

324
185

社会主义经济管理 的科学原理

〔苏〕A·M·奥马罗夫教授主编



生活·读书·新知三联书店

社会主义经济管理的科学原理

〔苏〕A.M.奥马罗夫教授主编

刘家辉 周新城译

乔增锐校

生活·读书·新知三联书店

Под общей редакцией профессора А. М. Омарова

НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ

Издание второе, дополненное и переработанное

Издательство «Мысль», Москва, 1976
据苏联莫斯科思想出版社 1976 年增订第二版译出

社会主义经济管理的科学原理

(苏) А. М. 奥马罗夫教授主编

刘家辉 周新城译

乔增锐校

生活·读书·新知三联书店出版

新华书店发行

山东新华印刷厂德州厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 8.75 印张 176,000 字
1979 年 6 月第 1 版 1979 年 6 月北京第 1 次印刷
印数 00,001—40,000

书号 4002·282 定价 0.69 元

(内部发行)

译者说明

本书是苏共中央高级党校苏维埃经济和国民经济科学管理原理教研室组编的教材。它吸取了西方发达资本主义国家的经验，总结了近年来苏联企业管理、特别是国民经济计划和部门管理方面的实践，以较大篇幅叙述了运用电子计算机管理经济的自动化管理系统。本书对于我国经济管理和有关教学工作有一定参考价值。

该书涉及大量有关电子计算机硬件和软件的用语。其中许多用语，现在我国还没有普遍使用。我们在翻译过程中，查阅了国内有关译名参考书，并请教了有关专家。但由于我们专业知识不够，译名一定还有不少欠妥甚至错误之处，敬请读者批评指正。

1978年9月30日

目 录

序 言	1
第一章 社会主义经济管理的实质和目的	5
第一节 管理及其在社会生产体系中的作用	5
第二节 管理过程的结构	15
第三节 完善管理的任务	25
第二章 管理的原则	28
第一节 列宁主义的管理原则及其创造性的发展	28
第二节 选拔干部和管理艺术	36
第三节 经济领导和政治教育工作	48
第四节 管理决定的最优化	51
第三章 管理的组织结构	54
第一节 组织结构的建立原则和种类	54
第二节 经济管理组织	59
第三节 建立生产管理机构的若干原则	81
第四章 管理方法	86
第一节 管理方法及其实质	86
第二节 行政方法和经济方法	89
第三节 管理活动的法律根据	96
第四节 经济数学方法	101

第五章 社会心理方面的管理工作	111
第一节 社会心理学在经济管理中的地位	111
第二节 社会心理影响的方式和效果	121
第三节 对集体的社会心理发展的管理工作的组织	129
第六章 管理劳动的组织	136
第一节 组织管理劳动的内容和任务	136
第二节 劳动分工和选择工作方法	141
第三节 生产环境和工作场所的组织	148
第四节 劳动定额的制定	152
第七章 自动化管理系统的实质和结构	166
第一节 发展管理的技术基础的必要性	166
第二节 自动化管理系统的实质和发展趋势	169
第三节 自动化管理系统的组成和结构	180
第八章 自动化管理系统的研制原则和组织	193
第一节 建立自动化管理系统的基本原则	193
第二节 研制自动化管理系统的阶段和组织	196
第三节 确定自动化管理系统经济效率的问题	202
第九章 自动化管理系统的经济数学模式，它们的研制和实现原则	209
第一节 制定经济对象的数学模式的一般原则和条件	209
第二节 实现管理课题的工艺的研究	217
第十章 自动化管理系统的保证(信息保证，技术保证，程序数学保证)	230
第一节 信息保证	230

第二节	技术手段构成和使用条件	240
第三节	自动化管理系统的程序数学保证	250
第十一章	现代资产阶级管理理论批判	255
第一节	资产阶级管理主张的实质	255
第二节	资产阶级关于生产管理的基本主张	258
第三节	最新的管理观点	267

