

G

高级干部文库

G

高级干部文库

W

高级干部文库

K



云南的 改革开放与发展

和志强



中共中央党校出版社

9267..

云南的 改革开放与发展

和志强



200068728

中共中央党校出版社

图书在版编目(CIP)数据

云南的改革开放与发展/和志强著. —北京:中共中央党校出版社, 1995. 10

ISBN 7-5035-1306-3

I. 云… I. 和… III. ①经济体制改革-中国-云南-文集②地区经济-经济发展-中国-云南-文集 N. F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 09764 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 16.625

字数: 431 千字 印数: 1~5000 册

定价: 22.00 元

目 录

一、发展与建设篇

承认落后 改变落后

(一九八三年十一月)..... (2)

“七五”计划中几个带战略性的问题

(一九八六年九月二十八日)..... (8)

政府工作报告

(一九八八年四月二十九日)..... (17)

“八五”期间经济发展的几点认识问题

(一九九一年一月十八日)..... (49)

制定我省国民经济和社会发展规划和

“八五”计划建议的说明

(一九九一年七月十二日)..... (60)

当前经济工作中要着重抓好的几项工作

(一九九一年十二月二十二日)..... (78)

九十年代云南经济发展中的几个重大问题

(一九九二年一月七日)..... (98)

重在打好基础 增强发展后劲

(一九九二年十月)..... (104)

在向社会主义市场经济的过渡中推动云南经

济尽快登上新台阶

(一九九三年一月八日)..... (108)

开拓前进 再创辉煌

(一九九四年四月二十五日)..... (134)

DJ38/25

二、改革开放篇

切实加强边境管理 积极发展边境贸易

(一九九一年一月十一日)..... (154)

发展区域经济 扩大对外开放

(一九九二年四月二十八日)..... (169)

昆明将大步走向世界

(一九九二年六月二十四——二十五日)..... (182)

云南省对外开放的基本思路

(一九九二年十一月)..... (204)

加快改革步伐,调整经济结构,促进快速发展

(一九九三年十二月十七日)..... (208)

加快改革,加快发展,促进国民经济尽快登上 新台阶

(一九九四年一月二十日)..... (225)

三、企业篇

一切从云南实际出发,努力在深化改革、搞活

企业上取得大的进展

(一九八八年一月十七日)..... (252)

努力搞好大中型企业

(一九八九年七月二十日)..... (260)

加快重点建设进度

(一九八九年七月二十日)..... (263)

认真贯彻中央工作会议精神 努力搞好我省

国营大中型企业

(一九九一年十月十二日)..... (265)

认真全面贯彻《条例》 进一步发挥国营企业 骨干作用

(一九九二年九月二十一日).....	(284)
大力引进资金技术 加速企业嫁接改造	
(一九九四年二月三日).....	(293)

四、农业和农村经济篇

发展农村经济的指导思想

(一九八五年九月三日).....	(302)
------------------	-------

搞好服务 多办实事 为发展农村经济作出新贡献

(一九八六年二月一日).....	(304)
------------------	-------

加快热区开发 促进经济发展

(一九八六年五月二十九日).....	(313)
--------------------	-------

水利工作的重点

(一九八六年十二月十五日).....	(318)
--------------------	-------

千方百计夺取农业丰收

(一九八七年七月二日).....	(321)
------------------	-------

必须下大力气抓好粮食和生猪生产

(一九八七年十二月二十五日).....	(324)
---------------------	-------

必须牢固树立以农业为基础的思想

(一九八八年十二月).....	(327)
-----------------	-------

把发展城乡集体企业作为一项战略任务来抓

(一九八八年十二月).....	(341)
-----------------	-------

实施有关农业发展的五个计划

(一九八九年七月二十日).....	(349)
-------------------	-------

五、发挥优势篇

当前“两烟”生产的形势和任务

(一九九二年一月五日).....	(354)
------------------	-------

以新的思路、新的形式、新的办快,促进食品工业

登上新台阶

(一九九三年十一月九日).....	(359)
云南烟草工业再上新台阶的若干问题	
(一九九四年二月二十六日).....	(363)

