

新时期的 行政监察 工作

XIN SHI QI DE
XING ZHENG JIAN
CHA GONG ZUO

主 编 李至伦

副主编 李玉赋



551801

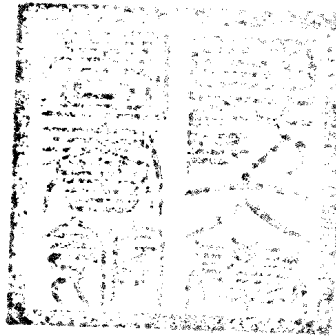


2 020 2831 3

新时期的 行政监察工作

主 编 李至伦

副主编 李玉赋



中央文献出版社

新时期的行政监察工作

XIN SHIQI DE XINGZHENG JIANCHA GONGZUO

主 编 李至伦

副主编 李玉赋

中央文献出版社出版、发行(北京 1740 信箱)

新华书店经销 北京新华印刷厂印刷

850×1168mm 32开 19印张 460,000字

00,001—11,000册

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

ISBN 7-5073-0059-5/D·13 内部发行 定价 6.90 元

说 明

08

《新时期的行政监察工作》同读者见面了。这本书是应广大监察干部的要求，在广泛收集、整理和总结各地、各部门开展监察工作的实践经验的基础上编写而成的。目的是为各级监察机关开展工作提供借鉴和参考。

我们在编写时注意把握三点：一是为监察机关开展工作提供思想武器。集中收集整理了党中央、国务院领导同志关于廉政建设和行政监察的重要论述，这些论述对于提高广大共产党员和行政机关工作人员对惩治腐败、推进廉政的重要性的认识，进一步加强廉政建设和开展反腐败斗争；帮助各级监察干部进一步认清形势和自己的责任，做好监察工作，有着非常重要的指导意义。我们应该很好地学习和贯彻。二是注意理论和实践的结合。既注意从理论上研究和探讨新时期行政监察工作的方针、政策，又力图从实践中摸索和总结在新形势下开展监察工作的具体方法和路数。书中的一些文章，既是理论研究的成果，又是实践经验的总结。三是力求多层次、多视角地反映三年来监察工作所取得的进展，对一些“热点”和“难点”问题作了一些尝试性的阐释。特别是通过对廉政建设情况的反映，帮助人们认识廉政建设作为一项战略措施，它在社会主义民主政治进程中所处的重要地位和历史作用，进而统一大家的思想认识，把廉政建设和反腐败斗争进行到底。

行政监察是一门科学，加之这项工作恢复开展的时间又不长，所以，许多问题还在研究探讨之中，并无定论；书中所反映的各

地、各部门开展监察工作的经验和做法，也难免挂一漏万。并且囿于编者的能力和水平，错讹和不足也在所难免，因此希望得到读者的指教和斧正。

在编写本书过程中，我们得到了各地、各部门监察机关和监察部有关业务司的大力支持，监察部领导同志给予了热情关心，徐青副部长为本书作了序；部办公厅杨五湖、曹志稳以及有关处室的同志还给予编写工作以具体指导和帮助，在此一并表示诚挚的谢意！

编 者

1990年8月

编 委(以姓氏笔划为序):

冯选康	李玉赋	李至伦
李京林		

参加编写的有(以姓氏笔划为序):

卞宝驰	王秋林	冯选康
李玉赋	李 英	李京林
张志刚	陈春江	郑 剑
谢良鸿	董 海	焦根强

目 录

总结经验 不断进取(代序).....	徐 青 (1)
中央领导同志谈廉政与监察.....	(3)—(40)
监察部负责人论行政监察	(41)—(124)
全面加强行政监察工作 深入开展反腐败斗争	尉健行 (42)
认真贯彻六中全会和七届人大三次会议精神, 进一步加强廉政建设.....	尉健行 (50)
深入学习、贯彻六中全会决定 把监察工作向前 推进一步.....	尉健行 (62)
惩治腐败 推进廉政.....	徐 青 (75)
扩大贯彻《通告》的成果 把反腐败斗争引向深入	徐 青 (83)
认真贯彻落实全国监察工作会议精神 努力做好 各项工作.....	何 勇 (87)
充分发挥监察机关在廉政建设中的作用.....	何 勇 (95)
监察机关要重视和加强举报信访工作.....	冯梯云 (101)
统一思想 认清形势 努力做好新形势下的 行政监察工作.....	冯梯云 (116)

