

魏礼群 著

中国经济发展与改革





中国经济发展与改革

魏礼群 著

中国财政经济出版社

中国经济发展与改革

魏礼群 著

※

中国财政经济出版社出版

中国财政经济出版社激光照排

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京长城财经印刷厂印刷

※

850×1168毫米 32开 11.25印张 269 000字

1990年12月第1版 1990年12月北京第1次印刷

印数:1—3 000 定价:8.55元

ISBN 7-5005-1164-7/F·1093

GD(78/07)

前 言

1978年底召开的具有伟大历史意义的中国共产党第十一届三中全会，揭开了我国社会主义现代化事业的新篇章。十年来，在中国共产党的领导下，全国各族人民意气风发地为建设有中国特色的社会主义进行着伟大的探索和实践。

从我国的国情出发，走有中国特色的社会主义道路，是我们党总结长期历史经验得出的科学结论。为此，党中央根据我国的基本国情，制定了在社会主义初级阶段的基本路线：“领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”这条基本路线，是指引我们从胜利走向胜利的灯塔。违背或偏离了它，就会犯这样或那样的错误。当然，要把正确的理论和路线贯彻到实际工作中去，还需要进行相当艰苦的努力。可以说，在建设具有中国特色的社会主义的伟大征途上，我们还面临着相当多的未被认识的必然王国。在我们这样幅员辽阔、人口众多的大国里，实现社会主义现代化是一项极其艰巨的任务，需要我们真切地认识国情，并要妥善解决一系列同我国基本特点相关的许多复杂问题。对这些问题进行认真的分析和研究，力求从中得出规律性的认识，以利于我国社会主义经济建设和改革开放事业，是广大经济理论工作者和实际工作者的一项非常重要的任务。正是基于这样的认识，近十年来，我在从事经济计划的实际工作中，对现实经济生活中提出的

某些理论问题和实践问题作了一些探讨。

这本书，汇集了我学习党中央的路线、方针和政策，就中国经济发展和经济体制改革中的若干问题进行思考和探索所写的部分论文。

为了便于反映本人这些年研究问题的轨迹，在编排上采取了主要按照各篇文章论述的重点，同时考虑不同研究内容的时间顺序，将全书分成了“中国国情与现代化”、“经济建设方针与发展战略”、“国民收入分配与使用”、“经济体制与计划体制改革”、“治理整顿与深化改革”等五个部分。由于这些文章并不是按照这个体系写的，所以有些篇章的某些内容有所交叉。

收录在这本集子中的文章，是随着我国经济发展和改革的进程陆续撰写的。这次汇集出版，为了尊重历史，除少数必须改动的地方外，都保持了原样。这样做，也可以反映出作者对某些问题的认识过程。由于本人知识和水平所限，对有些问题的研讨还是粗略的，有的地方也会有片面和错误之处。现在把它们汇集成册，目的是要更好地求教于广大经济理论工作者和实际工作者。因此，殷切地希望得到读者的批评指正。

魏礼群

1990年7月

目 录

中国国情与现代化

论从我国国情出发进行现代化建设	(1)
到本世纪末我国经济社会发展战略的若干构想 ...	(26)

经济建设方针与发展战略

坚持长期稳定发展经济的方针	(54)
我国产业结构变化趋势和产业政策体系	(90)
能源是经济发展的战略重点	(108)
建设我国大交通运输系统的思考	(122)
正确处理新兴产业与传统工业的关系	(135)
进一步扩大对外开放的广度和深度	(152)

国民收入分配与使用

论降低积累率的必要性和途径	(170)
略论调整固定资产投资结构	(180)
论集中资金加强重点建设与改善人民生活的 关系	(191)

经济体制与计划体制改革

论计划体制改革的几个问题	(206)
企业扩权与计划体制改革	(225)

缩小和改进指令性计划	(240)
指导性计划的特点和实施	(257)
积极稳妥地推进价格改革	(278)
努力探索新的宏观调控制度	(288)

治理整顿与深化改革

论治理整顿的时间、目标和重要环节	(294)
在治理整顿中深化和完善改革	(310)
治理整顿期间改进计划体制的一些设想	(330)

中国国情与现代化

论从我国国情出发进行现代化建设

邓小平同志在党的十二大开幕词中指出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。”“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论”。这是一个闪耀着马克思列宁主义、毛泽东思想光辉的科学结论，也是我国社会主义现代化建设必须遵循的根本原则。深刻领会和坚决贯彻这一论述的精神，对于成功地全面开创社会主义现代化建设的新局面，胜利地实现党在新的历史时期的总任务，具有重要的意义。