序 言

国家管理，用马克思的话来说，这是“国家的组织活动”。^①任何一个管理机关工作的成就，都在很大程度上取决于是否善于在实践中组织其工作。合理地加以组织的经济管理，毫无疑问是决定社会生产效率水平的最重要因素之一。

对社会主义经济管理提出越来越高的要求是理所当然的。不断变化的经营条件迫使我们重新考虑所积累的经验，寻找提高管理制度效率的新的途径和方法。勃列日涅夫在一次讲话中把完善管理称之为党的经济政策的关键问题。

现在社会主义经济进入了这样一个发展阶段，即已经不能照老办法进行工作，必须采取新的方法和做出新的决定，因为国民经济面临的任務不允许满足于老经验。“管理变成了科学，而这门科学必须尽快地、尽可能深刻地予以掌握，必须顽强地学会它……

提高所有管理工作的水平，按照现代科学要求进行管理，这是对经济发展有巨大意义的任务，是我国发展的主要潜力之一。”^②

发展生产的任务越复杂，生产的技术水平越高，经济对管

① 《马克思恩格斯全集》中文版第1卷第479页。

② 勃列日涅夫《遵循列宁主义方针（演讲和论文集）》第2卷莫斯科1973年版第522页。

理制度的缺点就越敏感。因此,生产力和生产关系的发展,生产规模的不断增大和经济联系的扩大,生产组织和劳动组织的改善,决定了必须进一步完善经济管理。

随着我国无产阶级革命的胜利,世界历史上第一次在管理方面提出了崭新的任务。列宁的著作以及列宁主义的党和国家的活动家的著作,奠定了社会主义经济管理科学的基础。

现在我国正在按照工业、农业、建筑业、交通运输业和国民经济其他部门当前的发展水平进行大量的完善经济管理制度的工作。任务在于,力求更有效地实现社会主义经济制度的优越性,为它扫清道路,消除一切妨碍社会主义经济规律充分发挥作用的障碍。因此,不能把改进管理制度理解为一次性措施,它是“解决生活提出的任务的不断发展的过程”。^①

在科学技术革命影响下管理任务的范围和复杂程度不断增大,因此,“受党的委托领导某一部分经济活动的人们,他们的任务是不断完善这一领导工作的方法和作风。他们应该对新生事物十分敏感,具有主动精神,及时利用科学技术进步带来的一切潜力。对缺点、对工作中的一切漠不关心现象采取布尔什维克的不可调和的态度,对以耗费最少的资源获得最大的国民经济效果抱有深刻的党性的责任感,应该成为每一个领导人必不可少的品质”。^②

这本教学参考书阐述社会主义经济管理科学的基本原理;管理制度的实质和建立管理制度的方法论基础,组织结构

① 《苏共二十四大材料汇编》俄文版第 66 页。

② 勃列日涅夫《遵循列宁主义方针(演讲和论文集)》第 4 卷莫斯科 1974 年版第 90—91 页。

和方法,以及管理技术和工艺。对具体问题的研究,主要是根据工业这一国民经济主导部门材料进行的。本参考书主要供高级党校系统的听课人用,但它对所有研究社会主义经济管理问题的人都是有用的。

本教学参考书是集体写成的,参加写作的有: A.M. 奥马罗夫(序言、第一——七章), M.H. 季莫欣(第二章第一节), A.A. 莫金、B.H. 叶菲莫夫(第七章第三节,第八——十章), A.M. 格维希阿尼(第十一章)。

第 一 章

社会主义经济管理的实质和目的

第一节 管理及其在社会生产体系中的作用

管理的概念和实质

管理是一切制度正常发挥作用的前提；制度是指相互作用的各种因素的总和。任何一个过程不管其性质如何，都只有在管理机关对它采取控制性影响的条件下，才能按照所要求的方向进行。经济不能摆脱如下规则：它发挥作用的效果大半取决于组织管理的水平。

