

邓小平论行政管理 体制和机构改革

中央机构编制委员会办公室编

中央文献出版社

97826

邓小平论行政管理 体制和机构改革

中央机构编制委员会办公室编

中央文献出版社

邓小平论行政管理体制和机构改革

编 者/中央机构编制委员会办公室

责任编辑/王春明

版式设计/寇 炫

出版发行/中央文献出版社

经 销/新华书店

排 版/北京地质印刷厂

印 刷/北京友谊印刷经营公司

850×1168mm 32 开 4.25 印张 75 千字

1996 年 12 月第 1 版 1996 年 12 月第 1 次印刷

印 数 1—20000 册

ISBN 7—5073—0333—0/A·56 定价：7.50 元

出版说明

为了贯彻中央关于用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党的要求，满足广大机构编制工作者和理论工作者学习、研究邓小平关于行政管理体制和机构改革理论的需要，我们摘编了《邓小平论行政管理体制和机构改革》一书。

本书内容选自《邓小平文选》第一、二、三卷，重点是十一届三中全会以来邓小平关于行政管理体制和机构改革的论述。

本书采用节选的方法，将邓小平关于行政管理体制和机构改革的论述分为七大部分，二十五个专题。每个专题名称基本采用了邓小平同志的原话或稍作加工处理，内容按时间顺序编排。

本书已经中共中央文献研究室审定。

编 者

一九九六年十月

目 录

一、关于行政管理体制和机构改革的目标、地位与作用	(1)
(一) 改革的目标和意义	(1)
(二) 政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖, 相互配合	(12)
(三) 体制改革有利于选拔人才	(16)
二、关于党政关系	(29)
(一) 建立各级政府自上而下的强有力的工作系统	(29)
(二) 改善和加强党的领导	(31)
(三) 在党内生活和国家政治生活中, 要真正实行民主集中制和集体领导	(36)
(四) 党和企事业单位、群众团体的关系	(42)
三、关于权力下放	(45)
(一) 权力不宜过分集中	(45)
(二) 权力要下放	(47)
(三) 扩大企业自主权	(50)
(四) 中央要有权威	(54)
(五) 计划和市场都是发展生产力的方法	(59)

四、关于精兵简政	(63)
(一) 精简机构是一场革命	(63)
(二) 精简主要是精简各级领导班子和领导 机关	(65)
(三) 首先强调要把领导班子的问题解决好	(73)
(四) “消肿”后的干部安排	(79)
五、关于提高效率和克服官僚主义	(84)
(一) 提高效率	(84)
(二) 贯彻群众路线，克服官僚主义	(85)
六、关于制度建设	(95)
(一) 制度方面的问题更重要	(95)
(二) 特别注意加强责任制	(101)
(三) 编制就是法律	(107)
七、关于改革的思想方法和工作步骤	(108)
(一) 解放思想，走自己的道路，建设有 中国特色的社会主义	(108)
(二) 改革不能照搬西方的	(115)
(三) 胆子要大，步子要稳	(117)
(四) 改革要坚持下去，这个路子必须走	(124)

一、关于行政管理体制和 机构改革的目标、地 位与作用

（一）改革的目标和意义

为了适应社会主义现代化建设的需要，为了适应党和国家政治生活民主化的需要，为了兴利除弊，党和国家的领导制度以及其他制度，需要改革的很多。我们要不断总结历史经验，深入调查研究，集中正确意见，从中央到地方，积极地、有步骤地继续进行改革。

