意味着，在 2025 年，几乎每七个人之中，有一个是年长人。

11. 一方面，人们对 1950 年到 2025 年期间世界人口预期增加 3 倍表示关切，但另一方面，对在这 75 年期间老年人预期增加 5 倍以上一事却几乎没有注意到。增加最可观的是 80 岁以上的人，他们增加了 7.3 倍，即从 1,500 万增至 11,100 万。

12. 这些全世界老年人数字之大可以用地域来说明：1950年，60岁以上年龄组的人数相当于苏联的人口可能还要多一些；到2000年，这一年龄组的人数将超过预计欧洲人口或预计的美国和苏联的人口之和；到2025年，将几乎等于西半球的预计人口。

13. 促使发生这些巨大变化的原因可以扼要解释如下：战后的高生育率造成世界人口中儿童和年轻人人口增加（年龄中值从1950年的23.3降至1975年的21.9），^⑤ 尽管年长人的绝对数字有所增加。在这期间，少年死亡率大幅度下降，使大多数儿童生存下来，从而加强了第一阶段高生育率造成人口年轻化的结果。正是这两个趋势的结合，目前却隐藏着发展中国家将来的老龄问题，而且随后会使这个问题扩大。但是，在较后阶段，造成年轻化的这一大批儿童在2000年后自己将开始加入年长人行列，而到2025年大部分年长人将由到那时还活着而目前是15岁至35岁的人所组成。因此，如果说全球60岁以上的人占总人口的比例在1950至2000年期间只有微小的增长，那么，在2000年至2025年间这个比例却将猛增40%左右。年长人的比例在那时以后，预期还会继续增加。

14. 大家知道，问题和解决办法都因规模的不同而异，虽然不可能规定确切的界限。为几千个年长人设立机构或制定方案是一件事，而要为几百万年长人这样做，则将完全是另一回事，特别是对发展中国家来说更是如此。同样地，创设专门培训和研究机构，只有在有相当多需要照顾的老年人的国家，是可行的。其他国家，例如老龄比率高而老年人总数又小的若干岛国，只能把它们培训和研究活动合并在一起进行，或者依赖有较好设备的国家。在这方面，列表说明以那些国家年长人绝对人数为最多，将是有帮助的（附件五，表2）。

15. 1950年，年长人很多的国家是很少的：年长人人口在200万以上的国家有17个（其中13个国家，年长人人口少于1,000万，有

⑤ 其后，年龄中值增至2000年的26.1岁，2025年为30.8岁。