

国际形势黄皮书

1999~2000 年中 东非洲发展报告

主 编：赵国忠 温伯友 杨 光

社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE

0104144

D734.67

P417

国 际 形 势 黄 皮 书

1999 ~ 2000 年 中东非洲发展报告

主 编：赵国忠 温伯友 杨 光

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

1999~2000 年中东非洲发展报告/赵国忠,温伯友,杨光
主编. —北京:社会科学文献出版社,2000.5

(国际形势黄皮书)

ISBN 7-80149-252-8

I. 1… II. ①赵… ②温… ③杨… III. ①国际形势—中
东—1999—研究报告 ②国际形势—非洲—1999—研究报告
③国际形势—预测—中东—2000 ④国际形势—预测—非
洲—2000 IV. D501

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 06281 号

·国际形势黄皮书·

1999~2000 年中东非洲发展报告



主 编: 赵国忠 温伯友 杨 光

责任编辑: 郭 文

责任校对: 张景秋

责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京科技印刷厂

开 本: 889×1194 毫米 1/32 开

印 张: 12.25

字 数: 306 千字

版 次: 2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-252-8/D·033

定价: 29.80 元

版权所有 翻印必究

目 录

综 合 篇

中东：政治变故频繁，经济喜忧参半·····	(3)
非洲：政局总体平稳，经济低速增长·····	(12)

政 治 篇

中东国家政治变故与继承危机·····	(25)
以色列大选与中东和平进程·····	(38)
土耳其大选后的内外形势·····	(50)
哈塔米执政中期的伊朗形势评估·····	(64)
也门大选后的国内政局·····	(72)
沙特内阁改组及其内外政策走向·····	(83)
马格里布联盟的重新启动及其影响·····	(89)
阿尔及利亚大选后的政局变化·····	(97)

突尼斯大选后面临的一些问题·····	(108)
刚果(金)内战及其和平进程·····	(120)
尼日利亚还政于民向第三共和国过渡·····	(135)
南非第二次民主大选:新制度走向成熟·····	(152)

经 济 篇

中东经济形势忧喜参半·····	(169)
亚洲金融危机对中东经济的影响·····	(177)
非洲经济增速趋缓·····	(186)
国际社会对非洲援助的特点及趋势·····	(199)
西亚非洲承包劳务市场·····	(207)
中国对西亚非洲投资的现状、潜力和对策·····	(220)
中国与西亚非洲贸易现状及展望·····	(233)

国 际 篇

美伊对峙与“禁飞区”前景·····	(245)
解决洛克比事件取得的进展及其前景·····	(257)
主要西方大国跨世纪对非战略浅析·····	(263)
中国与西亚北非国家关系·····	(269)
中国与撒哈拉以南非洲国家关系·····	(275)

资 料 篇

1999 年西亚非洲大事记	(283)
中东非洲近期中文文献目录	(319)
附 表	(362)

CONTENTS

Overview

Middle East: Frequent Political Changes, Gratifying and Worrisome Economies	(3)
Africa: Overall Political Situation Keeps Stable, Economic Growth Reports Low	(12)

Political Review

Political Changes and Inheritance Crisis in Middle Eastern Countries	(25)
The Election in Israel and Peace Process in the Middle East	(38)
Domestic and Foreign Situation after Turkish Election	(50)
Assessment of Iranian Situation at the Mid – term of Khatami's Administration	(64)
Yemen's Domestic Situation after Election	(72)
The Saudi Arabian Cabinet Reshuffle and the Trend of its Domestic and Foreign Policies	(83)
Rebuilding the Arab Maghreb Union and Its Impact	(89)
Changes of Political Situation in Algeria after the Election	(97)

Issues Emerged after the Election in Tunisia	(108)
Civil War and Peace Process in the Democratic Republic of Congo	(120)
The Return to Civilian Rule and the Transition to the Third Republic in Nigeria	(135)
The Second Democratic Election in South Africa; A New System is Becoming Mature	(152)

