

中国 改革开放政策 大典

ZHONGGUO
GAIGE KAIFANG
ZHENGCE
DADIAN

中国建材工业出版社

D920.9
32

DH39/16

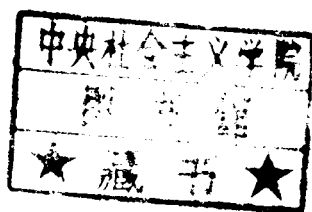
00000

中国改革开放政策大典

尹青山 时元第 等主编



200162420



中国建材工业出版社

(京)新登字 177 号

中国改革开放政策大典

尹青山 时元第 等主编

*

中国建材工业出版社出版

(北京市海淀区三里河路 11 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

中国建筑工业出版社印刷厂印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:86.5 插页:8 字数:2214 千字

1993 年 12 月第一版 1993 年 12 月第一次印刷

印数:1—5000 册 定价:138 元

ISBN 7-80090-146-7/Z·62

谨以此书

献给为建设有中国
特色社会主义事业而奋
斗的人们！

坚持改革开放
振兴中华民族

宋平一九九三年十一月

题 词：宋 平
顾 问：王首道 陈丕显 马文瑞

主 编：尹青山 时元第 文 钊
张 勤 伍 成 张连海
主 审：汪毓郁

编 委：(按姓氏笔划为序)

王桂英	王凯燕	牛志民	尹青山
伍 成	刘少川	刘持富	齐宪代
孙奎贞	杨 华	李惠斌	时元第
吴海根	汪岳波	汪毓郁	张 勤
张文宝	张连海	陈运辉	周凡英
侯力学	秦春雨	徐中伟	徐制宪
曹绍衡	梁绿琪	董英辅	谢国东
廖明华	熊文钊		

分 篇 主 编：

综 合 篇：

董英辅 王凯燕 牛志民

经 济 篇：

徐中伟 廖明华

政 治 篇：

孙奎贞 曹绍衡

科 教 篇：

齐宪代 谢国东 梁绿琪

术 语 篇：

李惠斌 汪岳波 张文宝

大 事 记：

陈运辉 杨 华

撰 稿 人：(按姓氏笔划为序)

丁 力	么书心	马利娜	王远美
王淑华	王凯燕	牛志民	文 洲
尹青山	左常升	石冀平	史习琳
冯娟娟	朱建邦	安 昕	邢林和
刘元家	刘 坚	刘忠思	刘洪涛
刘育峰	刘春明	刘赫芳	齐 忻
齐宪代	米淑兰	米险峰	孙奎贞
苏晓明	杨 华	杨绍品	李 芹
李 焱	李 萌	李正东	李京建
李建文	李彦立	李显刚	李晓光
李恩慈	李浦群	李惠斌	时元第
汪岳波	汪馥郁	沈 芹	宋 钺
宋建业	张 勤	张文宝	张连海
张国宏	张宝刚	张秋生	张彦春
张新慧	陈 鸿	陈凤华	陈运辉
陈宝生	陈景妹	苑秉锦	罗文东
项东方	赵克玲	赵洪策	赵建国
胡 伟	胡乐鸣	胡素全	侯力学
侯浩华	秦春雨	袁德峰	袁静博
钱黎勤	徐中伟	徐有声	徐制宪
徐春林	黄军衔	曹绍衡	崔召云
彭永捷	董英辅	韩书文	韩景阳
傅玉祥	阎 平	曾 斌	梁绿琪
谢双红	谢国东	赖 立	詹 韶
廖明华	熊文钊	樊惠英	魏晓欣

编辑部成员：

秦春雨	徐制宪	侯力学	宋建业
曾 斌	阎 静	朱建红	高迺霞
韩翠瀛	曹丽娟	景 琳	

序

王首道

党的十一届三中全会至今已经整整 15 年了,这是当代中国实行改革开放的 15 年,是新中国发生巨大变化的 15 年。改革的春风吹遍神州大地,温暖了千家万户,到处高奏着改革的凯歌,各族人民过着改革开放带来的幸福生活。改革开放是当代中国的基本国策,是 20 世纪 80 年代、90 年代中国各族人民谱写壮丽事业新篇章的主旋律。

