

中国发展报告书

CHINA
DEVELOPMENT

中国发展状况

1999年

与趋势

- 全方位预测1999中国内政外交政策走向及趋势
- 多角度透视1998中国内政外交重大事件及影响

主编/季野 张西明 张弢 曲克敏

经济日报出版社

CHINA DEVELOPMENT

102008

F124

52

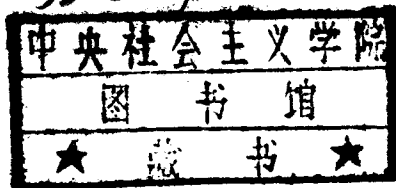


201020082

1999 年 中国发展状况与趋势

主编:季 野 张西明
张 弢 曲克敏

11B2/08



经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

1999 年中国发展状况与趋势/季野等主编. - 北京: 经济日报出版社, 1998. 12

ISBN 7-80127-555-1

I. 19… II. 季… III. 社会发展-研究-中国 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 39684 号

1999 年中国发展状况与趋势

主 编	季 野 张西明 张 弢 曲克敏
责任编辑	文非
出版发行	经济日报出版社
社 址	北京市宣武区白纸坊东街 2 号 邮编 100054
总 经 销	全国新华书店
印 刷	廊坊市文化印刷厂印刷
规 格	850×1168 毫米 32 开
字 数	230 千字
版 次	1999 年 1 月第 1 版
印 次	1999 年 1 月第 1 次印刷
印 张	12.25 印张
印 数	1-10000 册

定价: 20.00 元

编委会成员(按姓氏笔画为序):

马胜杰 王 军 曲克敏 邢广程 何燕生 张 弢
张宇燕 张西明 张明瑜 李惟镜 杨 双 杨 军
邱晓华 陆建华 陈 澍 季 野 金 碚 赵 睿
袁钢明 郭克莎 韩 俊 蔡 昉

主笔名单(按章目为序):

李克明 冯存诚 阎 坤 王 军 徐雅萍 蔡 昉
张丰伟 葛全胜 沈琴琴 陈 魁 赵 睿 智 峰
徐 迅 杨 双 李志刚 张西明 张凤山 王在邦
张也白 邢广程 王新生 刘靖华

作者单位:

国家经贸委 海关总署 信息产业部 国家证监会 中国科学院
中央人民广播电台 中国现代国际关系研究所 中国人民大学
中国工运学院 北京市委党校 中国社会科学院
财贸所、人口所、马列所、新闻所、台湾所、美国所、东欧中亚
所、日本所、欧洲所

本书作者名单

序 胡 绳

第一章主笔 中国国家经贸委 李克明

第二章主笔 中国国家海关总署 冯存诚

第三章主笔 中国社会科学院 阎 坤

第四章主笔 中国社会科学院 王 军

第五章主笔 中国国家证监会 徐雅萍

第六章主笔 中国社会科学院 蔡 昉 张车伟

中国科学院 葛全胜

第七章主笔 中国工运学院 沈琴琴

第八章主笔 中国人民大学 中国社会科学院

陈 甦 赵 睿

第九章主笔 北京市委党校 智 峰

第十章主笔 中央人民广播电台 徐 迅

第十一章主笔 中国社会科学院 杨 双

第十二章主笔 中国国家海关总署 冯存诚

第十三章主笔 中国信息产业部 李志刚

第十四章主笔 中国社会科学院 张西明

第十五章主笔 中国社会科学院 张凤山

第十六章主笔 中国现代国际关系研究所 王在邦

第十七章主笔 中国社会科学院 张也白

第十八章主笔 中国社会科学院 邢广程

第十九章主笔 中国社会科学院 王新生

第二十章主笔 中国社会科学院 刘靖华

序 言

中国社会科学院的一批青年学者新近完成了《中国社会
发展状况与趋势》一书的编辑工作,并请我为这本书作序,我
想就他们这项工作的意义说几句话。

对现实问题进行广泛深入的观察和分析,然后在此基础
上作出短期、中期或长期的预测、展望,这是社会科学的一项
重要任务。可喜的是,近年来,越来越多的社会科学工作者开
始从事这一工作,他们或从经济,或从社会,或从文化等方面
作了很多有益的探索。现在,青年社会科学研究中心的同志
又从各个重要领域入手,比较全面地对中国社会的发展现状
和趋势作出分析、预测和展望,这种综合性的努力标志着这方
面的工作已进入一个新阶段。

