

妇女教育系列教材

# 妇女工作管理

蔡磊 著

北方妇女儿童出版社

2.6

妇女教育系列教材

**妇女工作管理**

蔡磊 著

---

北方妇女儿童出版社出版发行

深县印刷厂印刷

787×1092毫米32开本

5.75印件 120000字数

1990年3月第1版

1990年3月第1次印刷

印数1-7370

统一书号: ISBN7-5385-0552-0/G·213

定价: 2.45

---

# 总 序

本套教材受全国妇联委托编写。在编写中，我们坚持以马克思主义妇女理论为指导，宣传贯彻了中国妇女第六次全国代表大会的精神，并吸收了多方面的最新研究成果，力求内容新颖、有时代感。可以说，这是对我院多年教学和科研工作的一次检验。这套教材是我国首套适用于对广大妇女干部进行培训的系列教材，同时，也是广大妇女自学的参考读物及理论工作者了解妇女问题的窗口。

这套教材包括《妇女解放理论》、《中国妇女运动史》、《国际妇女运动概况》、《妇女工作管理》、《家庭社会学》、《现代管理学与领导学教程》、《女性心理学》、《女性美学》、《妇女生理卫生与保健》、《法学基础知识》等12册。其中《中国妇女运动史》和《家庭社会学》是由我院与部分省市妇干校的有关教师合作编写的，其它均由我院教师编写。在编写过程中，我院领导给予了极大的关怀与支持。我院第一副院长徐明副教授除领导编写工作外，还审阅了《中国妇女运动史》、《法学基础知识》等教材，安淑芬、赵友丽同志也对一些教材给予了指导。教材的编写还得到有关人士的大力帮助，在此一并表示谢意。

本套教材若有错误与疏漏之处，恳请读者不吝赐教，以便修改再版：

中国妇女管理干部学院  
妇女教育系列教材编写组

1989.5于北京

**妇女教育系列教材**

**主 编 邓仲华**

**副主编 张李奎 任 芬**

**妇女解放理论**

**中国妇女运动史**

**国际妇女运动概况**

**妇女工作管理**

**家庭社会学**

**现代管理学与领导学教程**

**女性心理学**

**妇女人才引论**

**女性美学**

**家庭管理学**

**妇女生理卫生与保健**

**法学基础知识**

## 出版说明

《妇女工作管理》是在研究总结全国各地妇女工作的经验和实地调查的基础上写成的。多年的课堂教学和社会教学实践使本书内容不断得到丰富和深化。为了把我国的妇女工作提高到科学管理的新高度，本书作为社会上第一本妇女工作管理著作与广大读者见面。

目前，我国城乡有专职妇联干部 9.8 万人，在工会系统、在基层妇代会有数以千万的专、兼职干部从事女职工和其它妇女的工作，在机关、教科文卫事业单位和民主党派及其它社会团体中也有一定数量的干部从事妇女工作。此外，还有许多从事与妇女有关的就业、教育、卫生保健等工作的人员，从广义上而言，他们都可以被视为妇女工作系统内的管理人员。本书是应上述不同类别不同层次的管理人员工作的需要并以上述人员作为读者对象而撰写的，在编写过程中，得到了中国妇女管理干部学院院、系有关领导和同志的指导，得到了学院资料、图书部门的协助，最后由妇运系主任邓仲华副教授予以审定，谨此一并致谢。

作者

1989年7月写于北京

## 导 论

《妇女工作管理》是运用系统论、控制论、信息论（以下简称“三论”）阐述妇女工作科学管理的思想和方法的一个尝试。“三论”为妇女工作管理提供了新的思维。

本书内容分为管理思想和原则、管理方法和手段、规范化管理模式通望三大部分。本书将“三论”思想运用于妇女工作管理的研究之中，着重探讨了包括妇联工作在内的广义妇女工作系统的管理原则、管理对象、工作特征、各种联系，妇女工作的目标、任务、方法、作风和工作意义及管理前景。书中尤其对管理中各种机构、组织的形式、规模、相互关系、权限的划分、目标整理过程中的各个环节、组织目标的实施情况等作了阐释和描述，旨在说明如何发动和组织妇女参与社会发展，实现妇女的进一步解放。妇女工作管理是一门新兴的应用性学科，它运用管理科学的基本原理探讨了开展妇女工作的原则、方法及规律。

