



家成 吴远 朋荣 编著

治理环境 整顿秩序 深化改革



中共中央党校出版社





理论 研究 政策 观察

治理环境 整顿秩序 深化改革

《中国改革》编辑部编



治理环境 整顿秩序 深化改革

家成 吴远 朋荣 编著

中共中央党校出版社

102311

责任编辑 石岩

封面设计 王岐

GDA34/07

治理环境 整顿秩序 深化改革

家成 吴远 朋荣 编著

中共中央党校出版社出版发行

新华书店经销

河北新华印刷一厂印刷

752×1092毫米 32开 5印张 105千字

1988年10月第1版 1988年10月第1次印刷

印数: 60,001—100,000册

ISBN 7-5035-0111-1/D·57

定价: 1.40元

目 录

第 一 部 分

经济改革和经济建设的形势

1. 如何发展改革以来好的经济形势、解决目前经济中的困难特别是通货膨胀? (1)
2. 十年来我国改革的主要成就是什么? (3)
3. 为什么说前十年改革的战略是正确的? (4)
4. 党的十三大以来改革形势怎样? (6)
5. 为什么说当前总的经济形势是好的? (9)
6. 当前经济形势主流是好的, 但为什么很难为人们普遍认清? (12)
7. 为什么说当前经济生活中突出的问题是通货膨胀、物价上涨幅度过大? (14)
8. 当前物价大幅度上涨的原因是什么? (16)
9. 我们有没有能力解决当前物价上涨幅度过大的问题? (19)

第 二 部 分

治理经济环境和整顿经济秩序

10. 明后两年改革和建设的重点为什么要放在治理环境和整顿秩序上? (21)
11. 稳定经济与深化改革究竟是什么关系? (24)

12. 为什么说治理经济环境既是改革的条件, 又是改革的内容? (28)
13. 怎样搞好经济环境的治理? (29)
14. 为什么在治理环境中要把农业生产摆到十分重要的位置上? (31)
15. 当前整顿经济秩序的重点应当放在哪里? (33)
16. 怎样整顿和组织竞争性的市场? (35)
17. 当前应当怎样整顿流通秩序? (39)
18. 为什么要加强和改善体制转换时期的宏观控制? (42)
19. 稳定物价总水平的近期措施是什么? (46)

第三部分

坚决而又稳妥地推进价格改革

20. 为什么要深化价格改革? (50)
21. 价格改革的总方向是什么? (52)
22. 前十年价格改革是不是成功的? (54)
23. 今后五年价格改革所要达到的目标是什么? (58)
24. 价格改革的难度和风险何在? (60)
25. 为什么深化价格改革要避免物价大幅度上涨? (61)
26. 为什么价格双轨制在短期内不能完全取消? (64)
27. 为什么说只有深化企业改革才能避免轮番涨价和比价复归? (65)
28. 当前进行价格改革需要遵循的指导方针是什么? (67)

第四部分

深化改革是多方面的和相互配套的改革

29. 深化改革为什么是多方面的综合改革，必须配套进行？……………（70）
30. 为什么要使企业放开经营？……………（73）
31. 国营企业的改革要吸收乡镇企业的哪些好经验？……………（75）
32. 在价格改革中怎样继续完善承包制？……………（77）
33. 为什么要逐步推行股份制，明确企业产权？……………（80）
34. 怎样发展企业集团？……………（81）
35. 为什么要加强企业经营管理？……………（82）
36. 企业改革中怎样发展民主管理，调动工人积极性？……………（83）
37. 为什么要把经营者的管理权威与工人民主管理统一起来？……………（87）
38. 为什么在企业要实行优化劳动组合？……………（90）
39. 为什么要深化工资制度改革？……………（92）
40. 为什么要实行公有住房私有化？……………（95）

第五部分

加强党的领导 发扬我们的政治优势

41. 为什么只有继续发扬我们的政治优势，治理环境、整顿秩序、深化改革才能有坚强的政治保证？……………（99）
42. 全面深化改革，为什么必须加强党的领导作用、核心作用、党的各基层组织的战斗堡垒

- 作用和党员的先锋模范作用? (100)
43. 在全面深化改革过程中, 为什么必须保持和发挥我们党纪律严明、步调一致的政治优势? (102)
44. 什么会出现有令不行、有禁不止的现象? 它造成了哪些危害? (104)
45. 当前应怎样整顿纪律, 保证全党的步调一致和全国的政令统一? (107)
46. 为什么说思想政治工作也是我们党的政治优势? (108)
47. 为什么在当前迫切需要以治理环境、整顿秩序、深化改革为主要内容, 通过思想政治工作, 向全党和全国人民进行改革和建设形势教育? (109)
48. 如何理解要加强思想政治工作, 必须改进思想政治工作? 改进应当从哪里入手? (111)
49. 为什么加强和改进思想政治工作, 应当以发展生产力为根本标准? (113)
50. 在新形势、新任务面前, 在党政分开条件下, 基层厂矿企业的思想政治工作体制应当如何改进? (114)
51. 思想政治工作为什么要把尊重人、理解人、关心人作为一个基本指导原则? 为什么要把这一原则同严格要求结合起来? (117)

