

学习邓小平理论丛书 之八

中国的发展离不开世界

学习邓小平关于社会主义国家
对外开放的理论

● 黄传新 著

学习出版社

学习邓小平理论丛书之八

中国的发展离不开世界

——学习邓小平关于社会主义国家
对外开放的理论

黄传新 著

学习出版社

版式设计：张培英

责任校对：燕桂珍

图书在版编目 (CIP) 数据

中国的发展离不开世界：学习邓小平关于社会主义国家对外开放的理论/黄传新著. -北京：学习出版社，1999. 3

(学习邓小平理论丛书之八)

ISBN 7-80116-176-9

I. 中… II. 黄… III. 邓小平理论-对外开放-中国-学习参考资料 IV. D2-0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1998) 第 39496 号

学习邓小平理论丛书之八

中国的发展离不开世界

——学习邓小平关于社会主义国家
对外开放的理论

黄传新 著

学习出版社出版发行

(邮政编码：100806 北京市西长安街 5 号)

北京印刷集团总公司印刷 新华书店经销

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：6.5

字数：146 千字 印数：1—3000

ISBN 7-80116-176-9/D·116

定价：9.00 元

出版说明

党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想并写入党章，号召全党高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪。这是我们党经过近 20 年改革开放和社会主义现代化建设的成功实践作出的历史性决策。为了认真贯彻这一历史性决策，十五大要求全党重视学习，善于学习，兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。中共中央发出了《关于在全党深入学习邓小平理论的通知》，中央组织部和中央宣传部联合召开了学习邓小平理论工作会议，江泽民同志在会议上发表了重要讲话，对全党的理论学习作出了全面的部署和安排。

为了帮助广大党员、干部深入学习邓小平理论，我们邀请专家学者和理论工作者编写了“学习邓小平理论丛书”。这套丛书根据十五大对邓小平理论的新阐述，按照中央宣传部编写的《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》的逻辑结构，共有 18

本。作者绝大部分是参加《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》编写工作的理论工作者。希望这套丛书的出版，能为大家深入学习邓小平著作和十五大报告，全面正确地领会和掌握邓小平理论和十五大精神，提供一个比较系统的学习参考材料。

建设有中国特色的社会主义是一个伟大而又长期的实践过程。正确的认识只能来源于这个实践，并在实践中不断完善和丰富。这套丛书所阐述的观点，只能说反映了作者当前的认识水平。这套丛书的作者真诚地希望同广大读者一道，积极投身我们面临的伟大实践，不断学习，不断研究，共同来探索建设有中国特色社会主义的规律，把我们伟大的事业推向前进。

目 录

一、一项长期的基本国策	(1)
对外开放思想的形成和发展	(1)
对外开放思想的主要内容	(12)
对外开放的基本形式	(24)
对外开放是全方位的开放	(30)
二、现在的世界是开放的世界	(39)
当代世界经济、科技发展的大趋势	(39)
世界各国加快发展的普遍经验	(52)
中国的发展也离不开世界	(59)
三、建立经济特区是一个伟大的创造	(72)
社会主义的新生事物	(72)
特区是个窗口	(81)
特区姓“社”不姓“资”	(88)

四、对外开放政策不会导致

资本主义 (99)

社会主义制度是一个开放

的制度 (99)

大胆借鉴、吸收人类社会

创造的一切文明成果 (108)

在对外开放中加强思想

道德建设 (119)

在改革开放中坚持和发展

马克思主义 (126)

五、把对外开放提高到新水平..... (140)

我国对外开放事业成效显著 (140)

提高利用外资水平 (144)

健全和完善对外开放的政策

和法律 (151)

改善对外开放的条件和环境 (161)

六、维护国家经济安全 (180)

独立自主、自力更生是我们

的立足点 (180)

既要扩大对外开放 又要

注意维护国家经济安全 (190)

一、一项长期的基本国策

始于 1979 年的中国对外开放,已进入了第 20 个年头。尽管由于长期的闭关自守,开放的门轴必须经历一个由转得不够灵便到转得比较灵便的过程,过去 20 年走过的道路也并非一帆风顺,然而,重要的是一扇连接 1/4 人类与外部世界的大门一经启动,就再也不会关上了。中国大踏步走向世界,世界大踏步走向中国,这是历史发展的大趋势。对外开放是我国的一项长期的基本国策,是邓小平理论的重要组成部分,也是我们党高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向 21 世纪的重大战略部署。

“中国的经济开放政策,这是我提出来的”。^①对于中国的对外开放,邓小平提出了一整套的理论和政策,他是我国对外开放这个基本国策的总设计师。这 20 年的实践证明,对外开放是我国经济持续高速发展、取得举世瞩目伟大成就的理论指导和正确抉择。