贯穿本书的几个主要原则是整体性原则、递阶性原则和开放性原则。

整体性原则：我国的妇女工作系统自身是一个有机的整体，但它又是社会大系统中的一个子系统，同时又属于全球妇女工作的子系统。因此，凡是系统中的人和物、静态和动态、输入和输出、对象和环境、理论与实践等都属于妇女工作管理人员考虑的范畴，这就要求妇女工作管理人员在某一具体部门从事本职工作的同时，应当具有全局整体的观念，

善于在动态中协调整体与局部的关系，使局部的功能目标服从于整体的最佳目标，从而达到总体最佳的结果。

递阶性原则：递阶性原则既注意子系统之间的联系，又强调发挥子系统相对独立的功能。妇女工作系统本身是一个多层次的系统，依循递阶性原则，妇女工作管理人员应在总体最佳的前提下使妇女工作各子系统发挥各自的功能，使其具有区别于其它系统的特殊活动内容。当然，在进行递阶控制时，管理人员还必须保证各子系统间的协调和有序。

开放性原则：妇女工作系统是一个与外界环境密切相关、密切联系的开放系统，必须不断地与社会其它系统，与全球有关系统进行人、财、物、信息的交流。妇女工作管理人员应当摒弃与世隔离、关起门来自搞一套的封闭型思想，树立开放的观念，应从社会、全球进步的潮流和趋势中汲取有益的成份丰富妇女工作的内容，从而推进我国的妇女事业。

《妇女工作管理》阐释了妇女工作须社会综合治理的系统工程思想。按照系统工程的思想，不仅需要把握系统对象的过去和现在，而且要瞻望系统运行的趋势和前景。因此，妇女工作管理人员应具有前瞻性的眼光，善于从发展趋势中看到管理前景，从而提出新的管理方法和手段。展望妇女工作的前景，“体制高效化、人才专业化、方法定量化、手段现代化”必然会成为我国妇女工作科学管理的目标。可以相信，我国的妇女工作管理也一定会实现这个目标。

# 妇女工作管理

## 目 录

### 导 论

### 第一编 管理思想和原则

<b>第一章 妇女工作的管理思想</b> .....	(1)
<b>第一节 我国的妇女工作是全球妇女工作的一个子系统</b> .....	(2)
一、中国妇女与国际民主妇女联合会.....	(3)
二、中国是联合国的妇女机构的成员国.....	(4)
三、中国同当今世界的妇女的联系.....	(8)
四、中国参与前瞻性的妇女活动.....	(9)
五、小结.....	(10)
<b>第二节 妇女工作是国家社会工作大系统中的子系统</b> .....	(11)
一、妇女机构组织是社会机构组织的组成部分.....	(11)
二、妇女工作是国家事务的重要内容之一.....	(13)
三、妇女发展水准是衡量社会进步的尺度.....	(15)
<b>第三节 妇女工作自成系统</b> .....	(19)
一、开展具有地域特色的妇女工作.....	(19)



二、开展不同民族的妇女工作·····	(23)
三、开展具有群体特色的妇女工作·····	(25)
<b>第四节 妇女工作的管理原则·····</b>	<b>(29)</b>
一、目的性原则·····	(29)
二、整体性调则·····	(30)
三、相关性原则·····	(32)
四、有序性原则·····	(33)
五、动态性原则·····	(34)
六、环境改造性原则·····	(35)

