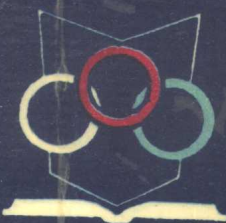


ZHONGHUA MINGUO SHI CONG SHU



中华民国史丛书

中华民国成立不久，袁世凯就利用革命党人的软弱妥协，登上临时大总统的宝座。在民国初年政坛上，他翻云覆雨，破坏共和，演出了一幕幕丑剧。孙中山震惊失望之余，拍案而起，发动“二次革命”。这次革命以失败结束。本书全面介绍了民初政局的动荡变幻，详细叙述了几次组阁的内幕、党派的分化组合、国会中的争吵、大借款风波、张振武之死、宋教仁被刺、孙袁会谈、“二次革命”等一系列重大政治事件的来龙去脉，使人在惊心动魄之余，得到历史的启示。

民国初年政坛风云

朱宗震 著

河南人民出版社

zhonghua

minguoshicongshu

2 029 9936 3



中 华 民 国 史 丛 书

顾 问：

李 新 孙思白 陈旭麓
胡 华 彭 明

主 编：

张宪文 黄美真

编 委：（按姓氏笔划排列）

王学庄 方庆秋 毛 磊
史全生 李静之 杨凤阁
金普森 段云章 张文惠
张宪文 郭绪印 徐辉琪
黄美真 蒋湘炎 靳德行

民国初年政坛风云

朱 宗 震 著

河南人民出版社



2 029 9936 3

民国初年政坛风云

朱宗震 著

责任编辑 张 鑫

河南人民出版社出版

河南省武陟县印刷厂印刷

河南省新华书店发行

850×1168毫米 32开本 9.25印张 209千字

1990年10月第1版 1992年5月第3次印刷

印数8,533—16,213册

ISBN 7-215-00286-1/k·79

定价5.55元

60117/08

编辑说明

中华民国史是中国历史的重要组成部分。用马克思列宁主义的观点和方法研究中华民国史，是历史科学工作者的一项重要任务。

中国共产党十分重视对中华民国史的研究。周恩来、董必武多次号召编修中华民国史和重修清史。一九五六年制定全国十二年科学规划时，中华民国史的研究被列入重点项目。一九八三年，邓颖超在全国第四次文史资料研究工作会议上，再次强调研究中华民国史的重要性。

开展中华民国史的研究，有助于人们了解中国近代社会历史的发展，认识中国新民主主义革命的必然胜利和北洋军阀、国民党南京政权必然灭亡的历史规律；也可以使广大群众深刻理解中国革命胜利的曲折过程，加深对中国共产党和社会主义祖国的热爱，提高建设祖国、实现四化的信心和决心。

本《丛书》是中华民国史研究工作者的学术研究成果。我们希望它的出版，能对中华民国史研究活动的广泛开展起促进作用，并能在广大群众中普及民国史知识。

本《丛书》拟通过较系统地研究中华民国时期的著名人物、事件和专题，全面反映这一历史阶段的政治、经济、军事、科学、文化等各方面的情况。它收录的范围，从孙中山领导资产阶级民主革命起，至一九四九年中华民国覆亡止。

本《丛书》要求史料翔实可靠，观点正确，文笔流畅。对历

• • •

史人物和历史现象，要用历史唯物主义的观点，给以实事求是的、恰当分析和评价。

本《丛书》从一九八七年开始，由河南人民出版社陆续出版。

《中华民国史丛书》编辑委员会

1987年11月

目 录

一	南京临时政府结束	1
	袁世凯就任总统	1
	唐绍仪组阁	7
	党派的分化组合	12
	同盟会的策略分歧	17
二	唐内阁垮台和留守府裁撤	22
	政府北迁	22
	大借款风波	26
	留守府裁撤	32
	唐绍仪弃职	39
三	陆徵祥组阁	48
	组阁失败	48
	军警干政	53
	参议院丧权	55
四	张振武之死	60
	湖北二、三次革命	60
	密谋杀张	66
	张案风潮	72
五	孙中山调和南北	78