对外开放思想的形成和发展

中国实行对外开放这个划时代的变化,是以中国共产党召开的十一届三中全会为发端的,是邓小平率先倡导的。党

^① 《邓小平文选》第 3 卷第 77 页。

的十一届三中全会以来，我国的对外开放经历了一个理论上不断成熟和完善、实践上不断发展和深化的过程。十一届三中全会提出了对外开放的最初构想后，我国开始了对外开放的最初实践，建立了深圳、珠海、厦门、汕头四个经济特区；十二届三中全会发展了这一思想，正式将对外开放确立为我国基本国策之一，我国的对外开放进入逐步扩大阶段；十三大召开后，我国的对外开放辐射到整个沿海地区，形成了沿海经济发展战略；1992年，在邓小平南方重要谈话精神指导下，十四大使对外开放理论逐步成熟，形成了全方位的对外开放新格局；在十五大报告中，江泽民同志又提出了努力提高对外开放水平的跨世纪战略决策，进一步完善了我国的对外开放理论。

1. 对外开放思想的初步形成

建国以来相当长时期，我国的经济建设一直在闭关锁国政策中徘徊，形成这种状况的原因是多方面的。首先，从新中国诞生以后的客观情况上看，当新中国刚成立的时候，中国政府就向世界宣布“中华人民共和国可在平等和互利的基础上，与外国的政府和人民恢复并发展通商贸易关系”。^①但是，中国政府的这一立场，并没得到应有的反应。相反地，50年代以美国为首的帝国主义国家对我国在政治上实行敌视和分裂政策，在经济上封锁、禁止和孤立政策，割断了我们同世界资本主义国家的经济联系。而后60年代初期，苏联政府背信弃义，单方面撕毁合同、撤走专家，拿走一切技术资料，

^① 《中国人民政治协商会议共同纲领》1949年9月29日。

还逼还债，不仅给我国经济建设带来极大困难，而且也给我国的整个社会经济生活造成了根本的影响。在这种不利的国际条件下，中国的进出口贸易额，长期以来在国民生产总值中仅占很小的比例，客观上迫使我国只有在实际上孤立的情况下关起门来进行经济建设。因此，这一时间，实行对外开放不可能被提到议事日程。

其次，从主观的思想根源上看，由于我们在社会主义建设时期逐渐形成了一套“左”的指导思想，特别是“文化大革命”期间，林彪、“四人帮”的疯狂破坏，严重地搞乱了人们的思想，把闭关自守的状态推向极端。在他们的破坏下，党的方针、政策受到严重的歪曲和颠倒，引进先进技术成了“崇洋媚外”的罪证，出口商品成了“投降卖国”的别称，对外经济工作被戴上“洋奴哲学”、“卖国主义”的大帽子。总之，由于“左”的错误思想的影响，尤其是在“文化大革命”十年里，我国的进出口贸易总额一再出现停滞和下降。1966年到1969年、1974年到1976年两度下降的情况见下表：

年 份	按人民币计算（亿）		
	进出口总额	出 口 额	进 口 额
1966	127. 1	66. 0	61. 1
1967	112. 2	58. 8	53. 4
1968	108. 5	57. 6	50. 9
1969	107. 0	59. 8	47. 2
1974	292. 2	139. 4	152. 8
1975	290. 4	143. 0	147. 4
1976	264. 1	134. 8	129. 3

资料来源：1983年《中国统计年鉴》。

这种情况，使一些项目长期不能建成投产或投产而达不到设计指标，严重地阻碍我国的经济建设。其实，60年代中期以后，我们对外开放的国际环境是很有利的。因为60年代后期和整个70年代，是世界经济技术和国际经济联系迅速发展的时期。一些国家和地区把握和利用了 this 机遇，有效地利用外资和引进技术，实现了经济起飞。而我国却经历了一场长达十年的使党、国家和人民蒙受浩劫的“文化大革命”，热衷于闭关锁国、夜郎自大，贻误了大好时机。长期的闭关自守，我们的发展速度比世界上许多国家和地区相对落后了。同时在科学技术方面，50年代后期，在许多方面我国与世界的一些先进技术比较接近，但尔后20多年，世界科学技术发展很快，而我国却关门搞科技，发展缓慢，与世界先进水平的距离也越来越大了。

早在党的十一届三中全会召开前夕，邓小平在总结正反两个方面的历史经验和对当今世界经济发展形势作出准确估计的基础上，就及时提出了对外开放的战略构想。1978年3月，邓小平在全国科学大会开幕式上的讲话中指出：“独立自主不是闭关自守，自力更生不是盲目排外。科学技术是人类共同创造的财富。任何一个民族、一个国家，都需要学习别的民族、别的国家的长处，学习人家的先进科学技术。”^①他率先打破了我们长期以来对自力更生的片面认识。同年9月，在听取吉林省委常委汇报时，邓小平指出，我们已经具备了“积极发展同世界各国的关系和经济文化往来”的国际条件。1978年底，我们党召开了十一届三中全会。会议公报在确定