## 第二编 管理方法和手册

<b>第二章 多层次目标管理·····</b>	<b>(40)</b>
<b>第一节 妇女工作的管理现状·····</b>	<b>(40)</b>
一、成绩·····	(41)
二、问题和对策·····	(47)
<b>第二节 多层次目标管理·····</b>	<b>(49)</b>
一、党对妇女工作的目标管理·····	(50)
二、国家、政府对妇女工作的目标管理·····	(52)
三、妇女群团的目标管理·····	(57)
<b>第三节 目标管理的原则·····</b>	<b>(83)</b>
一、原则·····	(84)
二、范例·····	(89)
<b>第三章 中心环节管理·····</b>	<b>(91)</b>
<b>第一节 妇女工作的方针·····</b>	<b>(92)</b>
一、妇女工作方针的内容·····	(92)
二、方针提出的依据·····	(92)

第二节	中心环节管理法	(95)
一、	工作作风	(96)
二、	工作方法	(100)
第三节	中心环节管理的实施效应	(106)
一、	妇女干群的反响	(106)
二、	开创妇联工作新局面的推进器	(107)
<b>第四章</b>	<b>开展妇女宣传、教育、研究</b>	<b>(110)</b>
第一节	妇女宣传	(110)
一、	现代化、形象化宣传	(112)
二、	网络化、系列化宣传	(114)
三、	多样化、大众化宣传	(116)
第二节	女子教育	(118)
一、	妇联系统教育网络	(119)
二、	女子职业教育网络	(122)
三、	管理中的探讨课题	(127)
第三节	妇女研究	(131)
一、	阵地和队伍	(132)
二、	活动	(136)
三、	成果与转化	(138)
<b>第五章</b>	<b>实务实体管理</b>	<b>(141)</b>
第一节	为儿童服务	(141)
一、	儿童活动基地	(141)
二、	儿少基金会	(144)
三、	儿少组织与活动	(144)
四、	托幼事业	(146)
五、	特殊教育	(147)

六、SOS儿童村.....	(148)
第二节 为妇女服务.....	(149)
一、建妇女活动基地.....	(150)
二、实务和实体.....	(152)
三、妇女节.....	(156)
四、妇女基金会.....	(157)

### 第三编 展望

<b>第九章 妇女工作科学管理展望.....</b>	<b>(160)</b>
第一节 规范化管理模式构想.....	(160)
一、体制高效化.....	(160)
二、人才专业化.....	(163)
三、管理方法定量化.....	(165)
四、管理手段现代化.....	(166)
第二节 妇女工作科学管理的动向和展望.....	(166)
一、国外若干范例.....	(166)
二、国内的动向和展望.....	(168)

# 第一编 管理思想和原则

## 第一章 妇女工作的管理思想

任何管理都是对一个系统的管理，妇女工作系统也不例外。妇女工作是一项综合性的社会工作，是社会的一项系统工程，必须动员全社会的力量进行综合治理。为了对妇女工作进行科学的管理，必须以系统工程的基本原理作指导。

系统与系统论：系统，是相互作用和相互依赖的若干组成部分结合成的具有特定功能的有机整体。系统论产生于本世纪四十年代，是由美籍奥地利生物学家贝塔朗创立的一门逻辑和数学领域的科学。系统论的渊源是辩证法，它强调从事物的普遍联系和发展变化中研究事物。系统论不但从哲学角度提出了有关系统的基本思想，并且通过科学的精确的数学方法，定量地描述系统之间的差异及相互作用、发展变化的过程。所以，系统论的原理同唯物辩证法的关系十分密切，它既是唯物辩证法原理的具体应用，又是对这一原理的丰富和深化。

系统论的主要内容可分为系统思想和系统方法两个部分。系统思想也称系统哲学，是从哲学认识论、方法论的角度来探讨系统的本质及发展变化过程，主要解决系统概念上的认识问题。系统方法也称系统技术，是究研系统优化问题

的基本方法和手段，主要包括运筹学、电子计算机应用软件。系统论的核心思想是研究事物间的联系，把握事物整体。系统论的出现为系统工程的产生和发展，奠定了坚实的理论基础。