	建设还是革命.....	78
	孙中山抵京和张案风潮平息.....	86
	孙袁会谈.....	92
	革命尝试.....	99
六	江西民政长事件.....	102
	军民分治问题.....	102
	排汪风波.....	107
	南北武装对峙.....	110
七	宋教仁被刺.....	120
	迎接国会的斗争.....	120
	宋教仁之死.....	132
	宋案黑幕的侦破.....	140
八	南北战争动员.....	146
	武力讨袁与法律讨袁之争.....	146
	南北军力对比.....	149
	南北战争动员.....	157
	革命党人战争动员的挫折.....	164
九	国民党的合法斗争.....	167
	宋案特别法庭之争.....	167
	国民党在国会的挫折.....	172
	大借款案在国会的争议.....	176
	袁世凯压制舆论.....	180
十	南北调和的幻灭.....	183
	调和倾向抬头.....	183
	宋案搁浅和国会瘫痪.....	186
	调和活动的挫折.....	192

进攻制造局事件·····	198
最后的调和努力·····	200
十一 二次革命爆发·····	202
袁世凯罢免三都督·····	202
起义前的沉闷局面·····	207
湖口起义·····	211
十二 讨袁独立运动的发展·····	217
宁沪独立·····	217
中枢建设·····	224
皖粤诸省的独立·····	229
十三 赣苏战线的主力会战·····	236
讨袁战略的变迁·····	236
九江、湖口之战·····	239
徐州之战·····	246
上海之战·····	251
十四 讨袁阵线的瓦解与南京保卫战·····	256
讨袁阵线的瓦解·····	256
赣、皖、沪讨袁军的失败·····	263
南京保卫战和四川泸州之战·····	268
结束语·····	282
后 记·····	287

一 南京临时政府结束

袁世凯就任总统

1912年2月12日，清帝宣布退位，清朝灭亡，延续二千多年的封建帝制覆灭了。辛亥革命取得了伟大的胜利，庆祝共和胜利的游行、集会，遍及全国各地。然而，这场革命并不完全是通过血战而取得彻底胜利的。武昌起义之后，在袁世凯指挥的北洋军队的压力下，革命很快就趋于停顿，开始了南北议和。革命党人是以选举袁世凯为民国总统作代价，策动袁世凯“反正”，逼迫清帝退位，才达到了推翻清朝的革命目的。革命赢得的是一个廉价的胜利。

按照南京临时政府与袁世凯方面达成的协议，在清帝宣布退位之后，孙中山向在南京的临时参议院咨请辞职，并推荐袁世凯继任。临时参议院遂于2月15日选举袁继任临时大总统。鉴于革命党人行将交出中央政权，孙中山主持制定了《中华民国临时约法》，经参议院讨论通过，于3月11日公布，使共和的政治体制有了法律的保证，也是作为新总统必须遵守的施政规范。

为了促使新总统摆脱封建腐朽势力的包围，置身于革命势力

的氛围之中，孙中山坚持定都南京，经参议院通过后，一再电催袁世凯南下就职。袁世凯当然不愿离开他的北洋巢穴，自投罗网，迟迟不肯南行。孙中山遂派蔡元培为迎袁专使，偕唐绍仪同行，率使团北上。待蔡元培一行于2月27日抵达北京后，袁世凯遂于2月29日晚精心策动了北京兵变。变兵在京烧杀抢掠，并且向天津、保定发展，连锁发生兵变。于是，他就以北方军队不稳，局势动荡为借口，拒绝南下，并迫使革命党人作出让步，改都北京。3月10日，袁世凯称心如意地于北京宣誓就职。誓言是很庄严的：“发扬共和之精神，涤荡专制之瑕秽，谨守宪法。”^① 尽管仍有一部分人对于袁世凯出任总统感到忐忑不安，但孙中山安慰他们说：“总统不过国民公仆，当守宪法，从舆论。文前兹所誓忠于国民者，项城亦不能改。”^②

袁世凯在清朝末年，继承了李鸿章的衣钵，在小站练兵时开始建立新式陆军，后来出任北洋大臣，又着意于开办新式工业。因此，他手中集中了相当强的政治、军事和经济力量。袁世凯作为提倡新式企业的官僚资产阶级的政治代表，在当时的历史条件下，较之腐朽无能的满洲贵族，尚有一定的活力。他既能得到列强的赏识和支持，又能在立宪派人士中间赢得声誉。武昌起义前夕，张謇在参观北洋工交设施时，就称赞说：“慰亭要是不凡，惟气稍粗犷耳，举世督抚谁能及之。”^③ 武昌起义后，清廷不得不起用袁世凯出任内阁总理，掌握军政全权，以求挽救危局。然

