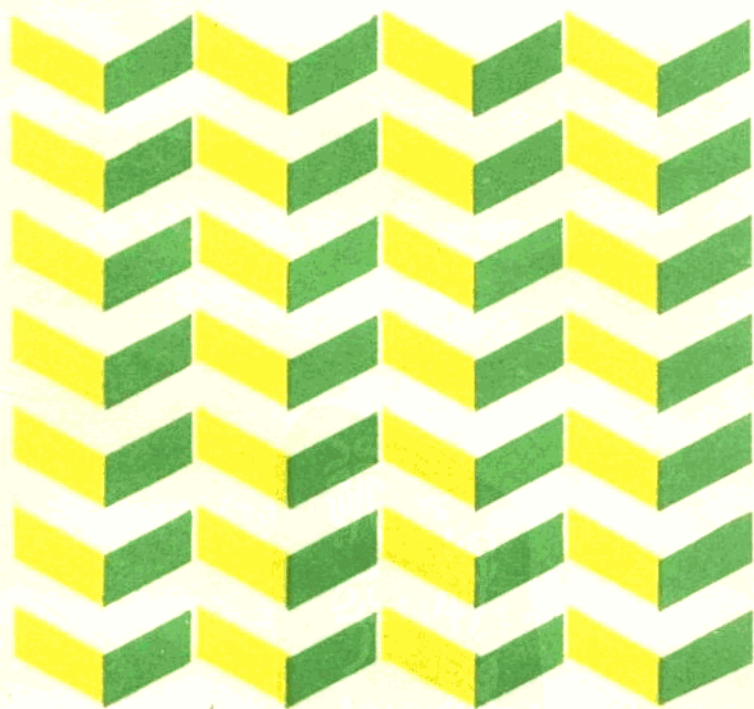


乡镇企业宏观管理与 产业结构调整

贺次平 韩华林 裘伟敏 主编



上海社会科学院出版社

出版说明

1989年下半年以来，中央领导同志发出了乡镇企业要进行宏观调整的指示后，各地乡镇企业的领导部门和企业的厂长、经理迫切需要了解在治理整顿形势下，乡镇企业如何来进行调整和发展。针对这一情况，上海社会科学院工业经济研究所在9月份举办了一期《乡镇企业宏观管理和产业结构调整》讲习班。在讲习班上，国家计委乡镇企业处和上海市农委的有关负责同志讲解了形势和政策，上海社科院的专家学者讲解了调整形势下乡镇企业如何健康发展的对策和途径，深受学员欢迎。讲习班后，不少厂长、经理和关心乡镇企业发展的同志要求将讲课内容编印成书，以便让更多的厂长、经理了解乡镇企业的调整政策。为满足广大读者这一要求，我们决定将讲课的全部内容和重新充实的乡镇企业实际工作者以及理论工作者的有关文章一齐编书出版。

全书分上、下篇和附录三部分。上篇为“形势和政策”，主要是讲习班的讲课内容（按讲课顺序编排）。下篇为“对策和途径”，主要是乡镇企业实际工作者从不同层次、不同角度探讨企业结构调整的体会和经验，以及理论工作者的研究文章。附录部分为中央领导同志有关乡镇企业的讲话及各地调查措施。在编写中，我们力求做到讲解政策准确明白，能在实际中贯彻，阐述理论深入浅出，能在实践中运用。本书的编写得到了有关领导和单位的大力支持，农业部副部长陈耀邦同志在百忙之中，特为本书撰写了序言，在此我们表示热忱的谢意。

上海社会科学院工业经济研究所的同志为使本书付梓付出了艰辛的劳动。乐茂荣整理了第二、三讲讲稿，陈琴芳整理了第六讲讲稿，裘伟敏整理了第一、四、五讲讲稿。贺次平、韩华林、裘伟敏负责全书主编。本书上篇由韩华林统稿，下篇由裘伟敏统稿，全书由贺次平、裘伟敏最后统稿。乐茂荣、陈琴芳参加校订。

由于编者水平有限和时间仓促，书中难免有不妥和错误之处，敬请读者批评指正。

编 者

1989年10月

序 言

陈超邦

我国乡镇企业自从五十年代诞生以来，到现在已有30年的历史。30多年来，乡镇企业的发展，经历了曲折艰难的道路，而它的迅速发展，是在党的十一届三中全会以后，是在改革、开放、搞活总方针指引下“异军突起”。