六、教育、科技和社会事业篇

谈教育发展的几个问题

(一九八三年十月二十三日).....	(370)
--------------------	-------

认真贯彻党的十三大精神,把我省科技工作推向新阶段

(一九八八年一月九日).....	(376)
------------------	-------

《蔡希陶文集》序

(一九九〇年一月).....	(389)
----------------	-------

进一步动员组织科技力量 为完成我省第八个五年计划而奋斗

(一九九一年十月十九日).....	(391)
-------------------	-------

坚持两个文明一起抓 加快我省社会事业的发展

(一九九三年二月二十五日).....	(412)
--------------------	-------

七、扶贫和发展民族经济篇

在改革开放中加快发展生产力 力争红河经济跃上一个新台阶

(一九八七年十二月三十日).....	(426)
--------------------	-------

抗震救灾 重建家园

(一九八九年七月二十七日).....	(435)
--------------------	-------

滇西北地区经济发展问题的谈话要点

(一九九〇年八月二十一日——九月六日).....	(440)
--------------------------	-------

打一场扶贫攻坚战

(一九九一年九月十四日).....	(447)
-------------------	-------

加快建设兰坪铅锌矿 促进滇西北民族经济发展

(一九九二年一月十二日).....	(451)
加快少数民族地区生产力发展 促进共同繁荣奔 向小康	
(一九九三年五月).....	(458)
实施综合开发扶贫工程 加快迪庆藏族自治州经 济社会发展步伐	
(一九九三年十二月二十六日).....	(468)

八、作风和方法篇

进一步改进领导作风	
(一九八五年九月三日).....	(482)
加强调查研究 提高决策水平	
(一九八五年九月四日).....	(485)
县长要善于领导商品经济	
(一九八六年七月二十六日).....	(491)
政府机关工作作风要有一个大的转变	
(一九八七年三月十日).....	(501)
坚决反对官僚主义 把各项工作做得更好	
(一九八七年七月二日).....	(511)
加快贫困地区发展 实现共同富裕目标	
(一九九四年四月二十六日).....	(515)
后 记.....	(523)

一、发展与建设篇

承认落后 改变落后^{*}

学习《邓小平文选》的一点体会

(一九八三年十一月)

一个马克思主义者，当处于明显的落后状态的时候，敢于正视落后、承认落后，有一个改变落后的决心，有一股赶超先进的勇气，是十分重要的。但这还不够，更为重要的是，必须找到一条改变落后的正确途径，并沿着这条正确途径坚定不移地走到底。《邓小平文选》不仅赋予了我们改变落后的决心和勇气，而且给我们指明了征服落后、赶超先进的正确途径，同时将激励着我们在这一条正确的道路上一走到底。

—

纵观历史，我们伟大的文明古国在近代落伍了。新中国成立以后，毛主席曾一再提醒大家不要忘记我们是在旧中国遗留下来的“一穷二白”的烂摊子上搞建设，以此激发人们“穷则思变”，改变祖国落后面貌的斗志。可是，十年内乱时期，我们在科学技术方面与世界先进水平的差距更拉大了。而且，由于“左”的错误思想影响，对我国的落后状况没有一个清醒的认识。邓小平同志对此洞若观火，他在1977年的一次重要谈话中指出：“要承认落后，承认落后就有希望了。”在全国科学大会上又强调指出，只有“认识落后，才能去改变落后。”