监 察 论 坛

增强办案意识 提高办案技能.....	李至伦 (126)
--------------------	-----------

关于廉政法制建设的几点看法·····	彭吉龙 (137)
在治理整顿中积极开展执法监察·····	韩家增 (143)
努力建设一支政治业务素质好的监察干部队伍·····	郭冠军 (148)
监察机关应当大力宣传艰苦奋斗的精神·····	薛木铎 (153)
浅谈行政监察办案中的几个问题·····	郭 锦 (159)
加强对地方监察机关的工作指导·····	左连璧 (167)
试论企业监督的必要性·····	曾晓东 (172)
监察信访举报工作要适应形势发展的需要·····	毛绳墨 (179)
开拓效能监察的新领域·····	吕玉东 (185)
监察机关办案中的阻力及其对策·····	周 欣 (191)
廉政建设必须从领导干部做起·····	郁 明 (197)
廉政建设要抓群众关心的热点问题·····	王家福 (206)
执法监察之浅见·····	程英男 (214)
行政监察必须坚持群众路线·····	汪锦白 (220)

监 察 实 践

廉政建设要迈开新的步子·····	李玉赋 (228)
我们是怎样开展廉政工作的·····	北京市东城区监察局 (234)
实行“两公开一监督”制度 推进政府机关的 廉政建设·····	河北省藁城县监察局 (241)
从刹三股歪风入手 把廉政制度落到实处 ·····	江西省监察厅 (245)
以抓领导机关、领导干部的廉洁为重点 积极 参与廉政制度建设·····	上海市监察局 (249)
抓住群众反映强烈的热点问题 切实抓好 反腐败斗争·····	湖南省监察厅 (256)
狠抓制度建设 促进基层廉政·····	陕西省监察厅 (260)

加强监督制约 保证廉洁执法.....	公安部监察局 (265)
充分发挥行政监察部门的作用 促进税务系统	
为政清廉.....	国家税务局 (269)
结合海关特点 做好监察工作.....	海关总署监察局 (274)
肃宁县是怎样在领导干部中实行财产申报、	
公开制度的.....	河北省沧州地区监察局 (278)
坚持从教育入手, 迈开廉政监察的头一步	
.....	辽宁省鞍山市监察局 (281)
建立廉政档案 发挥廉政监察效能	
.....	内蒙古自治区锡盟监察局 (285)
查办违纪案件 坚决惩治腐败.....	谢良鸿 (290)
坚决同腐败现象作斗争 敢于和善于查处违纪	
案件.....	云南省监察厅 (295)
认真总结 不断提高 积极做好案件查处工作	
.....	新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市监察局 (301)
从民族地区的实际出发 积极做好案件查处工作	
.....	青海省监察厅 (306)
严肃查处经济违纪案件 促进贫困地区经济发展	
.....	贵州省铜仁地区监察局 (309)
排除阻力坚决查处领导干部违纪案件	
.....	甘肃省兰州市监察局 (313)
我们是怎么查处涉外经济案件的.....	福建省监察厅 (317)
坚决查处“官倒”案件 确保“治理”、“整顿”工作的	
顺利进行.....	广西壮族自治区监察厅 (321)
领导亲自上阵办案 推动办案工作的开展	
.....	天津市河西区监察局 (327)

实行目标责任制 促进案件查处工作

.....河南省洛阳市监察局 (331)

认真抓好案件管理工作.....辽宁省监察厅 (335)

搞好案件审理 提高办案质量.....河北省保定市监察局 (339)

把思想政治工作贯穿于办案全过程

.....江苏省扬州市监察局 (345)

重视对受处分干部的跟踪教育工作

.....广东省深圳市监察局 (352)

重视并认真抓好专项执法检查.....李京林 (355)

在反腐败斗争中当好政府的参谋助手.....北京市监察局 (359)

加强执法监察 保证政令畅通.....四川省监察厅 (363)

开展政纪检查 促进廉政建设.....河北省监察厅 (369)

加强监督检查 促进为政清廉.....黑龙江省监察厅 (373)

我们在招生工作中是如何加强执法监察的

.....海南省监察厅 (379)

认真清理“土政策” 维护集中统一

.....广西壮族自治区监察厅 (384)

抓住热点问题 开展执法监察.....湖北省武汉市监察局 (388)

