

梅荣政 等著

有中国特色社会主义的 政治与 经济

YOUZHONGGUOTESESHEHUIZHUYILUNCONG

有 中 国 特 色 社 会 主 义 论 丛



教育部邓小平理论研究中心组编

山 东 人 民 出 版 社

有中国特色社会主义的政治与经济

梅荣政 等著

山东人民出版社

1999年·济南

《有中国特色社会主义论丛》编委会

主	任	李文海		
副	主	任	陶德麟	田心铭 张士宝
委	员	黄楠森	许征帆	高鸿业
		钟哲明	郑德荣	赵明义
策划·组织	张士宝	任青	李运才	

总 序

教育部邓小平理论研究中心主任 李文海
中 国 人 民 大 学 校 长

我们刚刚隆重纪念过党的十一届三中全会 20 周年。毫无疑问,如果没有从这次全会开始逐步形成和发展起来的邓小平理论,如果没有在这个科学理论指导下 20 年建设有中国特色社会主义的光辉实践,也就不可能有这一套“有中国特色社会主义论丛”。

这套“论丛”,在 1999 年出版,从时间上说,虽然并非刻意的安排,却实在是很有意思的事。80 年前发生的五四运动,50 年前民主革命的伟大胜利和中华人民共和国的诞生,以及前面提到的 20 年前党的十一届三中全会的召开,对于中国社会主义运动发展史来说,都是具有里程碑意义的重大历史事件。由于 1999 年是 20 世纪的最后一年,因此,当人们在此时估量建设有中国特色社会主义新道路的意义时,便十分自然地会引发起从世纪历史的角度去思考的兴趣。

“社会主义”一词,在晚清时期就已开始传入中国。在上一个世纪末,我国的政治界和思想界就有过几次传播“社会主义”的热潮。但在那个时候,“社会主义”还多半是作为一种学理来进行宣传和讨论,传播或者鼓吹者大抵并不是社会主义的信奉者,有些人即使自称为“社会主义者”,但他们所了解和追求的“社会主义”与科学社会主义实际上相去甚远。直到五四运动前

后,中国人民找到了马克思列宁主义,才把社会主义真正作为一种长远追求的崇高目标。

江泽民在纪念党的十一届三中全会召开 20 周年大会上的讲话中指出,中国人民在 20 世纪进行的可歌可泣的斗争,在革命、建设和改革中取得的巨大成功,是马克思主义的一个了不起的胜利,是科学社会主义的一个了不起的胜利。

20 世纪对于中国和中国人民来说,可以说是探索的世纪、变革的世纪、发展的世纪,而所有的探索、变革和发展,都是紧紧围绕着自中国进入近代社会以来,就摆在中华民族面前的两大历史任务进行的。这两大历史任务,一个是求得民族独立和人民解放,一个是实现国家繁荣富强和人民共同富裕。前一任务是为后一任务扫清障碍,创造必要前提的。大体说来,本世纪的前半个世纪,无数志士仁人经过艰难的探索,前仆后继的英勇斗争,实现了两次历史性的巨大变革,终于完成了头一个历史任务,取得了民族独立和人民解放的伟大胜利。中华人民共和国的成立,社会主义制度的初步确立,就是中国人民在毛泽东思想指引下在本世纪上半叶取得伟大成就的根本标志。

新中国的建立,开辟了民族振兴的广阔道路。本世纪的后半个世纪,中国共产党带领解放了的中国人民,不失时机地为实现国家繁荣富强和人民共同富裕而奋斗。这是一个更为艰巨更为复杂的任务。在探索过程中,在变革过程中,在追求发展的过程中,我们有过胜利,也有过挫折;有过成功,也有过失败。一直到进入了改革开放、实现现代化的历史新时期,在建国以来革命和建设成就的基础上,党领导人民总结历史经验和教训,成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的新道路,实现了本世纪以来的第三次历史性巨变,才有了今天经济和社会生活如此迅猛而深刻的发展变化。在即将迈入新的世纪的时候,全国人民才能以如此坚定的步伐,向着中华民族伟大复兴的宏

