

中国乡镇工业管理导论

主编 陈乃醒 董谦

副主编 陈福桂 宗锦耀 顾大智 董相岩



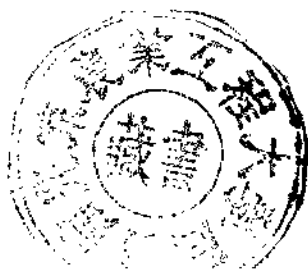
中国经济出版社

F276.3

15

中国乡镇工业管理导论

主 编 陈乃醒 董 谦
副主编 陈福桂 宗锦耀
顾大智 董相岩



中国经济出版社

(京)新登字 079 号

2508/14

责任编辑:刘一玲

封面设计:白长江

中国乡镇工业管理导论

陈乃醒 董 谦 主编

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

(邮政编码:100037)

各地新华书店经销

中国人民公安大学印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 1/32 12.825 印张 320 千字

1992年8月第1版 1992年8月第1次印刷

印数:00,001—5,000

ISBN 7-5017-1806-7/F·1203

定价:6.80 元

前 言

为了适应乡镇工业的发展,总结乡镇工业管理的经验,探索乡镇工业管理的规律性,从而进一步提高乡镇工业管理水平,推动乡镇工业的更快发展,我们编写了《中国乡镇工业管理导论》。

乡镇工业在中国发展起来,已经有几十年的时间了。关于乡镇工业管理的书,过去也编了不少。但是,作为阶段性成果,过去编的书都反映了当时乡镇工业发展和管理的特点。而且,由于培训的需要,加之时间紧迫和理论幼稚,在写法上既有宏观管理的内容,又有微观管理的内容,甚至还有政治经济学的内容。现在,乡镇工业有了很大发展,对于乡镇工业的管理也出现了新的特征,需要在新的起点上加以总结提高,乡镇工业管理学科内容杂乱的状况也应当得到改变。

乡镇工业管理在本质上应当是乡镇工业的宏观管理学科,它和乡镇工业的企业管理学一起,构成乡镇工业的宏观和微观管理的姐妹篇,再加上论述乡镇工业发展规律的乡镇工业经济学,构成乡镇工业经济学和管理学的较为完整的学科理论体系。当然,这里尚未穷尽乡镇工业的一些具体业务的管理理论,如财务、统计、劳动、销售等方面的管理理论。

所以,今后要在理论上完善,就应当在编写好乡镇工业经济学、乡镇工业管理和乡镇工业企业管理学科的同时,编写好各项具体业务管理学科,以建立乡镇工业完善的学科体系。

本书的编写就是按照以上原则,在力求资料丰富、翔实、可靠,除对一些基础知识加以论述外,重点是对乡镇工业管理的基本理

论和国家政策进行分析,在这里,只是运用乡镇工业经济学的有关理论,但不涉及其内容,亦不涉及乡镇工业企业管理学的内容,以达到乡镇工业学科体系内容的规范化。

本书内容主要是从乡镇工业的生产、交换、分配、消费等方面入手,全面反映乡镇工业再生产过程的管理,同时反映乡镇工业的管理体制。全书共分八篇。第一篇概述,是全书的统帅和灵魂;第二篇是生产要素的管理,分别论述了资金、劳动力、土地、物质资料和工业技术等方面的管理;第三篇是投资与计划管理,主要内容包括基本建设和生产计划的管理;第四篇是流通管理,对生产资料供销、产品销售,以及市场、价格等管理进行了论述;第五篇是分配管理,论述了从业人员报酬和企业留利管理两个方面;第六篇是管理体系,从管理体制和制度两方面加以论述;第七篇是管理手段,主要论述了乡镇工业的经济机制和经济监督;第八篇是附录,对国外农村工业管理录以备考。

本书初稿写出后,由董谦、陈福桂、宗锦耀、顾大智等进行了修改,最后由陈乃醒统改定稿。王延中参加了部分内容的修改工作。在编写过程中,得到农业部乡镇企业司、中国社会科学院工业经济研究所、农业部乡镇企业管理干部学院等单位有关同志的支持和帮助;参考了有关专著和论文(恕不一一列出),在此深表谢意。

本书作者和分工情况列表如下:

第一章	陈乃醒	第二章	陈乃醒	曹广明
第三章	董 谦	第四章	续淑敏	
第五章	景永平	第六章	董 谦	
第七章	董 谦 于庆生	第八章	董 谦	
第九章	王文信	第十章	董 谦	
第十一章	邹凤岭	第十二章	邹凤岭	
第十三章	邹凤岭	第十四章	徐元明	
第十五章	杨富荣	第十六章	王冬青	