另一个可喜之处在于,这一工作是由一批青年学者组织,
并主要由中青年学者实施完成的。

青年能够学有所成,并能面向实际,立足实际,探索解决
实际问题的方法和途径,这是我们的社会科学事业生机勃勃、
兴旺发达的希望所在。

当然,这种全面综合的社会发展分析预测,还是一种探
索,未必能保证完全准确无误。千里之行,始于足下,我们的
青年学者们毕竟已经迈出了坚实有力的步伐,完全有理由相
信,他们将沿着这条路不断走下去,而且越走越好。

胡 绳

目 录

序 言

第一章 国有企业：

迎接内外挑战 推进改革发展(1)

1998年,国有企业几家欢乐几家愁?为扩大内需、促进增长,国家陆续出台的一系列针对性政策措施,效果如何?

1999年,总的经济发展环境仍不会大宽松,国有企业三年改革脱困的目标压力越来越大,又将面临哪些国内外的考验?走出困境,要选择什么样的突破口?

第二章 外经贸:在危局中奋力拼搏...(16)

中国外经贸正面临着复杂、严峻的外部环境:亚洲金融危机对我进出口的消极影响愈益广泛与深刻;俄罗斯岌岌可危的经济状况也给我以猛烈冲击;大多数国家经济乏力、外贸疲软,国际市场上原油及相当部分初级产品

价格低迷,诱发走私活动又呈猖獗与复杂多变的态势
.....

第三章 财政“新政”:

开局看好 任重道远…………… (50)

1998年,国家财政收入实现了较快增长,国家加大基础设施投资的举措可谓有中国特色的财政“新政”。但是,经济生活中一些深层次的矛盾尚未根本解决,国家财政还面临着不少困难,1999年,国家财政继续实行宏观调控,既要防止经济增长幅度过低,又要防止增加需求力度过猛,避免新一轮通货膨胀,路在何方?关键何在?

第四章 金融形势:

改革的任务空前繁重…………… (65)

1998年,中央银行推出了适当增加货币供应量的一系列措施,银根松动许多,经济增长还是“启”而难“动”;货币政策的作用似乎仅限于“刹车”。

1999年,货币政策在刺激新一轮经济增长方面将发挥主导作用。如何提高增长的质量,以7-8%的速度达到以往10%的效益,成了1999的最重要的目标和难题。经济发展需要逐步发展增速而不是强行“硬起

飞”，而 1999 年中国金融，将成为经济“软起飞”的发动机。

第五章 证券市场： 在改革中创新机制…………… (96)

证券市场在繁荣之中正面临着严峻的挑战，1998 年中期上市公司每股收益减少、亏损面却在扩大，上市公司业绩出现大幅下滑。展望 1999 年，提高上市公司的质量，规范上市公司配股行为，完善股票发行审核制度，丰富证券投资基金，已成当务之急。

第六章 “全球变化”： 国家安全面临的挑战与机遇…(114)

“解决了沙漠化和污染，中国将成为世界上最强大的国家”，日本专家对中国领导人说的这番话，仅仅是美好的祝福吗？与全球变化相关的环境问题将是下世纪世界各种政治力量较量的重要导火索之一。从国际方面来看，全球变化将引发我国和周边国家的矛盾和冲突。从国内方面来看，全球变化将引发地区间不和，当务之急，研究建立全球环境变化条件下影响国家安全的预警模型。

第七章 劳动就业：

在艰难中推进社会保障 …… (135)