伟目标英勇奋进。

建设有中国特色的社会主义,是一个没有任何成例可援的创造性事业,当然也不会是一条没有任何艰难和风险的“平安大道”。目标已经确定,但征程还很漫长;道路已经开通,但探索并未终结;基础已经牢固,但挑战依然严峻。在这种情况下,理论工作者理应积极探索有中国特色社会主义经济、政治、文化的发展规律,不断增强认识世界、改造世界的能力,通过自己的理论研究和学术创新,使我们能够在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,在世界各种思想文化相互激荡的背景下,坚定信念,振奋精神,及时识别和排除各种干扰,更好地高举邓小平理论的伟大旗帜,毫不动摇地坚持党的基本路线和基本纲领。这套“有中国特色社会主义论丛”,就是抱着这样一种心情和目的组织编写的。

在酝酿组编这套“论丛”的时候,作者、编者和出版者曾在一起做过研讨,大家一致认为这套丛书应该在以下几个方面做出特别的努力:一是要在全面、正确领会和掌握邓小平理论的科学体系和精神实质上下功夫。研究有中国特色社会主义,必须坚持邓小平理论的指导,这当然毫无问题,因为在当代中国,只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论,而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论既然是一个完备的科学体系,自然只有用科学的态度来加以对待。遗憾的是,在现实生活中,在对邓小平理论的理解和把握上,片面性、绝对化、简单化甚至断章取义、各取所需、实用主义等现象,还是屡见不鲜。这种不良学风,既损害了邓小平理论的声誉,又造成了极大的思想混乱,是应该坚决避免和反对的。二是坚持理论和实际的统一。对于建设有中国特色社会主义的各种重大问题,不仅要有理论的阐述和说明,而且要有对有关实际问题的调查研究和分析解剖,避免从书本到书本,空发议

论,而应始终以改革开放和现代化建设的实际问题,以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展。三是坚持双百方针,努力做到两个服务,即为党和政府的科学决策服务,为两个文明建设服务。对学术问题,要提倡不同观点的平等讨论和相互切磋;对思想认识问题,要积极引导,以理服人;对事关政治方向、重大原则的问题,要旗帜鲜明,分清是非。同时,对于现实生活中出现的种种新情况、新矛盾、新问题,既不应该回避,也不应该只限于对既往事实的经验总结,应该提出解决问题的思路和方法。这样,才能把理论宣传和决策咨询的作用更好地统一起来。

这套“论丛”的作者,大多是各高等学校的资深教授和学术名家,也有一部分颇有成就的中青年学术骨干。他们努力按照上面提到的编写原则,深入钻研,精心写作,共同完成了全部 12 种著作。对于他们严肃认真的治学作风,我代表编委会表示由衷的感谢。同时,我们也要对山东人民出版社决定组织、出版这套“论丛”以及在出版过程中所付出的辛勤劳动致谢。至于这套丛书是否真正达到了上面所说的要求,我们只能把评判的权利交给读者朋友。不论读者朋友对作品做出什么评价,我们感到高兴的是,我们能够以这套丛书,作为参与其事的一部分社会科学工作者告别难忘的 20 世纪、迎接辉煌的 21 世纪的一个小小的纪念品。

1999 年 1 月 11 日

于人民大学林园

前 言

按照“有中国特色社会主义论丛”的总体规划,本书着重研究与阐述的是有中国特色社会主义的政治和经济的关系。有中国特色社会主义的政治和经济的关系是社会主义现代化建设过程中的一对基本关系,能否使二者正确结合,关系着社会主义现代化建设的全局。在我国社会主义建设史上,我们党对这一重大关系的认识和处理,有许多成功经验,也出现过一些失误;在理论研究领域,我国学术界进行了很多积极地有益地探索,也发生过一些偏差和失误。本书欲在前人研究成果的基础上,从一个新的视角对这一重大关系作进一步的研究和阐述。研究的基本理论思路是,紧紧围绕有中国特色社会主义的政治和经济的辩证统一关系这一中心,着力在政治和经济的结合上探索,集中论述为什么必须坚持有中国特色社会主义政治和经济的统一,如何实现有中国特色社会主义政治和经济的统一,在怎样的情况下会使二者失去统一,失去统一又会给社会主义建设实践带来什么后果,如何避免二者失去统一。在逻辑构思上,先从整体上宏观地论述有中国特色社会主义政治和经济辩证统一的理论源头、科学内涵、历史进程以及实现正确结合的历史经验,然后将这一主题置于有中国特色社会主义建设的实践中、现实关系中,分章展开这一主题在若干重要方面的表现。本书共分九个部分:一、绪论;二、以经济建设为中心与政治保证;三、经济发展