第十七章 王冬青

第十九章 尹学勤

第十八章 董相岩

第二十章 荆建林

编者

1992年春节于北京

目 录

第一篇 概述

第一章 中国工业化道路的再认识

- 第一节 工业化的概念与意义..... (3)
- 第二节 传统社会主义工业化道路..... (6)
- 第三节 中国国情与工业化道路选择 (13)

第二章 中国乡镇工业发展的新阶段

- 第一节 80年代中国乡镇工业的新发展 (26)
- 第二节 乡镇工业在国民经济中的地位和作用 (33)
- 第三节 乡镇工业的特点与存在问题 (44)

第三章 乡镇工业管理的基本原理

- 第一节 乡镇工业管理的对象、任务和方针..... (51)
- 第二节 乡镇工业管理的特征和研究方法 (54)
- 第三节 乡镇工业管理过程和管理职能 (59)

第二篇 乡镇工业生产要素的管理

第四章 乡镇工业的资金管理

- 第一节 资金管理的概念和意义 (65)
- 第二节 乡镇工业的资金形态构成 (67)
- 第三节 乡镇工业资金的来源和筹集 (69)
- 第四节 乡镇工业资金的合理使用 (75)

第五章 乡镇工业劳动力资源管理

- 第一节 乡镇工业劳动力资源及其利用 (81)

第二节	乡镇工业劳动力资源管理	(86)
第三节	乡镇工业劳务市场建设	(97)
第六章 乡镇工业土地资源管理		
第一节	土地资源在人类社会生活中的地位	(101)
第二节	我国农村土地资源管理	(106)
第三节	乡镇工业建设用地管理	(110)
第七章 乡镇工业物质资源管理		
第一节	物质资源的分类与管理特点	(116)
第二节	乡镇工业原材料管理	(118)
第三节	乡镇工业能源管理	(125)
第四节	乡镇工业固定资产管理	(132)
第五节	开辟乡镇工业生产资料来源	(139)
第八章 乡镇工业科学技术管理		
第一节	科学技术管理及其内容	(141)
第二节	乡镇工业科学技术研究管理	(145)
第三节	乡镇工业技术发展战略	(150)
第四节	乡镇工业技术改造与技术引进的组织管理	(153)
第五节	乡镇工业技术市场管理	(158)

第三篇 乡镇工业投资与计划管理

第九章 乡镇工业基本建设投资管理		
第一节	管理体制和管理原则	(165)
第二节	乡镇工业基本建设投资项目 管理	(167)
第三节	乡镇工业基本建设投资效益	(175)
第四节	基本建设投资的宏观调控	(179)
第十章 乡镇工业计划管理		
第一节	计划管理与经济信息	(183)
第二节	乡镇工业经济预测	(188)

第三节	乡镇工业计划决策·····	(196)
第四节	计划调节机制·····	(207)

第四篇 乡镇工业的流通管理

第十一章	乡镇工业生产资料供销管理	
第一节	乡镇工业生产资料流通的概念与方式·····	(213)
第二节	乡镇工业生产资料供销管理的基本原则·····	(218)
第三节	进一步完善乡镇工业生产资料流通管理·····	(221)
第十二章	乡镇工业产品销售管理	
第一节	强化乡镇工业产品销售管理的意义·····	(226)
第二节	乡镇工业产品销售的主要类型·····	(230)
第三节	建立健全乡镇工业产品销售服务体系·····	(232)
第十三章	乡镇工业的市场管理	
第一节	市场及其在我国的发育状况·····	(237)
第二节	建立全国社会主义统一市场·····	(239)
第三节	乡镇工业产品价格管理·····	(245)

第五篇 乡镇工业的分配管理

第十四章	乡镇工业从业人员的报酬管理	
第一节	乡镇工业从业人员报酬形式的演变·····	(254)
第二节	乡镇工业从业人员报酬的内容·····	(257)
第三节	乡镇工业从业人员报酬管理存在的问题与 改进措施·····	(262)
第十五章	乡镇工业企业留利管理	
第一节	企业留利管理的意义·····	(268)
第二节	企业留利管理的基本原则·····	(273)
第三节	企业留利管理中的问题与对策·····	(277)

第六篇 乡镇工业管理体系

第十六章	乡镇工业管理的组织机构	
第一节	乡镇工业管理机构的演变	(287)
第二节	乡镇工业管理机构的职责	(294)
第三节	完善乡镇工业的服务体系	(303)
第十七章	乡镇工业管理的基本制度	
第一节	乡镇工业管理制度概述	(308)
第二节	乡镇工业管理制度的内容	(313)
第三节	改革完善乡镇工业管理制度	(331)