现代化建设必须从我国国情出发

国情，是一个国家在一定历史时期客观存在着的实际情况。所谓现代化建设要从国情出发，就是要承认和尊重本国客观存在着的实际情况，并据此来探索和掌握符合国情的现代化建设的规律，从而确立正确的发展现代化事业的方针、道路、模式和方法、步骤，以便顺利地实现既定的建设目标。

我们从事中国的现代化建设，不但要研究一般国家现代化建设的规律，还要研究在社会主义国家里进行现代化建设的规律，而且更必须研究在中国特殊的国情下进行社会主义现代化建设的规律，如果照搬别国的一套作法，即使是其他社会主义国家的作法，就如同削足适履，就会走弯路，最终也难以把现代化建设引向胜利。

进行现代化建设为什么必须从我国国情出发？首先，因为现代化建设是受我国的客观环境和客观规律所制约的。社会经济的发展是一个自然历史过程，它的发展变化及其规律不依人的意识而存在，不依人的意志而转移。我们要想取得现代化建设的预想的结果，一定要使我们的思想、理论、计划、方针、政策、办法符合于客观的规律性，否则就会在实践中失败。马克思说：“人们每次都不是在他们关于人的理想所决定和所容许的范围之内，而是在现有的生产力所决定和所容许的范围之内取得自由的。”^①无论是社会需要的测定，还是发展任务的提出，都只是体现着客观经济规律和自然规律在一定时期和一定条件下的具体要求，决不是任何人主观愿望的反映。也如马克思指出的：“人类始终只提出自己能够解决的任务，因为只要仔细考察就可以发现，任务本身，只有在解决它的物质条件已经存在或者至少是在形成过程中的时候，才会产生。”^②从国情出发进行现代化建设，就是适应客观环境的要求，遵循经济规律和自然规律，能动地改造客观世界，推动经济和社会前进，而不是无视客观环境和客观规律去随心所欲地思考和行动。否则，我们就会受到客观规律的无情惩罚。例如，发展生产力要遵循生产力发展的客观要求，而社会生

① 《马克思恩格斯全集》第3卷，第507页。

② 《马克思恩格斯选集》第2卷，第83页。

产力发展具有连续性、继承性和渐进性的特点，制定经济和社会发展的方针、政策，必须从现有生产力水平出发，如果脱离生产力发展的水平去进行社会经济变革，或者照搬生产力水平高的国家的一套作法，必然事与愿违，甚至会使已有的生产力遭到破坏。又如，经济建设规模的大小要受到国家财力物力的制约，一个国家在一定时期内财力物力有一定限度，建设规模的扩大必须和财力物力相适应。如果只从良好愿望出发，或者仿效经济水平高的国家那样，去盲目提高积累在国民收入中的比重，使建设规模超过国家财力物力的可能，势必招致整个经济生活的混乱，带来一系列的消极后果。再如，社会主义经济规律在所有社会主义国家经济发展中都是起作用的，但是我国的生产力水平、具体经济情况和一些社会、自然条件都不同于其他社会主义国家，所以社会主义经济规律起作用的范围和要求也一定是有别于其他社会主义国家的。如果不加区别地套用别人经验，不从实际出发研究和运用社会主义经济规律，也一定会给现代化建设造成严重困难。所以从根本上说，这是由于现代化事业的发展是受到客观条件的制约和被事物发展的客观规律所规定着的。

现代化建设必须从国情出发，正是我们党实事求是的思想路线的根本要求。从国情出发，就是从客观实际出发。实事求是党在长期革命实践中总结出来的，完全合乎科学的思想路线。所谓实事求是，就是要使思想与客观实际相符合，主观与客观相符合。盲目蛮干的行为，不合科学的态度和方法，都是与中国共产党人从事的事业不相容的。正如邓小平同志在十二大开幕词中所揭示的：“无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功”。这是至理名言，闪烁着实事求是思想路线的光辉。坚持实事求是的思想路线，才能“不唯书”、“不唯上”、“不唯洋（外国）”，只唯