与政治发展；四、社会主义与公有制的主体地位；五、讲政治与对外开放；六、经济制度与民主政治制度；七、经济稳定与政治稳定；八、经济工作与政治工作；九、有中国特色的社会主义政治经济与中国共产党的领导。按我们现在的认识，有中国特色社会主义的政治和经济关系，就是这多个方面的有机统一，而贯通这一有机体的红线，则是马克思列宁主义关于政治经济的辩证统一原理与建设有中国特色社会主义的具体实践相结合。这是我们在开篇论述完政治和经济关系的客观性以后就写“理论源头”的旨意所在。

我们在本书中力图把有关理论的探讨和历史经验教训的总结结合起来，把正面论述原理同科学地辨正与辩证统一起来。尽可能使问题的探讨具有鲜明的历史性、具体性和强烈的现实性、针对性。

本书作为“有中国特色社会主义论丛”中的一本，为避免与“论丛”中的其他著作重复，我们在行文中尽可能使问题集中，以防把脚伸到别人的领域中去；为了突出“有中国特色社会主义的政治和经济关系”，我们也尽量把政治和经济关系融会到现代化建设和改革开放的各种实际问题中去探讨，力避因旁征博引而把特定的课题内容变成关于政治和经济的一般原理，或一般政治学理论原理的论述。此外，本书作为专著，各章节以论述清楚问题为准，不强求文字长短的均衡，以避免因拘于形式而损害内容。

列宁曾经指出，社会主义在到达完全的共产主义以前，任何形式都不是最终的。有中国特色社会主义正在实践中不断发展着，它的政治和经济关系也处在经常变化和发展中。因此，我们对有中国特色社会主义的政治和经济关系的认识，远远不是最终的成果，而只是一种初步的认识和把握，其中的不当之处定会不少。作者希望听到各方面的批评指教，以帮助我们修正错误，

深化课题研究。江泽民指出：“二十年的历史经验告诉我们，邓小平理论是指导中国人民胜利实现社会主义现代化的伟大理论。在当代中国，只有把马克思主义同中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是当代中国的马克思主义，是毛泽东思想的继承和发展，是马克思主义在中国发展的新阶段。全党同志必须高举邓小平理论伟大旗帜不动摇，坚持把邓小平理论作为我们观察世界、发展自己的强大思想武器，在实践中不断地学习和运用这一理论、丰富和创造性地发展这一理论。这是我们在前进道路上战胜一切困难，排除一切干扰，经受住一切风险考验的最可靠的保证。”^① 这给我们的科学研究工作指出了明确的方向。我们将遵循江泽民同志这一重要指示，在邓小平理论伟大旗帜的指引下，伴随着有中国特色的社会主义现代化建设实践的步伐，不断深入研究有中国特色社会主义政治和经济的关系，以求历史地、具体地把握这一关系并作出科学论述，为建设有中国特色社会主义的伟大事业尽绵薄之力。

^① 江泽民：《在纪念党的十一届三中全会召开二十周年大会上的讲话》，《人民日报》1998年12月19日。

目 录

总 序	(1)
前 言	(1)
一 绪 论	(1)
(一)有中国特色社会主义的政治与经济 统一的客观性	(1)
(二)有中国特色社会主义的政治与经济 关系的理论源头	(8)
(三)有中国特色社会主义的政治与经济 关系的内涵	(15)
(四)有中国特色社会主义的政治与经济 关系发展的历史进程	(23)
(五)有中国特色社会主义的政治与经济 实现统一的历史经验	(37)
二 以经济建设为中心与政治保证	(54)
(一)经济建设的中心地位	(54)
(二)发展经济需要强有力的政治保障	(66)
(三)实现以经济建设为中心与坚持四项 基本原则的内在统一	(77)

