

中华人民共和国外交史

(第三卷)

1970—1978

责任编辑：周明晨

封面设计：郭宝珍

责任出版：王勇刚

责任校对：木 易

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国外交史 第三卷：1970—1978/王泰平主编. —北京：
世界知识出版社，1999.9

ISBN 7-5012-1194-9

I. 中… II. 王… III. 外交史-中国-1970~1978 IV. D629

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 29308 号

世界知识出版社出版发行

(北京东单外交部街甲 31 号 邮政编码：100005)

文籍激光照排厂排版 煤炭工业出版社印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 印张：15.625 插页：4 字数：367000

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷 印数：1—3000

ISBN 7-5012-1194-9/D·244 定价：35.00 元

版权所有 翻印必究

主 编 王泰平

副主编 马可铮

编 委 (以姓氏笔画为序)

马可铮	王 立	王泰平	邢 耿
杜连成	李松龄	张光佑	张 青
周溢潢	荣 植	骆亦粟	徐人龙
徐英杰	徐明远	蒋本良	

撰 稿 (以姓氏笔画为序)

马可铮	王 立	李松龄	张光佑
张 青	周溢潢	荣 植	骆亦粟
徐人龙	徐英杰	徐明远	蒋本良

目 录

第一章 国际形势与中国的对外政策	1
第一节 70 年代的国际形势	1
第二节 中国的对外政策和成就	6
第二章 中国同亚洲国家的关系	14
第一节 亚洲形势及中国对这一地区的政策	14
第二节 大力改善与东北亚各国的关系	19
第三节 印度支那形势发生历史性的变化, 中越关系 从高潮走向低谷	46
第四节 中国与东盟等国关系有重大改善	86
第五节 支持南亚各国反对霸权主义, 维护独立、主 权和加强团结的努力	110
第三章 中国同西亚北非国家的关系	135
第一节 西亚北非地区的形势和中国对中东的政策	135
第二节 中国支持西亚北非国家反帝、反霸、反侵略 和争取民族权利的斗争	138
第三节 中国支持中东和平进程, 主张和平协商解决 国家间争端	145

第四节	中国同西亚北非建交国家关系不断发展·····	150
第五节	中国同西亚北非国家间第二次建交高潮·····	159
第六节	中国在和平共处五项原则基础上开展同未建 交国家的关系·····	165
第四章	中国同撒哈拉以南非洲国家的关系·····	168
第一节	撒哈拉以南非洲地区形势和中国对该地区的 基本政策·····	168
第二节	非洲国家支持中国恢复在联合国的合法席位 ·····	169
第三节	中国和撒哈拉以南非洲国家外交关系大发展 时期·····	171
第四节	中国继续大力支持撒哈拉以南非洲国家反对 殖民主义和种族主义、争取民族独立和种 族平等的斗争·····	176
第五节	中国支持该地区国家反对外来侵略、捍卫国 家主权和独立的斗争·····	184
第六节	中国支持该地区国家反对苏联的霸权主义扩 张行为·····	186
第七节	中国坚持不介入非洲内部事务的方针，推动 非洲国家和平协商解决彼此间争端·····	189
第八节	中国支持撒哈拉以南非洲国家为发展民族经 济和争取建立国际经济新秩序所作的努力 ·····	191

第八章 中国同美国的关系	344
第一节 国际形势的变化与中美政策的调整.....	344
第二节 从华沙会谈到中美高级会晤.....	347
第三节 基辛格秘密访华.....	354
第四节 尼克松访华与上海公报发表.....	357
第五节 中美关系正常化的曲折.....	366
第六节 中美外交关系的建立.....	373
第七节 邓小平访问美国.....	382
 第九章 中国同大洋洲国家和加拿大的关系	386
第一节 大洋洲的形势和中国的基本政策.....	386
第二节 中国同澳、新及岛国外交关系的建立.....	390
第三节 中国同大洋洲各国政治关系的发展和经贸、 文化领域的交往.....	396
第四节 加拿大的“多边外交”和中国的基本政策	407
第五节 70年代的报春花——中加建交	409
第六节 中加政治关系的发展和经贸科技文教交流	412
 第十章 中国同拉丁美洲国家的关系	421
第一节 70年代拉丁美洲地区形势	421
第二节 中国迎来与拉丁美洲国家建交高潮.....	427
第三节 中国支持拉丁美洲国家的正义斗争.....	436
第四节 在和平共处五项原则基础上发展与拉丁美洲 各国关系.....	441