第七篇 乡镇工业的宏观调控与监督

第十八章	乡镇工业的宏观调控	
第一节	经济运行机制	(337)
第二节	宏观调控模式的选择	(342)
第三节	建立健全乡镇工业宏观调控体系	(349)
第十九章	乡镇工业的经济监督	
第一节	经济监督的意义和作用	(355)
第二节	经济监督的内容和方法	(358)
第三节	乡镇工业经济的审计监督	(360)
第四节	乡镇工业的内部监督	(367)

第八篇 附 录

第二十章	国外农村工业及小企业管理概览	
第一节	农村工业及小企业的现状与特征	(375)
第二节	农村工业及小企业的宏观管理:组织与 政策法规	(387)
第三节	结论与启示	(396)

第一篇

概 述

第一章 中国工业化道路的再认识

乡镇工业是中国工业的重要组成部分,发展乡镇工业是实现中国工业化的必由之路。中国乡镇工业的成功发展,表明工业化的传统观念不是一成不变的。总结发展乡镇工业的经验,充分认识它的重大意义,从而重新认识中国工业化道路,对于促进乡镇工业的发展,推进中国工业化的更快实现,都是不无意义的。

第一节 工业化的概念与意义

一、工业化的概念

所谓工业化,就是提高和确立工业在国民经济中的主导地位的过程。

工业化是相对于一个国家或地区来说的。任何一个国家或地区,就其经济发展的一般规律而言,都是先从土地的开发开始的,也就是说,都是以农业经济(包括种植、畜牧、渔猎、营林)为先导的。随着生产力水平的提高,手工业在农业内部发展起来,并达到一定水平后,开始与农业分离,成为独立的工业部门。技术革命推动了工业生产突飞猛进地发展,生产工具的革新和工艺的不断革命,使人类摄取物质资料的范围大大地拓展了。在经济发展的过程中,虽然农业的生产水平也在不断提高,但它在国民经济中的比重逐渐降低,工业的比重逐渐上升,直至最后确立工业在国民经济中的主导地位。目前,世界工业发达国家国民生产总值的部门构成,

农业比重最高的只有 4.3%，最低的只有 1.5%。

二、工业化与现代化

工业化与现代化是两个相互联系而又完全不同的概念。现代化是一个世界的历史的概念，是以现代发展水平作为参照的。而工业化虽然也是一个世界性的概念，但是它不是历史的，而是有相对固定标准的。例如，一般公认的是英国作为世界上第一个工业化国家，是 19 世纪中叶完成工业革命的。美国、法国、德国等国家实现工业化的时间，比英国要晚 50~80 年，一般认为是 19 世纪末或 20 世纪初实现工业化的。

三、实现工业化的标准

工业化是一个经济发展的动态过程，实现工业化则是经济发展水平的标准。传统的工业化理论认为，工农业生产构成比例为 7:3 以上，就是实现工业化了。这是值得研究的。1989 年，我国工农业总产值构成已经达到 77.1:22.9，能说我国已经实现工业化了吗？其实，实现工业化是一个综合指标，其中不仅包括工农业生产的比例，而且包括劳动就业构成、人口城市化水平、居民收入、物质消费水平、国民素质、文化教育构成，以及社会文明程度和人们社会生活等。当然，具体地提出以上多项指标达到什么样的水平才算是实现工业化，是比较困难的，但是经过仔细分析，按照人们公认的最早实现工业化国家的当时情况，大体上确定一些标准，也是能办得到的。例如，英国完成工业革命时，虽然还存在手工和半机械化生产，但轻重工业部门大都已实现工厂大机器生产，城市人口已经超过农村人口。美国在上世纪末，农业劳动力约占 50%，本世纪初工业劳动力约占 40%，1900 年机器制造业在工业各行中跃居首位。

四、工业化的意义

（一）工业化为社会提供强大的物质基础

在人类社会生活中，工业是最重要的物质生产部门，是人类文

明发展的强大物质基础和推动力量。工业生产不仅为人类提供大量的生活资料,而且也是国民经济其他部门技术装备的源泉。

(二)工业化为农业发展提供积累

工业化的发展,特别是工业化实现以后,工业积累不仅是其本身扩展的资金来源,而且也为农业的发展提供资金。但是,在工业化初始阶段,工业资金则是来源于农业积累,这个转变对于国民经济的发展具有特别重要的意义。

(三)工业化为人口非农化提供就业岗位

工业的发展为农业劳动力的非农化提供了就业岗位。随着农业劳动生产率的提高和人口的增加,会出现大量过剩的农业劳动力,这些劳动力的就业,要依靠工业水平的提高。目前,工业发达国家的农业就业人数比重最高的为10%,最低的只有2%。

