

# 人民代表大会制度 法律问答

全国人大常委会办公厅研究室 编

中国民主法制出版社

# 人民代表大会制度法律问答

全国人大常委会办公厅研究室 编

中国民主法制出版社

---

**(京) 新登字 088 号**

**图书在版编目 (CIP) 数据**

人民代表大会制度法律问答/全国人大常委会办公厅研究室编.-北京:中国民主法制出版社,1995.9

ISBN 7-80078-147-X

I. 人… II. 全… III. 人民代表大会-组织法-法律解释-中国-问答 IV. D921.115-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 16056 号

**人民代表大会制度法律问答**

全国人大常委会办公厅研究室编

\*

中国民主法制出版社出版发行

(北京西交民巷 23 号)

中共中央党校印刷厂印刷

新华书店经销

\*

787×1092 毫米 32 开 4.375 印张 94 千字

1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1—10000 册

ISBN7-80078-147-X/D·101

定价: 5.00 元

## 说 明

适应各级人大代表、人大干部学习宪法和法的需要，我们依据宪法和法律对人民代表大会制度的具体规定，编写了这本《人民代表大会制度法律问答》。

本书所有问答题均依据法律规定提出，用法律条文回答。凡有几部法律都作了规定的问题，就将所有规定集中起来依次回答，便于读者全面、系统地学习和理解。

书中援用法律名称一般用简称，具体是：《中华人民共和国宪法》简称“宪法”，《中华人民共和国民族区域自治法》简称“民族区域自治法”，《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》简称“选举法”，《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》简称“全国人大组织法”，《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》简称“地方组织法”，《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》简称“代表法”，《中华人民共和国全国人民代表大会议事规则》简称“全国人大议事规则”，《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会议事规则》简称“全国人大常委会议事规则”，《全国人民代表大会常务委员会关于县级以下人民代表大会代表直接选举的若干规定》简称“县级以下直接选举的若干规定”。

参加本书编写的有王文友、高一、何绍仁、赵燕、马惠瀛、周芳芳等同志。全书由程湘清、尹中卿、王敏同志审定。

1995 年 7 月

# 目 录

## 第一部分 人民代表大会

1. 人民代表大会的性质是什么? ..... ( 1 )
2. 人民代表大会的组织原则是什么? 它包含  
哪几个方面的内容? ..... ( 1 )
3. 全国人民代表大会是如何组成的? ..... ( 2 )
4. 我国哪几级地方政权设立人民代表大会? ..... ( 2 )
5. 全国人民代表大会每届任期为几年? ..... ( 2 )
6. 地方各级人民代表大会每届任期为几年? ..... ( 2 )
7. 全国人民代表大会行使哪些职权? ..... ( 2 )
8. 地方各级人民代表大会行使哪些职权? ..... ( 3 )
9. 我国的国家立法权由谁行使? ..... ( 6 )
10. 哪些地方人民代表大会有权制定和颁布  
地方性法规? 其法规报何处备案? ..... ( 6 )
11. 谁有权制定自治条例和单行条例? 所制  
定的自治条例和单行条例需报何处批准? ..... ( 7 )
12. 法律对深圳、厦门经济特区制定法规是  
如何规定的? ..... ( 7 )
13. 全国人民代表大会有权罢免哪些人员? ..... ( 9 )
14. 地方各级人民代表大会有权罢免哪些人

员？罢免人民检察院检察长有何特别程序？……………（9）

15. 全国人民代表大会会议每年举行几次？  
什么时间举行？由谁召集？每届全国人民代表大会第一次会议由谁召集？什么情况下可以临时召集全国人民代表大会会议？……………（10）
16. 有多少全国人民代表大会代表出席才能举行全国人民代表大会会议？……………（11）
17. 在全国人民代表大会会议举行前，全国人民代表大会常务委员会应进行哪些准备工作？……………（11）
18. 地方各级人民代表大会会议每年举行几次？经多少代表提议可以临时召集本级人民代表大会会议？……………（11）
19. 县级以上的地方各级人民代表大会会议由谁召集？……………（11）
20. 全国人民代表大会会议举行前的什么时间由谁将开会日期和建议大会讨论的主要事项通知全国人民代表大会代表？……………（11）
21. 全国人民代表大会代表团如何组成？……………（12）
22. 全国人民代表大会代表团的职责和权利是什么？……………（12）
23. 全国人民代表大会预备会议的职责是什么？预备会议由谁主持？每届全国人民代表大会第一次会议的预备会议由谁主