乡镇企业在10年改革中成绩是十分显著的。它依靠自我积累、自主经营、自负盈亏的机制，发展了社会主义生产力，增强了社会主义经济实力，壮大了社会主义公有制经济；安置了农业近一半的剩余劳力，“以工补农”、“以工建农”增强了农业后劲，节约了国家财政支出，增加了国家财政收入，成为农民治穷致富增加收入的重要来源，发展了农村小集镇，为国家增加了出口创汇。乡镇企业发展、壮大，已成为我国国民经济的重要组成部分，成为国营企业的重要助手和补充，成为振兴农村经济的必由之路。

由于乡镇企业是农民办的企业，主要依靠市场调节，加上前几年宏观指导不力，因此在它的发展中，由于急于脱贫致

富，存在重速度、重眼前利益倾向。上项目对科学的可行性研究不够，在一些地方存在不同程度的盲目发展，形成产业结构、行业结构、产品结构的不合理。一些地方由于资金缺乏，因陋就简，加上职工素质差，经营管理不善，造成能源、原材料浪费，产品存在不少质量问题，污染问题也没有很好治理。所有这一切，既影响企业的经济效益，也影响社会效益和生态效益，成为摆在乡镇企业面前亟待解决的问题。

为了克服乡镇企业前进中存在的问题，1987年农业部明确提出，从全国来说乡镇企业已从大发展阶段进入了调整提高阶段。在这个阶段，乡镇企业要实行五个战略转移，即从过去主要靠增加投入的外延发展转向依靠科学技术，实行内涵发展与外延发展并重；从重产值增长转向注重产品质量，做到经济效益、社会效益、生态效益并重；从单一依靠国内市场逐步转向积极跻身国际市场，实行国内国外两个市场同时开拓，沿海地区逐步转到以外向型为主；从企业分散经营转向进行专业化、社会化协作生产，发展各种形式的企业集团和企业群体；从传统小生产经营管理转向科学的现代化企业经营管理。

为了贯彻党的十三届三中、五中全会提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的精神，乡镇企业要按照国家产业政策，以提高经济效益、社会效益、生态效益为中心，用三年或者更长一点的时间，在国家宏观指导下，围绕治理整顿，抓好如下几个方面：

第一，适当降低乡镇企业的发展速度，使之和国家、农村经济自身承受能力相适应，和国营工业以及农业发展相协调。

第二，压缩基本建设规模。压缩后的基本建设，主要用于老企业的技术改造、设备更新，有发展前途的企业扩大规模。对铺摊子的新上项目，要严加控制，除外向型企业，有原料保证的

农副产品粗加工和深加工企业，发展能源、原材料企业，为大工业配套协作的企业，为人民生活服务，生产市场紧缺商品的企业外，其他企业在三年内不上或缓上。

第三，对现有企业，根据国家产业结构政策，结合当地具体情况，积极地、主动地进行调整。对那些浪费电力、浪费原材料的企业；对那些技术不过关，产品质量达不到标准，没有生产许可证的企业；对那些污染严重，一时无法治理的企业；对那些原材料无保证，经营不善，长期亏损的企业，要通过经济手段促使它们自觉关停并转，使乡镇企业的产业结构、行业结构、产品结构逐步趋向合理。

第四，进一步完善乡镇企业经营承包责任制。围绕企业上等级，产品上质量、档次，职工提高素质，经济上效益，搞好企业基础管理，逐步开展科学管理，使乡村百万元以上骨干企业在物质消耗、产品质量、资金效益指标达到同行业国营企业水平。

第五，开展双增双节活动，搞好企业内部利润合理分配和使用。尽量压缩企业非生产建设、非生产开支、非生产人员，勤俭节约，过几年紧日子，增加企业自身积累。

第六，调整企业结构，引导企业一方面走小而专、高水平的小商品，大批量、大市场的专业化、社会化协作生产道路，尽量避免小而全的低水平的重复生产；另方面走依托大企业，名优产品和拳头产品，走集团化、群体化生产的道路。

第七，纠正不正之风，搞好精神文明建设。在乡镇企业中开展爱国家、爱集体、爱企业的“三爱”教育，开展遵纪守法教育，开展社会主义企业经营道德教育，纠正经营活动中一切不正之风。