1998年,我国劳动人口总量上升,新增就业人口却略有下降;下岗职工总量继续攀升,就业形势十分严峻;劳动力流动量持续上升,农民向城市流动仍是主流……

按照改革方案,到2000年底,将继续有400万政府工作人员下岗和转岗。1999年,机关事业单位的分流人员会在一定程度上加大劳动力的流动量。

由此带来的一个关键问题是:失业率超高与保险业保险功能薄弱的矛盾日益突出,亟待解决。高失业将是今后一段时期我国社会经济发展中最突出的问题。

第八章 房地产业：

走出低迷 回暖在即 …… (151)

当前我国房地产市场两个最大的变化是:由卖方市场转变为买方市场;由集团购买转向个人购买。

由此,1999年房地产市场将出现平稳回升,房地产市场将向住宅商品倾斜,住宅商品价格有逐步回调的可能。这一切,对房地产开发商和消费者无疑都是一个好消息。

第九章 机构改革：

迈出艰难的第一步…(163)

1998年，“部长下岗”一度成了中国社会最大的新闻。

1999年，国务院的机构改革将进入巩固阶段。同时，事业单位改革已经提上日程，改革的思路是：逐步取消事业单位的行政级别；改革事业单位领导人员的任用制，推行任期制，以聘任制逐步取代委任制，健全事业单位专业技术人员的管理，对那些责任重大、社会通用性强、事关公共利益、有一定专业技术决定权的岗位，实行执业资格制度。

第十章 司法公开：

以“自我开刀”追求公正 …… (174)

1998年，中国司法活动中的一系列问题都使人们不约而同地谈到了改革，这种一浪高过一浪的呼声，反映了我国经济发展到一定阶段时，政治体制改革任务已日益迫切，十五大提出的“从制度上保证司法机关独立公正地行使检察权和审判权”，已实实在在地摆上日程。因此，“改革”将在1999年成为司法界最重要的任务。

1999年，估计“两高”的工作仍将在“两会”期间经受代表、委员们的考验，无论如何，那将对司法体制改革

革再次产生巨大的推动作用。

第十一章 反腐败：

腐败猛于虎 打虎靠机制…(191)

当前,我国反腐的形势将依然严重,奢侈浪费、挥霍公款现象在某些地方某些部门会变得更加普遍而花样翻新;买官卖官在屡禁不止中扩大着并有向群体化发展的趋势;对农民和企业的乱收费、乱罚款、乱摊派、乱集资在监督不力中继续存在。

治国即治贪。一个国家的反腐败水平,标志着一个党乃至一个民族管理国家和社会的能力与水平。经验证明,反腐败光靠“动真格”、“加大力度”还不行,关键要改变传统滞后的政治体制,通过科学分权改变“既是运动员,又是裁判员,又是规则制定者”的状况。

第十二章 打击走私：

魔高一尺 道高一丈 …… (211)

在打击走私的高压态势下,一些走私分子暂避风头,窥测方向,逃经境外港口藏匿,准备与我们打持久战。有的变换手法,化整为零,继续活动。因而 1999 年中国各级有关部门不能有丝毫盲目乐观。

第十三章 信息产业:新的经济 增长点 and 主导产业 (225)

著名未来学家托夫勒说:“谁掌握了信息,控制了网络,谁就将拥有整个世界。”

创新是信息时代保持竞争力的基本前提,在信息技术日新月异的今天,单纯的技术引进已不再能保证持续的增长。如何在汲取外来优秀科技成果的基础上,自主创新,已是最重要的课题。中国自主知识产权的技术成果,才是支撑面向 21 世纪的民族信息产业发展的擎天柱。

第十四章 新闻事业: 舆论监督渐成强音 (251)

1998 年,中国新闻媒介出现了 90 年代以来最活跃的局面,至年底朱镕基视察中央电视台并与“焦点访谈”栏目记者编辑座谈时达到了高潮,朱镕基就此提出的四句话“舆论监督,群众喉舌,政府镜鉴,改革尖兵”,更成了对媒介舆论监督功能划时代的概括。