Economic Survey

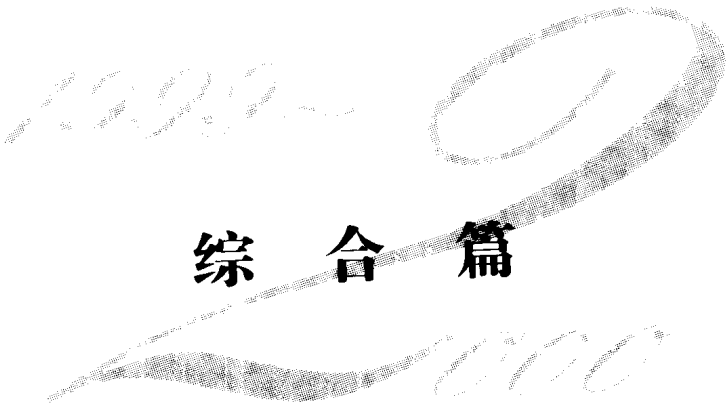
Economy in the Middle East: Both Gratifying and Worrisome	(169)
Impact of Asian Financial Crisis on the Middle Eastern Economy ...	(177)
Economic Growth in Africa Tends to Slow Down	(186)
Characteristics and Trend of Foreign Aid to Africa by International Society	(199)
Contract Labour Market in West-Asia and Africa	(207)
Chinese Investment in West-Asia and Africa; Status, Potential and Policies	(220)
Prospects for China's Trade Relations with West-Asia and Africa ...	(233)

International Relations

US-Iran Confrontation and the Future of the "No-Flying Zone" ...	(245)
The Progress of "Lockerbie Event" and its Future	(257)
A Brief Analysis on the Western Powers' Strategies towards Africa at the Turn of the Century	(263)
The Relations between China and West-Asia and North Africa	(269)
The Relations between China and Sub-Saharan Africa	(275)

Data Section

Chronology 1999	(283)
Index to the Recent Publications	(319)
Appendix	(362)

The page features decorative wavy lines in a halftone or stippled pattern. One line starts from the left, curves upwards and to the right, then loops back down and to the left, passing behind the title. Another line starts from the left, curves downwards and to the right, passing in front of the title.

综 合 篇

中东：政治变故频繁， 经济喜忧参半

一、频繁的政治变故

1999年，中东许多国家经历了重大的政治变故（大选、领导人变更等），使中东政治局势起伏跌宕，充满了机遇和挑战。

一年来，近半数中东国家发生的重大政治变故大致可以分为两类：君主去世新王即位（约旦、巴林、摩洛哥），共和制和立宪国家进行总统或议会选举（叙利亚、阿尔及利亚、土耳其、以色列、科威特、埃及、突尼斯、也门等）。

迄今为止，今年中东国家政局的诸多变化尚未引发巨大的政治动荡。因此可以说是“有惊无险”，特别是与处于比较相似发展阶段的撒哈拉以南非洲国家相比较，局势相对平稳（撒哈拉以南非洲不仅有政治变故，同时还夹杂着几起军事政变或未遂政变^①）。然而，如此普遍的政治变故无论对中东社会发展还是地区政治局势都将产生极为深远的影响。它反映出中东国家政治变革之风。例如，突尼斯首次通过立法规定反对党在议会中的席位

^① 系指1999年4月尼日尔总统遇刺身亡，同月科摩罗发生军事政变，5月几内亚比绍发生军事政变，8月纳米比亚政府军与反政府武装发生激烈冲突，12月马里发生军队暴乱等事件等。

至少要达到议会席位总数的 20%，体现出政治多元化倾向；尽管科威特国民议会遭到解散，但其过程毕竟折射出“民主的曙光”^①，在通向政治民主化的道路上迈出了有限的、但仍是可喜的一步。值得提及的是，尽管今年中东地区经历了如此普遍的政治变故，但中东国家中仍有 11 位执政 10 多年至 30 多年的政治领袖。在如此动荡的地区有这样一批“政治常青树”，的确是世界政治中的“奇观”，它同时也反映出中东地区蛰伏的政治继承危机。

随着时间的推移，元老派统治者必然将逐步退出政治舞台，可能发生的政治继承危机日益迫近。历史发展规律告诉我们，新老执政者权力交接之际，总是充满了机遇和挑战，往往是政治发展变化的契机。所谓“继承危机”不过是中东政治发展过程中的一种表象，而更深层次的原因是最高权威代表和政治合法性的变化，是对旧的政治体制的冲击，它反映着中东社会的深刻变革。

当然，世界各国的领导者无一例外都面临着如何以经济发展促进政治稳定的重大命题。但是，对于处在“过渡政治发展阶段”的中东国家来讲，如何降低政治发展的代价，处理民主与政治稳定和社会稳定的关系，特别是扼制伊斯兰极端势力利用政治民主的环境乘势崛起等问题更为凸现。可以毫不夸张地说，这也是中东国家走向现代化过程中必须解决的重大历史命题。