- 持? ..... (13)
24. 全国人民代表大会会议由谁主持? ..... (13)
25. 县级以上地方各级人民代表大会会议的预备会议由谁主持? 其职责是什么? ..... (14)
26. 县级以上地方各级人民代表大会会议由谁主持? ..... (14)
27. 乡、民族乡、镇的人民代表大会会议由谁主持? ..... (14)
28. 地方各级人民代表大会每届第一次会议在什么时间内由谁召集? ..... (14)
29. 全国人民代表大会主席团会议由谁召集并主持? ..... (15)
30. 全国人民代表大会会议主席团的决定由主席团全体成员多少通过? ..... (15)
31. 全国人民代表大会会议主席团第一次会议的任务是什么? ..... (15)
32. 全国人民代表大会会议主席团常务主席有哪些职权? ..... (15)
33. 全国人民代表大会代表团审议议案和有关报告的方式有哪几种? 以代表团名义提出的议案、质询案、罢免案由代表团全体代表多少通过? ..... (16)
34. 全国人民代表大会会议主席团是否可以召开大会全体会议进行大会发言? 可对哪些问题发表意见? ..... (16)
35. 全国人民代表大会会议秘书处由哪些人

- 员组成？由谁领导？其职责是什么？ ..... (16)
36. 全国人民代表大会会议设副秘书长多少人？其人选由谁决定？ ..... (17)
37. 法定列席全国人民代表大会会议的人员是哪些？另有哪些人员经过什么程序可以列席全国人民代表大会会议？ ..... (17)
38. 法定列席地方各级人民代表大会会议的人员是哪些？其他列席人员由谁决定？ ..... (17)
39. 全国人民代表大会会议是公开举行还是秘密举行？在什么情况下可以举行秘密会议？举行秘密会议由谁决定？ ..... (18)
40. 全国人民代表大会会议期间，代表在各种会议上的发言如何印发会议？ ..... (18)
41. 全国人民代表大会全体会议是否设旁听席？ ..... (18)
42. 全国人民代表大会会议是否举行新闻发布会、记者招待会？ ..... (18)
43. 全国人民代表大会举行会议的时候，由谁为少数民族代表准备必要的翻译？ ..... (19)
44. 哪些单位和人员可以向全国人民代表大会提出属于全国人民代表大会职权范围内的议案？对所提议案是否列入大会议程及如何审议有哪些具体规定？ ..... (19)
45. 对列入全国人民代表大会会议议程的议案，提案人、全国人民代表大会专门委员会及全国人民代表大会常务委员会的

- 工作部门应做哪些工作? ..... (20)
46. 法律对列入全国人民代表大会会议议程的议案、法律案的审议和提请大会表决有哪些规定? ..... (21)
47. 哪些单位可以向地方各级人民代表大会提出属于本级人民代表大会职权范围内的议案? 所提议案如何审议? 县级以上的地方各级人民代表大会代表几人联名, 乡、民族乡、镇的人民代表大会议代表几人联名, 可以提出属于本级人民代表大会职权范围内的议案? 所提议案是否列入大会议程有哪些具体规定? ..... (21)
48. 全国人民代表大会会议举行前, 全国人民代表大会常务委员会对准备提请全国人民代表大会审议的重要的基本法律案可否将草案公布, 广泛征求意见, 并将意见整理印发会议? ..... (22)
49. 全国人民代表大会专门委员会审议议案和有关报告时, 如涉及专门性问题可否邀请有关方面的代表和专家列席会议? ..... (22)
50. 对已列入全国人民代表大会会议议程的议案, 在什么情况下会议对该议案的审议即行终止? ..... (23)
51. 对已列入全国人民代表大会会议议程的议案, 在审议中有重大问题需进一步研究的, 应如何处理? ..... (23)