中国的改革开放,实际上是伟大中华民族的第二次革命。如果说中国的第一次革命,是由伟大领袖毛泽东为代表的中国共产党人导演的有声有色、威武雄壮、宏伟壮阔的活剧,已经胜利降下帷幕的话,那么,中国的第二次革命,则是由总设计师邓小平为代表的中国共产党人导演的又一幕有声有色、威武雄壮、宏伟壮阔的活剧,已经和正在获得令世人惊叹的成功!两次革命,使占世界人口五分之一的中国人民的政治、经济生活发生了两次翻天覆地的变化。有一幅对联“翻身不忘毛泽东,致富感谢邓小平”,真实、恰当地道出了亿万中国人民的心声。

改革开放的 15 年,是我国社会主义建设历史上经济发展最快、人民生活水平提高幅度最大、综合国力大大增强的时期。

在这 15 年里,中国人民在中国共产党的正确领导下,毅然决然地排除了各种“左”的、右的干扰,医治了“十年内乱”造成的严重创伤,妥善地处理了各种复杂的社会矛盾,建立、巩固和发展了安定团结的政治局面,社会治安有了明显的好转。这就为我们一心一意搞改革、搞建设创造了一个良好的内部和外部环境。

在这 15 年里,我国的国民经济获得了前所未有的、突飞猛进的发展。国民生产总值大幅度增长,1991 年为 19854 亿元,是 1978 年的 3 倍。工业生产总产值年均增长率为 12.8%,超过了 1978 年以前年增长率 11.4% 的水平;每年开发的新产品项目约 3000 项以上,有 60% 为国内领先水平,相当一部分已达到或接近国际水平,代替进口率为 44%,创汇率为 10%。农业生产总值增长率为 6.2%,大大超过了 1978 年以前年增长率 2.7% 的速度;在农业生产总值中,非农产业已上升到将近 60%,超过了农业产值的比重。1992 年对外贸易额比 1978 年增长了 4 倍,平均年增长率为 17.4%,超过了 1978 年以前年均增长率 10.9% 的速度,进出口总额相当于国民生产总值的四分之一以上。我国进出口总额在国际上的名次,已由 1978 年的第 32 位,上升到 1992 年的第 16 位。

这15年来,我们创造了一些经济高速发展区,如珠江三角洲,国民生产总值基本上是每4年翻一番;长江三角洲的苏州、无锡、常州三市的工业总产值已接近北京或天津。我们制订的从80年代初到90年代末,国民生产总值翻两番的战略目标,第一个翻番已提前在1987年实现,第二个翻番也可望提前实现。目前全国绝大部分地区,已经摆脱了贫穷落后的局面,解决了温饱问题,现在正向全国范围的小康水平迈进。城乡人民的收入比1978年以前有了较大的增长:农民人均收入年增长率为11.8%,比1978年增长了2.1倍;城市居民平均收入年增长率为6.5%,比1978年增长了87.5%。

这15年里,全国的科技、教育、体育、文化、卫生水平有了很大的进步和提高。

这15年里,我国的国防建设得到了加强,伟大的中国人民解放军在革命化、现代化的道路上阔步前进。

这15年里,由于我国综合国力的增强,我国的国际地位、国际威望也有了很大的提高,我国在国际事务中的作用也越来越大。我国已和世界上绝大多数国家和地区建立了经济、贸易、科学、文化等多方面的交流与合作关系。我国已为世界的政治、经济、科学、文化和社会发展作出了自己的贡献。

这一切都说明了改革开放的巨大力量,改革开放是建设有中国特色社会主义强国的原动力和生命线。只有坚持不懈地致力于改革开放,中国才有光明、远大的前程。

这15年,我们在改革开放方面做了大量的工作,我们的改革经历由农村到城市,由经济基础到上层建筑的发展过程。在农村,家庭联产承包责任制得到了发展和巩固,全国已有98%的农户实行了家庭联产承包责任制,改变了原来“政社合一”,“三级所有,队为基础”的人民公社制度,恢复了乡村两级政权组织,普遍建立了村民委员会制度;结束了农副产品的统购、派购办法,实行了定购合同制度;为农民提供产前、产中、产后的多种经济成份、多种经营方式和多层次的社会服务体系得到建立和发展;农村的产业结构,得到了调整;在一些城市郊区,在生产迅速发展的基础上,出现了适度规模经营,使农业、非农产业得到迅猛发展。尤其值得提出的是,乡镇企业异军突起,乡镇工业、商业、服务业、建筑业等的产值迅速地大幅度地增长,数以千万计的乡镇企业,已成为我国国民经济中的重要力量。以上这些发展无疑加速了整个农村工业化、机械化、现代化的进程。在广大城乡的经济成份上,已由单一的公有制向以公有制为主导的多种所有制形式并存的方向发展;个体经济、私营经济、中外合资、合作经营的企业和外商独资企业等不同所有制的企业有了较大的发展,各类企业的股份制试点、股份制改造工作取得进展,出现了多种经济成份并存的新局面。广大企业正向着建立现代企业制度的方向迅速发展。企业由原来行政机构的附属物,向拥有法人资格的商品生产者和经营者方向转变。行政管理部门,逐步将生产计划权、产品购销权、产品定价权、资金使用和支配权、工资奖金分配权、劳动人事权、横向联合权等下放给企业。在国有大