实。贯彻把马克思主义的科学真理同我国的具体实践相结合的原则，才能走出具有中国特色的社会主义现代化建设的道路。

现代化建设必须从国情出发，也是建国 30 多年实践得出的一条最重要、最基本的经验。从新中国成立起到现在的实践表明，凡是经济建设的方针、计划、政策、措施符合国情的时候，经济发展就顺利，就取得显著成效；凡是背离国情的时候，经济的发展就受到挫折，就造成重大损失。在七届二中全会上，党中央和毛泽东同志准确地分析了当时中国的社会经济情况后指出：中国现代性的工业占国民经济中的比重只有 10% 左右，农业和手工业占 90% 左右，这是革命时期和革命胜利以后一个相当长的时期内一切问题的基本出发点。从这点出发，强调取得政权后恢复和发展生产的重要性，提出了党所必须采取的经济政策和实现社会主义改造的正确途径。按照七届二中全会的精神和部署，在建国后的七八年时间里，党领导全国人民取得了一系列历史性的胜利。我们迅速医治了战争创伤，恢复了遭到严重破坏的国民经济，创造性地开辟了一条适合我国特点的社会主义改造的道路，实现了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。同时，成功地开展了有计划的经济建设，工农业生产迅速发展，各条战线蒸蒸日上，人民生活显著提高。新生的社会主义制度显示了优越性。

但是，在往后的一段很长时间里，从实际出发进行社会主义建设的思想，并没有始终一贯地得到坚持。1958 年到 1960 年的“大跃进”，偏离了党制定的经济发展的正确方针，提出了一些脱离实际的口号，采取了一些不符合、甚至违背国情的方针政策，以高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”为主要标志的“左”倾错误严重泛滥，经济发展受到极大的挫折。严重的经济困难教育了我们，60 年代初在国民经济各领域里采取了调整政策，从当时实

际情况出发制定的计划、方针和措施，使违背经济建设规律的“左”倾错误在实际工作中得到基本纠正，社会主义经济重新出现欣欣向荣的景象。然而 60 年代初调整期间，虽然在实际工作中纠正了急于求成的错误，但对经济工作指导思想上的“左”倾错误没有也不可能得到认真的清理，以致在形势好转以后，那些行之有效、符合国情的正确方针政策又被否定了。特别是在十年内乱中，由于林彪江青反革命集团的破坏，“左”倾指导思想又占据主导地位。据粗略估计，十年内乱期间大约损失国民收入 5000 亿元。粉碎江青反革命集团后的两年里，出现了安定团结的局面，工农业生产得到比较快的恢复，但是在“两个凡是”错误方针影响下，提出和推行了不符合国情的过高的目标和计划，加重了十年内乱期间形成的财政经济困难。

1978 年底召开的党的十一届三中全会，确定了解放思想、实事求是的方针，恢复了党的辩证唯物主义思想路线，作出了把工作重点转到社会主义现代化建设上来的战略决策。十一届六中全会决议在检讨我们过去经济工作中长期存在的“左”倾错误时指出：它的主要表现，“就是离开了我国国情，超越了实际的可能性，忽视了生产建设、经营管理的经营效果和各项经济计划、经济政策、经济措施的科学论证，从而造成大量的浪费和损失”。近几年来，党中央反复强调，经济建设必须适合我国国情，符合经济规律和自然规律，要走出一条中国式的现代化道路。在调整、改革、整顿、提高八字方针的指引下，我国生产建设在调整中继续前进，人民生活得到明显的改善。现在我国经济已经渡过了最困难的时期，走上稳步发展的健康轨道。

由此可见，是否从国情出发进行现代化建设，是一个重大的原则问题，直接关系到我们党的领导能否正确有效，关系到我国社会主义现代化事业的盛衰成败。

当然，要坚持从国情出发进行现代化建设，并不是轻而易举就能做到的。因为从整体上和本质上把握我国国情，认识我国现代化建设的规律，是需要花很大气力才能奏效的。我们所以在一个长时期里没有能够解决好这个问题，一方面是由于过去的实践还不够，国民经济的现实发展还没有把各种矛盾以及它们之间的联系明显地呈现在人们的眼前；另一方面也是因为我们没有下很大功夫去研究国情和经济建设的规律。现在，随着实践的发展，特别是对建党 60 多年来革命和建设经验教训的总结，我们的认识有了提高。但是也应当看到，对于进行现代化建设，我们的经验还是不够的。我们面前还有一个相当大的未被认识的必然王国，必须运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法，大大加强对我国国情的调查和研究，用心探索现代化建设的规律，努力使我们的认识日益全面、深刻，符合客观实际。而且还要看到，事物都处于运动、变化、发展之中，它们的存在都是一个过程，客观事物是不断变化的，国家的情况也不可能一成不变，随着现代化建设的进展，还会出现许多新情况和新问题，要使现代化建设始终符合国情和客观规律，就必须认识和把握国情的基本特点及其处于现代化建设特定阶段上的具体特点，把它作为我们一切行动的出发点，只有这样才能卓有成效地把我国社会主义现代化的伟大事业不断推向前进。