——《党和国家领导制度的改革》（1980年8月18日），《邓小平文选》第二卷，第322页

改革党和国家领导制度及其他制度，是为了充分发挥社会主义制度的优越性，加速现代化建设事业的发展。

我们要充分发挥社会主义制度的优越性，当前和今后一个时期，主要应当努力实现以下三个方面的要求：

(一) 经济上, 迅速发展社会生产力, 逐步改善人民的物质文化生活; (二) 政治上, 充分发扬人民民主, 保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家、特别是管理基层地方政权和各项企业事业的权力, 享有各项公民权利, 健全革命法制, 正确处理人民内部矛盾, 打击一切敌对力量和犯罪活动, 调动人民群众的积极性, 巩固和发展安定团结、生动活泼的政治局面; (三) 为了实现以上两方面的要求, 组织上, 迫切需要大量培养、发现、提拔、使用坚持四项基本原则的、比较年轻的、有专业知识的社会主义现代化建设人才。

我们进行社会主义现代化建设, 是要在经济上赶上发达的资本主义国家, 在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主, 并且造就比这些国家更多更优秀的人才。达到上述三个要求, 时间有的可以短些, 有的要长些, 但是作为一个社会主义大国, 我们能够也必须达到。所以, 党和国家的各种制度究竟好不好, 完善不完善, 必须用是否有利于实现这三条来检验。

——《党和国家领导制度的改革》(1980年8月18日), 《邓小平文选》第二卷, 第322—323页

党和国家现行的一些具体制度中, 还存在不少的弊端, 妨碍甚至严重妨碍社会主义优越性的发挥。如不认

真改革，就很难适应现代化建设的迫切需要，我们就要严重地脱离广大群众。

——《党和国家领导制度的改革》（1980年8月18日），《邓小平文选》第二卷，第327页

我想，有四个方面的事情，四个方面的工作和斗争，要伴随着我们整个社会主义现代化建设的进程走。这四个方面的工作，或者叫坚持社会主义道路的四项必要保证，即：第一，体制改革；第二，建设社会主义精神文明；第三，打击经济犯罪活动；第四，整顿党的作风和党的组织，包括坚持党的领导，改善党的领导。

——《坚决打击经济犯罪活动》（1982年4月10日），《邓小平文选》第二卷，第403—404页

最近我有两次讲话，讲了对坚持社会主义制度、搞好现代化建设的四个保证。第一是体制改革，目前进行机构改革。

——《在军委座谈会上的讲话》（1982年7月4日），《邓小平文选》第二卷，第408页

今后一个长时期，至少是到本世纪末的近二十年内，我们要抓紧四件工作：进行机构改革和经济体制改革，实

现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化；建设社会主义精神文明；打击经济领域和其他领域内破坏社会主义的犯罪活动；在认真学习新党章的基础上，整顿党的作风和组织。这是我们坚持社会主义道路，集中力量进行现代化建设的最重要的保证。

——《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》（1982年9月1日），《邓小平文选》第三卷，第3页

我们的政治路线，是把四个现代化建设作为重点，坚持发展生产力，始终扭住这个根本环节不放松，除非打起世界战争。即使打世界战争，打完了还搞建设。

——《建设有中国特色的社会主义》（1984年6月30日），《邓小平文选》第三卷，第64页

我们所有的改革都是为了一个目的，就是扫除发展社会生产力的障碍。过去我们进行了新民主主义革命，建国后完成了土地改革，又进行了农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，建立了社会主义经济基础，那是一个伟大的革命。那个革命搞了三十几年。但是在建立社会主义经济基础以后，多年来没有制定出为发展生产力创造良好条件的政策。社会生产力发展缓慢，人民的物质和文化生活条件得不到理想的改善，国家也无法

摆脱贫穷落后的状态。这种情况，迫使我们在一九七八年十二月召开的党的十一届三中全会上决定进行改革。我们总的原则是四个坚持：坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想。这已经写进中国的宪法。问题是怎么坚持。是坚持那种不能摆脱贫穷落后状态的政策，还是在坚持四项原则的基础上选择好的政策，使社会生产力得到比较快的发展？十一届三中全会决定进行改革，就是要选择好的政策。改革的性质同过去的革命一样，也是为了扫除发展社会生产力的障碍，使中国摆脱贫穷落后的状态。从这个意义上说，改革也可以叫革命性的变革。