^① 《邓小平文选》第2卷第91页。

党和国家的工作重心转移到以经济建设为中心的同时，明确提出了大力发展对外经济关系的方针，要求：“在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备。”1979年初，广东省委提出利用邻近港澳的有利地理条件，加快发展经济的设想。在4月召开的中央工作会议上，邓小平在听取了广东的汇报后，提出可以划出一块地方，叫做“特区”。经认真考察，7月15日，中共中央、国务院正式批转的广东和福建省委的报告，决定在深圳、珠海、厦门、汕头四地试办经济特区。我国特区最初叫“出口特区”。1980年3月，中央广州工作会议上正式定名为“经济特区”。根据此次会议《纪要》的精神，经济特区的功能主要是“实行市场调节”和“吸收侨资、外资进行建设”。1982年11月中共中央和国务院批转的《当前试办经济特区工作的若干问题的纪要》进一步规定：我国试办经济特区是根据对外开放的要求，参考国外经验提出来的，它是我国完全行使主权的行政区域，在政治上坚持四项基本原则，在经济上允许多种经济成份存在，吸收外资，引进技术。经济特区的建立，是我国对外开放的突破口和创造性举措。它标志着我国长期以来由于多种原因造成的闭关锁国时代的结束和振兴中华走向世界的真正开始。

2. 对外开放作为我国基本国策的确定

在党的十一届三中全会以后的几年时间里，我国的对外开放取得了举世瞩目的成就，特别是四个经济特区的变化尤为显著。1984年1月24日至2月16日，邓小平在视察深圳、珠海和厦门特区时，充分肯定了特区的发展，指出特区的经

验证明中央建立经济特区的决策是正确的。他在回北京后发表的讲话中强调：“我们建立经济特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外开放的窗口。”^①在邓小平指示精神指导下，5月4日，中共中央和国务院正式确定我国开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等14个沿海城市。同年10月，中共中央召开十二届三中全会，作出了《关于经济体制改革的决定》。《决定》提出我国社会主义经济是公有制基础上有计划的商品经济，商品经济的充分发展是社会主义经济发展不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件等重要思想，同时，正式把对外开放确定为我国的“基本国策”之一。对于《决定》将对外开放确定为基本国策这一重大的理论发展，邓小平给予了高度评价和概括。他指出：要实现十二大提出的到本世纪末全国工农业的年总产值翻两番的战略目标，离开对外开放政策不可能，没有对外开放政策这一着，翻两番困难，翻两番之后再前进更困难。针对有些人怀疑和担心我国的对外开放政策会变，邓小平指出：“对内经济搞活，对外经济开放，这不是短期的政策，是长期的政策，最少五十年到七十年不变”。这是因为：第一，对外开放政策符合历史发展的规律，促进生产力的发展，能为人民带来实际的利益，为人民所拥护，因此这一政策是极其重要，是不可逆转的。第二，中国实现现代化是一个长期的任务，我们的目标不但是到2000年实现工

^① 《邓小平文选》第3卷第51—52页。

农业总产值翻两番，人民生活达到小康水平，还要走相当长的路程，至少从那时起再过三五十年才能赶上世界上发达国家的经济水平，为了达到这一目标，我们永远不能闭关自守。第三，对外开放政策是马克思主义与中国社会主义建设实际相结合的产物，是对世界的现状和中国的实际的了解，以及对我们 30 多年来成功与失败经验的总结，因此是一项行之有效、长期不变的政策。总之，对外开放是我国的长期基本国策，决不是权宜之计。中国已打开的大门，永远不会闭关起来，而且只会越来越更加开放。

3. 对外开放理论的发展和完善

在邓小平坚持和扩大对外开放思想的指导下，1987 年 10 月，党中央召开十三大。十三大报告指出，今后，我们必须以更加勇敢的姿态进入世界经济舞台，正确选择进出口战略和利用外资战略，进一步扩展同世界各国包括发达国家和发展中国家的经济技术合作与贸易交流，为加快我国科技进步和提高经济效益创造更好的条件。报告还提出了开辟创汇新路子，加快技术国产化进程，改善外商投资环境，深化外贸管理体制改革等扩大对外开放的重要方针。邓小平总结了十三大的两个特点，其中一个特点就是“保证我们的改革开放政策能够连续贯彻下去，并且加快步伐。”他明确地指出：“在十三大以前，国际舆论和国内的人民还有些担心我们的改革开放政策是不是会连续下去，十三大回答了这个问题，我国人民和国际朋友都放心了。”^① 十三大后，我国的对外开放