第五节	继续处于低潮时期的中古关系·····	454
第十一章	中国同联合国的关系·····	458
第一节	中国恢复在联合国的合法席位·····	458
第二节	为反对霸权主义、维护世界和平和国际正义 而努力·····	468
第三节	参加裁军和军备控制活动·····	471
第四节	维护国家领土主权的完整·····	474
第五节	邓小平出席联合国大会第六次特别会议·····	475
第六节	通过联合国及其专门机构开展国际经济和文 化合作·····	480
后 记	·····	485

第 一 章

国际形势与中国的对外政策

第一节 70 年代的国际形势

第二次世界大战后形成的两极格局到 60 年代末、70 年代初发生了重大变化。

美国长期对外扩张，特别是陷入侵越战争泥潭，实力遭到削弱，霸权地位受到挑战，苏联乘机加紧扩充军备，美苏军事力量对比逐渐趋向平衡，苏联在核武器数量上已逐步赶上美国，并依仗其膨胀起来的军事实力对外扩张，要求与美国平起平坐，双方展开激烈争夺。

西欧、日本等国经济上重新崛起，与美国争夺市场，经济上成了美国的竞争对手，政治上也谋求自主，不愿完全听从美国发号施令。西欧在这一点上更加突出，提出“用一个声音讲话”，主张西欧国家团结自强，对美国在西方联盟中的领导地位提出挑战。

中国顶住了美国 20 多年的封锁、遏制，抵抗了苏联十余年

的霸权主义压力和威胁，在经历了文化大革命最严重的灾难阶段后，逐步恢复国力，大力支持各国人民的反对帝国主义、反对殖民主义、反对霸权主义的斗争，这对第三世界各国的民族独立运动和反帝爱国斗争是有力的鼓舞，对美苏两霸的侵略、扩张政策是重要的牵制。在中国的全力支援下，越南和印度支那人民的抗美救国战争取得重大胜利。亚、非、拉其他国家维护独立、反对外国统治和干涉的斗争方兴未艾，正在此伏彼起地向前发展。

在上述形势下，1969年初上台的美国总统尼克松认识到美国已“遇到甚至做梦也想不到的那种挑战”，美国依靠自身力量称霸世界已力不从心。从维护美国在全球的霸权地位出发，全面调整对外政策已势在必行。同年7月，他在访问亚洲国家时在关岛发表演说，提出有条件地向其他国家承担责任，这一政策被称为“尼克松主义”。尼克松主义的提出，是对美国宣布杜鲁门主义以来的扩张政策的一个重要调整，其实质是在亚洲实行收缩战略，谋求从印度支那脱身，以集中力量确保欧洲重点。

在尼克松的谋略中，从印度支那脱身是当务之急，加强实力与苏联争夺是根本目标，与中国打开关系则是达到上述目的的必经之路，也是美国推行“均势外交”的重要内容。据此，尼克松政府从1970年起不断向中国发出和解信息，并打通了与中国联系的渠道，终于在1971年7月派国家安全事务助理基辛格秘密访华。1972年2月，尼克松本人实现了举世瞩目的访华之行，打开了中美关系正常化的大门。

中美打开关系正常化的大门后，国际局势在70年代继续演化，出现了以下特点：

（一）随着中美关系的解冻和继续改善，中国的对外关系有了突破性发展，在世界范围内引发了第三次与中国建交的高潮，中国不但与广大亚、非、拉发展中国家巩固和发展了友好合作关

系，而且与西欧、日本等多数西方发达国家建立了正常关系，联合国恢复了中国的合法席位，中国的国际地位空前提高。影响世界格局的中美苏大三角关系发生了有利于中国的变化。中美之间不再是敌对关系，尽管中美关系发展的步伐较慢，但相互间的高层对话和经济、文化交往不断增加。中国解除了来自东面的军事威胁，美国也无需在军事上作同时针对中、苏的两面作战计划。而苏联则处于被动地位，在大三角中是最孤立的一角。