发挥执法监察在保证政令畅通中的积极作用

.....广东省深圳市监察局 (395)

发挥政策的强大威力 推动反腐败斗争的深入

发展.....王秋林 (401)

落实《通告》 惩治腐败.....四川省监察厅 (404)

广泛发动与重点突破相结合, 发挥《通告》的

震慑力和感召力.....安徽省监察厅 (409)

举报信访工作要坚持马克思主义的群众观点

.....董 海 (412)

围绕查处违纪案件 抓好获得信息和案件线索

的工作.....湖北省监察厅信访处 (417)

适应反腐败斗争的需要 加强举报信访工作

.....山东省潍坊市监察局 (423)

我们是怎样拓宽信息渠道、获取案件线索的

.....吉林省吉林市监察局 (428)

充分发挥人民监察员在行政监察中的作用

.....浙江省东阳市监察局 (432)

规范化、制度化建设是做好监察信访工作的基础

.....河南省周口地区监察局 (437)

辨别举报信件真实性程度的粗浅体会

.....广东省监察厅举报中心 (441)

要重视和加强企业的监察工作.....冯逸康 (443)

从油田实际出发 全面开展企业内部监察工作

.....大港石油管理局监察室 (449)

开展内部监察工作 确保企业的社会主义方向

.....鞍山钢铁公司 (454)

加强企业监察工作 促进生产的发展

.....武汉钢铁公司监察室 (460)

企业监察要为深化改革服务

.....宁夏回族自治区西北轴承厂 (465)

重视和支持监察工作 努力建设和谐向上的

内部环境.....江苏省仪征化纤工业公司 (469)

监察干部要树立正确的“得失观”、“苦乐观”和

“荣辱观”.....	郑 剑 (474)
公开招考监察干部 拓宽选人渠道 把住用人 质量关.....	山东省监察厅 (478)
坚持搞好干部培训 努力提高队伍素质.....	山西省监察厅 (482)
加强思想政治工作 努力培养一支过硬的监察 干部队伍.....	湖北省十堰市监察局 (486)
加强思想和作风建设 提高监察队伍的战斗 力.....	江苏省常州市监察局 (490)
监察队伍的建设要适应反腐败斗争的需要	黑龙江省肇东市监察局 (495)
开展创“双先”活动 促进监察工作	山东省临沂地区监察局 (499)

廉 政 风 范

大力弘扬廉洁之风.....	李 英 (504)
“老革命”的品格.....	(508)
——记云南省曲靖地区工商行政管理局局长李柔义	
一个共产党人的精神境界.....	(515)
——记湖南省绥宁县委书记屈家海	
勤政为民的好县长——范全.....	(519)
监察战线上的第一个省劳模傅玉楠.....	(527)
敢于碰硬的女监察官李瑞玲.....	(529)
外财不贪、便宜不沾的人事局长丁凤松.....	(534)
一个廉洁奉公的县公安局长.....	(537)
人民赋予的权力要用之于人民.....	(539)
——记山东省德州地区农业银行行长郑玉芳	
二泉山下有个“税包公”.....	(543)

刘正兴廉洁奉公“自奋蹄”.....	(549)
-------------------	-------

附 录

中华人民共和国监察工作大事记.....	(554)
行政监察机关队伍建设情况.....	(579)
行政监察立法工作.....	(583)
行政监察的宣传教育工作.....	(586)
行政监察机关的案件审理工作.....	(588)
行政监察机关的举报信访工作.....	(590)
行政监察机关的案件管理工作.....	(592)

总结经验 不断进取

(代序)

徐 青

国家行政监察体制恢复组建已有三年了。在这不同凡响的三年里，我国的民主政治进程继续发展，经济、政治体制改革逐步深化，对外开放进一步扩大，社会主义现代化建设正在稳步向前推进。尤其是在1989年春夏之交那场政治风波发生之后，党中央、国务院总结了前一段由于“一手硬、一手软”而酿成严重后果的深刻教训，审时度势，顺应民心，把反对腐败提到“决定党和国家命运”的高度，痛下决心，坚决惩治，使全国的廉政大气候初步形成，推动了政治、经济和社会的进一步稳定发展。