① 《临时公报》1912年3月11日，按：《临时公报》系袁世凯就任总统后在北京刊布。

② 《复谭人凤及民立报馆电》，《孙中山全集》第2卷，中华书局1982年版，第110页。按：项城即袁世凯，袁为河南项城人。

③ 《张謇日记》，江苏人民出版社1962年影印本，第23册，辛亥闰六月十四日条。按：慰亭，即袁世凯，慰亭系其字。

而，袁世凯在列强和立宪派的支持下，迫使革命党人议和。在南北和议的过程中，他运用军事压力和政治欺骗的两手，纵横捭阖，上下其手，一箭双雕，既迫使清帝退位，又迫使革命党人让出中央政权，攫得了总统的宝座。不过，他在得意之余，对时局是十分清楚的。他取得了总统的宝座，并不等于赢得了统治全国的实权，孙中山让出了总统的宝座，也不等于革命势力的消灭。他自己羽毛未丰，不能不和革命党人有所妥协，承认对方实际存在的政治和军事实力。至于究竟鹿死谁手，还有待于今后的角逐和最后的决战。因此，袁世凯毫不懈怠地精心培植和扩张自己的势力。

革命党人鉴于袁世凯拒绝南下，曾企图打乱袁的兵力部署，在袁的腹心地区插进一把尖刀。他们很天真地想用和平的手段达到他们在战场上没有得到的成果。迎袁专使蔡元培在北京兵变后就向袁世凯建议，派遣南方军队开赴北京维持秩序，弹压兵变。唐绍仪支持蔡的主张。袁当面倒也好商量，竟在口头上表示同意。同时，南方鉴于北方兵变，也在酝酿由孙中山率兵亲征，北上“援助”袁世凯。迎袁使团成员宋教仁回到南京后，革命党人聚集总统府开会讨论局势。许多人主张以迎袁为名，由陆军总长黄兴统兵北上，乘机扫荡北洋军队。宋教仁则表示反对，他担心南军北上与北洋军队会发生冲突，惹起战争。脾气暴躁的马君武闻言大怒，指责宋说：“你为袁世凯作说客，出卖南京。”^①一拳打肿了宋的眼睛。黄兴急忙劝开，宋的意见也就搁置了。3月11日，黄兴致电袁世凯，以保卫治安为由，主张“南军调北”，“移南方业经编成之军，填扎北省。”^②但遭到袁世凯的强烈反对。

① 居正：《辛亥札记·梅川日记合刊》，台北版，第111页。

② 《中华民国史档案资料汇编》第2辑，江苏人民出版社1981年版，第92页。

与此同时，革命党人为了向革命势力薄弱的北方渗透，参议院曾于2月16日通过了《接受北方统治权案》，规定东北三省、直、鲁、豫、甘、新诸省之咨议局改为临时省议会，“限一月以内，召集临时大会，公选都督”。^①唐绍仪在南方和谈期间，也曾和革命党人商定，以在南京的第三军军长王芝祥为直隶都督，以第一军军长柏文蔚为山东都督，再以另一革命党人担任河南都督，作为革命党人让出总统一席的平衡措施。

然而，袁世凯对于参议院的决议和唐绍仪与革命党人的约定，完全置之不顾。当时，直、鲁、豫三省受到革命势力的冲击比较小，除山东烟台一隅为革命党人占领外，构成了袁世凯统治的腹心地区。他为了稳固自己的统治，强化对腹心地区的控制，在出任总统后，即着手调整各省都督人选。3月15日，袁任命张锡銓署理直隶都督，替换了张镇芳。3月19日，又任命周自齐为山东都督。山东都督原为张广建，与烟台都督、革命党人胡瑛屡起磨擦。袁遂接受黎元洪的建议，调出张氏，代以周氏。同时，袁发布命令调胡瑛为陕甘经略使，复远调为新疆青海屯垦使，由袁系全盘掌握山东。^②3月24日，袁复任命张镇芳署理河南都督（后转实任），代替齐耀琳。于是，北洋系牢牢控制着直、鲁、豫地盘。

当时，东北三省虽然不在袁的亲信手里，但东北三省的革命势力遭到前清东三省总督赵尔巽的摧残，力量微弱。清帝退位后，赵尔巽也改变了效忠清室的立场，于2月19日致电袁世凯，向袁表示：“尔巽等征求东三省官绅民意见，公举公为临时大总

① 《临时政府公报》，1912年3月22日。按：该公报系南京临时政府发布。

② 胡瑛迟至1912年7月31日才实际卸任。

统。”^①赵不是表示承认南京参议院的选举，而以东三省的名义推举，明显地与革命对立。这自然使袁世凯解除了后顾之忧，袁当然不愿革命党人插手。山西系革命省份，居于北京的侧背。袁世凯在南北议和期间，用兵力打败了山西革命党人。他出任总统后，于3月15日，复任同盟会员阎锡山为山西都督，同时任命前清山西巡抚李盛铎为民政长（旋由周渤继任），以自己的政治和军事势力钳制阎锡山，并且，加意笼络，使阎脱离革命，从而解除山西对其侧背的威胁。