新闻立法的呼吁也在沉寂多年后重新高涨起来。

1999 年,中国新闻媒介在管理体制、社会功能、法律环境方面都将出现更大的变化,继续向现代大众传媒的事业格局过渡。

第十五章 海峡两岸关系：气氛有所改善 不宜过分乐观 …………… (272)

1999年两岸关系会继续走向稳定，经贸交流和人员往来仍会有一定程度的发展，但国民党会按它的逻辑继续作梗，大陆将按已有的布置推动两岸关系发展，双方围绕一个中国还是“两个中国”，是统一还是分裂的斗争，将更加尖锐、复杂、深入。

第十六章 对外关系： 危难之际更见大国风范 … (294)

1999年是20世纪最后一年，世界各国将通过一系列深层次内部调整与更加频繁的外交活动告别旧的千年，迎接新世纪的来临。中国进一步拓展对外关系，势必面临前所未有的挑战与机遇。

第十七章 中美关系：九年来美国 在任总统首次访华 …………… (311)

今后中美关系发展过程中，仍可能出现许多困难。台湾问题仍然是当前中美关系中最敏感的问题。此外，在亚太安全问题上，在经贸关系方面，美国还有不少事情要做。中美在人权问题上的根本分歧并未消

除。尽管美国人对中国的看法与 90 年代初期相比已发生不少变化,但中国在美国的形象尚无根本改善。

第十八章 中俄关系： 与北方邻居共同走向新世纪(326)

1998 年,中俄两国继续保持最高首脑互访的势头。

与中俄两国政治关系发展很不协调的是,中俄两国的经济合作势头不强,处于徘徊状态。中俄两国关系中的最大的问题就是如何将两国的经济合作推向前进。同时,1998 年出现了一个值得注意的问题,这就是台湾问题。

第十九章 中日关系： 有所改善 问题犹存 …… (344)

展望 1999 年的中日关系,尽管中日关系处在一个历史转折时期,面临着重新定位的课题,但取得突破性进展的可能性不大。一方面,中日关系将继续得到改善与发展。另一方面,影响中日关系顺利发展的负面影响继续存在,比如在历史认识问题和台湾问题上。

第二十章 中欧关系:正在发生空前 深刻而积极的变化 …………… (362)

尽管中欧双方经贸合作领域在逐步扩大,但总体上看,合作的范围还不广泛,与双方经济结构互补性所提供的巨大潜力存在差距。欧盟在华投资的力度也不够大。欧盟在中国市场所占的份额与欧盟的实力地位亦不相称。

欧盟虽然强调与中国建立全面伙伴关系,并不断从战略层面上提升这种关系,但是欧盟与中国在政治制度和意识形态上都有根本差异。超越意识形态的合作需要巨大的魄力。

第一章 国有企业： 迎接内外挑战 推进改革发展

1998年，我国经济面临前所未有的内外挑战，受亚洲金融危机外部冲击和国内百年不遇洪涝灾害的影响，国有企业经营困难加剧，效益形势十分严峻。为应对挑战、扩大内需、促进增长，国家陆续出台一系列强有力的针对性政策措施并开始产生效果，国有企业发展状况逐步改善，基本经受住了国内外环境变化的考验，第三季度生产和效益情况已比上半年有明显好转，第四季度情况进一步好转。

从企业改革情况看，在国内外环境发生很大变化的情况下，国有企业改革继续按照十五大精神和党中央、国务院年初的部署，坚定不移、积极稳妥地向前推进，以纺织行业为突破口，以行业的改革改组为重点，国有企业三年改革脱困工作取得阶段性进展。

1999年，总的经济发展环境仍不宽松，但随着国家一系列政策措施及其后续配套措施的效应逐步显现，通过各方面的积极努力，我国经济可望继续保持适度快速发展势头，国内外对我国改革与发展的信心会进一步有所增强，国有企业的经济效益会好于1998年水平，这方面改革也将围绕三年改革脱困继续向纵深发展。