52. 人民代表大会代表向本级人民代表大会提出的对各方面工作的建议、批评和意见如何处理？ ..... (23)
53. 全国人民代表大会每年举行会议的时候，哪些国家机关应向大会提出工作报告？如何审议？ ..... (24)
54. 全国人民代表大会如何审查国家计划和国家预算？ ..... (24)
55. 全国人民代表大会常务委员会组成人员，中华人民共和国主席、副主席，中央军事委员会主席，最高人民法院院长和最高人民检察院检察长的正式候选人名单如何确定？ ..... (25)
56. 全国人民代表大会会议选举或者决定任命国家机构组成人员采用哪种表决方式？候选人得票多少始得当选或者通过？选举或者表决结果如何公布？ ..... (26)
57. 全国人民代表大会会议选举和决定任命的具体办法由谁通过？ ..... (26)
58. 地方各级国家机关领导人员的候选人由谁提名？不同选区或选举单位选出的代表可否酝酿、联合提出候选人？所提候选人可否超过应选名额？ ..... (26)
59. 地方各级国家机关领导人员的选举是采用差额选举还是等额选举？县级以上的地方各级人民代表大会换届选举本级国

- 家机关领导人员时，提名、酝酿候选人的时间不得少于几天？ ..... (27)
60. 选举地方各级国家机关领导人员采用哪种投票方式？代表对于确定的候选人，除投赞成或反对票外可否另选他人或弃权？ ..... (28)
61. 如何确定地方各级人民代表大会选举本级国家机关领导人员的候选人当选？当获得过半数选票的当选人少于应选名额时怎么办？ ..... (28)
62. 如何补选地方各级国家机关领导人员？ ..... (29)
63. 法律对国家机构组成人员提出辞职有哪些具体规定？ ..... (29)
64. 全国人民代表大会闭会期间，国务院总理、中央军事委员会主席、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长缺位的，其代理人选如何决定？ ..... (30)
65. 哪些单位和人员可以提出对国家机构组成人员的罢免案？罢免案需经哪些法定程序才能提请大会表决或决定？在表决前被提出罢免的人员可否申辩？ ..... (31)
66. 各级人民代表大会审议议案的时候，代表可否向本级有关国家机关提出询问？ ..... (33)
67. 全国人民代表大会各代表团、主席团、各专门委员会审议议案和有关报告时，国务院或有关部门应履行哪些义务？ ..... (33)

68. 全国人民代表大会会议期间，几个代表团或者多少代表可以书面提出对国务院和国务院各部门的质询案？ ..... (33)
69. 对国务院和国务院各部门的质询案必须写明什么？ ..... (34)
70. 如何答复对国务院和国务院各部门的质询案？ ..... (34)
71. 地方各级人民代表大会举行会议的时候，多少代表联名可以书面提出对本级人民政府和它所属的各工作部门以及人民法院、人民检察院的质询案？质询案应如何答复？ ..... (35)
72. 全国人民代表大会可设立哪些专门委员会？各专门委员会受谁领导？各专门委员会由哪些人员组成？各专门委员会组成人员如何产生？ ..... (36)
73. 全国人民代表大会各专门委员会的工作由谁主持？各专门委员会是否可以任命顾问？由谁任免？ ..... (37)
74. 全国人民代表大会各专门委员会的工作是什么？ ..... (37)
75. 地方各级人民代表大会中的哪些可以设立专门委员会？各专门委员会受谁领导？各专门委员会的人选如何产生？各专门委员会的职责是什么？ ..... (38)
76. 法律对各级人民代表大会组织关于特定

- 问题的调查委员会作了哪些规定？ ..... (39)
77. 法律对全国人民代表大会代表在全国人民代表大会全体会议上的发言次数和时间作了哪些规定？ ..... (41)
78. 法律对全国人民代表大会会议主席团成员和代表团团长或者代表团推选的代表在主席团会议上的发言次数和时间作了哪些规定？ ..... (41)
79. 宪法的修改由谁提议？通过宪法修改议案需要有多少全国人民代表大会代表赞成？通过法律和其他议案需要有多少全国人民代表大会代表赞成？表决结果如何公布？ ..... (41)
80. 全国人民代表大会会议进行选举和通过议案由谁决定采用什么方式表决？宪法的修改采用什么方式表决？ ..... (42)
81. 地方各级人民代表大会进行选举和通过决议，以全体代表的多少通过？ ..... (42)
82. 新的一届人民政府领导人员依法选举产生后，应当在几个月内提请本级人民代表大会常务委员会任命人民政府秘书长、厅长、局长、委员会主任、科长？ ..... (42)