中型企业中全面推行了厂长(经理)负责制和多种形式的承包责任制;小型国有企业推行集体经营、租赁经营和个体承包经营的办法。在工资制度上逐步打破“大锅饭”,新招收的职工实行了合同制,企业和职工可以双向选择;在不突破国家规定工资总额的前提下,企业可以自行确定内部的工资、奖金分配形式。通过流通体制和价格体制的改革,使商品经济赖以生存的市场体系逐步形成和完善;国家计划调控的商品种类和范围渐趋减少和缩小,金融市场、技术市场、劳务市场、房地产市场、股票市场、信息市场正在形成和发展。国家宏观经济管理,开始从直接调控为主向间接调控为主过渡。城市经济体制综合改革正在全国范围内推行。政治体制改革,在前几年试点的基础上,也逐步推开。最近,党中央、国务院采取重大步骤,对作为我国人事制度改革重要内容之一的工资制度进行改革,对于建立适应社会主义市场经济体制需要、符合机关和事业单位特点的工资制度,理顺工资关系、克服平均主义,调动工作人员的积极性,具有重要意义。邓小平同志1992年初视察南方重要谈话发表,党的十四大和十四届三中全会召开以后,加速了全国的改革开放步伐,紧紧围绕经济建设这个中心,各项工作都取得了新的成绩。

回顾15年走过的道路,我们在工作中也发生过失误和偏差,现在还面临着很多困难和问题,人民群众还有不少意见和一些不满意的地方。最近,党和国家根据在工作中存在的实际问题,决定加强经济工作中的宏观调控;重点在党政机关、司法部门、行政执法部门、经济管理部门开展反腐败斗争;并采取深化改革的一系列措施,以推动经济建设既快又好的发展,就是吸收了人民群众的意见,而做出的重要决策。但是总起来说,全党全国人民公认的事实是:这15年是真正集中力量进行社会主义现代化建设的15年,是人民生活水平提高最快的15年,开创了历史的新局面,取得了举世瞩目的成就,党赢得了广大人民群众拥护。

中国共产党制定和实行的改革开放政策所以能够取得这样的胜利,根本原因是在15年的伟大实践中,“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,逐步形成和发展了建设有中国特色社会主义的理论。”“这个理论,第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题,用新的思想、观点继承和发展了马克思列宁主义。”(江泽民:《加快改革开放和现代化建设步伐夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利——在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告》,《迈向21世纪的行动纲领》,新华出版社1992年10月第一版第9页)

中国在15年的改革中,积累了十分丰富的经验,这些经验是党和国家的极其宝贵的精神财富。深入研究、总结这些经验,是改革、开放深入发展的需要。15年来,我们所进行的伟大的改革实践的经验集中到一点,就是毫不动摇地坚持党在社会主义初级阶

段的基本路线,坚持用有中国特色的社会主义理论指导我们所进行的伟大的改革实践,这是我们的改革事业能够经受风险考验,顺利达到目标的最可靠的保证。

在党的十一届三中全会召开 15 周年,也就是中国改革开放 15 周年之际,中国建材工业出版社编辑出版《中国改革开放政策大典》这部大型工具书,是一件很有意义的喜事。这部书的出版、发行,将对我国 90 年代正在深入进行的改革开放事业,起到积极的促进作用。这是全体编著者和出版者对这场改革开放、这场革命和建设有中国特色社会主义的伟大事业做出的有益的贡献。

回顾过去,业绩辉煌;展望未来,任重道远。我确信,在 20 世纪 90 年代,中国的改革开放政策一定会获得新的成功;在 21 世纪上半叶,中国的经济建设和各项事业,一定会进一步取得更大的成绩,推动中国进入世界中等发达国家的行列;建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家的目标一定能达到;伟大的中华民族,一定能对人类进步、世界和平和社会主义事业的发展,做出更大贡献。让我们团结在以江泽民同志为核心的中国共产党中央委员会的周围,努力奋进吧!