二、热点依旧引人关注

巴拉克就任以色列新总理后，打破了内塔尼亚胡执政 3 年来阿以和谈陷入的僵局，使和谈出现转机并取得了一些进展。上任伊始，巴拉克曾乐观地宣布将在 15 个月内完成关于巴勒斯坦最

① 当然，科威特议会中的伊斯兰激进势力也在民主的旗帜下活动，这是事物的另一面，应当引起关注。

终地位的谈判，9月份又与巴勒斯坦自治机构签订了关于实施“怀伊协议”的沙姆沙伊赫协议，此后在撤除约旦河西岸部分犹太移民定居点时甚至首次动用了军警驱赶不愿撤离的犹太人。12月，又恢复陷入僵局多年的叙以谈判。此次叙以恢复谈判是在巴以谈判遇到困难、再次受阻的背景下开始的。由于以色列始终坚持对阿拉伯国家采取“各个击破”的总体战略、埃以签署戴维营协议后阿拉伯国家再也无法组成“统一阵线”的现状、巴勒斯坦自身缺乏实力等因素的影响，叙以谈判无论能否取得进展都将对巴以谈判产生一定的影响，特别是对巴勒斯坦方面构成一定的压力。

尽管各类媒体表现得甚为活跃，有的报刊称其为“拉开实现中东全面和平的大幕”，也有的称“中东和平正在迈最后的一坎”，在媒体看来中东实现全面和平似乎已经指日可待了。然而，阿以和谈中双方面对的是国家利益之争、民族利益之争，因此各方是锱铢必较。在目前的谈判中涉及的更是棘手的实质性问题（诸如巴勒斯坦建国及疆域划分、耶路撒冷问题、水资源、难民问题、定居点问题、戈兰高地问题等），无论是叙以谈判、还是巴以谈判都有许多十分棘手的问题有待双方通过谈判、讨价还价、妥协才能解决，谈判中的争夺必然空前激烈。因此，中东实现全面和平还有很长的路要走。

从表面来看，洛克比事件出现转机，但实际上更加扑朔迷离。在美国的压力下，面对多年的残酷制裁，在有关各方的积极斡旋下，利比亚于1999年4月向海牙国际法院移交了两名“嫌疑犯”，使洛克比事件出现转机。对利比亚的制裁实际已经解除，阿拉伯国家、非洲国家纷纷恢复同利比亚的各种往来，甚至一些欧洲国家（例如意大利、英国）也恢复了同利的关系。然而，就在国际法院提审两名利比亚嫌疑犯之际，一个名叫埃维夫的、曾在以色列情报机构摩萨德工作过的以色列人突然宣布，炸毁泛美航空公司客机的炸弹是美国中央情报局的人亲自送上飞机的，美

国应对 270 名空难者负责。埃维夫称已经向泛美航空公司提供了一份长达 27 页的报告，详细道出了原委。^① 尽管美国政府迄今为止尚未就此做出正式反应，但当国际法院要审讯“嫌疑犯”时，美国却一反常态借口案件复杂、文件太多而一再要求把审讯日期推延。此外美国中央情报局一向口碑不佳，从而使人们不能不怀疑美国对利比亚进行制裁的真正意图和理由。

伊拉克问题依然是国际社会关注的“热点”。自 1998 年底美英对伊拉克实行“沙漠之狐”军事打击后，美英与伊拉克之间的争斗一直没有中断。1999 年新年伊始，伊拉克便提出了摆脱困境的 6 点方案：反对双重标准，伊拉克、以色列、美国、英国都应遵守安理会有关决议；所有解决伊拉克问题的方案都应建立在国际法的基础上，反对强权政治；联合国应解除对伊制裁；伊拉克将根据国际法和国际惯例对其他国家进行赔偿，同时，伊拉克有权要求自 1991 年以来对其进行侵犯并造成损失的国家进行索赔；伊拉克不再承担联合国在伊活动的经费；伊拉克的主权、独立和国家安全必须得到尊重，取消在伊设置的“禁飞区”。其后，美国国务卿也阐述了美在伊拉克问题上的三项基本政策目标：消除伊拉克对邻国的威胁；阻止伊重新获得大规模杀伤性武器；“减轻”伊拉克人民所遭受的痛苦。紧接着美国又根据“倒萨达姆计划”采取了具体行动：1 月 29 日，美国政府官员会见了 7 个伊拉克反政府组织的代表，并宣布对他们提供军事、后勤等方面的支持。与此同时，美英不断对伊拉克进行军事打击。1999 年美英战机对伊拉克的轰炸、袭击多达约 2 万架次，被袭击的目标许多都是民用设施。美英对伊的军事打击，成为除制裁之外另一个削弱伊拉克的“杀手锏”。