## **第二部分 人民代表大会常务委员会**

83. 全国人民代表大会常务委员会对谁负责

- 并报告工作? ..... (44)
84. 地方各级人民代表大会中的哪些设立常务委员会? 对谁负责并报告工作? ..... (44)
85. 全国人民代表大会常务委员会由哪些人员组成? 从哪里选出? 谁有权罢免? ..... (45)
86. 地方各级人民代表大会常务委员会由哪些人员组成? 名额多少? 如何产生? 对民族自治地方有何特殊规定? ..... (46)
87. 人民代表大会常务委员会的组成人员能否担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务? ..... (47)
88. 全国人民代表大会常务委员会办公厅在谁的领导下工作? 常务委员会副秘书长如何任免? ..... (47)
89. 全国人民代表大会常务委员会工作委员会委员的组成人员如何任免? ..... (48)
90. 法律对全国人民代表大会常务委员会的每届任期、委员长和副委员长的任职期限是如何规定的? ..... (48)
91. 县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会每届任期几年? 它行使职权到什么时间为止? ..... (48)
92. 全国人民代表大会常务委员会行使哪些职权? ..... (48)
93. 县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会行使哪些职权? ..... (50)

94. 哪级地方人民代表大会常务委员会有权制定和颁布地方性法规？其法规报何处备案？ ..... (52)
95. 全国人民代表大会常务委员会会议多长时间举行一次？什么情况下可以临时召集会议？会议由谁召集并主持？ ..... (53)
96. 全国人民代表大会常务委员会会议有多少人出席才能举行？ ..... (53)
97. 全国人民代表大会常务委员会会议议程草案由谁来拟订？如何决定？ ..... (53)
98. 全国人民代表大会常务委员会会议开会日期、建议会议讨论的主要问题应在何时通知常委会组成人员？ ..... (53)
99. 法定列席全国人民代表大会常务委员会会议的人员是哪些？必要时还可以邀请哪些人员列席会议？ ..... (54)
100. 全国人民代表大会常务委员会会议形式有哪几种？ ..... (54)
101. 全国人民代表大会常务委员会联组会议的职责是什么？ ..... (54)
102. 地方各级人民代表大会常务委员会会议由谁召集？多长时间举行一次？常务委员会的决议以全体组成人员的多少通过？ ..... (54)
103. 全国人民代表大会常务委员会委员长、副委员长、秘书长的职责是什么？委员长因为健康情况不能工作或者缺位的时候

- 候怎么办? ..... (55)
104. 委员长会议由哪些人员组成? 委员长会议的  
职责是什么? ..... (55)
105. 地方各级人民代表大会常务委员会的主  
任会议由哪些人员组成? 其职责是什么? ..... (56)
106. 地方各级人民代表大会常务委员会主任  
因为健康情况不能工作或者缺位的时候  
怎么办? ..... (56)
107. 哪些单位和人员可以向全国人民代表大  
会常务委员会提出属于全国人民代表大  
会常务委员会职权范围内的议案? 这些  
议案如何审议? ..... (56)
108. 哪些单位和人员可以向地方各级人民代  
表大会常务委员会提出属于地方各级人  
民代表大会常务委员会职权范围内的议  
案? 所提议案如何审议? ..... (58)
109. 全国人民代表大会常务委员会审议议案、  
决定问题应遵循哪些原则? ..... (58)
110. 全国人民代表大会常务委员会审议议案  
时, 是否应当通知有关部门派人到会? ..... (59)
111. 全国人民代表大会常务委员会委员长会  
议可以委托哪些机构代常务委员会拟订  
议案草案并作说明? ..... (59)
112. 对列入全国人民代表大会常务委员会会  
议议程的议案或任命案, 提议案或者提  
请任命的机关应当履行什么义务? ..... (59)