* 这是和志强一九八三年十一月在中央党校学习《邓小平文选》的体会。

我们云南地处祖国西南边疆，是一个多民族聚居的山区省份，由于社会历史原因，我省经济不发达，科学文化落后。这个事实已为我省越来越多的同志承认和认识。有的还从不同的方面、不同的角度对云南落后的状况进行了调查研究和分析。比如在科技力量方面，全国每万人中平均有自然科学科技人员 57 人，而我省只有 39 人，其中中高级科技人员的比重，全国平均占 20%，我省只占 13.4%。作为我省优势产业的烟、糖、茶，目前仅各有一个省级科研所，从事的是种植方面的研究，至于加工和综合利用方面的专业研究，还是空白。我省有 1.7 亿亩荒山草坡，其中 1/4 可以发展畜牧业，但全省搞牧草研究的人屈指可数。边疆地区的科技力量就更为薄弱了，据科委对 35 个边疆县的调查，70 个试验推广机构中有 18 个单位没有一个科技人员，有 37 个单位没有一个大 学 生。在教育方面，我省与全国比较起来也很落后，目前小学教育还很不普及，适龄儿童入学率平均为 84.3%，比全国平均水平低 9%，而且小学生流动率很高，每年平均有 33% 以上的小学生离校，能读完小学的仅占 40%。文盲、半文盲有 1000 多万，占全省总人数的 30% 以上，超过全国平均水平 7%。科技、教育方面的落后状况如此，云南落后的面貌可见一斑！

落后并不可怕，可怕的是躺在落后的破牛车上自得其乐，高枕无忧。我们承认云南落后，但我们不甘落后。正如邓小平同志所说的：“承认落后就有希望了”。但是，怎样才能改变落后呢？真正的“希望”到底在哪里呢？

二

是否可以这样说，承认落后，是改变落后的第一步。更进一步就是要找到改变落后的正确途径。长期以来，由于“左”的思想的干扰，“四人帮”的捣乱、破坏，不仅没有改变国家的落后面貌，而且更深地把国家推向了落后的泥潭。

小平同志把马列主义的理论和我国具体实际相结合，提出了建设有中国特色的社会主义这一基本思想。这一基本思想体现在各个方面，比如他在告诫我们“要承认落后”的同时，高瞻远瞩地指出：“我们要实现现代化，关键是科学技术要能上去。发展科学技术，不抓教育不行。”并且说：“不抓科学、教育，四个现代化就没有希望，就成为一句空话。”在全国科学大会上，他更进一步阐明了“科学技术是生产力”，知识分子的绝大多数已经是“工人阶级自己的一部分”两个马克思主义的基本观点。在小平同志的倡导下，党中央、国务院逐步确定、完善了我国科技发展的新方针。这个新方针的中心点就是：发展国民经济必须依靠科学技术；科学技术必须为发展国民经济服务。党的十二大以后，中央更加明确地提出：翻两番，一靠政策，二靠科学。经济振兴必须依靠科学技术进步，成为我国经济建设的一条基本的指导思想。至此，我们完全可以这样说，我们已经找到了摆脱落后、根除落后的正确途径。

云南虽落后，但丰富的自然资源和优越的地理环境是众所周知的。“十大优势”、“三个王国”，就是对云南自然资源概略的评价。比如全省高等植物种类有3.2万多种，云南就有1.6万种，其中可供药用的达3000多种；全国淡水鱼类500多种，云南就有340种；全国所有的畜种，除骆驼外云南都有。云南适宜甘蔗种植的面积达9万多平方公里，相当于浙江省的总面积；适宜种橡胶的湿热带面积1.4万平方公里，占全国适宜种胶面积的1/4；食用菌类270多种，占世界食用菌类的一半。云南生产的蚕丝，单个茧丝长达1300米，是全国其它蚕桑生产区都无可比拟的。还有丰富的磷矿、褐煤、森林、水利资源，为我省发展磷化工、煤化工、林产化工和水力发电，提供了十分广阔的前景。各种有色金属、稀有金属和非金属矿产，蕴量也不少。总而言之，从资源的丰富和广度来说，云南真不愧是镶嵌在祖国西南边陲的一颗明珠，是一块名副其实的宝地。

我们历数云南的“家珍”，并不想“孤芳自赏”。相反，我们要以此来说明，云南的落后地位与云南如此丰富的自然资源是极不相称的。最重要的原因，是先进的科学技术还没有和丰富的自然资源结合起来，或者说还没有紧密地挂起钩来，这个“优势”那个“优势”，科学技术的优势不发挥，终不过是未能造福于人的“自然优势”；这个“王国”那个“王国”，不用先进科学技术去“占领”，到头来仍是个“必然王国”，上升不到“自由王国”。“四个现代化，关键是科学技术的现代化”，这是真理，是不可抗拒的客观规律。云南要迅速、彻底地改变落后面貌，最根本的，就是要坚定不移地按照小平同志所指出的那样，加速把先进科学技术同云南自然资源优势紧密结合起来，依靠科学技术，变“死宝”为“活宝”，变落后为先进。为达到此目的，就要同时从基础教育入手，加强各个层次的教育工作，为国民经济和科学技术的发展培养出一大批专业人才。