——《对中国改革的两种评价》（1985年8月21日），《邓小平文选》第三卷，第134—135页

进行政治体制改革的目的，总的来讲是要消除官僚主义，发展社会主义民主，调动人民和基层单位的积极性。要通过改革，处理好法治和人治的关系，处理好党和政府的关系。党的领导是不能动摇的，但党要善于领导，党政需要分开，这个问题要提上议事日程。

——《关于政治体制改革问题》（1986年9月—11月），《邓小平文选》第三卷，第177页

政治体制改革包括什么内容，应该议一下，理出个

头绪。我想政治体制改革的目的是调动群众的积极性，提高效率，克服官僚主义。改革的内容，首先是党政要分开，解决党如何善于领导的问题。这是关键，要放在第一位。第二个内容是权力要下放，解决中央和地方的关系，同时地方各级也都有一个权力下放问题。第三个内容是精简机构，这和权力下放有关。

——《关于政治体制改革问题》（1986年9月—11月），《邓小平文选》第三卷，第177页

我们政治体制改革总的目标是三条：第一，巩固社会主义制度；第二，发展社会主义社会的生产力；第三，发扬社会主义民主，调动广大人民的积极性。而调动人民积极性的最中心的环节，还是发展生产力，提高人民的生活水平。生产力发展了，人民积极性调动起来了，社会主义国家的力量就增强了，社会主义制度就巩固了。

——《关于政治体制改革问题》（1986年9月—11月），《邓小平文选》第三卷，第178页

我们越来越感到进行政治体制改革的必要性和紧迫性，但现在还没有完全理出头绪。最近我在设想，要向着三个目标进行。

第一个目标是始终保持党和国家的活力。这里说的活力，主要是指领导层干部的年轻化。几年前我们就提

出干部队伍要“四化”，即革命化、年轻化、知识化、专业化。这些年在这方面做了一些事情，但只是开始。领导层干部年轻化的目标，并不是三五年就能够实现的，十五年内实现就很好了。明年党的十三大要前进一步，但还不能完成，设想十四大再前进一步，十五大完成这个任务。这不是我们这样年纪的人完成得了的。但是制定一个目标十分重要。哪一天中国出现一大批三四十岁的优秀的政治家、经济管理家、军事家、外交家就好了。同样，我们也希望中国出现一大批三四十岁的优秀的科学家、教育家、文学家和其他各种专家。要制定一系列制度包括干部制度和教育制度，鼓励年轻人。在这方面，严格说来我们刚刚开步走，需要思考的问题和需要采取的措施还很多，必须认真去做。

第二个目标是克服官僚主义，提高工作效率。效率不高同机构臃肿、人浮于事、作风拖拉有关，但更主要的是涉及党政不分，在很多事情上党代替了政府工作，党和政府很多机构重复。我们要坚持党的领导，不能放弃这一条，但是党要善于领导。几年前就提出这个问题了，但如何做还没有考虑清楚。搞四个现代化不讲工作效率不行。现在的世界，人类进步一日千里，科学技术方面更是这样，落后一年，赶都难赶上。所以必须解决效率问题。当然，提高工作效率不仅是党政分开问题，还有其他方面的问题也需要解决。

第三个目标是调动基层和工人、农民、知识分子的积极性。这些年来搞改革的一条经验，就是首先调动农民的积极性，把生产经营的自主权力下放给农民。农村改革是权力下放，城市经济体制改革也要权力下放，下放给企业，下放给基层，同时广泛调动工人和知识分子的积极性，让他们参与管理，实现管理民主化。各方面都要解决这个问题。

领导层有活力，克服了官僚主义，提高了效率，调动了基层和人民的积极性，四个现代化才真正有希望。

——《关于政治体制改革问题》（1986年9月—11月），《邓小平文选》第三卷，第179—180页

我们评价一个国家的政治体制、政治结构和政策是否正确，关键看三条：第一是看国家的政局是否稳定；第二是看能否增进人民的团结，改善人民的生活；第三是看生产力能否得到持续发展。这八年，我们在这三个方面取得了一些成绩。我们人口多，国家大，基础又很薄弱，办事困难很多，但是有希望。