管理是一种特殊的社会活动，它首先是由于分工以及生产者和集体的专业化劳动的出现和发展而产生的。由于具体劳动分为各个专门部分，形成了广大的分布各地的生产基层组织网，其中每一个都是经济细胞。劳动的分工与独立化要求所有的生产环节之间存在依赖关系，由此形成了一个经济联系网，分工越细，经济联系网也就越广。

社会分工的形式之一是协作，这就是在一个或几个相互联系的生产过程中许多人有计划地彼此协作地进行工作。马克思当时指出：“凡是有许多个人进行协作的劳动，过程的联系和统一都必然要表现在一个指挥的意志上，表现在各种与

局部劳动无关而与工场全部活动有关的职能上，就象一个乐队要有一个指挥一样。”^①这就是说，生产管理职能，“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，都必然会产生”。^②上述职能的实质就在于，管理“协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥”。^③

所以，随着劳动协作的确立，客观上就有必要借助于专门管理系统来协调劳动，以便保证社会生产各个协作单位之间的直接联系。

既然协作的劳动要求有计划地组织生产过程，所以管理是任何直接协作的社会劳动所固有的，而且协作的规模越大，管理这一过程的“特殊职能”也就越是必要。管理还有另一个重要特点：它始终带有占统治地位的生产关系的印记，也就是说，经济管理有两个方面——组织技术方面和社会经济方面；前者取决于大规模机器生产发展的需要，后者则取决于占统治地位的生产关系。

在资本主义制度下，生产不仅是创造物质财富的过程，而且也是剥削劳动人民的过程。因此，管理也就一方面是需要加以管理的直接社会生产的职能，另一方面是加强剥削的手

① 《马克思恩格斯全集》中文版第 25 卷第 431 页。

② 同上。

③ 《马克思恩格斯全集》中文版第 23 卷第 367 页。

段。马克思写道：“资本家的管理不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能，它同时也是剥削社会劳动过程的职能，因而也是由剥削者和他所剥削的原料之间不可避免的对抗决定的。”^①资本家占有协作劳动的成果。在这种情况下，“管理、监督和调节的职能就成为资本的职能。这种管理的职能作为资本的特殊职能取得了特殊的性质”。^②

随着劳动协作范围的扩大，资本主义生产管理的形式正在发生变化并具有新的特点。如果说起初资本家是一个人执行管理职能的话，那么随着社会分工的发展，职能资本同财产资本分离了，而且管理也转交给了特种雇佣工作人员——管理人员和监工。在垄断阶段，管理工作已委托给在管理人员——经理领导下进行活动的专门机关。目前，为了寻找克服资本主义矛盾的办法，建立了大型部门的、跨部门的、跨国的公司和公司联盟。

在国家垄断资本主义条件下，在资本主义国家里建立了一些经济机关来执行管理国营企业的职能。但是即使采用最完善的组织和实施管理的办法也不能解决经济制度的矛盾。这些办法仅仅掩盖了剥削雇佣劳动的形式，只能改进职能的分配情况和调整管理的组织结构。尽管如此，管理按其实质仍是资本主义的。资本主义生产方式的两重性和矛盾性，使得根本不可能建立符合现代大规模机器生产的管理制度。苏共纲领指出：“国家调节资本主义经济的做法，并不能消除竞

① 《马克思恩格斯全集》中文版第23卷第368页。

② 同上第367—368页。

争和生产无政府状态，不能保证在整个社会范围内有计划地发展经济，因为生产的基础仍是资本主义所有制和对雇佣劳动的剥削。”^①

生产制度和管理制度的对抗性质使得人力和物资遭到巨大的损失和浪费。劳动的利益和资本的利益的的对立也表现在企业管理机构和直接执行者之间的相互关系中，这归根到底对生产的发展和生产的结果起着消极作用。