系统工程：人们通常把服务于特定的各项工作的总体称为工程。如果这个特定的目的是系统的组织建立或者是系统的管理，那么就可以把它看成是系统工程。系统工程的定义是“组织管理”系统的规划、研究、设计、制造、试验和使用的科学方法，是一种对所有系统都具有普遍意义的科学方法。

妇女工作系统工程可定义为：运用系统思想和系统方法，结合妇女工作的特点，对系统进行设计、组织和控制，达到最佳效益的组织管理。妇女问题是社会问题的一个组成部分，因此，妇女工作者在开展妇女工作、解决妇女问题时必须把握系统工程的原理，掌握一种统筹解决和综合处理系统的规划、开发、建造和运行的思想及技术。

## 第一节 我国妇女工作是全球

### 妇女工作的一个子系统

妇女解放问题一直是世界范围内妇女的共性问题。在当今国际社会，克服地区差异和民族界限，加强各国之间妇女解放活动的联系与合作，形成一个国际性的妇女解放运动，已成为包括中国妇女在内的世界妇女的共同奋斗目标。具体地说，“实现男女平等，使妇女平等参与社会发展，维护世界和平”是世界妇女共同追求的目标。从这个意义而

言，我国的妇女工作是全球妇女工作的一个子系统。因此，在开展我国妇女工作时，妇女工作者不仅要熟悉国内的情况，而且应有世界眼光，不能脱离全球的大系统，大背景，封闭型地开展妇女工作。妇女工作者要了解在世界进步潮流中全球性妇女工作的发展和变化，结合我国的国情和我国妇女运动的实践，吸取全球妇女工作中的有益经验，丰富我国妇女工作的内容。我国妇女工作的发展又能影响和推动全球妇女工作的开展。我国的妇女工作系统作为一个相对开放的系统，便需要不断地与外部世界进行人、财、物、信息的交流，特别是需要同世界进步的妇女组织、机构合作，参与全球性进步的妇女活动，发展各国妇女间的友好合作关系，推进世界妇女运动的发展。

我国的妇女工作是全球性妇女工作的一个子系统，它与全球的妇女工作密切相关，并受其一定的影响。但作为子系统，我国的妇女工作又具有子系统自己的特色。同时，它的活动也推进全球进步妇女工作的发展，两者相辅相成。

### 一、中国妇女与国际民主妇女联合会

国际民主妇女联合会成立于1945年，其成立的宗旨是团结全世界妇女，反对帝国主义战争，维护世界和平，保卫妇女儿童权利。国际民主妇女联合会是以社会主义国家为主体吸收其它国家进步妇女团体而组成的国际性的进步妇女组织。新中国成立初至五十年代及六十年代初，中国与当时的国际民主妇女联合会有着密切的关系，中国的妇女联合会曾是国际民主妇女联合会的一个分会。在国际民主妇女联合会的执委会、理事会等机构里，都有中国妇女的席位，蔡畅担

任过国际民主妇女联合会的副主席。当时，我国妇女联合会定期向国际民主妇女联合会交纳会费、参加例会、汇报工作，响应国际民主妇女联合会的号召，贯彻执行国际民主妇女联合会的决定、决议和任务，履行了会员国的权利和义务，并参加国际民主妇女联合会所组织的活动。

根据国际民主妇女联合会的决定，具有历史意义的亚洲妇女代表会议曾于1949年12月在新中国的首都北京召开。亚洲妇女代表大会是新中国主办的第一个国际会议，这也是新中国妇女对国际进步妇女运动作出的历史性的贡献。来自23个国家的代表出席了这次会议。中国妇女和中国人民英勇奋斗取得的胜利给亚洲和世界妇女以极大的鼓舞。此后，中国妇女参与了国际民主妇联组织的维护世界和平、维护妇女儿童权益的国际性活动。1956年，国际民主妇女联合的理事会在北京召开。这一切表明了中国妇女在国际舞台上发挥了重要的作用，中国妇女是维护世界和平的强有力的支柱。