(二) 美苏关系出现“有限缓和”与激烈争夺并存的局面，美苏战略态势在 70 年代中期进入苏攻美守阶段，70 年代末期开始转向互有攻守、相互僵持的局面。

中美打开关系正常化的大门并发表《上海公报》，为苏联始料所不及。它为了改善战略处境，继续大力扩充军备，加紧对外扩张，坚持反华政策，同时设法与西方大国、特别是美国搞“缓和”，鼓吹“美苏合作、主宰世界”，企图通过军控谈判稳住美国，积极与美国开展高层对话，要美国承认其超级大国的地位。双方既有勾结和妥协，又有激烈争夺。勾结和妥协是暂时的需要，相互争夺霸权则是长期的政策目的。

苏联的“缓和”战略得到美国和西欧某些领导人的一定响应。美国领导人尼克松、基辛格都热衷于对苏采取“联系战略”，即以军控协议和贸易交往为诱饵，达到约束苏联扩军和在世界各地扩张的目的。从 1972 年 6 月起，美国政府多次与苏联举行首脑互访和军控谈判，双方先后达成限制反弹道导弹条约、防止核战争协定和第一阶段限制战略武器协定，双方还进行了中欧裁军谈判，组织召开了西欧、东欧与美、苏 35 国参加的欧洲安全会议。

美苏虽签署了一些裁减军备协议，双方关系实现了“有限缓和”，但双方的军备竞赛从未停止。70 年代中期，美苏大致稳定

了欧洲局势后，苏联把扩张的矛头转向了中东和非洲，双方在安哥拉、扎伊尔和“非洲之角”发生激烈争夺。当时中国领导人一再指出，苏联的南下战略还包括印度洋和太平洋，目的在于从两翼包抄欧洲，切断西方能源供应和抢占战略要地。1973年10月中东爆发第四次战争时，美苏互以武力干预相威胁，几乎兵戎相见。1975年，美国国内反对“缓和”的势力日益增长，福特总统不得不宣布放弃“缓和”政策，代之以“实力求和平”政策。1976年，美苏第二阶段限制战略武器谈判陷于僵局，苏联加紧部署“逆火”式轰炸机和重型导弹，美国则以在欧洲部署巡航导弹和潘兴式导弹相对抗。

1977年卡特总统入主白宫后，美苏在世界各地的争夺有增无减。双方数轮军控谈判均无结果。卡特总统为了加强美国的战略地位，决定与中国实现关系正常化，并推动阿拉伯国家同以色列签订第一个和平条约，力图把苏联排斥在中东和谈进程之外。70年代后期，苏联的对外扩张达到顶峰，支持越南侵略柬埔寨，直接出兵侵略阿富汗。这些行动引起美国的强烈反应，开始对苏联采取更为强硬的政策，美苏争夺的态势逐步由苏攻美守走向相互僵持、互有攻守的新阶段。

（三）西方发达国家力量继续增强，独立倾向更加发展，世界多极化趋势日益明显。

西欧、日本等西方发达国家按当时中国的习惯称呼属于第二世界，亚、非、拉发展中国家被称为第三世界。第二世界在国际政治、经济上有两重性：对超级大国有追随和妥协的一面，又有反抗和抵制的一面；对第三世界国家有不平等对待、甚至有维护新老殖民主义利益的一面，也有改变旧政策、加强与亚、非、拉国家发展合作关系的一面。70年代，其积极的一面有所增长，西欧国家表现尤为突出。法德轴心的形成、英国同意加入共同市

场、欧洲九国首脑会议发出“欧洲联合”的呼声，都表明这些国家联合自强的趋势增强。它们极力维护自己的独立和主权，谋求在世界事务中有自己的地位和作用。第四次中东战争后阿拉伯石油输出国对西方发动石油战时，日本和西欧国家出于保障能源供应和维护它们在中东影响的考虑，对阿以争端采取较为公正的立场。西欧国家并提出要加强同地中海、非洲、亚洲、拉丁美洲国家的联系，主张同第三世界开展“对话”来代替“对抗”，此后出现了“欧阿对话”和“南北对话”。1975年2月，欧共体同非洲、加勒比海地区和太平洋地区46国在多哥首都洛美签订了经济、贸易协定，强调发展经济和贸易上的平等合作关系。至1978年，“洛美协定”加入国达到53个。1979年，有关国家又签订了第二个“洛美协定”。西欧、日本、加、澳、新等国在70年代后期对苏联在世界各地的扩张特别是在阿富汗的军事侵略行动，不同程度地采取了反对的立场，这对客观上形成反对苏联霸权主义的统一战线的格局起了推动作用。