社会主义根本改变了经济发展的社会本质和目的，并产生了崭新的经济管理机制。虽然在这里管理仍旧是直接社会劳动的职能，但它的内容却发生了本质的变化。首先，社会主义管理保证在整个社会范围内调节协作的劳动，因为社会主义管理建立在全民所有制的基础上。生产的社会化以前所未有的规模扩大了直接社会劳动的范围，使生产者之间的联系扩大到整个国民经济的规模。这样就为组织再生产过程的管理和最合理地利用现有资源创造了条件。由于社会主义管理制度反映了劳动人民根本的经济利益，也就消除了在管理工作的社会经济方面和组织技术方面之间资本主义特有的矛盾。

社会主义经济管理是为劳动人民谋利益的，也是依靠劳动人民的创造性和主动精神实现的。它是一种特殊的劳动活动，这种活动建立在自觉地利用所有经济规律的基础上，其目的是满足这些规律的要求。

经济规律反映社会经济生活各种现象和过程之间最本质

① 《苏联共产党纲领》莫斯科 1971 年版第 27 页。

的、稳定的和有因果制约性的联系和关系，它决定物质财富的生产、交换和消费的管理和调节过程的内容。管理的效率在决定性程度上取决于对自觉的领导活动和社会主义经济发展客观规律性的相互作用的理解和保证究竟正确到什么程度。

实际上管理的任务就是，把人们在管理方面的主观活动同客观规律的要求以及由客观规律决定的发展趋势的要求协调起来，这种发展趋势使得有可能正确地评价实际情况及其变化。认识经济规律的实质及其发挥作用的条件以及认识有关的经营环节的规律性，是组织国民经济各个环节科学管理的最重要因素。

管理的目的和职能 管理社会主义经济的目的是由社会主义的生产制度和基本经济规律决定的。列宁指出，社会主义生产的目的是“充分保证社会全体成员的福利和自由的全面的发展”。^①一切管理活动归根到底都从属于这一目的。因此，就有必要确定国民经济发挥职能的具体标准和这些标准的数量含义，从而可以对任何一项经济措施从它是否符合于为了达到一定目的而规定的任务的角度予以评价。

确定国民经济标准的问题是复杂的，因为通常总是给实际经济机关规定好几个目的明确的方针——经济的、政治的和社会的，等等，进行管理活动时，这些方针都要遵循。管理方面的决定应该保证把这些方针所确定的各种利益结合起

^① 《列宁全集》中文版第6卷第37页。

来，并予以十分重视，并使这些利益同生产的可能性保持协调，因为现有资源限制了满足需要的各种资料的再生产规模。

管理的目的在许多方面取决于管理机关进行活动的结果，也就是执行一定职能的结果。职能是对管理对象一定领域的活动进行管理的各种互相更替的任务（行为）的总和，换句话说，这是一种由于分工的发展和管理工作的专业化而独立出来的劳动活动。

马克思区分了由整个生产机构的运动而产生的一般管理职能和由其独立机关的运动而引起的部分管理职能。

任何一种经济管理所固有的一般职能是：计划、组织、调节、监督和核算。

计划职能是管理的基本职能。列宁说：“……没有一个使千百万人在产品的生产和分配中最严格遵守统一标准的有计划的国家组织，社会主义就无从设想”，^①而“只有按照一个总的大计划进行建设，并力求合理地使用经济资源，才配称为社会主义的建设”。^②计划方面管理活动的实质是安排一个非常复杂而且广泛的各种关系的体系，这些关系包括产品的生产和分配以及在各个生产部门之间为了保证使生产达到尽可能高的效率而进行的劳动时间和资源的分配。

组织职能在于保持完成计划所必须的活动的连贯性和协调一致，保证经营系统内部过程发展的平衡并给予调整。系统越复杂，就越需要有相应的组织工作来满足专业化和集中化、生产的技术和工艺的要求，并且在当时条件下以最合理的

① 《列宁全集》中文版第 27 卷第 314 页。

② 《列宁全集》中文版第 28 卷第 18 页。