我国国情的主要特点

要使现代化建设合乎国情，必须对国情有真切的认识，这是基本的前提。我国是什么情况，有哪些特点？一般说来，国情具有多方面内容，包括社会制度、历史沿革、地理位置、自然环境、资源条件、经济状况、文化源流、民族传统以及国际交往等

等。用一句话来概括就是：现在的中国是处于亚洲东部，拥有10亿人口、8亿多农民、从半殖民地半封建社会脱胎出来不久，经济文化落后状况没有得到根本改变的社会主义大国。分别说来，我国国情有如下五个主要特点。

第一，建立了社会主义制度，但还很不完善。我国是社会主义国家，在政治上建立了人民民主专政的制度。这种制度，一方面保证占人口绝大多数的劳动人民当家作主，另一方面保证对极少数破坏社会主义的敌对分子实行专政。这种人民有权管理国家、管理社会事务、管理经济文化的新型制度，是逐步实现工业、农业、国防、科学技术现代化，把我国建设成为高度文明高度民主的社会主义国家的根本保证。在经济上，消灭了阶级剥削制度，改造了小生产者的私有制度，建立了以生产资料公有制为基础的社会主义经济制度。国营经济和劳动人民集体所有制经济已经成为我国的基本经济形式，它们在国民经济中占据了绝对优势。在生产资料公有制的基础上，在国民经济的整体上实行了计划经济，实行了按劳分配的原则。这些既是社会主义制度的本质特征，也是我们今天国情的基本特征。社会主义政治、经济制度的建立，为推进我国现代化事业创造了极其重要和优越的条件。由于剥削制度和剥削阶级被消灭，生产资料不再是少数剥削者榨取劳动群众血汗的手段；成了生产资料主人的广大人民群众劳动，目的是为了包括个人在内的全体劳动者享受日益增长的物质和精神财富，人民群众具有共同的革命理想、信念、道德和纪律，极大地激发了他们自己的生产积极性、主动性和首创精神。由于生产资料公有制的确立，并在此基础上实行了计划经济，克服了资本主义生产的无政府状态，有可能正确地建立和自觉地调整国民经济各部门之间、社会再生产各环节之间的比例关系；有可能从社会全局的、长远的利益出发，合理利用各种劳动手段和

自然资源；有可能在全国范围内调度和集中必要的财力物力和人力，去兴办那些必须优先发展的事业。这些就为社会生产力的发展开辟了广阔的天地。

建国 30 多年来，我国社会主义制度初步显示出了巨大的优越性，在种种严峻考验中显示出顽强的生命力和远大的发展前途。但也应看到，在过去一个相当长的时间里，体现社会主义基本制度的组织形式和具体制度有些还不完善，有的还存在着严重的弊病。例如：在生产资料所有制方面，没有在坚持公有制经济占绝对优势的情况下，确立起比较稳定的适合生产力发展水平的多层次所有制结构和多种多样的经营方式；在个人消费品分配方面，工资、奖金等具体制度有明显的缺陷，以致相当普遍和严重地存在吃大锅饭等平均主义现象；在经济管理体制方面，权力集中过多，统得过死，忽视在坚持计划经济的条件下恰当地发挥市场调节的作用，忽视在运用行政手段管理经济的同时运用经济办法和经济杠杆；在政治制度方面，社会主义民主还没有制度化、法律化、系统化，法制也还很不完备等等。上述不完善的方面，如果不予以正确合理地解决，就会妨碍社会主义制度优越性的充分发挥，妨碍社会生产力的迅速发展。我们还必须作出坚持不懈的努力，对生产关系和上层建筑进行一系列的改革和完善，以期把社会主义制度的优越性充分有效地发挥出来。