三

常言道，说话容易做事难。我们要在实际工作中正确贯彻“发展国民经济必须依靠科学技术，科学技术必须为发展国民经济服务”的方针，并非易事。比如说，尽管省委、省政府三令五申，要坚决贯彻党中央的方针，尊重知识，尊重人才；要进一步落实知识分子政策；要自觉地把科学技术进步和发展经济结合起来。但在有的地方或部门，轻视知识和知识分子，妒贤忌能、歧视人才的倾向仍很严重，打击和迫害知识分子的事件也时有发生；才刚刚开始落实知识分子政策，就认为是“过头”了，走得太远了。诸如此类的问题，充分说明要按照小平同志所指明的途径来改变云南落后面貌，我们在思想上还必须继续加深认识。在对待知识和知识分子的问题上，必须彻底清除“左”倾错误思想。小平同志的《文选》，中央其他领导同志的许多重要报告和讲话，是我们彻

底清除“左”的影响的有力武器。我们要在认真学习的基础上，联系实际工作不断加深理解、提高认识，在全社会造成一个“尊重知识，欢迎知识，渴求知识，努力把知识变成建设新世界的巨大力量”的良好风气，大家都来重视科学技术，钻研科学技术，运用科学技术，推进科学技术进步。让中央的方针，真正化为各级干部和广大群众的自觉行动。

经验告诉我们，找准了路，不等于已经达到了目标。正如小平同志所说的那样：“美好的前景如果没有切实的措施和工作去实现它，就有成为空话的危险。”要把云南经济建设和科学技术搞上去，“我们需要大力提倡能把崇高理想逐步变为现实的脚踏实地的革命作风”，一步一个脚印前进。

我省科技力量虽然薄弱，但自然科学方面的科技人员已有15.6万多人，独立的科研机构已有124个，科学分院、产业部门、高等院校、国防工办、地方的科研机构等“五个方面军”，是我们依靠科学技术，改变落后面貌的主要力量。但是，长期以来，我省几个方面的科技力量缺乏强有力的组织和协调，这使得本来就很薄弱的科研队伍力量更加分散，人、财、物力造成了很大的浪费。我们长期没有把管理视为一门科学、一种资源，不了解科学技术也要通过科技管理才能转化为社会生产力。现代科学技术的发展表明，在今天，靠少数人、少数部门取得重大科技成果的可能，已经越来越小了。很多科技项目，尤其是重大科技项目的突破，需要许多人、许多单位和部门密切配合、集中力量、统一攻关。坚强有力的组织协调、合理严密的科技管理，是现代科技必不可少的重要环节。我省科学技术工作要上去，要取得对经济和社会发展有重大影响的成果，必须踏踏实实地加强科技管理，加强组织协调。

前一段，我省对科技力量的布局虽进行过一些调整，但科技力量仍不平衡。有的部门或行业科技人员相对富余，有的严重匮乏。我们要进一步调整，使我省优势产业、优势行业的科技力量

得到加强；使边远地区、重点是开发生物资源的科技力量得到加强；使关系国计民生的民用产品研究的科技力量得到加强。为了实现上述目标，我们要立足于现有科技队伍，紧紧依靠这支队伍，管好用好这支队伍。同时，要充分利用各种渠道，通过各种方式，从省外甚至从国外引进先进技术和人才。此外，还要对我省高等院校的专业结构进行一些调整，以加速培养省内急需的各类人才。

值得重视的是，引进先进技术对改变我省落后面貌具有特殊的意义。但在引进和推广先进技术的问题上，必须清除“左”的影响和小生产习惯势力的影响，坚持开放政策，积极引进、推广先进技术，为改变我省落后面貌创造条件。