(四)工业化推动人口城市化水平的提高

生产的布局决定人口的布局,由于工业生产要求集中布局,也就带来了人口城市化水平的提高。人口的集中,也就是社会化服务的集中。凡是城市化水平高的国家,第三产业都比较发达,从而为劳动力的利用提供了更加广阔的天地。

(五)工业化促进了旧的社会生活方式

改变工业的发展促进了社会分工,由工业技术进步带来的生产组织的变化,不仅能节约大量的社会劳动,而且也改变着人们的生活方式,由于生产节奏加快,和谐、秩序和纪律更加重要,旧的社会生活习惯势力不断得到更新。

(六)工业化推动人类精神文明建设

工业化水平的提高,不断推动着人类精神文明的发展。工业发展需要科学技术的动力,但同时也为科学技术进步提供了更先进的物质手段。随着工业技术进步和现代化水平的提高,对于工业参与者的文化技术水平的要求也越来越高。发展社会文化教育是现代工业发展的要求,也是工业化进步的结果。

总之,较高的工业化水平是世界强国的标志。在世界之林中,哪个国家的工业化水平高,工业化进程快,经济发展就可以走在世界前列。没有现代工业或现代工业较少的国家和民族,无论是大是小,都免不了受人轻视、剥削和欺侮。因此,尽快实现工业化并将其推向更高水平,是我国经济建设的奋斗目标。

第二节 传统社会主义工业化道路

传统社会主义工业化道路,是国际上最早建立社会主义国家的工业化道路的经验总结和理论概括。它对后建立的社会主义国家的工业化进程产生过极大的影响,也极大地影响了新中国成立以后前30年的工业化道路的进程。国际经验值得重视,但它毕竟是发生在外国的事情,原封不动地照搬,是难以成功的。

传统社会主义工业化道路包括哪些内容呢?

一、只注重发挥国家一个方面的积极性

- 取得政权的社会主义国家,其主要任务转向致力于经济建设,把尽快实现工业化作为自己的奋斗目标。这是毫无疑问的。问题在于,在组织工业化建设时,不能只着眼于国家(或称中央)一个方面的积极性,而应当调动地方、部门等各方面的积极性,其中包括调动农民兴办工业的积极性。这不仅是必要的,而且是可能的。在经济落后国家的工业化初期,必然存在社会产品供应短缺的问题,这是投资不足的外在表现。与此同时,由于人民收入水平不高,生活水平低,社会需求也是低层次的。在这种情况下,除国家投资建设一些资金需要量大、技术要求水平高、建设周期比较长的生产项目外,大量的技术水平要求不高,投资量较小,进入门槛比较容易的项目,完全可以由地方办,由农民投资兴办。随着工业化的发展,以及农民管理工业和技术水平的提高,还可以逐步生产一些高档产品,成为工业化的重要力量。

可是,在所有社会主义国家建立后的很长时间里,都没有注意发挥农民兴办工业的积极性。例如,前苏联在第七个五年计划以前,集体农庄基本没有对工业进行投资。以后虽然有少量投资,只限于农副产品加工,最发达的也只是承包建筑组织和生产、采购建筑材料。从1965年到1972年,前苏联集体农庄投资工业最多的是1970年,为7.09亿卢布,也只占全部工业基本建设投资的2.4%。^①

在我国,新中国成立以来,应当说党和政府对发展农村工副业生产始终是比较重视的。但是由于在党的十一届三中全会以前,受社会主义工业化传统观念的束缚,认为社会主义工业只能由国家投资办;少量的由城镇劳动群众集体办,只把农村的工副业生产看成是对农民自己的生产和生活需求不足的补充,因此只限于组织农村手工业者进行少量的小规模生产。而且,一遇农业生产出现波动,便加以严格限制,甚至完全取消。因此,一方面造成社会工业品供应极度紧张,另一方面农村大量的自然和人力资源闲置。党的十一届三中全会以后,情况才发生了根本变化。

二、优先发展重工业

优先发展重工业,是社会主义工业化传统理论的重要标志,并且把它作为一个重要原则和资本主义工业化相区别。在十月社会主义革命胜利后的前苏联,沙皇俄国留下的工业基础十分薄弱,年轻的苏维埃又处于帝国主义的包围之中,因而作出了优先发展重工业的选择,这是无可非议的。而且事实证明,由于基础工业力量雄厚,对社会主义工业化的推动,以及以后对第二次世界大战战胜德国法西斯的侵略,都起了重要的作用。问题在于,在发展重工业的同时,不能忽视轻工业的发展。前苏联国内长期人民生活消费品

^① 引自《二十年来的苏联经济》一书。本章资料除注明者外,均来自于《中国统计年鉴1990》。