正是在这样的历史背景下，行政监察在中断了28年之后，又重新步入了国家政治生活。从一开始，监察机关就处在改革开放这样一个充满生机而又错综复杂的大环境里，发展变化的形势不断给监察机关提出新的任务和新的要求，层出不穷的新情况、新问题亟需我们去研究，去解决。三年来，各级监察机关在党委和政府的关怀支持下，紧紧依靠人民群众，艰苦创业，奋发进取，深入实践，积极探索，努力从理论和实践的结合上，走出一条在新的历史时期开展监察工作的新路子。这本书里的各种不同类型、不同题材、不同特点的工作经验和实例，以及在总结实践经验的基础上试图作出一定的理论说明和概括的评论文章，就是各地监察机关和

广大监察干部辛勤耕耘的初步成果。当然，这只是反映了监察工作的概貌，由于监察工作刚刚起步，实践的广度和深度都不够，所以现有的经验和认识还不足，层次还不很高，需要进一步通过实践来深化。我很赞成“边实践，边总结，边提高”的办法，把实践上升到理论，再用理论指导我们的实践。尤其象我们这样一支年轻的监察队伍，更需要在实践中磨练，在磨练中成长。我衷心希望，每一个监察干部都能始终保持组建初期那股朝气和锐气，热爱社会主义的监察事业，坚持深入基层，深入群众，虚心好学，刻苦钻研，不断积累实践经验，提高理论素养，尽快成为监察工作的行家里手。

这里，我特别要指出的是，邓小平等老一辈无产阶级革命家和江泽民、李鹏等党中央、国务院领导同志关于反对腐败、促进廉政和作好监察工作的论述，对于克服消极腐败现象，促进廉政建设，推动改革开放和社会主义现代化建设的健康发展，保证国家长治久安；对于监察机关全面开展以廉政监察为重点的监察工作，进一步强化和改善行政监察职能，具有重要的指导意义。各级监察干部应该很好地学习领会，并把它作为思想武器，坚定不移地同各种消极腐败现象进行斗争，有效而又扎扎实实地推进廉政建设，匡正祛邪，取信于民。同时，我们还要按照党中央、国务院的要求，振奋精神，继续努力，把行政监察工作再向前推进一步。

总之，我相信，认真读一读这本书，会使我们有所得益的。

1990年8月于北京

中 央 领 导 同 志
谈 廉 政 与 监 察

我们必须看到，在社会主义社会，仍然有反革命分子，有敌特分子，有各种破坏社会主义秩序的刑事犯罪分子和其他坏分子，有贪污盗窃、投机倒把的新剥削分子，并且这种现象在长时期内不可能完全消灭。同他们的斗争不同于过去历史上的阶级对阶级的斗争（他们不可能形成一个公开的完整的阶级），但仍然是一种特殊形式的阶级斗争，或者说是历史上的阶级斗争在社会主义条件下的特殊形式的遗留。对于这一切反社会主义的分子仍然必须实行专政。不对他们专政，就不可能有社会主义民主。

——摘自邓小平同志1979年3月30日

在党的理论务虚会上的讲话

现在有些地方已经发现，一小撮唯恐天下不乱的人正在用“文化大革命”中的办法进行煽动和闹事，有些人甚至叫嚷什么要进行第二次“文化大革命”。个别地方在坏人煽动下少数支边青年的闹事，极少数坏头头操纵的非法组织、非法刊物的积极串连，反党反社会主义言论的公开发表，反动传单的散发，政治谣言的传播，“四人帮”残余势力的活动，杀人放火、制造爆炸、抢劫偷窃、强奸轮奸等各种恶性案件的发生，走私漏税、投机倒把、行贿受贿、贪赃枉法等犯罪活动的滋长泛滥，泄露和出卖国家机密、违反规定滥发奖金、抬高物价、扰乱市场等严重违法乱纪行为的不断出现，对这一切现象，我们决不能掉以轻心。这种种情况，有的属于反革命分子的活动，有的属于林彪、“四人帮”残余势力的反扑，有的属于唯恐天下不乱者的破坏，有的属于剥削阶级残余分子的故态复萌，有的是由于封建主义、资本主义思想作风的严重腐蚀。按性质来说，一种是敌我矛盾，一种是阶级斗争在人民内部的不同程度上的反映。这说明，阶级斗争虽然已经不是我们社会中的主要矛盾，但是它确实仍然存在，不可小看。如果不及时地、有区别地给以坚决处理，而听任上述各种不同性质的问题蔓延汇合起来，就会对