尽快制订出切合云南实际的、能充分发挥云南资源优势的科技规划，是一个带有全局性的工作。科技规划，要为解决我省重大经济问题确定目标方向，要从宏观经济上、从战略全局上，解决我省利用科学技术改变落后面貌的关键性问题。我省资源这么丰富，但应该优先发展什么，稍后发展什么，最后发展什么，不能发展什么，必须经过科学论证，通盘考虑、统筹安排。这都需要通过编制科技长远规划来加以确定。我们相信，有《邓小平文选》引路，有党中央为我们掌舵，有我省广大知识分子和广大工人、农民的共同努力，科学技术和经济建设一定能大大发展，云南落后的面貌一定能改变。

“七五”计划中几个带战略性的问题*

(一九八六年九月二十八日)

我把“七五”计划中涉及到各个行业的带有战略性的问题概括一下，主要有5个方面：

一、关于我省经济发展的路子问题

“七五”计划(草案)提出的加强农业，加快发展轻工业，调整重工业服务方向，即“以农促轻、以轻养重，重工业为农业、轻工业服务，农、轻、重协调发展”的路子。我认为这是一个很重要的问题，主导思想就是要改变我们现在的重型结构。这个路子确定以后，对于我们今后的经济发展，将会产生重大影响。为什么这么说呢？“六五”计划以前，我们确定走了一条以开发矿业为主，优先发展重工业特别是原料工业的路子。50年代，我们建立了个旧、东川、易门、滇中、会泽等为骨干的一批冶金、化工企业。从投入上来看，全省到1985年在工业生产上投入142亿元，其中投入开发矿业的56亿元，占投资的40%；钢铁和有色资源的开发是35.6亿元，占矿业开发投资的63%。投入大必然带来结构上的变化。我们重工业的增长速度是很快的，1957年我省重工业在工农业总产值的比重中只有16%，1965年上升到了27%，到了1979年就上升到了35.4%。我省轻工业的发展就不是那么快了。

* 这是和志强一九八六年九月二十八日在第六届省人民政府第四次常务会议结束时的讲话的一部分。

到1979年也才占工农业总产值的25%。从增长的速度看,1949年到1979年这30年来,重工业的产值增长了50多倍,轻工业增长了19倍,农业增长了2倍。这些情况说明,一方面我们打下了重工业基础,这对我们今后工业的发展,创造了一个很好的条件,特别是培养了一支较强的队伍。这是好的一面。但是另一方面,走这个路子,多种资源没有得到开发,人民还比较贫困,财政收支还不能自求平衡,与我省这样一个资源丰富、发展潜力很大的省来说,显得极不相称。因此,这不是正确的发展战略。我们从“六五”开始进行调整,取得了显著成绩。但是从指导思想到具体的措施上,还没有根本转变过来,特别是与这一重型结构相适应的教育结构、科研结构没有实现转移。我省财政收入主要来源的几个优势产业,人才非常缺乏,特别是烟、糖、茶的人才最为匮乏。所以我认为这次确定的这个路子,对于整个云南经济的发展,实现战略性的转变,将起到重要的作用。

二、关于农业发展的问題

归纳起来是:第一,农业在我省占有比其他省更加突出的战略地位。农业不发展,云南人民不可能致富,工业的发展将受到严重的制约。因为我们发展轻工业与农业有非常密切的关系,随着轻重工业比例的调整,这个问题将更加突出。所以大家都赞成“七五”计划的一个重点是要把农业先搞上去,即使农业形势好的时候,也要坚持把农业放在第一位。第二,编制农业发展规划的指导思想,是大农业的思想,而不是“以粮为纲”的思想,要按照发展商品生产的要求,以粮食为重点,走生态农业的路子,实现经济、社会、生态效益的统一。通过农业的发展,要利民富国,达到搞农也富,有工更富。第三,是关于粮食发展的指标问题。这一次议论了一下,但还没有定论,下一步还要议论,但指导思想大家赞成按照区域平衡、基本自给这么一个原则,而且也赞成用