第六部分

创造良好的社会政治环境

52. 为什么需要为价格改革和其它方面改革的全

- 面深化创造良好的社会政治环境? (119)
53. 在治理环境、整顿秩序中,为什么仍然要加强行政手段的作用? (120)
54. 在深化改革过程中,如何妥善地处理社会矛盾,保持安定、团结、民主、和谐的政治局面? (122)
55. 党的十三大以来,政治体制改革取得了哪些进展? (125)
56. 为什么要按照十三大提出的原则,进一步扎扎实实地推进政治体制改革? (128)
57. 一些党政机关中发生的腐败现象有哪些危害? (129)
58. 腐败现象的发展是改革带来的吗? (131)
59. 党的十三大以来,各级党委和政府为保持党政机关的廉洁做了哪些工作? (132)
60. 采取公开化、制度化的措施解决廉政问题,为什么可以收到较好的效果? (134)
61. 为什么说解决党政机关的廉洁问题,既是经济体制改革的任务,也是政治体制改革的任
务? (135)
62. 为什么党政机关不能经商办企业? (137)

第七部分

逐步建立社会主义商品经济新秩序

63. 在改革的深化阶段,为什么要提出建立社会主义商品经济新秩序? (139)
64. 怎样理解社会主义商品经济新秩序的涵义? (141)

65. 建立社会主义商品经济新秩序，为什么着眼于规范和制度建设？……………(142)
66. 社会主义商品经济的规范和制度主要包括哪些内容？……………(145)
67. 通过哪些途径，才能把社会主义商品经济的规范和制度逐步建立和形成起来？……………(147)
68. 怎样认识国民经济监督体系在社会主义商品经济新秩序建设中的作用？应当怎样充分发挥这种作用？……………(149)

第一部分

经济改革和经济建设的形势

1. 如何发展改革以来好的经济形势、解决目前经济中的困难特别是通货膨胀？

十年前，我们党召开了具有历史转折意义的十一届三中全会。十年来，我们党所做的主要工作，就是拨乱反正，全面改革。事实雄辩证明，只有改革，才能实现我们民族的伟大复兴。当前，如何发展改革以来好的经济形势，解决目前经济中的困难特别是通货膨胀，把全面改革推向新的高潮，实现向有计划商品经济新体制的转换，逐步建立起社会主义商品经济的新秩序，是摆在我们面前紧迫的根本的问题，

这首先需要我们认清形势，既要十年来改革取得的成就有足够的估价，又要对目前经济中的问题和困难有清醒的认识。看不到当前经济形势的主流总的来说是相当好的，蓬勃发展的，就会悲观失望，丧失信心，但看不到目前经济中困难和混乱的严峻性，就会盲目乐观，头脑发热。所以，我们首先要实事求是地认清形势。

这里一个关键是，要看到我国改革进入到新旧体制交替的时期后，改革的有利条件和困难。我们的改革，是从农村开始起步的。十二届三中全会后转入以城市改革为重点的全面展开阶段。目前我们处于新旧两种体制并存和交替的过

程。在这个阶段，一方面国民经济保持好的增长势头、各项事业蓬勃发展，另一方面困难和问题也很多。两种体制对峙的局面，正在使我们付出越来越大的代价，拖得太久，将使改革成果逐渐丧失，国民经济难以维持长期稳定的发展，人民生活也会因此受到损害。改革已经到不进则退的关键时刻。形势的发展要求我们不失时机地全面深化改革。深化改革必须要理顺价格，否则就谈不上真正确立新经济体制的基础，但深化改革不仅仅是一个价格问题，而是多方面的综合改革。

全面深化改革的主要任务，就是要解决一些深层次的难度很大的问题，象价格、工资问题和企业自负盈亏问题、市场建设问题、宏观控制问题等。解决这些问题，将铲除旧体制的根基，根本改变旧的利益分配格局。在这一过程中，将会遇到一时难以完全预料的风险，会付出某些代价。但只要攻克了这些难关，就能完成经济机制的根本转换，基本实现“国家调节市场，市场引导企业”的改革目标，初步建立起社会主义商品经济的新秩序，到下世纪中叶赶上中等发达国家的宏伟目标就有把握实现。为了使这些改革能更快地深入下去，把改革的风险减少到最低限度，明后两年必须在坚持改革总方向的前提下，认真治理经济环境和整顿经济秩序。