一九九三年十二月二十二日

前 言

自具有深远历史意义的党的十一届三中全会召开以来,至今已有15年了。这是中国改革开放的15年,中国第二次革命的15年,中国发生翻天覆地变化的15年。这15年间,中国在经济、政治、军事、外交、科学、技术、文化、教育、卫生、体育、社会进步、人民生活乃至社会主义精神文明建设等各方面都取得了令人瞩目的成就。这是在建设有中国特色社会主义理论指引下,制定和执行了正确路线、方针、政策和全党全国人民同心奋斗的结果。

为了推动学习和贯彻邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,学习和贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,加快改革开放步伐,建立和完善社会主义市场经济体制,促进我国国民经济持续、快速、健康的发展,实现“三步曲”的战略部署,我们编撰了《中国改革开放政策大典》这部书,由中国建材工业出版社出版发行。

本书以建设有中国特色社会主义理论为指导,以改革开放为主线,以词条加释义的形式,收录了改革开放以来已经公开发表的党和国家有关改革开放的重要文献、法律法规,党和国家领导人的重要报告、文章、讲话和谈话,以及中共中央机关报《人民日报》发表的重要社论和评论员文章,经济、政治、科技、教育等各方面体制改革文件和两个文明建设的有关文件、文章等。此外,本书还收录释义了新时期出现的新术语以及改革开放15年的大事记。全书按内容和专题,分为综合篇、经济篇、政治篇、科教篇、术语篇和1978—1993年大事记。

本书收录各项内容的起止时间是“两个三中全会”,即从党的十一届三中全会起至十四届三中全会止;具体起止时间为:1978年12月至1993年11月18日。本书是向中国改革开放15周年的献礼,是向十一届三中全会和十四届三中全会的献礼!

本书由尹青山、时元第、熊文钊、张勤、伍成、张连海等有关单位负责人、专家、教授担任主编,汪毓郁教授担任主审;由中央有关机关、中央党校、北京市委党校、中央文献研究室、中国人民大学、北京师范大学、中央民族大学、北京联大文法学院、北京教育学院和中国建材工业出版社等单位的数十名同志组成编委会,近百名学者、教授、副教授、编审、副编审、政策法规研究人员,参加了本书的编撰工作。

本书的编辑出版,得到了党和国家领导人的赞许和支持。宋平同志为本书题词,王首道、陈丕显、马文瑞同志担任本书顾问,王首道同志为本书作序。这无疑是对本书作者、出版者乃至广大读者的鼓舞!

本书在编撰出版过程中,得到许多单位和同事、同仁的支持和帮助,谨此表示感谢!

编撰出版总篇幅达 200 余万字的《中国改革开放政策大典》,是一项艰巨而严肃的工作,需要严谨求实的治学态度和务实缜密的工作作风。对此,我们虽已尽了努力,但受限于编撰时间和掌握的材料以及本书编撰人员的水平,书中难免有疏漏之处,恳请读者赐正。

编 者

1993 年 11 月 28 日

凡 例

一、本书兼有辞书体和手册体双重特性。共收条目 3582 条,约 250 万字。资料截至 1993 年 11 月 18 日。

二、本书正文主体按专题框架编排,书首设有总目录和分类目录。

三、分类目录按下列原则编排

1、综合篇、经济篇、政治篇、科教篇分别按分类时间顺序排列。

2、名词术语按笔划多少排列;词目首字相同的,按第二字笔划排列,依次类推。

3、大事记按年月顺序排列,以年为一单元,同日多事的,依内容分项记述。

四、本书收录的“法律”、“法规”、“通知”、“指示”、“文件”、“社论”等一般不注出处,讲话、谈话、文章、著作等一般加注参阅出处,放在释文最后,加括号。

五、本书为文献类书,目录及条目书名号省略。

六、释文需作序列说明的用(1)(2)(3)……分层阐释。

七、一词多义的用①②③……分项释义。

八、本书采用公元纪年。

九、数字按《关于出版物数字用法的试行规定》书写。

十、外国人名、地名、专有名词等均采用通行译法,一般不注外文。

总 目

序

前言

凡例

目录

综合篇

一、重要文献	(3)
二、重要文章和讲话	(67)
三、宪法和法律	(162)
四、政府工作报告	(197)
五、重要社论和评论员文章	(210)