（四）第三世界各国在维护独立和发展经济中不断壮大，成为反帝、反殖和反霸的主力军。

第三世界国家争取民族独立运动到70年代中期已接近取得全面胜利，多数国家面临的主要任务是维护独立和发展经济。美国侵略印度支那三国的战争在70年代上半期以失败告终。1973年，埃及和叙利亚发动了中东“十月战争”，美国出面促成埃、叙和以色列达成停火和脱离接触协议，埃以签署实现和平的戴维营协议。埃以媾和后，阿拉伯世界发生分裂，局势仍然动荡不定。在第四次中东战争期间，阿拉伯产油国于1974年利用石油作为斗争的武器，对美国和西方石油垄断财团显示了强大威力。在非洲，安哥拉、莫桑比克、几内亚比绍、津巴布韦和纳米比亚人民争取独立的斗争相继取得重大胜利。南非人民坚持反对白人

种族主义统治。拉丁美洲各国在 70 年代先后发起针对外国公司的国有化运动和维护 200 海里海洋权益的斗争。第三世界不同地区的国家为了维护自己的利益，还相继成立了一些地区性和专业性的国际组织，如“七十七国集团”、“非洲统一组织”等。它们倡导“南北对话”和建立国际政治、经济新秩序，以维护发展中国家的利益。更值得指出的是，它们坚持反帝、反殖、反霸的斗争，在不少地区处在反霸斗争的第一线。阿富汗人民反抗苏军侵略的武装斗争拖住了十几万苏联军队，使苏联背上了沉重的包袱，使它无法实现其全球战略部署。

第三世界各国情况、处境各不相同，因此它们在国际政治斗争中的态度也各有区别，在对美、对苏态度上不可能完全一致：有的国家同苏联关系密切，甚至依靠苏联的经济接济和军火援助；有的则与美国或西方大国关系密切，经济和军事上依赖美国或西方的援助。不少国家为了自身利益谋求在东西方之间搞平衡，或在中苏之间保持中立，不愿得罪任何一方。但多数国家都与中国保持友好关系，认为中国是它们真正的朋友。少数国家对苏联的扩张政策缺乏认识，对中国“反对两霸、侧重打击苏霸”的方针不理解。个别国家追随苏联搞地区霸权主义，与中国关系一度恶化。这表明这一时期第三世界各国政治上的复杂性。

第二节 中国的对外政策和成就

中国领导人在 60 年代末和 70 年代初慎重研究了不断变化的国际局势，认为苏联对中国安全的威胁已日益加剧，而美国在内外交困下有了调整对外政策、打开对华关系的意图。毛泽东和周恩来敏锐地抓住美国愿与中国缓和关系的时机，接受美国提出的

改善相互关系的建议，同意基辛格和尼克松先后访华，双方达成了外交上别具一格的中美联合公报，使中美关系揭开了新的一页。中国在与美国实现关系正常化的过程中，贯彻了“利用矛盾，分化敌人，壮大自己，调动国际局势向好的方面发展”的方针，坚持高度的原则性与策略的灵活性相结合，在指出双方共同点的同时，也摆明了双方的根本分歧。这一做法是为了得到大多数第三世界国家的理解，以减少调整对外政策引起的负面影响。中美打开关系正常化大门的举动震动了全世界，对国际局势产生了深远影响。

毛泽东根据国际形势的变化和出于维护中国安全利益的考虑，在1973年和1974年先后提出了两个重要的战略思想。

1973年2月17日毛泽东在会见基辛格时提出，只要目标相同，我们也不损害你们，你们也不损害我们，共同对付苏联霸权主义。他希望美国跟欧洲和日本加强合作，要搞一条横线，就是美国、日本、中国、巴基斯坦、伊朗、土耳其、欧洲。1974年1月，他在同日本外相大平正芳谈话时，又提出要团结这条线周围的国家，共同对付苏联的扩张。这就是联合反对苏联霸权主义的“一条线”和“一大片”战略，这也是继打开中美关系正常化大门、开始联美抗苏后采取的促进国际反霸格局形成的第二个重大决策。