袁世凯无视参议院决议的专权行为，引起了革命党人的强烈抗议，也引起了希望竞争地方政权的原立宪派人士的不满。一时函电交驰，争论不绝。为了对付袁世凯，参议员、统一共和党员、原直隶立宪派人士谷钟秀等遂和同盟会合作，运动原直隶咨议局，于3月17日开会选举王芝祥为直隶都督，并要求袁世凯予以任命。但遭到袁的拒绝。王为直隶北通州人（今北京通县），前清广西按察使，曾保护过革命党人，辛亥事起，率广西军队北伐，到达南京，并加入了同盟会。王为人聪明圆滑，为黄兴所信任，任为第三军军长。由于王的双重身份，因此能得到直隶士绅和同盟会的支持。

唐绍仪于3月底南下组阁期间，再次对革命党人的上述要求表示谅解。他曾和孙中山、黄兴联名要求袁世凯任命王芝祥为直隶都督，自己也曾单独敦请袁予以任命。同时，他再次以安全为理由，要求袁世凯同意由王芝祥率一师兵力护送国务员北上。袁世凯对于这些生死攸关的问题，是毫不含糊的。他连续致电唐绍仪，用严厉的措词，表示强烈反对。他再三表示：“都督由地方

^① 《临时公报》1912年2月22日。

公举，抑由中央任命，此固为国会成立后解决问题。但就目前而论，北方三省都督，业由本总统委定，决无更改之理。若参议院必欲迫令取消已发之命令，则请先取消本总统之职任。”^①“南军北来及自举都督两事，关系甚大，万不可行。兄老矣，生死不足计，唯从此大局破坏，谁执其咎……唯有以生死去就力争。”^②他指责唐绍仪说：“兄之愚忱，弟尚不谅，何望国人，惟有痛哭而已。”^③袁世凯的态度如此强硬，迫使革命党人不得不再次让步，放弃了向北方插进一把刀子的企图。不过，袁在口头上也松了一口气，答应王如不带兵北上，直督一席可以予以任命，为以后的风波留下了伏笔。

由于袁世凯的严密防范，革命党人难越雷池一步，根本无法向袁的腹心之地渗透。其实，袁世凯对直、鲁、豫地区已经作了精心的布置。他在南北和议成立后，把北洋六镇收缩在三省之中，从而强化了腹心地区的军力。为了对付南方革命党人，他任李纯为豫南镇守使，率北洋第六镇（后改称师）屯扎河南信阳，以倪嗣冲率武卫右军左翼（后改称武卫右军）屯兵安徽颍州（今阜阳），以张勋率江防军（后改称武卫左军）屯兵山东兖州。李纯参加了镇压武昌起义的战役，倪、张均极端仇视革命，袁世凯把他们部署在第一线，构成了一道横梗南北的防线。同时，袁世凯又以剿匪为名，于2月21日任命雷震春为护军使，在河南一带募兵八营，屯扎郑州，以加强战略后备兵力。雷部护军，连同袁出山时招募的武卫右军右翼二十五营（后改拱卫军），使这支战略后备队性质的军队，增加到相当于一个加强师又一个独立旅的实力。

① 《大公报》（天津），1912年4月9日。

② 《民立报》（上海），1912年4月13日。

③ 《民立报》1912年4月13日。

这样，袁世凯站稳了在北方的脚跟，随时准备整补扩充，以应付未来的事变。

唐绍仪组阁

袁世凯宣誓就任临时大总统之后，即着手筹组南北统一的政府。按照临时约法的规定，民国的政治制度采用责任内阁制。国务总理及各部总长均称国务员，由总统任命，但须得参议院同意。约法规定：“国务员辅佐临时大总统负其责任。”“国务员于临时大总统提出法律案公布法律，及发布命令时，须副署之。”^①革命党人占优势的参议院，在制定临时约法的时候，改变了《中华民国临时政府组织大纲》规定的总统制。按照大纲，总统掌握行政大权，而按照临时约法，国务员直接对参议院负责，担当起实际的行政责任。由于各部总长的任命均要经参议院的同意，内阁被置于参议院的严密监督之下。参议院通过这样的政治体制，其目的就是要限制袁世凯的权力。