三 经济发展与政治发展	(89)
(一) 经济发展是政治发展的基础	(89)
(二) 政治发展是经济发展的保证	(114)
(三) 经济发展与政治发展的协调统一	(134)
四 社会主义与公有制的主体地位	(150)
(一) 公有制是社会主义的经济基础	(150)
(二) 坚持社会主义初级阶段的基本 经济制度	(166)
(三) 搞好国有企业改革, 巩固和发展 社会主义	(179)
五 讲政治与对外开放	(195)
(一) 对外开放是中国的基本国策	(195)
(二) 独立自主、自力更生是对外开放的 基本立足点	(208)
(三) 对外开放必须处理好几个关系	(217)
六 经济制度与民主政治制度	(230)
(一) 社会主义是新型经济制度和新型 政治制度的统一	(230)
(二) 经济体制改革与政治体制改革的 辩证统一	(243)
七 经济稳定与政治稳定	(260)
(一) 有中国特色社会主义建设需要 一个稳定的环境	(260)

(二)有中国特色的经济稳定与政治稳定	(270)
(三)经济稳定与政治稳定的内在统一	(279)
(四)影响稳定的因素及调适	(281)
八 经济工作与政治工作	(293)
(一)正确认识经济工作与政治工作的 关系	(293)
(二)坚持经济工作与思想政治工作的 紧密结合	(305)
(三)加强社会主义市场经济条件下的 思想政治工作	(315)
九 有中国特色的社会主义政治经济与 中国共产党的领导	(334)
(一)实现有中国特色的社会主义政治 经济紧密结合的关键是中国共 产党的领导	(334)
(二)把党的建设好是实现政治经济正确 结合的保证	(345)
参考文献	(373)
后 记	(377)

一 绪 论

有中国特色社会主义政治和经济关系是贯通中国社会主义现代化建设全局的重大基本关系。深入地研究这一关系,对我国社会主义现代化建设和社会全面进步有重大而深远的意义。而要正确地把握这一关系,既需要从历史、理论和现实的结合上进行综合的研究,又需要把它置于建设有中国特色的社会主义现实关系中进行具体的研究。按照本书的理论框架,在从现实生活的诸多侧面入手进行具体研究以前,这里先就以下若干问题作些总体性的论述。

(一) 有中国特色社会主义的政治与经济统一的客观性

1. 中国社会主义建设实践反复提出的问题

有中国特色社会主义的政治和经济之间的关系,是近半个世纪以来,中国社会主义建设实践反复提出的问题。生活实践表明,有中国特色社会主义的政治和经济的统一,是作为一个客观法则存在于中国社会主义建设历史发展过程中的。一方面,现代化事业和经济建设本身就具有政治性质,如发展经济必然包含所有制基础,社会主义生产目的、方向、道路、领导力量和依

靠力量以及规范这些方面的马克思主义路线、方针、政策,各种法律、法规等。另一方面,国家政权机关的很多职能活动,如经济的宏观调控、公共设施的建设、社会保障活动的管理等又都是经济活动。在这里,政治和经济相互交织,交互作用,不能彼此分割。正是因为这样,在社会主义建设过程中,坚持政治和经济统一的法则,社会主义建设就得到健康发展;无视这一法则,不坚持政治和经济的正确结合,社会主义建设就遭受挫折。这说明政治和经济的统一具有不可违抗性。

建设有中国特色社会主义之所以要坚持政治和经济的统一,首先在于这种统一的客观性。对于客观存在的事物,只能正视它,如实地反映它;如果忽视它,主观认识就脱离客观实际,必定犯错误。其次,坚持政治和经济的统一是有效地讲政治的前提。讲政治首先要弄清什么是政治,而坚持政治和经济的统一,则是科学理解政治概念的关键。“在资产阶级世界观的概念中,政治似乎是脱离经济的。”^①在马克思主义政治观中,政治的本质、内涵、功能都是相对于经济或与经济相比较而言的。再次,坚持政治和经济的统一,才能全面认识我国初级阶段社会主义的社会形态及其发展规律。我国正处于社会主义初级阶段,社会主义初级阶段最基本的社会结构是由社会主义经济基础和社会主义上层建筑构成的。社会主义政治上层建筑是整个上层建筑中具有决定意义的核心部分。科学地认识和正确把握了我国社会最基本的结构及其发展规律,才能促进社会全面进步和协调发展,而不坚持政治与经济的统一,则无法从整体上正确认识我国社会的基本结构。最后,政治和经济是贯通于社会主义现代化建设过程中若干重大关系的两大基本方面,科学地认识和正确把握了政治和经济这对关系,才能正确处理与此相关的若