第二，人口多，劳动力资源充足，但社会经济负担重。我国是世界上人口最多的国家，人口已近 10 亿（未包括台湾省），占世界总人口 22% 强。人口年龄构成轻，30 岁以下的约占 65% 左右。这种人口基数大、年龄构成轻的状况，决定了我国未来一个相当长时期里人口增长的势头仍然比较猛。从现在起到本世纪末的 20 年中，即使在控制人口增长方面采取有力的措施，全国也要净增两亿多人口，平均每年增加 1000 多万人，相当于一个匈

牙利或澳大利亚的人口，也相当于美、苏、日、英、法、西德等国家每年净增人口之和的两倍。可见，人口众多是我们国家最突出的特点。

人是生产者，是社会生产力的首要因素。从这个意义上讲，人口众多，是我国一个明显的优势和长处。人口多，劳动力资源丰富，可以做到合理、有效、充分地利用一切能够利用的自然资源和物质生产条件，举办许多机器所不能代替的生产事业和服务事业。人口多，国内市场大，经济发展就不会受到市场的限制。人口多，兵员潜力充足，我们拥有抵御外敌侵略、保卫祖国的强大力量。看不到这一切，单纯把人口多当作沉重包袱是不正确的。但是，也应看到，人又是消费者。人口多，消费大，国家的负担重。我国目前生产力水平比较低，每年新增加的国民收入很有限。人口增加过多，使新增国民收入过多地耗费在维持新生人口的需要方面，不仅限制了积累基金的合理增加，也影响人民消费水平的提高。据计算，1953—1978年的26年间，全国新出生6亿多人，共约花费了13300亿元，占同期累计生产国民收入总额的30%多。假如这些年出生人口减少一半，国家和集体就可以腾出2000多亿元用于增加消费基金和积累基金。又据计算，由于人口增加过多，这26年间，平均每年新增的消费额中有58%用于新生人口的需要，只有42%用于提高原有人口的消费水平。结果这期间全国消费基金总额虽增长2.9倍，而按人口平均的消费额却只增长1.3倍。建国以来经济发展速度是比较快的，但是人民的生活水平没有能得到相应提高，积累和消费比例长时期没有处理好，除了经济工作的失误之外，一个重要原因在于人口增长过快。今后一个相当时期中尽管人口增长不会象过去那样快，但每年仍会增加一千多万人，需要相应增加30多亿元消费基金，约占目前每年新增加国民收入的20%左右，因而必

将继续给合理处理积累和消费关系带来很大困难。这也说明，我国建设资金不足的状况在今后一个时期内难以有大的改变。同时，人口过多，还会给教育、文化、保健事业的发展和劳动力的就业以及住宅、交通和城市公用设施的建设等方面造成沉重的压力。拥有 10 亿多人口，是我们与世界上任何国家不同的特殊国情。这个基本事实对现代化建设所造成的多方面的重大影响，我们必须做出清晰的、足够的估计。任何时候决不能忘记这一点，否则就要犯错误，受挫折。

第三，国土大，物产丰富，但可利用的土地少，各地区自然条件和经济发展极不平衡。我国国土面积仅次于苏联、加拿大，居世界第三位。领土面积为 960 万平方公里（折合 144 亿亩），占整个亚洲面积的 $1/5$ ，同拥有 32 个国家的欧洲面积差不多相等。在我国辽阔的领土上，有一望无际的平川沃野，绵延千里的丘陵地带，为发展粮食和经济作物提供了广阔场所；有宽广无垠的林地和草原，纵横交错的长江大河和星罗棋布的湖泊池塘，二千多万亩的海涂和一百多平方哩的海域，这些是发展林牧副渔业等宝贵资源的阵地。在我国辽阔的领土下，蕴藏着丰富的矿产资源。现今世界上已知的 150 多种有用矿藏，我国几乎能全部找到，已探得储量的达 130 种。其中有品种齐全、探明储量占世界第三位的煤矿、铁矿；有储量居于世界首位或前列的钨、锡、锑、钼、锰等有色金属、稀有金属矿和非金属矿。我国水力资源也是世界上最丰富的。

辽阔的国土，富饶的物产，展示着我们的现代化建设具有广阔的发展前景。我们有很强的自力更生能力，能够建立起独立的完整的工业体系和国民经济体系，能够举办不少国家没有条件举办的许多事业。我国拥有较大的回旋余地，即使发生局部的自然灾害或其他不测事件，我们也能够以丰补欠，截长补短，把全国