中国政府也曾根据国际民主妇女联合会的决定，规定每年的6月1日为儿童节，以配合国际儿童节活动。国际民主妇女联合会规定每年6月1日为国际儿童节的宗旨是：保障全世界各处儿童的生存权，保健权和受教育的权利，反对帝国主义战争贩子屠杀儿童、毒害儿童。中国儿童第一次庆祝“六一”国际儿童节是在1950年。

新中国的妇女工作从一开始起，就和世界进步的妇女工作互相呼应、互相配合、互相促进。

## 二、中国是联合国妇女机构的成员国

1971年，中国在联合国的合法地位得到恢复后，我国与

联合国的妇女机构也取得了联系，中国成为联合国有关妇女机构的成员国，并充分行使了权力。中国参加了联合国系统组织和举办的与妇女有关的国际会议和它的国际性活动，参与了国际重大妇女事务的处理，在国际事务中发挥了积极的作用，推动了国际妇女运动的发展。中国与联合国有关部门的合作关系也有了很大的发展，不少合作项目在一定程度上促进了中国妇女的经济、教育、妇幼保健事业的发展。

中国是联合国“妇女地位委员会”成员国。该委员会是联合国审议妇女问题的主要政府间机构。自我国当选以来，我国代表团出席了该委员会的历届会议，并在该机构中发挥了积极作用。

我国代表在联合国“消除对妇女歧视委员会”机构中担任委员。该委员会是根据《消除对妇女一切形式歧视公约》有关条款而产生的。《消除对妇女一切形式歧视公约》内容有前言和六个部分，分别就立法、政治、社会、经济、文化和家庭生活等各方面提出了实现男女平等、消除歧视妇女现象的一些要求和规定。鉴于《公约》基本精神与我国宪法规定的男女在各方面享有一律平等的权利这一原则相符，我国政府对《公约》持赞成态度，并派员在该委员会担任职务并参加该委员会的活动。

“消除对妇女歧视委员会”系联合国下属专家委员会之一，它于1982年成立，由《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国选出的23名专家组成，每年召开一次会议。“消除对妇女歧视委员会”成立之初，我国即为委员。该委员会的职能是要求缔约国每四年向委员会提交一次报告。由委员会审议《消除对妇女歧视公约》执行情况。委员会对缔约国起到



审评和督促作用。

中国是联合国“提高妇女地位国际研训所”的董事。此外，中国还就妇女问题同联合国“社会与人口事务中心提高妇女地位处”及“妇女发展基金会”等机构均有很好的合作关系。

中国出席联合国系统政府间和非政府间妇女儿童组织的专业讨论会议168次共946人次。联合国系统多次在华举行国际讨论会和专业培训班。如在泰国召开的“妇女十年前半期妇运的思想和结构”国际讨论会，在挪威举行的“社会大变革中有建树的妇女讨论会”，在菲律宾举办的“农村妇女教育工作者”讨论会，在苏联举办的“妇女参与工业计划与发展”讨论会、“各国改善农村妇女境况的经验”区域讨论会，在坦桑尼亚举办的“反对种族隔离特别委员会会议”，在南斯拉夫召开的“妇女的平等在计划生育中的责任”培训班，在肯尼亚内罗毕召开的“保护母亲”国际会议，在我国举行的“亚洲地区妇女、人口和发展”会议，在法国巴黎举行的“妇女教育与就业问题研讨会”……。

中国政府曾委托全国妇联参加1976年—1985年联合国妇女十年活动。中国政府认为，联合国妇女十年的目标——“平等、发展与和平”反映了世界各个地区广大妇女的共同愿望和要求，尤其是它的目标与第三世界发展中国家的妇女意愿相一致。联合国关于妇女十年活动的倡议有助于促进各国政府对妇女问题的关注，有利于动员各国妇女参加本国的发展和世界和平事业。为此，中国政府对这一活动采取了赞助和支持的方针。妇女十年期间，中国政府派康克清率团出席了1980年的“妇女十年中期世界会议”。此次会议