^① 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第308页。

干重大关系。所以,这是关系着社会主义现代化建设全局的问题,不可小视。然而现实生活中恰恰在政治与经济的关系上,部分人头脑中存在着糊涂认识。他们认为,以经济建设为中心,就意味着要淡化政治,只要埋头于经济事务就行,政治是可有可无的。他们甚至把经济和政治绝对对立起来,认为一强调政治,就是要搞“以阶级斗争为纲”,就是要否定以经济建设为中心,就是影响经济建设,就是“左”。应该说,这种认识同我们党的一贯主张是完全不同的。事实上,我们党的三代领导集体的核心都一直强调要坚持政治和经济的辩证统一。如1958年1月,毛泽东(1893—1976)在《工作方法60条(草案)》中,就把马克思列宁主义关于政治和经济对立统一的原理,创造性地运用于中国社会主义建设的实践,强调指出:“政治和经济的统一,政治和技术的统一,这是毫无疑义的,年年如此,永远如此……思想和政治工作,是完成经济工作和技术工作的保证,它们是为经济基础服务的。思想和政治又是统帅,是灵魂。只要我们的思想和政治工作稍为一放松,经济工作和技术工作就一定会走到邪路上去。”^①在我国改革开放和社会主义现代化建设的新时期,邓小平(1904—1997)及时提醒全党注意经济与政治相互依存的关系,强调在工作重心转到经济建设以后,全党要研究如何适应新的条件,加强党的思想工作,防止埋头经济工作,忽视思想工作的倾向。他指出:“我们要在中国实现四个现代化,必须在思想政治上坚持四项基本原则。这是实现四个现代化的根本前提。”^②他还指出:“改革,现代化科学技术,加上我们讲政治,威力就大多了。到什么时候都得讲政治”^③。党的十三届四中全

① 《毛泽东著作选读》下册,人民出版社1986年版,第803页。

② 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第164页。

③ 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第166页。

会以来,江泽民在一系列讲话中多次指出:我们一定要学会辩证地认识和处理经济同政治的关系,“像邓小平同志早就讲过的那样,要使政治同经济、政治同各项业务紧密结合在一起,保证经济工作和其他各项工作沿着正确的方向更好更有秩序地进行。”^① 党的三代领导集体的核心之所以这样重视政治和经济的统一,就是因为这是关系社会主义现代化建设全局的、具有重要理论意义和实践意义的问题。我们必须予以高度重视,深入地展开研究,科学地加以把握。

2. 正确把握有中国特色社会主义的政治和经济关系是一个过程

正确把握有中国特色社会主义的政治和经济的本质联系及发展规律,并非一件容易的事情。这是因为,近半个世纪以来,中国社会的变化翻天覆地,纷繁多样的社会关系相互交织,政治和经济关系的现实表现更是错综复杂;“政治是千百万人的实际命运”^②,经济亦是如此。在我国改革开放和社会主义现代化建设条件下,社会的政治、经济领域的变化十分急速,人们要透过那些看得见或感受得到的政治、经济现象来把握隐藏在现象后面的政治经济的本质联系及发展规律,必然会遇到很多困难;在社会主义现代化建设实践活动中,政治和经济表现出一种交互作用,而在这种交互作用中归根到底是经济运动作为必然的东西通过无穷无尽的偶然事件向前发展,由于这些偶然事件包括政治事件,是这样一些事物和事变,它们的内部联系以及同经济的联系疏远或难以确定,以致我们可以认为这种联系并不存在,进而忘掉这种联系,这就使我们难以把握政治与经济的正确结合;对有中国特色社会主义的政治经济关系的认识与把握,还直

① 江泽民:《关于讲政治》,人民出版社1996年版,第4页。

② 《列宁全集》第38卷,人民出版社1986年版,第144页。