经济体制改革篇

一、综合	(253)
二、农业	(321)
三、工业	(377)
四、城乡建设与环境保护	(433)
五、商贸	(461)
六、财政金融	(503)
七、交通运输	(573)

政治体制改革篇

一、综合	(591)
二、政权建设	(612)
三、政协和统战工作	(628)
四、组织和人事工作	(649)
五、内务司法工作	(673)
六、外交工作	(699)
七、国防建设	(707)
八、工会、共青团、妇联工作	(726)
九、民族与宗教工作	(744)

教科文卫体制改革篇

一、教育	(753)
二、科技	(843)
三、文化	(880)
四、医药卫生	(923)
五、体育	(928)

术语篇

大事记(1978年—1993年)

目 录

综 合 篇

一、重要文献

中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报	(3)
中共中央纪律委员会第一次全会通告	(3)
中国共产党第十一届中央委员会第四次全体会议公报	(4)
中共中央关于加快农业发展若干问题的决定	(4)
中国共产党第十一届中央委员会第五次全体会议公报	(5)
关于党内政治生活的若干准则	(5)
中共中央关于坚持“少宣传个人”的几个问题的指示	(6)
关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题	(6)
关于我国科学技术发展方针的汇报提纲	(6)
关于积极发展农村多种经营的报告	(7)
国务院关于社队企业贯彻国民经济调整方针的若干规定	(7)
关于建国以来党的若干历史问题的决议	(8)
中国共产党第十一届中央委员会第六次全体会议公报	(9)
中共中央、国务院关于广开门路,搞活经济,解决城镇就业问题的若干决定	(9)
全国农村工作会议纪要	(9)
中共中央、国务院关于国营工业企业进行全面整顿的决定	(10)
中共中央关于建立老干部退休制度的决定	(10)
关于国务院机构改革问题的报告	(11)
中共中央、国务院关于打击经济领域中严重犯罪活动的决定	(11)
全面开创社会主义现代化建设的新局面——在中国共产党第十二次全国代表大会上的	

报告	(11)
中共中央、国务院关于中央党政机关干部教育工作的决定	(12)
中共中央关于当前农村经济政策的若干问题	(12)
中共中央关于加强农村思想政治工作的通知	(13)
中共中央、国务院关于发展城乡零售商业、服务业的指示	(13)
中共中央、国务院决定加快开发建设海南岛	(14)
国营企业职工思想政治工作纲要(试行)	(14)
中共中央关于全党学习《邓小平文选》的通知	(14)
中共中央关于严厉打击刑事犯罪活动的决定	(15)
中共中央关于整党的决定	(15)
中共中央关于 1984 年农村工作的通知	(16)
中共中央整党工作指导委员会关于第一期整党单位的党委或党组必须贯彻执行边整边改 方针的通知	(16)
中共中央、国务院转发农牧渔业部和部党组《关于开创社队企业新局面的报告》的通知	(16)
沿海部分城市座谈会纪要	(17)
国务院关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定	(17)
中共中央整党工作指导委员会关于各整党单位在对照检查基本完成后要有一个整改阶段的 通知	(18)
改革干部管理体制,适当下放干部管理权限	(18)
关于改进计划体制的若干暂行规定	(18)
中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知	(18)
中共中央关于经济体制改革的决定	(18)
中共中央纪律检查委员会关于坚决纠正新形势下出现的不正之风的通知	(19)
中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策	(19)
中共中央整党工作指导委员会关于检查总结第一期整党工作,巩固和发展整党成果 的通知	(20)
长江、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区座谈会纪要	(20)
中共中央关于科学技术体制改革的决定	(21)
全国城市经济体制改革试点工作座谈会纪要	(21)
中共中央整党工作指导委员会关于第二期整党工作的基本要求的通知	(22)
中共中央关于教育体制改革的决定	(22)
中共中央、国务院关于尊重、爱护军队积极支持军队改革和建设的通知	(23)
关于增强大中型国营工业企业活力若干问题的暂行规定	(23)
中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议	(23)
中共中央整党工作指导委员会关于农村整党工作部署的通知	(24)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于解决当前机关作风中几个严重问题的通知	(25)
中共中央、国务院关于 1986 年农村工作的部署	(25)
中共中央关于严格按照党的原则选拔任用干部的通知	(26)
中共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定	(26)
国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定	(26)