无论是洛克比事件还是伊拉克问题，都反应出美国在冷战后时代为了自身利益——为了所谓的“下一个美国世纪”，维护其

^① 参见《环球时报》，2000 年 1 月 4 日。

在中东地区的主导地位，企图保持其在冷战后世界的“单极”强势地位，阻止、延缓世界格局向多极化过渡。利比亚、伊拉克不过是美国在实现其全球战略过程中的牺牲品。

三、经济形势喜忧参半

近年受亚洲金融危机余波的影响，某些石油生产国为了增加收入规避风险曾提高石油产量和出口量，与此同时，科学技术的进步却使单位能耗大幅度降低，而非石油生产国却减少了进口量，使世界石油市场供大于求，石油价格下跌。为了自身长远利益，产油国曾多次协调、联合行动，采取“限产保价”的政策。例如，1998年3月沙特、委内瑞拉、墨西哥等国曾决定削减原油产量，每日减产60万桶，其中沙特阿拉伯每日减产30万桶，但并未能遏制住油价下跌的势头。1998年11月国际原油市场石油价格曾下降到每桶不到10美元^①，为1988年以来（11年中）的最低点，使中东产油国石油收入锐减。1999年3月海湾合作委员会国家石油部长会议再次采取行动，宣布每日削减石油产量92.2万桶，其中沙特阿拉伯每日削减58.5万桶。欧佩克（石油输出国组织）也宣布从4月1日起每日削减石油产量170万桶，有效期为一年，以制止石油价格下跌。1999年国际市场石油价格在渡过低谷之后，终于开始回弹。12月油价几乎是上年同期的3倍，最高达到25美元一桶。

尽管1999年石油价格出现逐步回升的势头，产油国收入有所提高，但中东国家的总体经济发展并非由石油价格调控，因此其形势并不乐观。由于受亚洲金融风波、石油价格下滑、地区局势动荡等诸多因素的影响，包括产油国在内仍有许多中东国家处

^① 1998年沙特阿拉伯石油价格最低降到7美元一桶，MEED，December 17，1999，Page 4.

于“低速增长”。值得提及的是，由于油价不稳定，石油出口国的经济增长速度甚至低于非石油出口国。

1999年中东国家经济形势可以说是“亦喜亦忧”，估计在新的一年里会略有改观。据世界银行报道，中东国家（西亚北非国家）1998年的增长速度为3.2%，1999年为2.0%，2000年可望回升到3.2%。^①另据阿拉伯国家有关机构的统计和分析、预测，1999年和2000年主要中东国家经济增长速度仍然比较低，沙特经济在这两年的增长速度分别为1.0%和1.5%，埃及分别为5.1%和5.6%，约旦分别为1.9%和1.8%，阿尔及利亚分别为4%和4.9%，黎巴嫩分别为3.6%和0.5%，伊拉克分别为8.0%和17%，以色列分别为2.3%和3.6%。^②伊拉克应该是个例外，它在海湾战争受到制裁后经济几乎陷于崩溃，近年因石油换食品份额放宽，经济相对前几年略有增长，但其绝对值依然很低，且通货膨胀率非常高（近几年通货膨胀都在100%以上）。

面对经济全球化的挑战，中东国家继续加强在经济领域的多种协调与合作，但除海湾合作委员会国家有些比较扎实的具体措施外，其他“协调与合作”似乎还只是“纸上谈兵”，前几年曾经“轰轰烈烈”的中东北非经济首脑会议，也因中东和平进程一再受阻而被人们淡忘了。

1999年3月发展中八国集团（即埃及、土耳其、伊朗、印度尼西亚、孟加拉、巴基斯坦、马来西亚、尼日利亚等国）在孟加拉国的首都达卡举行首脑会议。会议决定成立“八国商业论坛”，加强成员国之间的合作。^③同月突尼斯、摩洛哥两国也签

① MEED, December 17, 1999, Page 4.

② AL - MAJALLA, Issue No. 985, Jan. 2, 1999, PP. 95 - 96, Issue No. 1034, Dec. 11, 1999, PP. 12 - 38.

③ 1997年6月在土耳其召开了发展中八国集团首次会议，成立该组织的目的是协调与加强伊斯兰国家之间的经济、政治合作关系，推动世界经济新秩序的建立。