我国的经济体制改革，归根到底就是要实现社会主义公有制与市场机制的统一。这是全面深化改革真正的难关所在，但也正是中国改革的特色所在。完成这一前人没有做过的伟大事业，是当代中国人民光荣而艰巨的历史使命。不管路途如何崎岖，只要我们坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，加强党的领导，充分发挥我们的政治

优势，有领导有秩序地、积极稳妥地全面推进改革，我们就迎着风浪前进，我们就有希望成功。

2. 十年来我国改革的主要成就是什么？

我国改革已进行了十年。自从改革登上中国舞台之后，我国的面貌发生了深刻的变化。没有改革，我国就不会有这十年的大发展、大前进。

首先是国民经济重大比例严重失调的状况显著改变，逐步转上大体协调发展的轨道。其次是市场供应大为改观，基本扭转了过去那种消费品长期严重匮乏的局面。再次是城乡广开就业门路，城市新就业的劳动力达到7000万人。农村中乡镇企业异军突起，有1.8亿农民转入或部分转入了非农产业。最后是整个国民经济的效率有所提高，国民经济持续稳定增长。十年间国民生产总值、国家财政收入和城乡居民平均收入都大体上翻了一番。正因为如此，十亿人口的绝大多数过上了温饱生活。部分地区开始向小康生活前进。还有部分地区，温饱问题尚未完全解决，但也有了改善。现在看来，到本世纪末实现十二大提出的经济发展目标是完全有把握的。所以应当说，这十年是建国以来国家经济实力增长最快，人民得到实惠最多的时期。这同五十年代后期开始到十一届三中全会以前的二十年中，在“左”的指导思想影响下，“以阶级斗争为纲”，经济发展屡遭挫折，人民生活改善甚微的状况，形成了鲜明对比。

从国际比较的角度来看，中国经济改革，无论是从国民生产总值增长加速的角度，还是从对外经济开放的角度看，都比其他社会主义国家成功得多。从1978年改革开始到1986年底，实际国民收入翻了一番，平均年增长率超过8%。

比1953年到1978年二十五年间平均年增长率多50%，这个增长率是东欧各国最近期间年平均增长率的6倍多，是这个地区经济发展最快的罗马尼亚的4倍多。在改革的最初十年，中国经济成就不仅远远超过东欧改革最成功的国家，而且实际上已接近东亚经济发展最快的国家和地区。在这十年里，日本的平均增长率是4%，南朝鲜7%，台湾6%，新加坡8%，香港9%。

在对外经济开放方面，中国也比其他社会主义国家更为成功。无论在对外贸易方面，还是在吸引外资方面都是如此。首先，中国对外贸易总额增长极快，从1977年到1986年翻了四番，从不足150亿美元几乎增加到750亿美元。同时，中国外贸增长大部分与市场经济国家有关。因此，中国的硬通货贸易较之东欧要增长得快得多。这又和匈牙利形成鲜明对照。在80年代的前5年，匈牙利和非社会主义国家之间的贸易逐渐缩减，而和苏联进行的换货贸易却增长很快。由于中国同市场经济国家的贸易发展很快，到1985年中国的硬通货贸易既超过了苏联，又超过了东欧各国。尽管中国外贸增长部分地是靠借外债来筹资的，但是在1977—1986年间，中国的出口额平均每年增长18%，大大超过任何一个东欧国家和苏联。这一点再加中国具有非同寻常的直接吸引外资的能力，意味着中国外债增长同出口创汇收入增长相平衡的情况也比东欧各国好得多。因此，我们完全有理由说中国经济改革是成功的。

3. 为什么说前十年改革的战略是正确的？

十年来我国经济建设所取得的一切成就，都是同在拨乱反正基础上坚决推进全面改革和对外开放分不开的。改革对

于中国的意义，不仅在于它已经给我们带来了什么，更重要的在于它结束了封闭和停滞的局面，开辟了新的历史发展时期。

改革和开放，冲破了僵化的经济体制，使经济活跃起来。社会主义商品经济以不可阻挡之势蓬勃发展。沿海地区，从南到北，正在形成广阔的前沿开放地带。依靠广大群众积极性的发挥，生产力获得了新的解放。改革和开放，也使民族精神获得了新的解放。长期窒息人们思想的许多旧观念，受到了很大冲击。积极变革，勇于开拓，讲求实效，开始形成潮流。