不过，袁世凯对临时约法并不十分在意，没有在约法问题上与革命党人发生争执，听任革命党人在纸面上做文章。他自己更重视实际的东西，把目光放在如何驾驭内阁上。当然，不应当象通常理解的那样，夸大内阁权力的重要性。当总统在实际上掌握着军事实权的时候，宪法赋予内阁的权力，又有什么办法兑现呢？尽管如此，袁世凯对于内阁权力也不愿意轻易作出让步，他既然暂时还表示尊重临时约法，那么，他为了号召天下，暂时也还需

① 《临时政府公报》1912年3月11日。

要借用内阁的名义。

当时，革命党人方面认为，袁世凯既已出任总统，总理一职自应属于同盟会。这一主张，立刻就遭到从革命党分裂出去的政治反对派章太炎的批评。他写信给孙中山，指责黄兴“为求总理而变乱大计”。^①其实，当时孙中山和黄兴在政治活动方面都很消极。孙中山在担任临时大总统的时候，因为革命党人多不赞成实施他所预定的革命方略，“忝为总统，乃同木偶”，^②所以，“不禁为之心灰意冷”而“萌退志”。^③黄兴在任陆军总长期间，“无主兵，命令难行”，^④无法指挥庞杂的军队，南北和议既成，也急于“功成身退”。孙中山在答复章太炎责问的信中为黄兴解释说：“清帝未宣布退位之前，季新、少川曾私约克仍掌陆军或参谋，而克拒之曰：‘奈何仍以是污我。’文屡与言，亦期期不可。展堂等自爱其乡，欲求克归粤一镇民军，亦不允。其厌事如此，乌有为总理之心事。”^⑤因此，他们很快就在总理一席问题上作了妥协。当时，赵凤昌居间作了调停，折衷双方的要求，提出了妥协的办法。他说：“我认为新总统的第一任内阁，是新旧总统交替的一个桥梁，所以这国务总理必须是孙文、袁世凯两位新旧总统共同信任的人物。我以为只有少川先生最为适当，只要孙、黄两先生不反对，我很想劝少川先生加入同盟会为会员，这就是双方兼顾的办法。”^⑥赵的主意，受到孙、黄的欢迎。3月

① 转引自孙中山：《复章太炎函》，《孙中山全集》第2卷，第121页。

② 《致南洋革命党人函》，《孙中山全集》第3卷，中华书局1984年版，第82页。

③ 《孙中山选集》，人民出版社1981年版第167页。

④ 谭人凤：《石叻牌词叙录》，《近代史资料》1956年第3期，第59页。

⑤ 《孙中山全集》第2卷，第121页。按：季新：即汪精卫；少川：即唐绍仪；克：即黄兴，字克强。

⑥ 刘厚生：《张謇传记》，龙门联合书局1958年版，第196—197页。

30日，唐绍仪经孙、黄介绍加入了同盟会。

唐绍仪本是袁世凯的亲信，早在甲午战争前，唐在朝鲜办理税务时，即受到袁世凯的赏识和提拔，后随袁在小站练兵，两人间的关系愈益密切。武昌起义爆发，袁出山后即派唐赴南方议和。唐绍仪在青少年时曾赴美国留学多年，接触了西方的民主制度。南北议和期间，他又身受高涨起来的民主革命精神的感染，倾向于民主共和。因此，他就和同盟会亲近起来。袁世凯在南北议和期间，不断地玩弄花招，他根本不顾唐绍仪的处境，以唐为牺牲品，也使唐和袁的关系趋于恶化，促使唐从袁系中逐步分化出来。

袁世凯虽然对唐绍仪倾向同盟会的作法很为不满，但唐毕竟是自己方面的人，他为了促使革命党人早日让出政权，暂时还很大度地容忍着。根据双方的协议，袁世凯提名唐绍仪为第一任国务总理，经参议院讨论通过后于3月13日正式任命。3月25日，唐绍仪由北京南下抵达南京，着手组阁并接受南京临时政府移交权力。

在组阁过程中，南北双方虽曾各怀组织清一色内阁的打算，不过未经过多的周折，就达成了组织混合内阁的妥协。用现代的话来讲，就是组织联合政府，由南北各派分享政权。但在内阁人员问题上，发生了争执，尤其是关键性的陆军总长一席。当时，南方军政界都期望黄兴继任陆军总长一职，使革命党人能在北京政权中掌握军事权力。但黄兴本人却“清检一切，决计归田”。^①袁世凯及其手下大将段祺瑞、段芝贵等，看到黄兴决计下野，反而一再殷殷敦劝黄兴留任，共肩艰难。但袁世凯于3月中旬草

① 王芝祥等致袁世凯电，《民立报》1912年3月7日。