正是在这样的形势和要求下，由贺次平、韩华林、裘伟敏主编的《乡镇企业宏观管理与产业结构调整》一书的出版，特

别值得关注和欢迎。乡镇企业是在改革中前进，在调整中提高的，在改革调整中还会不断出现新情况、新问题和新经验，我希望广大理论工作者和实际工作者不断探索和研究这些问题。我相信，通过治理整顿，乡镇企业一定会在新的基础上为我国社会主义建设作出更加积极的贡献。

1989年12月

目 录

出版说明

序言..... 陈耀邦

上 篇 形 势 与 政 策

- 第一讲 我国经济的治理整顿与产业结构调整
.....姚锡棠 (3)
- 第二讲 乡镇企业的宏观管理.....陈锡根 (27)
- 第三讲 乡镇企业十年总结及有关乡镇企业调整的若干问题
.....鲍有梯 (42)
- 第四讲 乡镇企业的发展与农村剩余劳动力的转移
.....张文卓 (61)
- 第五讲 乡镇企业的技术进步.....厉无畏 (82)
- 第六讲 紧缩条件下乡镇企业的发展与管理现代化
.....韩华林 (105)
- 第七讲 乡镇企业的新时期、新阶段、新发展.....朱杰 (125)

下 篇 对 策 与 途 径

- 乡镇企业在治理整顿中自觉调整产业结构,以求稳定发展
.....刘正贤 (139)
- 上海郊县工业产品结构调整初步设想.....姚友昌 (146)

关于上海市郊乡镇工业结构调整的几个问题···秦宝文	(151)
发达地区乡镇企业的调整与管理·····陈为民	(158)
在治理经济环境下发展乡镇企业·····沈生初	(167)
摆脱乡镇企业困境的战略转移·····贺次平	(171)
乡镇工业结构刚性带来的障碍与调整对策·····王 振	(179)
了解政策 = 开拓市场·····周保平	(190)
国家近期控制发展的产业和产品·····裘伟敏	(193)
中央领导同志有关乡镇企业的讲话·····	(199)
部、省领导同志谈乡镇企业结构调整及各地调整措施 ·····	(204)

上 篇

形 势 与 政 策

第一讲 我国经济的治理整顿与 产业结构调整

上海社会科学院副院长、研究员 姚锡棠

一、关于我国经济的治理整顿

首先向大家介绍第一部分：我们国家经济的治理整顿问题。

（一）我国经济的治理整顿与乡镇企业

从1988年10月份开始，我们国家的经济进入了治理整顿阶段。原来计划想用一两年来解决这个问题，但现在看来需要花更长的时间。这次治理整顿，对我们乡镇企业来说，在货币、原材料紧缩的情况下，会遇到很大的困难。当前的经济生活中已出现了一些值得注意的动向：一方面资金紧张，一方面许多产品开始积压，这从企业的一头已经感受到了。但从宏观的判断来说，现在的治理整顿还仅仅是初见成效，还需要化很长的时间继续下去。因此，这样一个严峻形势还会对乡镇企业的发展产生非常大的影响。对厂长和经理来说，活动的余地不如前一个时期大了。我们的厂长们可以呼吁希望国家尽量放宽政策，但小局总得服从大局，我们乡镇企业面临着的是怎样去适应。从乡镇企业的角度来考虑，希望国家改变宏观上的现行政策，但从目前来看可能性是很小的。留下来的任务就是去了解治理整顿的目标，可能发展的情况，弄清楚在这种情况下，我

们的企业如何来适应？当然，上海社会科学院工业经济研究所与有关企业，以及与有关部委的同志经常进行座谈，呼吁希望给企业活动的余地能够更大一些，从目前的情况来看，我们还可以继续呼吁，但更重要的是我们企业的经营者需要去适应这个环境。

那么，治理整顿可能会出现怎么样的情况呢？各城市，包括我们上海，这几天正在讨论，10月份要交出三年治理整顿的具体计划。现在上海各系统正在讨论，市委市政府已发了文件，中央也正在讨论这件事，预计在十三届五中全会上将讨论这个三年治理整顿的计划，然后在明年年初人大会议上通过这个计划。从上海讨论的情况看，不光是乡镇企业面临着适应新的经营环境的问题，大工业也面临着相同的问题。