1974年2月22日，毛泽东在同赞比亚总统卡翁达谈话时提出了划分三个世界的战略思想。他说：“我看美国、苏联是第一世界。中间派，日本、欧洲、加拿大，是第二世界。咱们是第三世界。”1974年4月，邓小平在联合国第六届特别会议上详细阐述了上述战略思想，指出：“从国际关系的变化看，现在的世界实际上存在着互相联系又互相矛盾的三个方面，三个世界。美国、苏联是第一世界。亚非拉发展中国家和其他地区发展中国家

是第三世界。处于这两者之间的发达国家是第二世界。”1975年1月13日周恩来总理在第四届全国人民代表大会第一次会议上作《政府工作报告》时，根据上述战略思想，对这个时期中国的对外政策作了全面阐述。他指出：“我们要坚持无产阶级国际主义，同社会主义国家，同全世界被压迫人民、被压迫民族加强团结，互相支援。我们要联合国际上一切可以联合的力量，反对殖民主义、帝国主义特别是超级大国的霸权主义。我们愿意在和平共处五项原则的基础上同一切国家建立和发展关系。”他还指出，中国要支持第二世界国家和人民反对超级大国控制、威胁和欺负的斗争；中美之间只要能够认真执行上海公报的各项原则，两国关系就可以继续得到改善。对于苏联领导集团，报告认为他们采取了一系列恶化两国关系的步骤，对中国进行颠覆，直至挑起边界武装冲突，因此中国要对其进行长期的斗争，但双方之间的争论不应妨碍两国的正常关系。周恩来的报告是根据毛泽东主席提出的三个世界划分的理论对70年代中国的对外政策的概括和说明。中国政府具体贯彻上述方针的情况如下：

（一）加强同第三世界国家的团结与合作是中国外交政策的基本点。

70年代，中国同第三世界国家的关系，不论在广度上还是在深度上，不论在政治领域还是经济领域，都有长足发展。中国大力支援亚、非、拉人民反帝、反殖、反霸的正义斗争，赢得它们的信赖和友谊，在中美打开关系正常化大门后，许多第三世界国家与中国建立了外交关系。在1970年至1971年出现的建交高潮中，与中国新建交的有25国，亚、非、拉地区占18个。1971年召开的第26届联大会议上，主要是在众多第三世界国家的支持下，通过了恢复中国代表权的决议，驱逐了台湾当局的代表。在整个70年代，非洲有25国与中国建交，除少数国家与台湾当

局保持“外交关系”外，大部分国家都是中国的建交国，相互发展了友好合作关系。中国支持安哥拉、莫桑比克、几内亚比绍、津巴布韦和纳米比亚等国人民争取独立以及南非人民反对种族主义统治的斗争，给予上述各国人民的政治和武装斗争以力所能及的援助。

中国同周边国家和东南亚国家加强了睦邻友好关系。在这一时期同中国建交的国家有马来西亚、菲律宾、泰国、孟加拉国和马尔代夫等。中国领导人到朝鲜、缅甸、泰国、马来西亚、新加坡、菲律宾、巴基斯坦等国访问，并接待了上述各国领导人访华，对推动相互关系的发展起了积极作用。亚洲两个大国印度和印尼同中国的关系在 60 年代遭到严重破坏，长期陷于不正常状态。1976 年中印两国重新互换大使。70 年代后期中国与印尼恢复交往，为 80 年代初中国与上述两国恢复正常关系奠定了基础。中国全力支持尼泊尔、斯里兰卡等国提出的建立南亚无核区、印度洋和平区等建议。

中国一贯支持阿拉伯人民维护民族权利的斗争，反对以色列政府的扩张主义政策，主张中东各国普遍享有独立和生存的权利。1973 年 10 月第四次中东战争爆发后，中国向埃及和叙利亚提供了军事援助。1976 年埃及废除《埃苏友好合作条约》后，中国对埃及等国反对苏联霸权主义的斗争给予了政治声援和物质支持。

在拉丁美洲，70 年代以前只有古巴一国与中国建交。70 年代有了突破性发展，中国先后与智利、秘鲁、墨西哥、阿根廷、委内瑞拉、巴西等 11 国建立外交关系，中国在拉美地区的外交局面为之一新。中国政治上大力支持拉美各国维护民族独立、反对外来干涉的斗争，如 1973 年中国坚决支持巴拿马人民从美国收复运河主权的斗争。中国还以各种方式支持拉美国家维护海洋