——《怎样评价一个国家的政治体制》（1987年3月27日），《邓小平文选》第三卷，第213页

目前我国国内正在进行改革。我是主张改革的，不改革就没有出路，旧的那一套经过几十年的实践证明是不成功的。过去我们搬用别国的模式，结果阻碍了生产力的发展，在思想上导致僵化，妨碍人民和基层积极性的发挥。我们还有其他错误，例如“大跃进”和“文化大革命”，这不是搬用别国模式的问题。可以说，从一九五七年开始我们的主要错误是“左”，“文化大革命”是极左。中国社会从一九五八年到一九七八年二十年时间，实际上处于停滞和徘徊的状态，国家的经济和人民的生活没有得到多大的发展和提高。这种情况不改革行吗？所以，从一九七八年我们党的十一届三中全会开始，确定我们的根本政治路线，把四个现代化建设，努力发展社会生产力，作为压倒一切的中心任务。在这个基础上制定了一系列新的方针政策，主要是改革和开放政策。改革是全面的改革，包括经济体制改革、政治体制改革和相应的其他各个领域的改革。开放是对世界所有国家开放、对各种类型的国家开放。

——《改革的步子要加快》（1987年6月12日），
《邓小平文选》第三卷，第237页

我们的改革要达到一个什么目的呢？总的目的是要有利于巩固社会主义制度，有利于巩固党的领导，有利于在党的领导和社会主义制度下发展生产力。对中国来

说，就是要有利于贯彻执行党的十一届三中全会以来所制定的一系列路线、方针、政策。要做到这些，我个人考虑有三条：第一，党和行政机构以及整个国家体制要增强活力，就是说不要僵化，要用新脑筋来对待新事物；第二，要真正提高效率；第三，要充分调动人民和各行各业基层的积极性。

——《改革的步子要加快》（1987年6月12日），
《邓小平文选》第三卷，第241页

我们从一九五七年以后，耽误了二十年，而这二十年又是世界蓬勃发展的时期，这是非常可惜的。但另一方面也有一点好处，二十年的经验尤其是“文化大革命”的教训告诉我们，不改革不行，不制定新的政治的、经济的、社会的政策不行。十一届三中全会制定了这样的一系列方针政策，走上了新的道路。这些政策概括起来，就是改革和开放。

——《要吸收国际的经验》（1988年6月3日），
《邓小平文选》第三卷，第266页

改革和开放是手段，目标是分三步走发展我们的经济。第一步是达到温饱水平，已经提前实现了。第二步是在本世纪末达到小康水平，还有十二年时间，看来可以实现。第三步是下个世纪再花五十年时间，达到中等

发达国家水平，这是很不容易的。关键是本世纪内的最后十年，要为下个世纪前五十年发展打下基础，创造比较好的条件和环境。

——《要吸收国际的经验》（1988年6月3日），
《邓小平文选》第三卷，第266—267页

中国正在深化改革，为今后的发展创造更好的条件。我们不仅着眼于本世纪，更多的是着眼于下一个世纪。现在面临的问题是，不进则退，退是没有出路的。只有深化改革，而且是综合性的改革，才能够保证本世纪内达到小康水平，而且在下个世纪更好地前进。

——《在改革中保持生产的较好发展》（1988年6月7日），《邓小平文选》第三卷，第268页

在政治体制改革方面，最大的目的是取得一个稳定的环境。我跟美国人讲，中国的最高利益就是稳定。只要有利于中国稳定的就是好事。坚持四项基本原则任何时候我都没有让过步。美国人骂娘，造谣，没什么了不起。消除机构臃肿，加强法制，这些都是改革。

——《第三代领导集体的当务之急》（1989年6月16日），《邓小平文选》第三卷，第313页