实践是检验真理的唯一标准。按照这个原则，我国从党的十一届三中全会到十三大这个时期的改革战略是完全正确的。改革初期的战略之所以是正确的，首先是这个战略的重点是明确的，这就是要尽快解决全国人民的吃不饱、穿不暖的问题。战略重点的正确，各方面的改革容易得到大多数人的支持，从而能够真正展开和推进。其次是这个战略的步骤是积极稳妥的，具体表现在因势利导，走一步看一步，摸着石头过河之上。最后这个战略的方法措施集中在一个“破”字之上，如“放权”、“让利”、“松绑”、“搞活”等等。在这种战略的指引下，我国的改革在短时期内取得了突破性的进展，其中有代表性的是，农村的家庭联产承包责任制，城市的生产资料价格双轨制和国营企业的承包制。以这些改革为核心以及围绕这个核心的改革，与一些社会主义国家的改革形成了鲜明的对照，他们搞了几十年甚至至今却还没有被看作是真正的改革，而我们搞了不到十年就进入了新旧体制的交替状态，被看作走到了社会主义国家真正改革的最前沿。

这个战略的最大特点和优点在于它的实践性和开放性。

这种实践性和开放性使我们在对改革的全貌和前景认识甚少的初始阶段，能够学习知识、积蓄力量，逐步增大改革的势能和敞开一切可能的改革通道。这一战略成功的主要标志，是中国在短短的几年中已经经历了许多社会主义国家几十年的改革历程，被国际上认为是真正改革的两三个社会主义国家之一，在经济改革的广度和深度上都已领先，同时唯一地持续着令人羡慕的强劲经济。正因如此，目前中国经济改革遇到的困难明显地具有超前性和挑战性，它的解决具有世界意义。从这个意义上说，中国经济改革所遇到的困难，并不表明以往战略的失败，相反证明了这一阶段战略的成功。随着时间的推移，人们将会更清楚地看到，这九年之所以不平凡，之所以举世瞩目，就是因为许多适应社会进步趋势的新思想是在这个时期产生的，具有开创意义的新体制的基础是在这个时期开始奠定的。

4. 党的十三大以来改革形势怎样？

深化改革，是党的十三大为今后一段时期确定的中心任务。我国改革在十三大以前受到的一个大的困扰，是我们不能正确认识我国社会现在所处的历史阶段。结果，几乎每一项改革，从提出到实施，都会遇到是搞资本主义还是搞社会主义的争论。以去年经济改革的情况为例，农村第二步改革中的土地转让，城市改革中的承包、租赁、股份制，企业的破产，价格的放开，收入档次的拉开，劳动制度的改革等等，统统都有可能被看成是搞资本主义，以致于说的人不敢直说，干的人不敢真干。十三大提出社会主义初级阶段理论后，我国的改革开始摆脱了自由化特别是僵化思想的干扰，全党全国人民有了较为一致的认识。这就是生产力标准是衡量

各项改革利弊得失的根本标准，深化改革是振兴中华的唯一出路，否则，我们国家和民族就会更加落后，就有可能被开除球籍。正因为十三大为我们扫清了认识上这种障碍，我国的改革在十三大后掀起了一个新的高潮。

在经济改革方面，各地按照深化、配套、完善和发展的方针，不仅迅速扩大企业承包的面，而且提高了承包的质量，包括更广泛地引进竞争机制，风险机制，抵押机制，兼并转让机制，包括推广满负荷工作法、厂内银行和实行优化劳动组合等等。此外，沿海地区大进大出的外向型经济，四种重要农副产品价格的暗补改明补，十三种名烟名酒的价格放开，以及财政、投资、外贸、物资等改革也都迈出了新的步伐。在政治改革方面，党中央和国务院都制定了工作规则，明确了职能，党政分开走上了轨道。各地都在重点抓企业的党政分开，完善了厂长负责制。差额选举、协商对话、机构改革、干部人事制度改革、企业党组织属地管理等，也都按照十三大制定的蓝图逐步登上了我国改革的舞台。

更突出的是，我们逐步认识到了深化经济改革，必须下大的决心，解决一些象价格、工资这样难度很大而又绕不过去的改革，尽快结束新旧体制交替的对峙局面，建立起社会主义商品经济的新秩序。在提出要进行价格、工资改革，要闯关、碰硬、攻坚中，不仅包含着许多搞好改革所必备的合理内核，如坚定的改革决心，搞改革的胆略，打硬仗的勇气以及进一步认识到了价格、工资改革的难度等，而且逐步认识到了我国正处在新旧体制的转换时期。不理顺价格就谈不上真正确立新经济体制的基础，但深化改革又不仅仅是一个价格改革问题，而是多方面的综合改革。为了创造理顺价格的条件，把改革的风险减少到最低限度，必须在坚持