^① 《邓小平文选》第 3 卷第 258 页。

推进到形成完整的沿海经济开放地带的新阶段。

根据十三大精神,1987年底,党中央和国务院将过去的沿海对外开放政策正式概括为“沿海经济战略”,并很快就其具体实施作了总体部署。邓小平对此批示道:“完全赞成,特别是要放开地干,加速步伐,千万不要贻误时机。”随后他又进一步表示:“沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来,从而带动内地更好地发展,这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。”^①1988年初,国务院正式决定将辽东半岛,胶东半岛以及河北、广西等一些沿海地区的市、县、镇列入沿海经济开发区的范围。到90年代初期,我国已初步形成一个横跨11个省、区包括200多个县市、总面积达42万平方公里的沿海经济开发地带。

1988年4月,我国在对外开放上又采取重大举措。七届全国人大第一次会议决定批准海南建省并划定海南岛为经济特区,这是我国最大的经济特区。海南岛和台湾面积接近,拥有许多资源,包括富铁矿、石油、天然气以及橡胶等大量热带、亚热带作物。海南岛好好发展起来,将为我国通过对外开放加快贫困地区的发展提供重要的经验。同年5月,国务院作出《关于深化科技体制改革若干问题的决定》,创造性地提出成立新技术产业开发区这一新的对外开放形式。《决定》指出,智力密集的大城市可以积极创造条件试办新技术开发区,并制定相应的扶持政策。这就进一步拓展了我们的视野和思路。邓小平对这一决定作了高度评价,他说:“现在世界的发展,特别是高科技领域的发展一日千里,中国不能安于

^① 《邓小平文选》第3卷第277—278页。

落后，必须一开始就参与这个领域的发展……。因为你不参与，不加入发展的行列，差距越来越大。”^①紧接着，国务院批准了北京市率先在全国建立新技术产业开发试验区，在取得成功经验后，又先后批准了26个高新技术产业开发区。高新技术产业开发区的建立，为我国较快地引进世界最新的先进科学技术，又找到了一条新的路子。

1989年5月，针对那场政治风波对我国对外开放工作带来的冲击和考验，邓小平一再冷静地告诫全党，对外开放这一基本国策绝对不能变，要一直讲到底，而且还要更加大胆开放。他在与两位中央负责同志的谈话中，就坚决表示“要明白地做几件开放的事情。凡是遇到机会就不要丢，就是要坚持，要干起来，要体现改革开放，大开放。我过去说过要再造几个‘香港’，就是说我们要开放，不能收，要比过去更开放。不开放就发展不起来……。总之，改革开放要更大胆一些”。^②6月16日，他在关于我党第三代领导集体的当务之急的讲话中又指出：第三代领导集体“要把进一步开放的旗帜打出去，要有点勇气。现在总的是要允许吃亏，不怕吃亏，只要对长远有益就可以干。要多做几件有利于改革开放的事情。……现在国际上担心我们会收，我们就要做几件事情，表明我们改革开放的政策不变，而且要进一步地改革开放。”^③在邓小平理论指导下，以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，确立了全面扩大对外开放的坚定信心，我国的对外开放步子不仅没有停下来，反而加快了进程。1990年4月，根

① 《邓小平文选》第3卷第279页。

② 《邓小平文选》第3卷第297页。

③ 《邓小平文选》第3卷第313页。

据邓小平关于把上海搞起来的思路，党中央、国务院同意上海开发开放浦东，原则批准在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。同年6月，党中央和国务院在《关于开发和开放浦东问题的批复》中指出，开发和开放浦东是我国深化对外开放的重大部署。上海有良好的政治基础，有一批素质较高的科技和管理人才。有一支强大的产业工人队伍，有优越的地理环境和便利的交通运输条件，又同海外有着广泛的联系。充分利用这些条件，有计划、有步骤、积极稳妥开发和开放浦东，必将对上海和全国的政治稳定与经济发展产生极其重要的影响。

1992年初，邓小平视察了武昌、深圳、珠海和上海等地，先后发表了一系列把经济建设和对外开放搞得更快更好的重要讲话。这些讲话精辟地分析了国际国内形势，科学地总结了党的十一届三中全会以来改革开放和现代化建设的基本经验，鲜明地回答了这些年来经常困扰和束缚人们思想的许多重大的理论是非问题。再次极大地解放了人们的思想。1992年3月，中共中央政治局召开全体会议，部署贯彻落实邓小平南方重要谈话精神，接着党中央和国务院作出了关于进一步扩大对外开放的一系列决定。同年10月，召开了党的十四大，确立了建立社会主义市场经济体制的新目标。在这一新目标的指导下，我国的对外开放正式向全国范围全面铺开。对外开放出现了新的高潮，逐步形成沿海、沿江、沿边和内地省会城市全方位大开放的新格局。江泽民同志在十四大报告中部署90年代我国改革和建设的新任务时，明确宣布了一系列扩大对外开放的思路和措施。一系列开放措施的实施，使我国的对外开放又上了一个新台阶。十四大召开后的一年内，