在讲治理整顿的具体目标之前，我想说一下，国家现在初步考虑三年整顿的时间是1989~1991年。从1992年再开始进入“八五”计划时期。对于这样的一个大环境，我们的企业领导一定要有所了解，并根据这样的大环境制订企业的发展战略。

（二）三年治理整顿的主要目标

三年治理整顿的主要目标是什么？具体来讲有以下几条：

1. 稳定物价。

从去年10月份到今年9月份刚好一年的治理整顿，应该说在物价上是有改善的。今年的物价上升幅度大致上是20%左右，第一季度较高，大部份超过了25%，五月份起物价开始回落，预计今年平均的上升幅度是20%左右，这也不算低的。因此，三年治理整顿计划的首要目标是继续稳定物价，要求明年的物价上涨幅度下降到12~15%，1991年下降到8%，最好是降到5~6%。这样，我国的物价就可处于大致上稳定的状

态。现在人民的收入提高得还是比较快的，从全国来讲，上半年工资增长在23~25%之间，物价上涨是20%，工资比物价略有上升。

物价上涨幅度能维持在5~6%，对稳定人民的的生活是非常重要的。从宏观经济学的原理来讲，世界各国治理通货膨胀的最关键一条就是限制通货发行量。通货，就是流通中的货币。货币发得太多，通货就膨胀了。现在治理整顿，就是让通货不膨胀，或者膨胀得少一些，少到我们理想的或者大致上比较理想的地步。但压缩货币发行量，就会使企业间流通的货币紧张。因此，这是一个对立统一的问题。经济过热，发展得快，需求旺盛，对乡镇企业来说是一个理想的外部环境，如市场有比较强的需求，就有生意可做，我们的产品就有人买，但需求过旺又会促发通货膨胀。现在搞治理整顿，就是一种降温的措施，就是要使物价下来。治理整顿的关键是压缩通货。这样，今年、明年、后年的资金肯定还是继续紧张的。这就会影响经济发展速度。因此，说到底是掌握分寸的问题，恰到好处的问题。但不管怎么说，今后三年内资金将始终是紧张的。这一点厂长和企业领导者应该要做到心中有数，今后三年的目的是稳定物价，压缩通货，这是一条非常重要的措施。因此，资金的紧张，至少在三年中是不可避免的。

在这次治理整顿期间，我们不要去幻想再会出现像1985年那时的情况。1985年经济过热了，1986年开始紧缩，导致第一季度的速度大幅度下降。从1986年5~6月国家开始增加通货量，多发货币，结果从6~8月开始，经济回升了。这种仅五六个月的紧缩对经济发展速度的影响当然是不会大的，但对治理整顿来说目标就没有达到。所以这次国家吸取了教训，要下决心咬紧牙关来控制通货。当然1988年的情况和1985、1986年又不

样。1985年的经济速度够高了，但是物价上涨幅度并不高，当时只有达到8~9%，1988年就在20%以上，达到了危险的阶段。在这一情况下，国家就必须采取严厉的措施。厂长们也许会想，年初总是紧缩的，到5~6月份国家总会放松的。不对！从现在的情况来看，中央的政策是继续压缩通货。这是三年目标里最主要的一个目标。这样做老百姓是欢迎的，而厂长们就难熬了。但国家是从全局利益，从经济长远发展的角度来考虑的，首先要考虑的是紧缩通货，稳定物价。这是目标之一。

2. 平衡财政，基本削减赤字；平衡外贸，基本无逆差。

第二个目标就是要达到几个平衡，一个是财政平衡，一个是外贸平衡，这又是稳定经济的重要措施。这些措施常常是有争议的，从理论界来讲可以讲出很多道理来争论，但国家已经定下的政策，对企业领导者来说只能执行。财政平衡，就是基本消灭赤字，做到量入为出，有多少收入干多少事情。

我国每年赤字是80亿元左右，这仅仅是中央帐面上的事，实际上我国每一个地方政府还有不少赤字。

就是中央帐面上的赤字，实际上也不止80亿元。因为它不包括所借内债和外债的数额。比如我们收入是100元，但支出了108元，这样就出现了8元的赤字。实际上收入的100元里可能80元是真正的收入，另外的20元也许是国库券、公债券或其他金融券。因此，真正的赤字是28元，而不是8元。我国现在借了400多亿元的外债，每年发了好多亿人民币的内债，加上每一个省政府也借有外债和内债，好多企业也借有外债，也发证券，在这种情况下，自然地就会通货膨胀。就象一个家庭一样，收入只有100元，但每个月要用掉150元，只有到处借债，表面上看这个家并不错，电视机也有，录像机也有，但实际上是背了一身的债。这样的经济一年还可以，但你每年要借，这

日子怎么过？经济又怎么能保持长期稳定？我们现在是中央财政借债，地方政府借债，企业也借债，这是促使经济过热、通货膨胀的很重要的一个原因。因此，财政收缩和平衡也是三年治理整顿的目标之一。

财政货币政策有各种方案：一种是货币多发，财政紧缩。这个办法就是我给你贷款，你有本事你借，我不限制，但国家不给你拨款，以减少财政支出。另一种是财政支出放松，货币紧缩。就是银行限制贷款，而在财政上有较多的钱分配给大家。我们现在采取的措施是“双紧缩”，即货币紧缩，财政也紧缩，就是既不随便借钱给你，也不任意分配给你。就象做父亲的，既不让别人借给儿子钱，自己又不给钱，儿子的生活当然就难过了。这就迫使你只有靠自己的真本领才能活下去。财政一紧缩，企业里的好多产品就卖不出去。例如象我们社科院这样的单位，钱从那儿来？是国家给的，是财政支出的，现在国家已经规定，除了特殊需要的经费以外，其他单位都要紧缩。我们社科院的钱少了，本来想买个复印机或空调机的，现在就不买了，那个复印机厂、空调机厂的生意就少了。所以说，财政紧缩对我们每一家企业都会有影响，电视机、录像机现在都积压了。财政一紧缩，建设项目就减少，基本建设的投资也减少，投资减少有什么影响呢？买机器设备的人就少了，机器制造厂的生意就少了。其他企业也是一样的道理。那么为什么要这样做呢？国家为什么要给大家出难题呢？原因就是国家的支出太多，货币控制不住，大家都要买，价格就要涨，买的人少了，价格就落下来了，这是很简单的供求规律。

第二个平衡就是外贸平衡。这个影响也非常大，对乡镇企业的影响稍微小一点，对上海一些主要行业的影响是非常大的。现在我国的外贸进出口总额1000亿美元左右，大约进500

亿美元，出500亿美元。过去常有50~100亿美元的赤字，如卖出去400亿，买进来500亿。这用什么办法来平衡呢？借外债。好处是什么呢？市场比较繁荣。苏联《文学报》主编来访问我院时曾问道：“你们靠什么魔法使市场一下子就有了那么多的新东西呢？”在苏联，一个普通的石英电子表要200卢布（约400美元）左右，而且还不容易买到。在中国这样的电子表70~80元人民币就能买到了，而且到处都有。在苏联，录像机、录像带也都很难买到，彩电还是旧式的。我们到东北延边去调查时了解到，在那儿通过同苏联的边境贸易，三台彩电可以换一辆“伏尔加”牌轿车，三台上海产的收录机可以换一架钢琴。所以说，我们的改革是一件很了不起的事情，这里包括引进了好多先进的生产流水线，这些流水线的零部件当然也是靠进口的。如果有10亿美元的进口零部件，我们就可以变成几十亿，甚至上百亿的人民币，那许许多多的彩电和冰箱就都有了。

外贸的不平衡，借一点外债，这对我们活跃市场是非常有益的。但短期借一点行，长期借、年年借就不行。治理整顿的目标之一是外贸平衡，即卖出500亿，买进也500亿。这样一来，好多进口的零部件和原料必然受到限制。有人提出，我们现在每年百分之十几的速度，有多少是靠我们自己的力量，多少是靠进口的？实际上这几年外贸的大量进口对我们的经济发展是起了一定作用的。在开放的十年中，我国的生产水平，经济水平，老百姓的生活水平，终究上了一个新的台阶。尽管今年发生了反革命暴乱和动乱，但对老百姓生活的影响还是不大的。但同时也带来了经济过热、通货膨胀这样难处理的问题。所以国家的另外一个目标就是外贸要平衡，平衡的目的，就是不能让国家的建设建立在长期借外债的基础上。

大家知道，贸易性的信贷是最容易借的，但人家的钱是不